

“两会”委员经济好声音



李瑶



郑雅莉



李青



赵东

全国政协常委李瑶：

打造东西部协作升级版 推进协调发展

本报记者 李元丽

20多年来，东西部协作成效显著，为助力西部欠发达地区决胜脱贫攻坚、推进乡村振兴、缩小东西部发展差距、实现共同富裕作出了突出贡献。全国政协委员、民建贵州省委会主委李瑶在深入调研中发现，当前东西部协作仍面临一些薄弱环节尚需进一步破解和完善。如，东西部产业跨区域转移缺乏专业的分类指导和各地发展政策的调控，东西部互促、互惠、互利的政策体系和长效机制尚未完全建立；东西部发展模式不同，西部地区经济运行中的结构性矛盾还较为突出；东西部产业布局与资源环境的匹配性不足，承接东部中高端产业转移存在“痛点”。

在李瑶看来，随着我国步入高质量发展阶段，东西部协作也相应进入新发展阶段，特别是随着我国生产成本优势的逐步减弱、中美贸易摩擦、乌克兰危机等内外部环境变化，加剧了东南亚、南亚等国制造业对我国制造业的局部替代，西部地区需要在深化国内价值链构建的同时融入全球价值链，避免过早“去工业化”，东部地区亟须拓展国内市场，进一步推动区域协调发展。同时，西部在承接东部转移过程中也要注重实施“数智赋能”战略，抢占数字新赛道，做强数字新基建，激活数据新要素，推动数字经济与先进制造业、现代服务业、现代农业深度融合，培育新质生产力，创新未来产业，加快构建东西部协作新发展格局。

为此，李瑶提出三点建议。

一是强化顶层设计和政策支持体系，构建合作共赢的产业转移机制和平台。制定国家层面的产业转移战略和规划，统筹谋划东西部相关协作地区产业，以承接产业转移为重点，深入研究东西部各自优势、互利共赢合作空间，根据西部所需、东部所能，找准利益联结点，建立东西部开放、合作的产业转移对接有效机制，共建项目孵化、人才培养、市场拓展等综合服务平台；创造有利于产业转移的政策环境，健全和完善指导性意见，从国家层面给西部地区发展密集型产业更多的优惠政策，包括产业政策、土地政策、税收政策等，引导西部地区把重点放在与东部优势产业链精准对接融合上，实现“强基补

链”、转型升级，发挥省际间比较优势，加强政策联动，强化招商对接，建立科学合理的区域合作利益机制。

二是实施“数智赋能”战略行动，推动形成以数字经济为纽带的东西部区域协调发展新格局。引导和支持西部地区抢占关键技术产业集群、未来布局制高点，在西部工业基础较薄弱的情况下，后发赶超，抢占数字新赛道，做强数字新基建，激活数据新要素，推动数字经济与先进制造业、现代服务业、现代农业深度融合；加快推进以产业集群、产业链供应链、产业园区等为重点的数字化转型，开展东西部企业“数智赋能”战略行动，推动传统制造装备联网、关键工序数控化，在西部打造一批智能标杆车间、智慧未来产业、数字领航企业；抓住“东数西算”等重大战略机遇，利用西部地区算力资源承接东部地区算力外溢需求，促进东西部资源和需求的高效匹配，持续推动数据中心与网络、云、算力、数据要素、数据应用、数据安全等高效互补、跨境流动、协同联动，通过数据流引领带动信息流、资金流、人才流、技术流，推动东西部企业在

数字赋能等方面开展多层次、全方位合作，打通东西部数字经济大动脉，避免重复建设，实现数字资源、算力、产业、服务的合理布局，理顺跨区域数据要素流通，探索数据资产入表，形成以数字经济为纽带的东西部区域协调发展新格局，不断培育新质生产力。

三是畅通经济要素“大循环”，积极探索基于产业集群转移的新模式。通过财税政策、区域政策等宏观调控手段，依托结对关系，打破“条块分割”行政格局下的要素流动和资源配置模式，促进东部地区生产要素加速向西部地区流动；实施更大力度的减税降费政策，加大财政转移支付，支持西部加大财政资金引导力度，减轻参与企业的负担；鼓励东部地区企业并购、重组西部地区企业，在拓展西部市场的同时，帮助西部企业转型升级发展，进一步提高协同效应；建立东西部经济技术合作信息服务平台，鼓励各行业建立异地行业协会，为企业开展东西部协作提供交流、协调、信息和中介服务，加快经济要素向西部有效流动；配套完善财政、金融等相关支持体系，与东部省份专项资金相对应，设立受援地省级东西部协作专项资金，地方各级财政比照匹配，或整合各级涉农资金按需提供，专款专用解决参与东西部协作企业的融资难题，对于跨区域合作予以政策与资源支持。同时积极探索基于产业集群转移的新模式，制定有针对性的招商策略，通过产业招商加强产业链上下游衔接，深化产业分工与合作，带动相关产业协同创新发展。

全国政协委员郑雅莉：

提速浙江“丝路电商” 推进数字经济发展

本报记者 李元丽

“丝路电商”是推进高质量共建“一带一路”、积极推动电子商务国际合作的重大举措。全国政协委员、民建浙江省委会副主委、浙江财经大学副校长郑雅莉告诉记者，目前，国务院已经批复上海市创建首个“丝路电商”合作先行区。浙江作为数字经济发展先行省，跨境电商产业位居全国前列、数字经济基础设施先进、国际化合作能力强，为“丝路电商”发展提供了新动能。

郑雅莉在调研中发现，浙江在深化“丝路电商”国际合作仍存在一些亟待解决的问题：如，主体培育能力有待提升。浙江电商经营主体多数是中小微企业，缺乏平台型、生态型、赋能型企业，带动作用不强，制约了优势产业链整体竞争力的提升，尚未形成大中小微企业融通联动的产业生态体系。同时，缺乏跨境电商品牌策划与推广、知识产权、云计算、物流、支付等跨境电商服务配套企业；制度开放有待深化。

共建“一带一路”国家在数据跨境流动、争端解决等方面的国际规则仍处于探索阶段，尚未形成统一且广泛认可的多边规则，对国际高标准经贸规则前瞻性研究不够。如仍未立足合作实际，结合浙江与共建“一带一路”国家优势产品的特点，形成跨境电商的货物监管制度和贸易便利化措施；合作体制有待建立。中国与“一带一路”共建国家间的跨境电商发展时间相对较短，各国合作交流机制仍不完善，对话渠道受限，协调能力和水平不足。如在跨境电商智库共创、人才培养、设施共建、服务共享等方面尚未形成有效举措。

如何推进“丝路电商”在浙江的发展？在郑雅莉看来，当前浙江“丝路电商”发展意愿强烈，希望国家相关部门进一步指导和扶持浙江优先在杭州、义乌等地深化“丝路电商”国际合作，推进数字经济创新发展。

为此，郑雅莉建议，一是依托浙江数字经济产业优势，打造“丝路电商”产业

体系。实施新一轮电商主体培育计划。大力培育一批成长性强、带动性强的跨境电商主体，对成长性、市场潜力和影响力较强的重点企业和各类重点经营主体给予扶持，壮大“丝路电商”主体队伍。通过省外引进、境外合作等途径培育一批“灯塔型”企业和“链主型”企业。同时制定数字经济企业“丝路电商”发展计划。打造专门服务于电子商务创业群体的综合性、多元化服务平台，积极开展线上直播、海外共建、组织办展、创业培训等。加快引育跨境电商品牌策划与推广、知识产权、云计算、物流、支付等跨境电商服务配套企业，引导本地信息服务、软件服务、大数据服务等科技研发企业向跨境电商服务商转型。

二是突出制度开放先行，深化规则标准合作。强化标准研究应用，完善“丝路电商”制度体系。加强国际经贸规则研究。深入研究DEPA等数字贸易领域专业国际协定，围绕数据转移自由化、个人

信息安全化、金融科技合作等内容，先行先试开展基于区块链的数字签名、数字身份互认、数字单证等应用。对标DEPA等国际高标准经贸规则，开展创新性的探索试点，如在数据跨境流动领域研究制定浙江自贸试验区数据跨境流动负面清单，推动电子提单应用、新型离岸贸易真实性核验等贸易无纸化创新。拓展数字经济领域合作。依托现有数字丝绸之路建设合作机制，不断拓展国际合作广度和深度，探索与新加坡等“一带一路”共建国家在数据交互、业务互通、资质互认、服务共享等方面加强合作。

三是突出机制合作先行，拓展国际交流领域。深化“丝路电商”合作交流。开展“丝路电商”智库交流，推动国家和浙江智库机构共同发起成立“丝路电商”国际智库联盟，开展跨境电商规则、产业对接、知识产权保护等研究。促进“丝路电商”研修交流，构建政府、高校、社会、企业多方联动的跨境电商人才培养体系。同时提升“丝路电商”服务水平。完善跨境电商金融服务体系，包括支持伙伴国银行金融机构或金融基础设施加入人民币跨境支付系统，提升“丝路电商”贸易跨境人民币收付服务电子化水平。推进数字贸易“单一窗口”国际合作，推动伙伴国信息共享、互联互通。建设“丝路电商”综合服务平台，为区域提供法律仲裁、知识产权保护、涉外保险等各类服务。

空中「推荐官」带优质农产品闯天下

本报记者 照宁

“今年，我交了一件关于促进高附加值农产品走向世界的提案。”“为什么要关心这个话题，那还得从茶叶说起。”这是本报记者与全国政协委员、厦门航空公司董事长赵东的对话。

“先生，请问您喝什么？”“红茶，谢谢！”“好的。”“这杯高山红茶来自宁德市寿宁县，是我们厦航农庄出品的，请品尝。”这是3月9日在厦门航空MF8521航班厦门飞上海的万里高空上，乘务员与旅客的一次对话。

福建寿宁曾经寂寂无名的高山茶，如今已通过厦航打响了知名度，依托厦航遍布全球的航线网络，茶香飘万里。

当我们乘坐飞机出差或旅行时，会发现几乎每个航班都有茶饮服务，茶叶自然就成了每个航空公司必不可少要采购的农产品之一。

全国“两会”期间，赵东向记者展示了一组数据：近年来，随着厦航飞机机队规模扩大，航班量不断提升，对茶叶的需求量也与日俱增。厦航每年采购的茶叶品类10多种，消耗的茶叶量高达3万斤，采购金额近1000万元。

“这些年到国外出差时，我发现国内的茶叶不管从名气还是品牌上都不如国外。一些茶叶品类或品牌在国内卖得挺热闹，但走入国际市场就卖不出好价钱，甚至根本无人问津。”赵东说。

茶叶源自中国，我国至今仍是世界第一大产茶国，且拥有许多高品质茶叶。“为什么这么好的农产品却没有好的销量、卖不出好价格？到底症结在哪里？”这些疑问一直萦绕在赵东心头。

2020年，随着厦航服务国家战略，积极参与助力乡村振兴工作的展开，赵东带着之前的疑问与思考，率团队来到福建宁德的寿宁竹管垅乡。他在田间地头与当地茶农促膝长谈。“其间，才了解到，这里有种植红茶的传统，但一直以来茶叶的加工水平都相对落后，还缺乏品牌营销意识，自然是市场不待见，虽是好茶却卖不出好价格。”这里的茶农说，“虽有万亩茶园却年年都陷入找不到买家、茶叶堆在家里、不知道明年还做不做茶的种种困境。”之后，赵东又带队到宁夏葡萄酒葡萄种植地、云南咖啡种植园等地展开调研，发现当地农户也有着类似的困惑和问题。

“要如何破解？在助力乡村振兴的进程中我们厦航到底能做什么？……”带着进一步的思考，赵东马上又组织人员邀请农业专家和消费领域业内人士座谈交流，最终理清了思路：当前我国绝大部分农产品从田间地头、生产、运输到消费等环节没有形成完整、统一且合理、科学的体系，存在品牌运营弱、品质底子薄、文旅结合少等诸多问题及短板。

2020年这一年，结合实地调研，先后反复可行性分析及论证，厦航做出了一个大胆的决定：设立“厦航农庄”品牌，以深入探索可持续性助力并促进乡村产业振兴的新举措。“提高农产品附加值、切实提高农民收入，厦航能做的不应是简单的采购，而是要利用自身优势为当地的农产品赋能。”如今的“厦航农庄”品牌里已吸纳了福建的红茶、宁夏的葡萄酒，下一步将是云南的咖啡。

“厦航拥有独一无二的消费者触点——飞机客舱。厦航每年要承运超过4000万人次的旅客，客舱就是我们与旅客分享特色农产品的最佳场景。”赵东告诉记者，“我们通过‘厦航农庄’品牌将我国特色优质农产品与飞机客舱服务、餐食设计深度融合，向更多的人、城市、地区、国家展示与推广，以提升我国农产品的知名度和附加值。我们厦航人就是中国优质农产品最好的空中‘推荐官’。”

“今年，我把这个项目的实践经验带到了‘两会’。”赵东分享道。在他看来，构建“品牌效应链、绿色价值链、农旅产业链”三链融合的发展格局，可全面提升我国高附加值农产品的市场竞争力，实现走出乡村、迈向全球。

为此他建议，以“产品思维”打造品牌效应链，助推“好产品卖上好价格”，可借鉴“产区+酒庄+葡萄品种+年份”的红酒运营模式，运作茶、咖啡、酒类等高附加值农产品；提升产品质量，修订完善农产品品质的分级分类标准，并加强法律层面的监督机制建设，确保产品标准统一、品质稳定，让消费者“信得过”；进一步健全政府引导、市场主导的农产品品牌建设机制，推广多层次的品牌认定，让消费者“记得住”。

“只有畅通了绿色‘种植—加工—包装—流通—消费’的绿色价值链发展模式，才能实践‘好水土产出好品质’，满足人民群众健康生活需求。”赵东建议，以“全流程”打造绿色价值链，推动绿色内涵从单一的“种植环节”向“全链条”拓展。

赵东进一步说，以“生态圈”打造农业+文旅产业链，结合地理标志农产品系统规划、指导规范农旅产业链运作模式，助推“一村一品、一镇一业”建设，促进打造IP有特色、品质有保证、经营讲诚信的农旅产业链，形成高附加值农业与旅游业相融互促的生态发展模式。

近年来，国家审计部门创新自然资源生态保护审计工作模式，加大审计监督力度，积极推动国家生态文明建设。如，青海省已将三江源生态保护工程、祁连山生态保护与建设综合治理工程等重点生态项目纳入审计计划重点实施，通过强化审计监督不断提高生态资源利用效率，促进了青海打造成为全国生态文明高地。但由于资源环境审计专业性很强，涉及精细而又庞大的数据，具有专业壁垒性、数据复杂性特点，单靠查阅纸质档案、核对账本等审计手段难以实现科学、全面的研究型审计。同时，传统审计方式无法对地区生态价值及其变量进行测算评价，难以高效地在海量自然资源信息数据和环境监测数据面前发挥作用。加之资源审计工作人员中大数据审计理念尚未完全形成，审计需求与审计人员数据分析能力不够匹配，存在“有数据不会用”等情况，影响工作效率。为此提四点建议。

提升资源环境审计效率 助力实现“双碳”目标

李青

一是破除数据应用壁垒，加快建立资源环境审计数据应用平台。针对各级审计部门业务分散，数据共享难、资源审计质量不高的现状。建议国家审计部门牵头，协同自然资源、生态环境、林草等相关部门，规划构建全国共建共享的综合应用平台，研发资源审计地理信息“一张图”，打造资源库、项目库、模型库、疑点库、管理库等数据资源体系，实现地图查询、智能分析、数据管理、项目管理、疑点管理等信息化功能。创新运用好卫星遥感多光谱监测、无人机电测、激光雷

达三维建模等先进技术手段，实现天地空一体化生态环境监测信息数据的收集、整理。

二是强化部门协同联动，推动形成资源环境审计联合工作体系。针对资源审计中底数掌握难、数据分析难、疑点核查难和审计自然资源资产“多了还是少了”、生态环境质量“好了还是坏了”等问题。建议国家审计部门与相关部门建立数据共享、技术合作机制，助力审计部门安全、高效、快捷地获取专业数据，及时得到相关部门的政策性、专业性、技术性指

导。建议组建资源环境审计大数据分析团队，开展数据分析、构建数据模型、数据处理、时空影像校验，实现数据精准分析和疑点精确定位，提升数据使用效率和综合利用率。

三是统一资源环境审计标准，深入开展标准化资源环境审计。针对审计标准不统一、分析研究科学性有待提高等情况，建议国家审计部门应用信息技术，及时了解生态环境、自然资源、农业农村、林业园林等部门的新政策法规、重点工作，收集业务数据、列举资料清

单，详细掌握部门职能职责、重点督察问题、上报通报约谈内容、重点项目实施情况等，建立资源和生态状况的审计指标体系。持续加强资源知识和审计指标操作培训力度，不断提高各级资源审计工作人员审计能力。

四是强化数据安全监管，不断加强资源环境审计数据安全监管。针对当前普遍存在对共享数据保护不足，共享数据泄露后难以追责与追责，致使有关敏感数据提供方不愿共享、不敢共享等问题。建议国家数据管理部门加强数据安全相关法律法规政策的制定与执行，强化国家大数据安全中心建设，加大数据安全监管力度，防止数据窃取、泄露、损毁等安全问题发生。在确保国土利用、森林保护、水资源管理等重要信息数据安全的基础上联通各级政务云平台，方便资源审计工作实时提取数据，不断提高资源审计效率。

(作者系全国政协委员，青海省工商联主席)