



# 以新质生产力推进新型工业化

黄群慧

要深化重点领域改革，塑造适配新质生产力的新质生产关系，为推进新型工业化奠定更好的体制机制基础



## 在高质量发展上奋发有为

方洁

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。“创新、科技、政策、信心、风险、安全、高质量发展”等成为政府工作报告的高频词。结合在此之前中央经济工作会议明确的要求，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”的决策部署，省部级主要领导干部专题研讨班瞄准金融强国这一重大主题、中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新等重大举措，反映出党中央对加强宏观调控、加快科技创新、防范化解风险、保障经济安全、促进高质量发展的高度重视。党中央一系列的改革举措和决策部署，为今年和今后一段时期做好经济工作指明了方向，提供了根本遵循。

从需求来看，作为一个拥有14亿多人口、人均GDP达到1.2万美元以上的超大型经济体，我国拥有普通国家不具备的超大规模市场优势。随着经济总量扩大叠加消费率上升，我国庞大的消费潜能将进一步得到释放，消费对经济增长的贡献逐步上升。新的消费场景和模式不断形成，居民消费呈现多样化、多层次和消费力回升的态势。从供给来看，无论是构建现代产业体系、区域协调发展，还是经济社会绿色低碳转型发展，都蕴藏着巨大的发展机遇。实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景随着国家扩大内需战略的深入实施，未来超大规模市场效应将进一步联动消费和投资，推动经济实现良性循环。

奋发有为高质量发展须在经济目标与实现路径上衔接配合。政府工作报告明确了“国内生产总值预期增长5%左右”“居民人均可支配收入与经济增长同步”等目标，强调了“以科技创新引领现代化产业体系建设，加快形成新质生产力”等10项重点工作，在发展目标和实现路径上实现了无缝衔接与密切配合。在释放“稳增长、强就业、稳物价”等信号的同时，考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的政策导向。

奋发有为高质量发展须在提振信心与保持定力上协同并进。政府工作报告对未来发展形势和风险挑战作出判断，直面“世界经济长动能不足，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升”。发展机遇与挑战并存，我们要保持战略定力，坚定发展方向，着力扩大内需，提振信心，持续增强内生动力，一定能走出中国式现代化的创新发展道路。

奋发有为高质量发展须在“谋”与“拼”中找准发力点。发展不仅要谋划长远，也需要拼在当下。高质量发展需要新的动力引擎，战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地，我国新产业、新业态、新模式正在加速形成。推动产业链供应链优化升级、推进数字经济创新发展是加快中国式现代化进程，实现经济由高速增长转向高质量发展的重要途径。

奋发有为高质量发展须在“稳”与“进”中实现新突破。“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”是以习近平总书记为核心的党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，体现了鲜明的问题导向、目标导向，为做好今年经济工作提供了重要的认识论和科学的方法论。“民有所盼，政有所为”，要将民众对就业、就医、教育、住房等的关切化为政策的发力点，为人民幸福安康作为推动高质量发展的最终目的，将人民对美好生活的期盼作为解决民生问题、增进人民福祉的坚强基石。

(作者系全国政协委员，湖北经济学院校长)

## 依托科技创新 推动新能源高质量发展

党彦宝

习近平总书记指出，“新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。”“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

中共二十大报告提出，我国到2035年要基本实现新型工业化。当前，我国新型工业化步伐显著加快，产业整体实力、质量效益以及创新力、竞争力、抗风险能力显著增强，工业化发展站在新的更高起点上。推进新型工业化，必须依托科技创新，推动技术迭代、装备升级、原料和能源清洁替代，用新动能替代旧动能，加快转变发展方式，以大力培育壮大新质生产力，助推我国从“制造大国”向“制造强国”迈进。

推进新型工业化高质量发展，重点要从两方面持续发力。要深耕现代煤化工循环经济产业，夯实新型工业化根基。富煤贫油少气的基本国情，决定了我们必须要把煤炭清洁高效利用作为能源转型的首要任务，以煤替代石油，产品进口替代，保障国家能源安全，切实把“能源饭碗”牢牢端在自己手里。必须要加大科技创新力度，广泛开发应用绿色技术、绿色原料、绿色产品，不断加大做强做优做长现代煤化工上下游产业链条，向高端化、多元化、低碳化、高附加值精细化领域拓展延伸，通过深度挖掘新质生产力，为推动新型工业化兜牢能源安全底线。

为此，国家应继续加大支持宁夏宁东、内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、新疆准东等国家现代煤化工产业示范区发展煤基循环经济全产业链，特别要支持行业领军企业通过科技创新，加快产业转型升级、新旧动能转换，大力发展新质生产力，培育一批“链主”企业，示范带动现代煤化工绿色变革。

要加速新能源替代步伐，为新型工业化提供绿色动能。发展新质生产力就是发展新质生产力。在“双碳”目标引领下，能源绿色革命是大势所趋，必须加快新能源替代传统能源进程，构建现代化产业体系，为新型工业化注入强劲新动能。因此，要加快推进国家新能源大基地建设，从国家层面要进一步加大支持企业创新应用方式，用绿电生产清洁能源原料、材料、设备等，推动新能源全产业链全过程零碳发展。同时，要进一步推动“绿电直供、绿电认证”等具体政策落地，支持探索绿电就地消纳新模式，加快“源网荷储”一体化新型电力体系建设，为新型工业化提供绿色能源。

习近平总书记指出，“要统筹好新能源发展和国家能源安全，坚持规划先行、加强顶层设计、搞好统筹协调，注意处理好新能源与传统能源、全局与局部、政府与市场、能源开发和节约利用等关系，推动新能源高质量发展”。要从政策层面继续支持有实力的先进企业，积极探索新能源与传统化工产业创新融合协同发展的新模式，用新能源替代化石原料和燃料，从源头进行绿色替代、节能减排，实现以“新”换“煤”、减碳增效，进而获得1+1大于2的倍增效应和综合效益，促进绿色工业高质量发展。

发展新质生产力离不开储能做支撑。应围绕新能源大基地建设，强化政策引导，大力支持企业全产业链发展新型储能，运用市场化手段，实现精准配储；推广“政府+企业”共享储能等新商业模式应用，保障储能行业收益，促进新型储能产业低成本扩容、高性价比配置，助力国家建设新型电力系统，赋能新型工业化发展。

(作者系全国政协委员)

## 加强新就业形态劳动者权益保障

陆铭



于新业态和新就业形态的认识偏差。

养老保险方面面临参保障碍。一是现行政策不允许劳动者同时享受城镇职工社保和城乡居民社保；二是低收入与高社保成本之间存在矛盾，城镇职工社保的缴费基数和比例超过了新就业形态劳动者的承受范围；三是短工龄与长缴费年限之间存在矛盾；四是对于外来务工的新就业形态劳动者来说，在就业地参保缴纳职工基本养老保险又存在贡献与回报不公平的问题。

制度建设方面需要全国一致。各地对新业态、新模式的治理要求各行其政，在相关基础权益保障规范性要求上有根本差异，同时忽视了平台经济运行的基本特征，无法形成针对新业态市场基础制度的规则统一。

面对庞大的新就业形态群体，相关政策既要考虑对民生、就业、社会大局的影响，又要面对该群体的多元诉求精准施策。

首先要在立法和司法实践上确认劳动者新就业形态的合法性。应寻求对现有劳动合同法框架下对传统劳动模式的探索和突破，支持平台用新思路、新办法、灵活性的解决方案应对新业态的劳动者权益保障问题。在用工定性上，应将其确立为灵活就业者、平台与消费者之间属于按合同约定的合作关系，属于传统民商事的行为，由《民法典》进行调整。此外，对于灵活就业者的社会保障，研究制定专门相应的机制，充分尊重从业者的参与选择权。

其次要建设针对新就业形态劳动者的多维保障。构建包括基本保障与补充性保障在内的多层次社会保障制度体系，是未来发展的重点。应在财政支持下建立国民基本保障，避免出现因年老和因病返贫的现象；基于劳动者身份，要建立工伤保险等与工作相关的保障制度。

再次要创新有利于新就业形态劳动者的收支体系。一是在征缴上，基本风险保障不再区分劳动者与普通社会成员，劳动者需要的基本风险保障以及补充保障也需要与传统的雇佣关系解绑。二是在经办上，无论是基本保障还是补充保障，都要做实个人账户，遵循“钱随人走”原则，构建全国统一的社会保障体系。

最后要优化善待新就业形态劳动者的社会环境。一方面，针对技术“黑箱”的社会性误解，应加强对新技术、新事物、新业态的科学传播，引导大众尊重技术的发展浪潮和客观影响。另一方面，在涉及新就业形态劳动者的城市治理策略上，地方实施细则需要在在大方向上保持全国步调一致、方向趋同。在国家层面，制定指导性的发展意见，要求地方建设由政府、社会和平台企业协同有序、治理向善的治理范式。

(作者系全国政协委员，上海交通大学中国发展研究院执行院长)

## 让香港更好成为文化创作“桥头” 文化传播“码头” 文化发展“潮头”

李国兴



文化关乎国本、国运，文化兴则国运兴，文化强则民族强。在推进强国建设、民族复兴的进程中，如何提升中国软实力，推动中华文化走向世界已经成为一个日益紧迫的课题。对此，习近平文化思想已经给出清晰答案，既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，夯实和拓展了中国式现代化的文化根基，为人类文明发展提供了睿智思考和深刻洞见。

香港是我国国际化程度最高的特区，多元文化交融共存。为此，应发挥香港独特优势，通过论坛、媒体、智库、展会等各种载体，提升习近平文化思想的国际影响和世界意义。

重塑思想传播平台。香港传媒业高度发展，香港媒体具有较强的国际传播力，有80多家外国媒体在香港设立机构。要发挥香港舆论场的国际影响力，传播阐释习近平文化思想。可整合搭建传播平台，形成多样化矩阵，开办多语种媒介，制作多媒体产品，推出一批有学理深度、学术厚度、话语温度的研究成果，增强海内外读者的制度认同、思想认同、价值认同、情感认同。

## 积极促进老年人社会参与 实现更高水平“老有所为”

邓琳



老年人社会参与，是指老年人在社会互动过程中，发挥在知识、经验和技能等方面的优势，通过参与经济劳动、政治活动、志愿活动、家庭照料活动等以满足自身需求、实现自身价值的行为。中共十八大以来，习近平总书记高度重视老龄工作，强调“要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有所作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”。中共中央、国务院加强顶层设计，出台《关于加强新时代老龄工作的意见》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等文件，对促进老年人社会参与作出具体安排。

总的来看，我国已具备进一步促进老年人社会参与的基础条件。一是人口健康水平显著提升。统计显示，1981—2021年，中国人均预期寿命由67.8岁提升至78.2岁，高于世界平均水平，趋近主要发达国家平均水平。二是活力老龄化老年人口资源充沛。按照2022年人口抽样调查推算，全国60岁及以上人口28004万人，其中60至69岁14852万人，约占老年人总数的53%。同时，未来预计每年新增退休人口2000多万，低龄活力老人群体还会更加庞大。三是老年人口社会参与能力较强。第七次全国人口普查的数据显示，我国拥有高中及以上文化程度的人数有3669万人，具备丰富的知识、经验和技能等社会参与能力。四是老年人参与意愿较高。有调查显示，超过七成老年人愿意参与社区志愿服务，如帮助邻里和调解纠纷、维护社区卫生环境和社区治安等。

为全面推进老年人参与经济社会发展，需从观念、制度、教育等方面破除年龄对老年人

重建文明对话平台。可在香港搭建高端文明对话平台，跨越跨文化沟通障碍，成为东西方文明交流互鉴的重要渠道，向国际社会呈现中国智慧、中国方案、中国力量，传播“全球文明倡议”，回击西方势力蓄意制造意识形态对立和文明冲突。

重整文化交流平台。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出“共建人文湾区”，国家“十四五”规划支持香港发展成为中外文化艺术交流中心。这是香港背靠祖国、连通世界的最好诠释。提升国家文化软实力，推动中华文化走出去，努力获取更大的国际话语权，电影、图书等传统载体，以及Web3、NFT等新业态、新业态，都应提高文化传播技巧，解决文化产品创新性不足、故事性不强、衍生品少、附加值低、难以引起读者兴趣等问题。

重组学术人才平台。应发挥香港高等教育和大众传媒双重优势，推进“产学研用”融合，有针对性地加强高层次复合型国际传播人才培养，满足我国开展国际传播的人才需求，持续打造品牌化的国际传播窗口。

文明生生不息，思想与时俱进。香港要胸怀天下，顺应世界“向东看”趋势，在习近平文化思想指引下，让香港更好成为文化创作“桥头”、文化传播“码头”、文化发展“潮头”。

(作者系全国政协委员，美亚娱乐资讯集团主席)