

筑梦现代化 共绘新图景
代表委员议国是

热点建言

全国人大代表秦和：

进一步推动民办高校高质量发展

本报记者 高峰

“自2008年成为全国政协委员算起，今年是我第17次参加全国‘两会’。”全国人大代表、吉林外国语大学校长秦和说，从两届全国政协委员到连任全国人大代表，每年“两会”关注的话题主要涉及教育领域。

“接地气，到基层调研是人大代表履职的基本功，也是必修课。只有走进群众之中才能更好地了解他们的所思所想，更好地为百姓建言发声。”秦和说：“作为工作在民办教育战线的人大代表，首先要办好学校，这是履职尽责的前提。”多年来，她矢志不渝践行自己公益办学的理念，坚持走非营利性办学道路。2007年，学校成为吉林省重点建设大学；2016年，入选国家中

部高校基础能力建设工程；2018年，更名为吉林外国语大学。同年，获批硕士学位授予单位和博士学位授予单位……

“对民办高校而言，在高等教育实现全面普及的时代背景下，高质量发展不仅是主题主线，还是生命线。”秦和认为，站在新的历史起点，民办高等教育肩负着新的重大使命，应加强对民办高校高质量发展的引导和支持，支持一批非营利性民办高校提升办学层次，办出一批高水平大学，带动民办高校高质量发展，进而推动高等教育全面实现高质量发展。

秦和说，进入新时代，在加快建设教育强国的新征程上，民办高

师生的信心与决心。

秦和建议，引导督促民办高校转变发展方式，可以采取计划调控、评估引导、信息公开等多种方式，督促和引导民办高校在内涵建设、质量提升上多下功夫。深化民办高校成本分担机制改革，拓宽民办高校收入渠道，降低对学费收入的过度依赖。同时，对办学成绩卓著、办学声誉良好的民办高校，以适当方式予以表彰奖励。推出一批坚持走内涵式发展道路的典型，在全国民办高等教育领域树立质量至上的正确导向。

“提升民办高校办学质量，需要建立和完善相应的质量保障机制。”秦和建议，在外部质量保障方面，有关部门牵头，进一步完善高等教育评估指标体系，改进和完善评估的方式方法，充分发挥评估的引导和督促作用，促进民办高校提质增效。在内部质量保障方面，要督促民办高校建立健全校内质量保障体系，引导民办高校通过自我评估和诊断不断改进。同时，建议国家层面组织开展针对民办高校举办者及相关管理者的培训，提高民办高校办学治校水平。

2024年中央一号文件提出，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗。

“新时期，强化农民增收举措，既要通过发展乡村产业增加农民收入，也要通过盘活闲置宅基地和住宅让农民的钱包鼓得更满。”全国政协委员、四川省人大常委会副主任祝春秀在谈及如何强化农民增收，推进乡村全面振兴时说。

调研显示，2023年全国城镇化率达到66.16%，且每年都有超过1000万的农村居民进入城镇，农村出现了越来越多的闲置宅基地和住宅，造成资源资产浪费的同时，也不利于增加农民收入。

祝春秀围绕如何盘活宅基地和住宅课题，深入四川多个市州展开了调研。谈及调研中发现的问题，她忧心忡忡——部分农村宅基地和住宅流转程序不规范，土地权属混乱和产权纠纷不断；已盘活利用的闲置宅基地和住宅，用途较窄且同质化问题突出；交易平台缺乏，流转信息不对称、缺乏政府指导定价、市场运作不规范……

她建议，由国家层面出台法律，将农村宅基地和住宅的管理、利用纳入法治化轨道，并强化部门协作，由相关部门联合出台盘活利用农村宅基地和住宅的实施意见，完善城乡建设用地增减挂钩政策，对宅基地综合整治利用进行专门立项并明确操作指引。同时，加快农村宅基地房地一体确权颁证，推动各地加快建设统一规范的农村产权交易平台，形成公开、规范的市场交易体系。

关于如何破解闲置宅基地和住宅流转利用的难题，祝春秀认为，应着力发挥村集体监督管理的主体作用，健全收益分配、风险防范、矛盾纠纷协调等机制，建立农户、集体、经营主体多方合作共赢长效机制，并强化流转用途监管。同时，鼓励金融机构开发针对村集体盘活利用宅基地和住宅的相关金融产品，探索设立闲置宅基地专项收储基金，积极引导村集体、农户、企业和社会组织参与闲置宅基地的统一收储利用。

全国政协委员祝春秀：
盘活闲置农村宅基地
打好乡村振兴漂亮仗

本报记者 韩冬

全国政协委员卢进：

不断扩大矿产资源勘探的“朋友圈”

本报记者 包松娅

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源开发事关国计民生和国家安全。在全国政协委员、中国黄金协会会长卢进看来，推动战略性矿产资源勘查投入体制机制综合改革，对实现企业增储上产、保障国家矿产资源安全具有重大战略意义，但当前战略性矿产资源勘查投入体制机制尚未健全，卢进呼吁完善机制不断扩大矿产资源勘探的“朋友圈”。

“矿产资源勘查属于高风险投资行为，平均投资周期为17年，具有投资大、风险高、周期长的特点且成功率较低。”卢进表示，应加快研究出台鼓励勘查投入的出让收益优惠、税收减免等鼓励性政策，为风勘项目办理探矿、采矿手续设立绿色通道，进一步激发各类经营主体的投资意愿。“建议出台系列鼓励勘查投入的保障性举措。研究出台战略性矿产勘查投入折抵矿业权出让收益的具体管理办法，激发战略性矿产地质勘查项目工作投入积极性。”卢进说。

对比国际上的矿业强国，卢进告诉记者，其风险勘探机制都较为成熟，市场投资主体热情较高。卢进建议，我国应强化公益性地质调查工作，推动建立专门的风险勘查基金，夯实地质勘查项目工作基础，依托信息化手段，实现基础地质调查信息共享、共用，全面降低商业性矿产勘查风险，从而吸引更多社会资本投入。

全国政协委员杨淑丽：

守护老年人的幸福“食”光

张倩 本报记者 范文杰

“你们的价格和外面餐厅相比便宜了多少？”“每天都是哪些人来吃饭？”这是全国政协委员杨淑丽调研社区食堂时关心的问题。而今，她把梳理出的问题和思考出的建议带上了全国“两会”。

“受传统观念和经济条件影响，我国90%的老年人选择居家养老。调查显示，老年群体希望打造更加适宜医养服务介入的居家养老环境。”杨淑丽坦言，除了居家养老的适老化改造，助餐服务是最迫切的居家养老服务需求之一。

“以宁夏为例，当前部分老年助餐机构在选址、规模设定、运营等方面缺乏统筹规划，使得部分行动困难的老年人自行前往助餐点集中就餐或配送餐难以实现。另外，城市社区食堂能够收支平衡、略有盈余并可可持续发展的助餐点相对较少，农村地区老年助餐点建设运营资金主要源于政府财政拨款，目前生存还是比较困难。”杨淑丽说。

老年助餐服务如何做到“暖胃”又“暖心”？杨淑丽建议，从国家层面明确老年助餐机构用地、用房、用气和税费、融资等方面优惠政策，实行精准分类就餐补贴；明确补贴标准，将城乡社区养老助餐服务补贴资金纳入财政预算；县级民政部门进一步摸排辖区老年人助餐需求以及有意愿提供助餐服务的机构数量，构建布局合理、方便可及的助餐服务体系。“老年助餐服务需要政府层面的引导和支持，同时也离不开经营者增强市场化竞争意识和长期运营规划，只有形成合力，才能真正守护老年人的幸福‘食’光。”

议政



社科院委员李剑萍在小组讨论会上发言。

本报记者 齐波

全国政协委员李剑萍：

完善中小学美育工作机制

本报记者 张原

美育对孩子全面发展作用不容低估。要培养每个学生欣赏美、感知美、创造美的兴趣。

全国政协委员、民盟天津市委主委、天津市教育科学研究院院长李剑萍调研发现全社会和部分学校对美育重视不够，尤其学校美育资源不足，教师结构性缺编，小学美育教师课时压力较大，美育专用教室不能满足需求；学校美育发展不均衡，有的地方和学校投入严重不足；美育评价体系不够健全，缺乏评价标准引领，评价工具不够先进，过程评价与结果评价失衡，有的还存在一定程度功利化倾向，以比

赛、评选、考级、升学为目标。

在李剑萍看来，完善中小学美育督导机制十分重要，应保证艺术课程开齐开足，促进学科融合，挖掘不同学科蕴含的丰富美育资源，融合课程教学、社会实践和校园文化建设，把美育融入人才培养全过程。

“要尊重艺术学科特点，招聘教师突出专业特长。”在完善美育教师队伍建机制上，李剑萍认为必须配备配优艺术课程教师，防止挤占编制。鼓励高校、科研院所、校外教育机构、文艺团体的艺术专业教师、文艺工作者和优秀民间艺人等到学校兼任教师，推动艺术专

业大学生到中小学支教。各地要开展全员培训和专项培训，培育推广一批名师、名师工作室和优秀教学成果。在美育教师职称晋升、考核评价和绩效工资制度方面，要完善职称评聘标准，科学认定教师工作量。

只有完善评价机制才能更好推进工作。在李剑萍看来，要把美育工作纳入学校办学、校长业绩评价指标体系；探索建立贯通式美育评价标准体系；开发数字化评价工具。同时，完善中小学美育保障机制，拓宽经费渠道，鼓励引导社会资金支持学校美育发展，形成“一校一品”“一校多品”的美育品牌。

全国政协委员赵素卿：

“我的企业我做主”思维要转变

本报记者 王泳

全国政协委员赵素卿在全国“两会”期间接受记者采访时建议，破解涉企案件中恶意规避执行问题，维护民营企业合法权益，鼓励民营企业家和经营主体树立创业发展信心。

“政府与市场边界依然不够清晰，从而导致部分民营企业过分依赖公权力，为了生存、发展或非法利益，去‘寻租’权力。”赵素卿介绍。

赵素卿认为，对于5200万户民营经济人士而言，思想政治工作是一项重要的工作，但目前存在覆盖面低、系统化规范化程

度不够等问题，导致部分人士理想信念淡薄，社会责任感不强，缺乏优秀企业家精神。

赵素卿建议，把民营企业家人才培养计划纳入财政预算，持续开展民营经济人士理想信念主题教育，通过学习培训、专题报告、观摩交流等多种形式，引导广大民营经济人士坚定理想信念，进一步涵养宗旨意识，完整、准确、全面贯彻新发展理念，激发责任担当，夯实民营经济人士遵纪守法、诚信经营的思想基础。

赵素卿表示，企业党组织应当在政策引导、行为监督、员工维

权、内部关系协调和企业文化建设等方面发挥引领作用，共同构建“亲”“清”政商关系，形成遏制腐败行为的防线。各级党组织与企业建立沟通平台，使党的政策主张与企业决策和运行高效融合、有机统一，从制度层面减少腐败行为发生概率。

赵素卿还表示，应引导企业家转变“我的企业我做主”轻规则重人治的传统思维，引导民营企业加强合规建设，邀请有关部门帮助定期“纪法体检”，诊断法律风险和漏洞，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

全国人大代表钟宝申：

让农村光伏产品既要高效又有“颜值”

本报记者 高杨

“在光伏越来越普及的当下，‘光伏+’成为一种新风尚。但是，光伏项目与建筑风格乃至周边环境的深度融合，越来越成为迫切需要弥补的短板。”

来京参加“两会”的全国人大代表钟宝申，一到北京就迫不及待地向大会提交了《关于农村光伏与美丽乡村协调发展的建议》。

谈到提交的这个建议，钟宝申向记者讲述了这样一个背景——去年9月，他参加全国人大组织的人大代表培训班，在江西赣州时与当地几位县委书记就农村光伏产业发展进行过几次交流。“几位书记告诉我，他们非常愿意在当地农村发展光伏产业和清洁能源，但他们看到很多地方的农村光伏建设没有规则，很多就是胡乱拼凑的，这与他们这个地区的美丽乡村建设和环境建设不协调。但如果能把光伏产业的经济性和当地生态环境发展融合起来发展，那当然好。”

作为国内光伏产业重量级企业的负责人，钟宝申对于近几年我国农村光伏产业发展中存在的问题与上述几位县委书记大致相同——农村光伏电站存在随意搭建，与建筑拼凑在一起，突兀、凌乱，非常不美观；大多数光伏组件企业以工业品的思维进行设计生产，缺少对具体应用场景、美观等要求的响应；存在组件栅

线裸露、色调不协调；表面积灰严重，严重影响发电收益和美观；光伏组件尺寸越来越大，建设缺少统一的质量标准和规划建设标准……

“此外，现有农村光伏市场的开发模式存在乱象，大量低端、劣质产品充斥其中，劣币驱逐良币，造成好的产品进入难。”钟宝申认为，目前农村光伏产业存在的这些问题与美丽乡村建设格格不入，亟须进行规范。

如何让农村光伏产品既要高效又有“颜值”？钟宝申给出以下几点建议：

一是，出台农村光伏发电项目组件和逆变器等相关物料选用标准。相关部门应出台标准，大力推广发电效率高、高可靠性、外形美观、符合建筑美学、具有防积灰功能的组件产品；推广适用于农村分布式光伏接入和消纳的逆变器等相关物料。二是，制定农村光伏建筑规划标准。相关部门可以根据美丽乡村建设的需要，制定农村光伏与建筑结合的规划标准，避免农村光伏随意搭建、与建筑拼凑。引导新建建筑、改建建筑高水平安装光伏。三是，大力推进BIPV建设。光伏与建筑一体化（BIPV）充分利用建筑物受光面（屋面及墙面等）一次性建设，实现绿色建筑与绿色能源完美结合。四是，加强农村光伏产品质量监督。

全国政协委员陈椿：

让台胞享受更加优质便利的医疗

本报记者 王惠兵

带领胸外科团队完成“达芬奇手术”上千台、开辟福建省肺癌微创诊治技术、攻克食管癌切除手术薄弱环节……从医30多年，全国政协委员、福建医科大学附属协和医院院长陈椿在胸外科、癌症治疗等方面取得了突出成绩。作为全国政协委员，他对自己长期关注的全民健康和两岸医疗卫生领域提出了多件提案。

“社会在发展的过程中总会遇到新的问题，站在全国政协这样高层次的协商议政平台上，我们通过广泛深入的调研，形成专业到位、可行性强的高质量提案，将为推动社会发展作出积极贡献。”今年全国“两会”，陈椿提出完善失独家庭养老保障体系建设、在平潭加强两岸医疗合作等

方面的建议。

其中，两岸医疗合作是陈椿格外关注的一个话题。“作为闽台交流中地缘最近、亲缘最近、习俗最近的第一站，福建省在两岸医卫交流方面进行了不少探索。”在他看来，如今在福建加快建设两岸融合发展示范区背景下，在平潭探索创新两岸医疗合作具备优势和条件。

“平潭是大陆距离台湾本岛最近的地方，可以发挥福建医科大学附属医院和医院平潭分院的作用，建立满足台胞需求的医疗点，探索两岸罕见病的诊疗和用药保障。”陈椿建议，可支持福建医科大学附属医院、平潭分院建设两岸互联网医院，同时创新推动台湾健保与大陆医疗保险相融合，方便台胞在大陆享受更加优质便利的医疗服务。