



# 当好中国式现代化建设的行动派、实干家

潘碧灵

我们要更加自觉、主动地扛起应尽的职责，认真贯彻落实习近平总书记重要指示和全国“两会”精神，努力发挥好政协委员的“三个作用”，当好中国式现代化建设的行动派、实干家



## 准确把握和发展好新质生产力

韩保江

“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”新质生产力是习近平总书记在敏锐洞察第四次工业革命引发的智能化、数字化、绿色化大趋势，深入研判新时代我国产业结构升级和高质量发展需求的基础上，原创性提出的新概念。新质生产力中的“新质”与高质量发展中“高质量”、现代化经济体系和现代化产业体系中的“现代化”，以及新发展格局的“新”的内涵和要求是一致的，那就是“新发展理念”。因此，发展新质生产力，就是要以“创新、协调、绿色、开放、共享”等要求内化到生产力的要素配置和经济发展过程之中，实现高素质劳动者和企业家人力、智能化、数字化赋能的劳动资料 and 更广泛范围的劳动对象的优化组合，大幅提升资源配置效率和全要素生产率，持续增强高质量发展推动力和支撑力，从而更好满足人民日益增长的美好生活需要，不断提高国家综合实力和国际竞争力。

按照创新发展要求，发展新质生产力，就是要抢抓新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，加强科技创新特别是原创性、颠覆性技术创新，加快实现高水平自立自强，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，用数智化、智能化赋能传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设创新引领、协同发展的现代化产业体系。

按照协调发展要求，发展新质生产力，就是要因地制宜，根据不同地区的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动发展新产业、新模式、新动能，避免一哄而起、重复建设，实现错位发展，形成发展合力。

按照绿色发展要求，发展新质生产力，就是要加快绿色科技创新和低碳技术推广运用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，打造高效生态绿色产业群，构建绿色低碳循环经济体系，推进发展方式绿色转型。

按照开放发展要求，发展新质生产力，就是要统筹国内国际两种创新资源，坚持“引进来”和“走出去”并重。在大力引进国外高素质人才和先进设备的同时，把新质生产力向广大发展中国家推广，更好服务人类命运共同体建设。

按照共享发展要求，发展新质生产力，就是要发展更有利于人的全面发展和机会均等的普惠技术，进而更公平地分享新产业、新模式所带来的收入和福祉。

显然，要加快发展符合这五大新发展理念要求的新质生产力，就必须加快构建与这种新质生产力相适应的新质生产关系，进而让劳动、资本、管理、技术、数据等财富源泉充分涌流、让人才、企业家等新主体的活力竞相迸发。为此，一是必须坚持“两个毫不动摇”。要充分发挥好国有企业技术创新“策源地”和民营企业科技创新主力军作用，努力使二者在新质生产力发展过程中相辅相成、相得益彰。二是必须构建高水平市场经济体制。要建立高标准市场体系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，真正让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，为发展新质生产力创造激励与约束相容的发展环境。三是必须深化教育和科技体制改革。一方面，要根据科技发展新趋势，优化高等教育机构设置、人才培养模式，为发展新质生产力培养急需人才。另一方面，要按照发展先进生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。四是必须改革现有收入分配制度。要加快健全要素参与收入分配机制，激发劳动、技术、管理、资本、数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值。五是必须建立容错机制，加快形成鼓励创新、宽容失败的政策和文化氛围。

〔作者系全国政协委员，中央党校（国家行政学院）教授〕

自立自强的重要生力军，未来是建设科技强国的主力军。我们一定要真正重视和关心广大青年科技人员，创造条件让他们心无旁骛安心科研。

要切实减少“帽子”类型和数量。减少政府部门对高等学校、研究机构的评比、评估和排名。对少量而必要的评估，尽量不要把“帽子”作为指标。

应提高广大青年科技人员的待遇，使他们不需要通过取得“帽子”来提高收入。让“帽子”和待遇脱钩，不允许用人单位根据“帽子”把人分为三六九等。

应简化基础研究类型基金的申请和结题流程。比如，基础研究项目由于其不可预见性，可以不要求给出项目的技术路线。

应允许高校和科研院所里担任中层干部的学术骨干（如系主任、实验室主任等）选择是否要行政级别。对于那些不要行政级别的双肩挑的科技人员，按普通科技人员管理，不纳入干部管理。

〔作者系全国政协常委，中国科学院院士、中国科学院数学与系统科学研究院研究员〕

## 完善“三链”推进科技成果转化

王桂林



习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时强调，要“加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能”。畅通科技成果转化链条，是实现科技自立自强的应有之义，也是发展新质生产力、推动高质量发展的必由之路。我国的科技成果转化生态土壤非常好，然而由于科技成果转化主体不明确、企业参与不充分，我国科技成果转化供给和有效需求不匹配，转化效果不理想。从供给端看，我国当前的科技成果转化模式以高校院所为主体，但高校院所的科技成果大多处于论文或实验室验证阶段，远未应用到产业的成熟阶段，导致成果转化率低“看起来很低”；从需求端看，企业提出有效需求的能力和意愿都有待提高，将成果转化商品的创业者比较缺乏，培育创业者的土壤不够肥沃。

习近平总书记指出，“要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平。”科技成果转化过程，本质上是科技供给与市场需求匹配的过程，要想搭建两者之间的链接，关键是建立以企业为主体、需求为牵引，产学研相结合的科技成果转化体系，加快完善“创业者成长链、企业育成链、成果转化链”三螺旋支撑体系，打通科技成果从样品到产品再到商品的演化路径，推动科技成果加快形成新质生产力。

要完善创业者成长链，培育一批勇于创新、敢于冒险的创业人才，孕育一批科技成果转化践行者。科技创业是实施科技成果转化的

最直接途径。要加快完善创业者到企业主再到企业家的成长链条，构建以创新创业为导向的教育体系，支持重点高校与龙头企业建立协同育人机制，推广“科创学院”“导师+学生”创业模式，从源头做好创业者培养。要营造企业家友好型生态，支持企业家成为要素整合者、创新引领者、市场开拓者，推动更多自主品牌出海。

要完善企业育成链，培育更多具有全球竞争力的世界一流企业，提升科技成果吸纳能力。企业是衔接技术创新和市场需求的环节，是成果产品化、商品化、产业化的实施者。要进一步强化贯穿企业成长全生命周期的政策支持，培育具备研发投入高、产品定位全球、品高价值、企业家精神引领四个特征的企业，以一流的产品和品牌支撑世界一流企业建设，打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。优化科技金融服务生态，大力发展风险投资和股权投资，为种子期、初创期和成长期的科技企业“雪中送炭”。健全科创企业上市培育体系，更好推动科技成果转化。

要完善成果转化链，构建多元协同的高效转化体系，实现有效供给和有效需求的高效匹配。要建立以企业为主体的产学研深度融合的创新体系，发挥企业的“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，实施“有组织科研+有组织成果转化”。强化科技创新有效供给能力，以市场为导向，激发大学大院大所创新动能，催生更多“从0到1”的突破。建设一批成果转化服务机构，培育一批技术转移人才，搭建一批成果转化数字平台，不断完善科技成果转化服务体系。深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激励机制，激活优质科技成果产出动力。建立科技成果转化容错纠错机制，完善高校院所科技成果转化收入分配模式，调动各方面推动成果转化的积极性和主动性。

〔作者系全国政协委员，广州市政协副主席、九三学社广州市委会主委、广州市科技局局长〕

## 切实为青年科技人员减负

袁亚湘



习近平总书记强调，“要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。”为了我国科学技术的健康发展，为了早日成为科技强国，我们必须为青年科技人才成长提供良好的科研环境。

科技部、财政部、教育部、中国科学院先后在2018年12月和2020年10月联合印发了《贯彻落实习近平总书记两院院士大会上重要讲话精

神开展减轻科研人员负担专项行动》和《关于持续开展减轻科研人员负担，激发创新活力专项行动的通知》，在全国范围开展减轻科研人员负担专项行动的通知。这一系列专项行动旨在解决青年科研人员面临的薪酬考核频繁、事务性负担重等突出问题，保障青年科研人员将主要精力用于科研工作，充分激发青年创新潜能与活力。但令人遗憾的是，指示、政策并没有真正落到实处，很多对青年科技人员的关心和政策利好仅仅停留在纸面。破“五唯”似

## 涉企政策要「号准脉 开好方」

石文先



俯身人民群众和广大企业广泛调研，认真回应企业关切、真心采纳社会建议，企业和市场才能感受到政府温暖和温度。涉企政策才能真正号准脉、开好方，企业信心才能真正建立，企业配合才会真心实意。涉企政策和经营主体才能同频共振。

增强宏观政策取向一致性，营造稳定、透明、可预期的政策环境，必须牢牢把握几方面工作重点。

一是提高思想认识。中央各部门和地方政府必须深刻认识“认真听取意见，回应企业关切”要求的重要性与迫切性。在履行政府职责时，将所思所谋所行自觉置于中央“工作大局”之下，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，科学把握政策出台时、度、效。要高度警惕涉企政策“剃头挑子一头热”。要坚决防止涉企政策和经营主体“各唱各的调，各喊各的号”。只有思想认识到位，才能有效减少政策“内耗”，实现宏观政策取向一致性。

二是强化政策评估。要严格按照中央经济工作会议精神要求和政府政策制定规范流程，认真做好政策制定前的意见听取和收集工作。要高度重视行业协会、不同规模类型代表企业、人大代表政协委员意见建议。政策制定过程中，充分吸收采纳不同经营主体和相关利益群体建议。各部门在出台法律法规、部门规章和行业管理规范性文件时，要认真做好政策一致性评估自查工作，确保规章和文件为市场起到添薪加火的功效。同时，还要强化对非经济性宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹协调，确保非经济性政策对宏观经济稳定和市场预期稳定，不会带来明显抑制效应。

三是做好政策反馈。前不久，国务院专门印发了《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确要求政府部门在行政执法中要坚持“过罚相当”原则，并对以往相关政策规定进行全面梳理和调整。各部门要以贯彻执行《指导意见》为契机，建立健全与经营主体的常态化沟通机制，加大涉企规定和政策文件清理力度。要严格按照“全过程人民民主”要求，广泛征求、听取行业协会、经营主体和代表人士意见建议，确保新政策实施正反馈。新制定实施的政策措施，要精准做好政策宣传，及时做好意见收集，增强市场主体获得感，避免市场谈判失误，切实起到提振市场信心、改善市场预期的政策效果。

〔作者系全国政协委员，中国注册会计师协会监事长、中审众环会计师事务所首席合伙人〕

今年政府工作报告指出，“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。”这一简明朴实的话语，清晰坚定传达出了政府施政方式的导向原则，与习近平总书记强调和要求的“以人民为中心”执政思想和理念一脉相承。

中共中央多次强调，要“增强宏观政策取向一致性”，营造稳定、透明、可预期的政策环境。“认真听取意见，回应企业关切”，不仅是推动工作进展、提升工作质效的要求，更是考验各级政府和每一名政府工作人员，是否忠实贯彻执行党中央路线方针政策、落实党中央决策部署。

“认真听取意见，回应企业关切”，蕴含着要尊重事物客观规律、社会规则秩序，体现的是对人民的关切和民心的尊重，折射的是宏大的战略思维和科学的辩证理念，蕴含着深厚的哲学原理。“认真听取意见，回应企业关切”，不仅是我们当前“开顶风船”“走上坡路”统一思想、统一意志、统一行动的必然要求，更是中华民族行稳致远，实现中国式现代化的长远要求。

企业是社会运转重要链条，承载着广大就业人员和人民群众福祉安康。企业兴则社会稳，企业旺则百姓乐。越是风高浪急，越需要同心协力；越是爬坡过坎，越需要重心均衡。涉企政策制定只有坚决跳出“象牙塔”，