

特别关注·经济发展

守好“工业口粮”

本报记者 王硕

3月7日，在环境资源49组界别协商会议现场，一场围绕“强化重要能源和矿产资源安全保障”的讨论热烈开展——

加深对矿产资源重要性的再认识

“矿产资源是工业、农业和国防等行业不可或缺的口粮，关乎国计民生和国家安全。目前国际范围内能源资源领域竞争日益激烈，并将长期持续。在严峻形势下，我认为要加深对矿产资源重要性的再认识。”全国政协委员、中国地质大学（北京）地球科学与资源学院教授刘俊来指出，目前对矿产勘查的“公益性”认识在减弱，虽然我国一直在努力拓宽境外市场，但企业反映面临不少困难。

委员们认为，在国内，要加快实施新一轮找矿突破战略行动，加大勘查开发力度；在国外，要加快海外资源开发布局，有效提升全球矿产资源控制力与话语权。

“在新一轮找矿行动中，建议结合推进新质生产力发展，加快先进勘查技术研发平台建设，应用新技术实现找矿突破；在境外开发布局时，要加强外交、安保等对企业‘走出去’的支撑。”刘俊来说。

“我想从海洋角度谈一点矿产问

题。”全国政协委员孙黎来自中国科学院海洋研究所，她长期在山东青岛开展海洋生物学研究，很关注国内外海洋科技的发展。“今年1月，挪威议会以高票表决通过要开放28万平方公里的海域进行深海采矿，挪威也由此成为全球第一个进行商业深海矿产勘探的国家，也是最早在海底勘探可再生能源关键矿物的国家之一。”孙黎建议，我国在深海采矿领域要加快部署，包括深海机器人、无人机等技术的研发，确保我国能够进入世界首批实现商业化深海采矿的队伍当中。

做好资源利用“加减法”

全国政协委员、中国工程院院士武强认为，“要警惕‘大马拉小车’的问题。”武强发现，现在桥梁柱子越来越粗，加入了越来越多的钢筋。“我们需要思考，是否需要这么多钢筋？如何通过科学的评价标准和测试办法找到合适的建设标准。这些是资源，不应盲目浪费。”他建议，各行业都要采取措施，提高资源利用率，做到资源“节流”。

全国政协委员、包头稀土研究院研究员李宝犬提到了稀土的利用问题。“在很多新闻报道中，都认为稀土在中国的储量特别丰富，但其实稀土的储

量、品类等都相对比较稀缺。”李宝犬告诉大家，近年来，中国稀土开采指标呈稳健增长趋势，但在末端循环回收布局上还存在不足。目前多个工业废料只有铁镉废料真正进入了产业化回收阶段。江西虽然是我国稀土回收产量第一大省，但与美日等国相比，回收比重存在较大差距。“稀土在军工、航空航天、能源和农业等领域发挥着不可替代的作用，建议加强稀土回收利用产业引导，实现稀土再生资源的集中、系统管理和高效回收。”李宝犬说。

“我们还应该加强对矿产资源‘储存’与‘使用’的研究。”全国政协委员、中国中化控股有限责任公司董事长李凡荣认为，首先要提高对“借用”以及资源循环使用重要性的认识。同时，要注重“藏”，将找矿与开矿结合，可以找而不用，将进口与国产合理匹配。在构建新型能源体系方面，将产业布局与国家战略腹地建设相结合，将一批工业转移到能源生产地，以减少“煤、电、油气”运输过程中的不必要消耗。

加强能源发展战略研究

全国政协委员、中国能源建设集团有限公司董事长宋海良认为，能源问题

既是战略问题，又是系统问题，更是现实问题。要强化战略层面的能源资源研究，建议国家确认统筹部门，把首责、主责和协同三个责任分清楚，形成可落地的机制。

李凡荣认为，随着国际地缘政治日益复杂，不确定性增加，要加大对“应对极端情况下重点战略性能源资源安全保障”的研究，建立动态评估机制。

全国政协委员、中国石油集团董事长戴厚良表示，我国能源领域的体制机制仍需完善，在煤炭兜底的基础上，要厘清煤炭和油气、核能、新能源等能源之间的关系，加强统筹发展，要将金融系统与产业资本相结合，厘清各能源价格之间的比例关系，引导供给、消费变革。

“能源资源问题要算长远账。”全国政协常委、人口资源环境委员会副主任易军长期在建筑业领域工作，他告诉大家，目前建筑全过程的碳排放主要集中在建筑材料生产阶段，水泥在其中占比最高。我国石灰岩储备有限，但每年消耗量巨大。虽然从成本的角度，钢结构工程一次性投入比混凝土工程高15%左右，但从长远、摊销、碳排放、战略物资储备（藏钢于建筑）、资源环境保护和资源循环利用的综合角度来看，钢结构的总成本是更低的。因此，他建议国家鼓励发展钢结构建筑，特别是政府投资的公共建筑要率先实践。

界别关注

今年全国“两会”期间，多位来自社会福利和社会保障界别的政协委员，聚焦残疾人事业高质量发展共谋蓝图。

全面康复不再是“梦想”

“这个病有治愈的几率，后续一定要按照方案坚持康复治疗。”听到听力师的这句话，小杰（化名）妈妈的眼泪像断了线的珠子落了下来。这些年来，她已经不记得带孩子跑了多少家医院，每次的诊断结果总是“听力永久丧失”。抱着一线希望，她从安徽赶到北京的解放军总医院，“听说这里有听力师，我们还是想听听更专业的治疗意见，没想到真的听到了好消息。”

在过去一年的履职调研过程中，每次见到小杰这样重获希望的家庭，全国政协委员、中国残联理事杨洋总是忍不住热泪盈眶，“随着我国残疾人康复事业的发展以及科技日新月异的进步，残疾人受益群体越来越多。”杨洋感慨，“身患残疾是不幸的，但生在这个时代，是残疾人的幸运。”

听力语言康复是全国政协委员龙墨的“老本行”，从专业听力师到从事助残公益服务，10余年来，她亲眼见证着残疾人康复事业在党和国家的高度重视下飞跃前进的步伐。

近年来，很多特殊教育学校将重点转向学前康复，“调研中我们发现，对听障儿童实施早期干预后，孩子们的康复效果越来越好。可以说，康复不仅把他们带入了有声世界，也改变了他们的命运。”龙墨说。

2018年6月，《国务院关于建立残疾人康复救助制度的意见》印发，提出了“应救尽救、应补尽补”的指导精神，各地迅速配套制定政策，让康复救助制度落地生根。

北京市为听力和言语残疾儿童提供康复训练补贴，对0至6岁儿童进行人工耳蜗植入手术给予定额资助；江苏省南京市等多个城市政策资助0至17岁儿童进行人工耳蜗植入手术；陕西省西安市将人工耳蜗手术费用全部纳入医保报销范围……

目前，全国基本听力语言康复服务覆盖率85%以上；全国佩戴人工耳蜗儿童平均入普率达到87%；全国新生儿听力筛查率90%以上……杨洋告诉记者，我国听力残疾儿童目前获得人工耳蜗途径已经打通，“全面康复”不再是梦想。

从实施国家救助项目到建章立制，让康复救助成为普惠性政策，包括龙墨、杨洋等在内的多年为残疾人康复事业鼓与呼的委员们是见证者，更是推动者。“现在，很多残障孩子和他们背后的家庭开始敢于期许未来，这是我们做这项工作最大的价值和意义所在。”龙墨动情地说。

特殊教育迎来发展的“春天”

2012年来到中国残联和中国盲人协会工作前，全国政协委员、中国盲协主席李庆忠有着近20年的特殊教育经历。每次提及特殊教育事业，李庆忠总是有说不完的话，“我对残疾儿童的教育工作有着很深的感情。”

在李庆忠看来，教育是改变残疾人命运的根本途径，为残疾儿童提供有质量的教育是帮助他们融入社会、提高生活质量最重要的基础。因此，成为全国政协委员后，残疾人教育一直是李庆忠重点关注的方向。

“近年来，党和政府在特殊教育、融合教育上倾注了大量心力，也取得了突出成就。”李庆忠说，“从‘支持特殊教育’到‘办好特殊教育’，再到‘强化特殊教育普惠发展’，特殊教育迎来了发展的‘春天’。”

2022年，教育部、国家发展改革委等部门联合印发《“十四五”特殊教育发展提升行动计划》，丰富融合教育的内涵和形式，让优质教育“一个都不能少”。“随着特殊教育事业的持续发展、体制机制的日益完善，社会变得更加包容、开放、美好，更多残疾学生能够融入社会、有尊严地生活。融合教育的主要矛盾也从‘怎么融’向‘如何融得好’转变。”李庆忠说。

在中国残联工作20余年来，融合教育也一直是杨洋格外关注的问题。“4岁失聪后，我就是融合教育的受益者。”在全国政协十四届一次会议首场“委员通道”上，杨洋就曾分享自己的教育经历。

“我的每个求学阶段，都经历了从‘不收’到试读的过程，因为听不见、听不清，上课时我就盯着老师看，久而久之我学会了看口型。现在我们这一群体已经有两位博士后、近20位博士，有的还去了海外留学。积极康复和融合教育使我们成为了想成为的自己。”杨洋说。

“目前绝大部分听力残疾学生能够在普通学校接受随班就读，接受融合教育，比我们那时候有了很大的进步。但多年来的调研过程中，我们也发现了一些亟待解决的问题，希望能够推动这些问题的解决，让融合教育为更多听障孩子铺宽成长的道路。”杨洋告诉记者。

今年全国“两会”期间，针对听障学生及其家长的所想所盼，杨洋建议为普校听力残疾学生予以精准政策体系保障，根据学生的不同残疾情况进行针对性规范，丰富普校随班就读的帮助形式和内容。

为残疾人插上筑梦的“翅膀”

“张洪为实现珠峰的梦想，每天坚持负重30公斤，爬楼梯5个小时，超人的毅力成就了他的梦想。”在今年全国“两会”首场“委员通道”上，李庆忠分享了亚洲首位登顶珠峰的盲人登山者张洪的故事。

自己的故事被更多人知道，张洪很自豪。他告诉记者，自己此次攀登珠峰花费了近100万元，全部来自社会捐款，“是越来越包容的社会让我坚信，盲人能做好多事，也能勇敢地追求自己的梦想。”

像张洪一样，在接受良好的融合教育后，很多残疾人在新时代找到了自己的一方舞台。如今，全国各级残联组织围绕落实《“十四五”残疾人保障和发展规划》和《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》，不断加大残疾人就业扶持和服务力度，为残疾人插上了筑梦的“翅膀”，就业规模不断扩大，就业质量和稳定性明显提高。

“残疾人知识技术型就业岗位数量在逐渐增加。”这些年来，杨洋见证着残疾人的职业选择变得更加丰富。“上世纪90年代，我的工作经历可以说历尽波折，当过会计，跑过业务，后来成为一名残疾人工作者。”杨洋说，“如今各行各业各个领域都有残疾人的身影，他们自食其力过上了幸福美好的生活。”

杨洋和李庆忠两位委员也在调研中发现了亟待解决的问题。“机关、事业单位、国有企业入职残疾人的体检标准目前还不够完善。因为对残疾人康复情况的了解不够，各方面能力很强的人才可能被排除在外。”今年全国“两会”期间，杨洋建议相关部门进一步科学化完善体检标准，准确对残疾人的残疾等级及康复水平进行认定。

“新时代为残疾人融入社会、人生出彩提供了有利的条件和广阔的舞台。残疾人是‘特殊困难的群体’，残疾人事业被誉为‘春天的事业’。我相信在全社会的关心支持下，一定会托起8500万残疾人‘稳稳的幸福’，让‘春天的事业’更温暖。”李庆忠说。

让「春天的事业」更温暖

本报记者 郭帅

优化制造业税收政策

本报记者 李元丽

“近年来，制造业享受到一些结构性减税降费优惠政策，但与其他一些发展中国家相比，我国制造业的综合性生产成本依然偏高。”全国政协委员、敏华控股董事长黄敏利表示，制造业迫切需要税收政策支持。

黄敏利呼吁，要继续推进增值税税率改革，切实降低制造业企业税负。为制造业降本减负，是为全社会降本减负的重要一环，对产业链供应链的引领带动作用明显。

在黄敏利看来，可进一步扩大增值税抵扣范围，将“贷款服务”纳入增值税抵扣链条也是一条不错的途径。他说，如贷款服务的进项税额可以抵扣，则可消除增值税链条上一项普遍存在的重复征税，降低经营主体融资成本，进一步激发市场活力，助推企业高质量发展。

此外，黄敏利建议，加强针对电子商务经营者的税收征管，通过营造更公平公正的税收营商环境，培育更有活力、创造力和竞争力的经营主体，反哺税收收入进一步增长，保证国库充足，为实现更为精准和可持续发展的积极财政政策提供有力支撑。

推进文旅产业健康发展

本报记者 高新国

“有文化、缺故事，景区大、名气小，资源多、效益少。”全国政协委员、河北旅游投资集团有限公司副总会计师韩谦表示，近年来，文旅产业快速发展，但也存在一些问题，建议在资源整合、公共服务、治理保障等方面进一步优化。

韩谦建议，通过跨区域合作、跨市县整合实现协同发展；推动文旅业与其他产业融合发展，衍生新业态，延伸产业链，拓宽产业面；抢抓科技创新和数字化变革机遇，推动文旅产业线上线下融合发展。

在加强服务体系方面，韩谦建议，不仅要构建航空、铁路、公路、城市轨道交通等多元化、现代化交通体系，实现旅游线路“零距离换乘、无障碍衔接”，还要改善连接景区道路的路况，解决好“最后一公里”问题。

文旅产业发展离不开依法治旅兴旅。韩谦说，在强化组织领导的基础上，要注重规划引领，加强旅游市场综合监管，严厉打击损害游客权益、低价竞争、扰乱市场秩序等违法违规行为。

支持中小企业做精做强

本报记者 照宁

在国内企业主体结构中，数量众多的中小企业一直是我国创造就业、带动经济活力的重要支撑，为经济社会稳定发展起到重要作用。

全国政协常委、全国工商联副主席丁世忠呼吁，要进一步减轻中小企业负担，推动各级政府将已出台的支持政策和营商环境优化政策部署有效落实到位。

在丁世忠看来，相关部门的引导扶持尤为重要，要继续完善并持续实施中小企业减税降费政策，帮助有成长性的小微企业做精做强；建立惠企政策“直通车”通道，符合条件的企业可“免申即享”。

丁世忠建议，为中小企业提供多年期的低息甚至零息贷款，用于生产企业应急性资金周转；推动以大数据等为支撑的企业信用贷的进一步落地，帮助有良好发展前景的中小企业获得更多发展所需流动资金。

丁世忠还建议，鼓励产业链链主企业、高校和科研平台积极向具有技术优势、前瞻性的产业链上下游中小企业开放各类创新资源要素。



郑钦委员与赵晓萍委员围绕维护中小企业合法权益进行交流。

本报记者 贾宁 摄

“更暖一度”的春风徐来

本报记者 顾壹亮

今年全国“两会”期间，不少与会的全国政协委员尤其是企业家委员有着这样的感受：在政府工作报告中，能明显感觉到营商环境“更暖一度”的春风徐来。

“政府工作报告中指出，国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的力量。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。”这让全国政协委员、中国民间商会副会长、春秋航空董事长王煜认为“十分振奋人心”。

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布，国家发展改革委设立民营经济发展局……王煜说：“今年，民营经济促进法是提上了立法日程，落实配套举措写进政府工作报告。我相信，这对于打破民营经济‘三扇门’，完善国企、民企、外企等各类所有制公平竞争、平等对待的营商环境至关重要。”

全国政协委员、国浩律师事务所合伙人吕红兵说：“呼之欲出的民营经济立法，对民营企业而言，是最大的利好、最好的预期、最强的信心。”

吕红兵表示，市场化法治化国际化营商环境，是促进民营经济发展的外部环境、必要条件。在优化营商环境过程中，经营主体是主角，政府的引领与服务、规范与保障作用不可或缺。在此过程中，应该以民营企业的体验为指标，以民营企业的满意为目标。在制定规则、推出制度时，要发挥法治固根本、稳预期、利长远的功能。

在吕红兵看来，行业协会和民营企业商会要做大做强，使其真正管用。他说：“我相信，通过民营经济立法将有效推动营商环境的进一步优化。”

“进一步优化营商环境，希望能体现在包括外

资企业在内的各类企业依法平等获取资源要素、公平参与竞争的市场环境优化。”全国政协委员、普华永道会计师事务所大中华区主席柏基提出，希望在投资项目核准、行业管理、标准制定、政府采购等方面全面落实内外资一致原则，维护公平竞争秩序。

“优化营商环境应该是双向奔赴。”赵柏基建议，有关部门灵活利用好外资企业圆桌会议制度、外商投资投诉工作机制等多种渠道，及时了解并解决相关问题。与此同时，相关部门可将招商引资政策资源、招商项目和招商流程等信息打包整合，为外资企业提供查询和对接“一站式”服务，提高招商引资过程的透明度和可操作性。

“在双向奔赴中，企业家更要主动作为。爱国是最大的商道，在优化营商环境过程中，我们要点燃企业家精神。”全国政协委员、上海来伊份股份有限公司总裁郁瑞芬提出，希望政府积极引导和吸纳更多优秀企业家有序参政议政。

“此前，浙江、安徽、河南等地‘参与涉企政策制定的企业家代表，原则上民营企业比例不低于70%，且中小企业比例不低于50%’的经验做法，让更多企业家有机会参政议政，减少企业与政策之间的‘温差’，扩大沟通和借力发展的平台。”郁瑞芬呼吁，“要让企业家既懂市场也懂政治，既享政策红利也享精神洗礼。”

郁瑞芬还介绍说，在2018年全国“两会”期间，上海率先提出“一网通办”改革，推动企业群众办事在全市通办、全网通办、只跑一次、一次办成。2024年春节过后，上海又公布了《上海优化营商环境7.0版》深化完善“免申即享”“一业一证”，迭代升级“随申办”企业端服务等。她说：“这些优化营商环境的‘实招’‘大招’让企业感受到极大便利，有效提升了企业家的获得感，值得在全国范围内借鉴和推广。”