

全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登（一）

编者按：全国政协十四届二次会议共编发发言352份，其中大会口头发言28份，其余为书面发言。即日起，本报将从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等五个方面，摘编部分大会书面发言，敬请关注。

■ ■ ■ 民革中央：

调动种粮积极性
夯实粮食安全根基

习近平总书记强调粮食安全是“国之大者”。调动种粮农民和粮食主产区种粮积极性，稳步提升粮食综合生产能力，是夯实国家粮食安全根基的重要保证。

据调研，2016年至2022年，全国粮食播种面积总体缩减，稳产保供任务艰巨。我们认为，稳步提升粮食综合生产能力，关键是要充分调动种粮农民和粮食主产区两方面积极性，切实做到“有地种、有人种、种得好”。为此，建议：

完善粮食补贴方式，有效降低种粮风险。提高补贴政策的集中度与精准性，粮食补贴政策要聚焦规模经营主体和优质粮食生产领域，逐步形成“补贴粮食生产、补贴优质粮食、支持适度规模经营、支持高质量农机”的补贴体系。推动三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险在全国产粮大县的全覆盖，在总结推广试点地区成熟经验基础上，优化险种设计，简化理赔程序，实现种粮风险可控、损失可定、收益可保。

加强粮食产后服务体系，确保农民售粮收益。支持农村粮食产后服务中心建设，统筹落实粮食烘干中心建设补助，优化粮食烘干能力布局，规范烘干设施装备建设与操作流程，增强农户获取烘干服务的便利性。支持农村储粮设施建设，加大储粮设施补贴力度，满足种粮大户、家庭农场、专业合作社等粮食生产者的规模化储粮需求，提高奖补政策精准性。探索粮食主产区与主销区之间的利益补偿机制，引导和支持地区间的粮食产销合作和粮食安全合作，推动粮食主销区向主产区的利益转移。探索建立粮食主产区发展利益补偿机制，设立发展补偿基金。

加大财政转移支付力度，切实维护粮食主产区发展利益。优化粮食主产区粮食奖补政策，在增加产粮大县奖励资金规模、提高奖补标准的同时，丰富支持手段、健全支持体系，提高奖补政策精准性。探索粮食主产区与主销区之间的利益补偿机制，引导和支持地区间的粮食产销合作和粮食安全合作，推动粮食主销区向主产区的利益转移。探索建立粮食主产区发展利益补偿机制，设立发展补偿基金。

■ ■ ■ 许明金委员：

商会组织应发挥引导
民营经济高质量发展的积极作用

在全国工商联的全力推动下，地方各级工商联坚持自上而下、协同推进工商联所属商会建设，不断加强思想政治引领，商会在政企沟通的桥梁作用、构建“亲清”政商关系中的纽带作用不断提升，商会经济服务能力不断加强，商会自律诚信和社会治理作用逐渐显现，商会组织活力日益增强，成为政府管理服务民营经济的助手，对引领民营经济高质量发展作出了贡献。建议：

加强思想政治引领。各地商会组织要把“两个确立”“两个维护”写入商会章程，在商会中建立党支部，发挥党员的先锋模范作用，把思想引领体现在服务之中，以全国工商联“四好”商会建设为载体，使一大批商协会组织成为党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带。

充分发挥商会地缘作用。商会以地域为联结纽带，具有独特的地缘优势。以福建为例，多年来中共福建省委统战部、省工商联一直重视异地商会健康发展，大力实施闽商“回归工

程”，凝聚海内外闽商支持家乡发展、投身家乡建设的强烈共识，推动一批龙头民营企业来闽投资。这是商会地缘优势的重要体现。

搭建“亲清”政商关系的重要平台。当前，全国各地基本实现了经济领域重要会议邀请商会代表参加，涉及民营企业重要决策时，事先听取商会的意见建议。大部分省份建立了省领导联系商会制度，定期走访商会，听取工作报告和行业发展诉求。在一片乡情下，共议家乡发展大计，正是“亲”与“清”平台的重要体现。

高质量发展的推动剂。全国工商联已经推动“四好”商会团体标准化建设，民政部门也推动“5A”评价制度促进商协会行业标准化和诚信体系建设。地方一些商会积极开展银企对接等服务。广东、山东、浙江、福建等多地更是支持商会发挥企业集聚优势，推动产业集群形成，促进当地产业链生态链的发展，成为民营经济高质量发展的重要推动剂。

■ ■ ■ 宋青委员：

提升绿色贸易质量
推动绿色经济发展

新质生产力以数字化、智能化、绿色化为基础，核心是创新，载体是产业。提升绿色贸易质量，加快培育以高技术、高附加值、绿色低碳等为特点的外贸新动能，是拓展绿色化发展新赛道、加快形成新质生产力的必然选择。建议：

完善外贸绿色低碳发展的相关政策体系和激励机制。搭建专项信息服务平台，建立与全球绿色贸易壁垒相关的数据库和出口贸易信息网络体系，及时汇总并发布相关法规政策动态。探索推进同欧美等互认的碳排放标准体系建设，建立对应的核算与报告机制。强化绿色产品认证对象培育，对标碳减排标准，引导加工贸易企业研发具有自主知识产权的核心技术和主导产品，提高参与碳减排标准体系建设的行业话语权和市场价格能力。

立足“双循环”，提升对外贸易发展韧性。以国际循环为通道，优

化海外经贸网络布局，增强企业环境责任风险履责能力。编制对外贸易绿色低碳发展规划，增强应对绿色贸易壁垒的调控和化解能力。响应“一带一路”倡议和RCEP（区域全面经济伙伴关系）协议，以全球视野推动建立多边交流机制，建设更高水平、更为安全、更具韧性的对外贸易绿色化发展体系。

拓展绿色化发展新赛道，加快形成新质生产力。聚焦数字化和绿色化两大新质生产力发展赛道，加大绿色低碳科技创新力度，打造绿色贸易“新高地”。持续建设服务贸易对接交流云平台，提升服务贸易数字化应用水平，重点完善绿色产业评级体系，促进产业链碳排放核算、碳价衡量及减排降本机制构建，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略区域绿色产业市场互联互通。让绿色低碳基因融入高质量发展的“毛细血管”，在全球范围讲好中国绿色经济故事。

■ ■ ■ 致公党中央：

协调推进工业人工智能
发展与应用

近年来我国工业加快向数字化、智能化转型，建议将人工智能与高质量发展、构建现代产业体系相结合，将生成或预训练 Transformer 模型（GPT）和国内生产总值（GDP）相结合，赋能中国式现代化新征程。

加强顶层设计，夯实工业智能化发展基础。由政府主导建立工业人工智能产业发展领导小组机制，统筹规划，加快建设一批人工智能计算中心，推进算力资源的互联互通、开放共享，定期发布可公开数据；建设高质量的行业共享数据集，建立数据生产、流动和保护机制，实现数据标准规范、流动畅通、存储安全。系统性规划布局，构建基于根技术的生态体系。

强化产业培育力度，助推工业智能发展提质增效。发挥政府统筹和主导作用，着力研究人工智能的工业适用性，支持行业推广人工智能及其装备在制造、能源等工业领域示范应用，通过聚焦全生命周期管理，突破关键技术，加快人工智能在工业场景

中的创新应用。

加强基础研究，持续提升核心技术支撑力。注重原始创新，加强人工智能底层基础理论与核心技术突破，推动基础模型的研发，算法、数据和算力的创新，重点聚焦人脑科学、脑机接口技术和自主无人系统技术等。同时夯实产业核心基础，加快关键共性技术研发，强化自主生态创建。

加强服务型研发设计，推进工业专用模型发展。重点推动以模型即服务（MaaS）为代表的模式，实现“人工智能+制造”对产业的渗透。推动建立数字驱动的协同供应链，实现全供应链信息的整合与及时分享。

加强工业数据的采集、利用、开发，围绕工业生产、设备维护、质量控制等方面进行探索，加强对传感器数据和生产数据分析，通过专用大模型实现智能化的生产调度和故障预警，提高生产效率和产品质量；在专用大模型的不断积累过程中，打造智能新型工业产品，实现工业人工智能技术发展与应用的深度融合。

■ ■ ■ 顾学明委员：

实施自由贸易试验区提升战略
助力高水平对外开放

十年来，作为改革开放综合试验平台，自贸试验区在改革、开放和创新领域试出了新经验，闯出了新路子，改出了新成效，在步入第二个关键十年的重要阶段，建议：

加大自贸试验区开放压力测试力度，引领高水平对外开放实现新突破。在特殊物品进出口便利方面加大试点力度。在风险可控前提下，在重点领域加大对外开放力度。实施跨境服务贸易负面清单管理。探索数据跨境安全有序流动。推进数据分级分类管理，探索构建跨境数据管理新模式。优化国际化人才综合服务平台建设。

提升自贸试验区国际规则对标水平，提高高水平对外开放达到新高度。强化知识产权保护与执法。探索建立政府采购信息常态化公示制度和公共资源交易平台。全面落实公平竞争审查制度。深化国资国企改革，健全市场化经营机制。探索建立数据跨境流动安全评估规则、数据保护能力认证规则、跨境数据交易规则等。

强化自贸试验区重点产业集聚能力，支撑高水平对外开放实现新发展。探索在新一代信息技术、集成电路、生物医药等重点领域，定制政策制度监管模式。在智能网联汽车、新能源、新材料等重点赛道，在补链强链延链方面精准发力，提升产业链供应链韧性和安全水平。大力发展云计算和大数据、高端工业软件和工业互联网 App、信息安全等信创产业，推动自贸试验区落地更多数字化场景和项目，强化数字治理。

加快完善自贸试验区管理体制机制，推进高水平对外开放形成新合力。定期召开部际联席会议制度，研究制定自贸试验区发展总体规划。探索建立自贸试验区赋权清单制度，完善自贸试验区制度创新激励机制。设立自贸试验区专项扶持资金。构建以鼓励改革创新为导向的改革内容错机制。建立健全自贸试验区统计指标体系，健全自贸试验区考核评估体系和退出机制。

■ ■ ■ 付诚委员：

加强科技强链补链
保障产业链供应链韧性和安全

党的二十大报告提出：“加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。”当前，中国经济已经高度嵌入全球产业链供应链，但部分核心基础零部件、关键技术和设备、关键基础材料过度依赖进口。产业链供应链是经济运行的重要基础，产业链供应链安全有韧性，国家经济才能安全、平稳运行。建议：

发挥新型举国体制优势，打赢关键核心技术攻坚战。对重点行业产业链供应链薄弱环节，要运用好新型举国体制，强化国家科研投入，在制造业重点领域继续布局建设一批创新平台，加快科技成果转化和产业化。支持核心零部件、基础材料和装备完成进口替代，着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链。在国家层面推动建立跨产业、跨行业的供需机制，加快实现以国内大循环为主体，国内国际双循环的科技创新产业链供应链。

支持民营企业开拓市场，打通科创与应用的桥梁。民营企业在产业链供应链补链、强链、延链中发挥着重要作用，要创造中国服务的国家品牌，还需要进一步给民营企业以支持，在项目准入上更加“松绑”、在重大领域上更加“开放”，让企业更好发挥自身创造性。在整个制造业领域鼓励支持民营企业和国有资本、专业院校的对接，让技术和产业化同频共振。

鼓励中小企业加快成长，打造优质企业梯队。优化政策，进一步降低企业经营成本，加大减税降费力度，让更多民营企业有更多资金投入科技研发中；推动国有企业通过股权投资、资源共用、渠道共用，带动中小企业深度融入产业链供应链；各级财政加大对处于产业链关键环节的民营创新型中小企业、“小巨人”企业、制造业单项冠军企业的培育力度，不断做强市场创新主体。

■ ■ ■ 王桂林委员：

大力弘扬企业家精神
加快建设世界一流企业

中共十九大报告首次提出，培育具有全球竞争力的世界一流企业。中共二十大报告强调，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。从“培育”到“加快建设”，体现了建设世界一流企业的重要性和紧迫性。建议：

让持续创新成为企业“DNA”，推动“中国制造”向“中国创造”转变。企业一旦站上创新的潮头，维持的办法只有一个，就是要持之以恒坚持创新。要发挥政府“政策引导者”作用，从制度设计上激发企业创新动力，优化企业研发经费统计方法，统一企业会计核算、高企认定、加计扣除税收规定三类口径，激励企业持续加大研发投入。探索建立企业作为科技创新出题人、答题人、阅卷人的机制，强化企业在战略性新兴产业集群中的融通带动、引领示范作用，打造自主可控的产业链。

让“世界地图”深入企业心中，推动“国货出圈”向“国货出海”转变。积极帮助企业扩大“朋友圈”，

支持企业深耕欧盟、东盟、美国、日韩等传统市场，强化“一带一路”国家科技、产业合作，重视发展新兴市场及RCEP成员国市场，推动产品、装备、技术、标准、服务“走出去”。

树立“品高价优”的产品理念和形象，推动“中国产品”向“中国品牌”转变。作为世界工厂，中国已经稳居世界第一制造业大国十余载，但大部分国货的产品力、品牌形象暂时未能满足高端高质的消费需求。因此既要做强高端产业，也要做产业高端，把企业市场竞争的重心由低价胜出引导到提升质量溢价与品牌效应上来，支持企业瞄准先进标杆开展质量攻关。

为企业家创造“一池最适宜的水温”，以“一流生态”成就“一流企业”。政府要给企业家稳定的政策预期，营造依法保护企业意识和举措，让企业家真正成为创新发展的探索者、组织者和引领者，打造企业家、科学家、工程师和金融家交融共生的生态。

■ ■ ■ 张桃林委员：

坚持不懈夯实农业基础
综合施策提升种粮效益

2023年，我国粮食生产实现“二十连丰”，为经济回升向好和高质量发展提供了有力支撑。下一步，要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，强化底线思维、注重统筹协调、因地制宜施策，让产能基础更牢固、种粮收益有保障、产区抓粮不吃亏，把农业建成现代化大产业。建议：

坚持不懈夯实产能基础。优化农业生产结构布局，树立大农业观、大食物观，统筹粮食与其他重要农产品生产的品种结构和时空布局，促进粮食生产与环境生态良性互动。同时，拓宽农业生产空间，构建多元化食物供给体系。加强耕地质量保护提升。加快耕地保护立法，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善占补平衡制度和补充耕地质量验收制度。持续提升高标准农田投入标准和建设水平，全力提升耕地质量。坚持科技引领绿色发展。围绕农业结构调整和综合产能提升，集成推进良田良制、良种良法、农机农艺融合配套。

健全种粮收益保障机制。价格体系要更精准，统筹做好政策性收购和市场化收购，完善粮食优质优价机制，构建分类分级的收储价格体系。补贴机制要更灵活，建立与化肥等农业生产资料市场价格及粮食生产成本动态挂钩的补贴触发机制，及时有效稳定种粮收益预期。保险服务要更普惠，突出粮食生产战略性定位，进一步加大政府政策性农业保险力度，扩大粮食生产保险种类和覆盖范围。产业政策要更有力度，加大中央财政支持和省级财政统筹力度，建立产粮（油）大县奖励资金稳定增长机制。建立横向补偿机制，设立国家层面统筹的专项基金，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

完善考核奖励激励机制。调整相关统计口径，设置大豆和青贮玉米产量折粮系数，科学考评粮食安全责任，促进玉米大豆轮作、种地养地结合。加大财政奖补力度，加大中央财政支持和省级财政统筹力度，建立产粮（油）大县奖励资金稳定增长机制。建立横向补偿机制，设立国家层面统筹的专项基金，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

■ ■ ■ 李心委员：

扎实推进新型工业化
加快建设制造强国

新型工业化以知识化、信息化、绿色化为主要特征，将显著加速各学科、各行业之间的交叉融合发展，催生更多更具时代特征的新技术、新产品、新业态，加速制造强国建设进程。建议：

全面建设具有国际竞争力的现代化产业体系。坚持新老并举，大力开展先进制造业产业集群建设，促进传统产业提质增效。优化发展战略性新兴产业，系统推进技术创新、规模化发展和产业生态建设。前瞻布局未来产业，分类出台鼓励性政策措施。加快集群数字化升级和新技术赋能，加强产业集群组织协同。推进生产性服务业提质增效。

全面提升产业链供应链韧性安全水平和产业科技创新能力。实施制造业重点产业链高质量发展行动，强链延链补链，集中政府资源、引导市场投入关键环节和领域。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。深入实施创新驱动发展战略，加快形成新质生产力。全面培育世界一流企业群。大力

实施优质企业梯度培育专项计划。开展中小企业育苗行动，培养一大批成长性强的中小企业深耕细分领域。促进民营企业健康发展，强化企业科技创新主体地位。

全面打造吸引全球重大项目和投资的首选地。坚定不移深化改革，扩大高水平对外开放，更高质量“引进来”、更高质量“走出去”。推动构建全国统一大市场，对各省制造业发展进行统筹规划布局。滚动谋划、储备、推进百亿元的重大制造业项目。以智能化数字化绿色化转型为方向，实施新一轮技术改造和设备更新投资。

全面建设国际一流的制造业发展环境高地。提升行业治理现代化水平，研究出台相关法律法规和政策举措。加强产业政策与财税、土地、金融、贸易、投资等政策精准对接、协同发力。用好“数字政府”“大数据”等抓手，优化产业发展环境。加强制造业高素质人才队伍建设。营造有利于制造业高质量发展的宽松氛围。