"两会"委员经济好声音









在2024年全国"两 全国政协委员胡望明 会"上,全国政协委 员,中国宝武钢铁集团 式 协

同

创

建强

玉

家

战

略

量

有限公司党委书记、董 事长胡望明把关注点聚 焦在"构建以企业为主 体的科技创新体系是建 强国家战略科技力量、 推进新型工业化的重要 举措"上。他说,《中共 中央 国务院关于加快 推进新型工业化的意 见》明确指出,"构建以 企业为主体、产学研高 效协同深度融合的创新 体系""支持龙头企业联 合高等学校、科研院所 和上下游企业共建创新 联合体,建设一批新型 研发机构"。 在胡望明看来, 龙

头企业具有领先的生产 能力、技术水平、市场 份额和品牌影响力,兼 具研发实力和市场敏感 性,能够聚焦国家战略 所需,协同开展基础前 沿研究, 引领和带动整 个行业发展。同时,龙 头企业之间、企业与专 业院所之间开展联合研 发和协同创新,有利于 各创新主体聚焦主责主 业,集中资源开展核心 工艺和关键环节研发 提高研发效率。"这不仅 有利于上下游企业之间 通过早期介入产品设计 和研发, 共同开展市场 策划和产品认证,加快 科研成果产业化,也有 利于企业之间通过协同 创新完善配套体系,在 专业化分工基础上形成 产业链合力,增强产业 链韧性和全球竞争力。' 胡望明如是说。

胡望明调研发现, 当前从协同创新内容看, 应 用型、解决现场问题的协同创新比较多,面向产业 基础的基本理论、基本模型的联合研发比较少,不 能满足引领行业发展的需要, App 式的创新不能 成为国家科技战略力量; 从协同创新形式看, 有组 织的合作研发还有待加强,协同创新系统策划不 够,难以形成企业的知识积累和创新能力;从合作 伙伴构成看, 市场导向做得比较好, 但围绕数实融 合,与数智产业企业的协同创新相对较少,不能满 足行业智能化转型和流程再造需要。

如何破解上述问题?为此,胡望明带来了《关 于推进开放式协同创新,建强国家战略科技力量的 提案》。他建议,强化企业创新主体地位,完善协 同创新机制;强化关键核心技术协同攻关,厚植产 业底层技术;强化数实融合协同创新,加速制造业 智能化转型。

全国政协委员巩富文:

在法治轨道上推动人工智能快速健康发展

本报记者 李元丽

习近平总书记强调, 必须继续做好创 新这篇大文章,推动新质生产力加快发 展。在全国政协委员,农工党中央委员、 陕西省高级人民法院副院长巩富文看来, 人工智能是新质生产力的重要引擎, 应从 法治轨道出发,为促进人工智能快速健康 发展提供引领激励。

目前,以ChatGPT、Sora为代表的 生成式人工智能已席卷整个创作领域, 打 破了人类对于创作的"垄断"。如何应对 人工智能技术带来的现实挑战, 是著作权 法无法回避的时代"必答题"

巩富文表示,一方面,人工智能的高 质量创作有赖于天量数据的"预训练", 而对于在先作品的利用行为, 著作权法尚 未作出规定,亟待在合理使用、侵权责任 等领域予以创新回应,以平衡人工智能大 模型"学习""训练"行为,保护权利人 合法权益,引导相关产业发展预期。另一 方面,对于人工智能生成物属性认定问 题,可借由邻接权制度这一桥梁,跨越缺 乏自然人作者的障碍。通过妥善设置新型 财产权,剔除人身权,缩短保护时限,建 立法定许可制度等方式,有效发挥邻接权

保护的功能优势,以达到激励人工智能生 成物的生产传播与公共领域保留相平衡、 鼓励人工智能产业发展与促进科学文化相 统筹, 实现法律效果与社会效果相统一。

"人工智能技术的颠覆式突破,为全 球经济发展开辟了新版图、注入了新动 能、引发了新竞赛。"巩富文表示,谁掌握 了人工智能"制高点",谁就把握了未来发 展的主动权。2023年7月,我国发布了 《生成式人工智能服务管理暂行办法》,布 局落子人工智能监管"先手棋"。下阶段 应站在打造现代化产业体系、推动新质生 产力发展的高度,强化法治顶层设计,制 定出台人工智能促进法, 把激励创新创造 放在首要位置,突出加快构建自主可控、 安全可靠、竞争力强的人工智能产业,以 市场法、政策法的形式, 进一步夯实全国 统一大市场建设这一量变基础, 进一步释 放规模化人才创新这一质变动能, 进一步 深化新型举国体制改革这一最大优势,进 一步优化创新链、产业链、资金链、人才 链深度融合这一路径选择, 切实以法治之 力"为明天的科技锻造后天的产业"提供 固根本、稳预期、利长远的服务保障

此外, 巩富文表示, 人工智能技术-经诞生,就暗含着巨大的道德隐忧、伦理 缺失、安全风险。且随着大数据、大模型 及高算力的加速迭代,人工智能引发的问 题正日益现实化、紧迫化。"我们应当以 《全球人工智能治理倡议》为指引,坚持 以人为本、智能向善、安全可控、伦理先 行,在国家层面设立多部门参与、具有权 威性, 能快速有效响应、实现敏捷治理的 人工智能伦理委员会,全面整合网络安全 法、数据安全法、个人信息保护法、科技 伦理审查办法(试行)等法律法规,形成 中国特色人工智能伦理指南,建立科技伦 理审查及负面清单准人、分级分类管理、 协同监管等制度,确保人类'守法'、机 器'守德'。同时,始终秉持互利共赢、 通力合作,持续加强与各国政府、国际组 织、平台企业等主体的沟通协作,一如既 往积极参加推动如RCEP(区域全面经济 伙伴关系协定)、《布莱奇利宣言》等国际 人工智能合作文件的协商出台,努力成为 全球人工智能发展与治理的倡导者和引领 者,人工智能伦理和法律制度的构建者和 践行者。"巩富文最后说。

全国政协委员屈庆超:

完善体制机制加快北京通州区 与北三县一体化高质量发展

本报记者 李元丽

2021年11月26日, 国务院印发《关 于支持北京城市副中心高质量发展的意 见》,提出"加快建设通州区与北三县一 体化高质量发展示范区"(以下简称通北 示范区)。这是国务院批复设立的第二个 毗邻区域一体化发展示范区。意见发布 后,国家发改委会同北京市、河北省认真 贯彻落实文件要求,为推动通北示范区建 设, 京冀两省市协同部门抓紧完善一体化 工作机制, 共同研究提出了通北示范区执 委会组建方案,明确了示范区设立理事会 和执委会的管理架构, 执委会于2023年 9月22日正式挂牌成立。

全国政协委员、龙信数据研究院院长 屈庆超在走访调研时发现, 执委会运行半 年来,在实际工作中还存在机构本身独立 性不强、缺少专业人员力量支撑, 跨界项 目建设和运营缺乏资金支持等问题,制约 着示范区高质量发展, 亟须破解上述

屈庆超举例道,从机构设置角度,当 前执委会尚不具备独立法人资格; 从资金 保障角度, 执委会没有专项资金支持。通 北示范区执委会目前无法对区域内重大项 目进行审批,工作日常依托副中心管委会 运行保障机制获取行政办公经费、后勤保 障等, 无法保持相对的自主运行独立性; 从干部配备角度, 执委会缺乏足够专业力 量。通北示范区国土空间面积为2164平 方公里,目前京冀两地机构编制部门仅核 定20名,并缺乏规划、产业、法律等专 业人才。

如何加快通北示范区建设, 推动区域 一体化高质量发展? 屈庆超表示, 我们可 借鉴区域协调发展成功经验和做法。横向 对比看,2019年长三角示范区执委会批 复后,随即在上海市登记为"新型法 人",为独立法人机构。"两省一市"机构

编制部门核定执委会人员额度为60名。 具备跨区域重大项目管理权和行政执法 权。执委会有独立运营经费,并可通过党 组会议审定纳入年度预算。

为此, 屈庆超建议, 一是进一步明确 通北示范区执委会机构性质及主体地位, 协调京冀两省市机构编制部门完善配套保 障政策, 赋予行政审批等必要的行政管 理权限,参照长三角模式,探索通北示 范区执委会登记注册为"新型法人",确 保实现两大示范区执委会主体平等、职 责对等。二是请相关部委对示范区内诸 如北京地铁22号线(平谷线)等跨界项 目的建设运营、审批申报给予相应资金 和政策支持。同时,请京冀两省市在规 划政策制定、要素指标配置、人才技术 保障等方面对执委会加大支持保障力 度,确保示范区在新的起点上加快一体 化进程。

全国政协委员班果:

将青海省设为"重点流域补偿试点省"

本报记者 李元丽

青海生态地位独特而重要,被誉为"中 华水塔"。作为长江、黄河、澜沧江等大江 大河的上游,青海对全国水资源安全与可持 续开发利用具有重要意义。"两会"期间, 全国政协委员,青海省委常委、省委统战部 部长班果建议,将青海省设立为重点流域生 态补偿试点省。

"利用好青海的水资源,确保'一江清 水向东流'是党中央、国务院赋予青海的重 要任务。"班果认为,多年来,青海牢固树 立和践行"绿水青山就是金山银山"理念, 坚持生态保护优先,大力推进绿色发展,在 生态文明建设方面取得了显著成绩,为国家 生态安全、民族永续发展作出了重要贡献。

在青海开展重点流域生态补偿试点, 既有政 策依据、也有工作基础、更具现实价值。

班果告诉记者,按照《青海省主体功能 区规划》,全省近90%的国土面积属于禁止 开发区和限制开发区, 生态贡献与补偿收益 不对等, 生态功能区的经济发展问题长期得 不到有效解决。如,现行水生态补偿政策未 能有效传导水资源价值及其蕴含的稀缺信 号,补偿标准偏低,与水资源日益紧张的现 实状况不相符。特别是青海作为黄河的源头 区、干流区和黄河流域的水源涵养区,全省 自产水资源总量近726亿立方米,但上世纪 80年代青海因经济总量小、发展速度慢, 国务院"87黄河分水方案"仅给予青海

14.1亿立方米的地表水耗水指标,与水资源 量和水生态保护贡献严重不符。再如,青海 坚持生态保护优先的发展理念, 在产业发展作 出巨大牺牲的同时, 通过中央财政转移支付、 地方各级政府资金等方面投入了大量的人力、 物力和财力, 在生态文明建设方面取得了显著 成绩,但生态保护、水利建设的公益性、准公 益性属性强,青海财政拮据,无长期稳定的重 点流域生态保护资金来源, 生态保护修复工作 难以长久持续, 亟须建立长效稳定的投入机 制。同时,现有生态补偿体系的顶层设计和整 体方案虽然在持续出台和完善中, 但在实际工 作落地见效的过程中依然存在各类不可预见的 问题, 如何有效体现水公共服务均等化的补偿

理念等亟须开展试点研究。

如何解决上述问题? 班果表示, 在青海开 展重点流域生态效益补偿试点,是践行"两 山"理念的重要实践,是弥补现有重点生态功 能区转移支付、流域横向补偿、流域水环境监 管及流域生态产业发展的重要措施, 对探索生 态产品价值实现模式、加大生态功能区扶持力 度、大力发展生态效益型经济、统筹区域经济 协调发展等具有重要意义。

为此班果建议,以青海为试点,国家层面 建立统一的协调推进机制,指导督促各地加快 建立跨省的横向补偿机制。以青海为试点建立 源头与入海口、源头与下游的全流域跨地区补 偿机制,结合流域实际情况确定流域生态补偿 机制中的责任主体和补偿对象, 形成受益者合 理付费、保护者得到合理补偿以及污染者受到 合理惩罚的良好局面。建立科学的流域生态补 偿金分配模式, 合理确定各方面补偿收益。同 时, 充分考虑源头地区经济社会发展实际, 合 理支持源头地区民生改善、产业发展, 进一步 发挥流域生态补偿的激励作用。

■专家"新"声

以能源转型为动力 加快发展新质生产力

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要 求和重要着力点。新质生产力代表先进生产力的 演进方向,是由技术革命性突破、生产要素创新 性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力 质态。今年的政府工作报告,将"大力推进现代 化产业体系建设,加快发展新质生产力"列为 2024年的首项工作任务。

能源是经济社会发展的命脉,能源革命是产 业革命的重要组成部分。纵观人类历史,从薪 柴、煤炭到石油天然气,每一次能源革命都伴随 着生产力的巨大跃迁。能源变革对于生产力变革 具有重要的驱动和支撑作用。党的十八大以来 我国积极把握全球能源绿色低碳转型的趋势和机 遇,提出能源安全新战略、"双碳"目标以及构 建清洁低碳、安全高效的现代能源体系的部署 积极培育能源新质生产力,支撑了我国经济社会 的高质量发展。一是能源生产力更高效。近十年 来,我国能耗强度累计下降26.4%,以年均3% 的能源消费增速支撑了年均6.2%的经济增长, 为经济持续健康发展提供了重要保障。二是能源 体系更清洁低碳。作为煤炭大国, 我国煤炭消费 在一次能源消费中的比重由十年前的68.5%下降 到 55.3%。可再生能源发电装机在全国发电总装 机中的比重超过50%,在全球可再生能源发电总 装机中的比重接近40%。三是新能源产业竞争优 势领先。2023年电动汽车、锂电池、光伏产品 "新三样"出口增长近30%,在全球市场中的份 额分别超过60%、70%、80%。

今年政府工作报告提出,深入推进能源革 命,控制化石能源消费,加快建设新型能源体 系。为推动能源转型,塑造新质生产力明确了方 向,应把握"五个坚持"抓好落实:

一是坚持把保障能源安全放在首位。党的二 十大报告多次提及"安全"一词,能源作为生产 生活的基础性要素,决定了能源安全是国家安全 的优先领域。发展新质生产力,首先就要提升能 源产业链供应链韧性和安全水平。要以能源自给 可控为核心, 立足国内多元供应保能源安全, 建 立安全可靠、多元互补的能源供应和储备体系。 重点发挥好煤炭煤电安全"托底"保障作用,加 大油气增储上产力度,加快风光核能等绿色能源 发展,强化特大城市、核心区域和重要用户的能 源安全保障,增强能源系统平稳运行能力。加强 全方位国际能源合作,提升能源产业链供应链安

二是坚持能源科技创新引领。科技创新是发 展新质生产力的核心。习近平总书记强调,要瞄 准世界能源科技前沿,聚焦能源关键领域和重大 需求, 合理选择技术路线, 发挥新型举国体制优 势,加强关键核心技术联合攻关,发展新质生产 力。一方面,要加速突破化石能源绿色智能开发 和清洁低碳利用,通过工艺流程改进、技术改 造、绿色产品创新,提高化石能源资源利用效率 和配置效率,降低资源能源消耗规模和强度,降 低排放和污染。另一方面,要突破可再生能源先 进发电及综合利用、智慧电网、能源互联网及物 联网、高效氢能、新一代核能、二氧化碳捕集利 用与封存等一批关键核心技术和前瞻性、战略性 技术,抢占未来能源科技领域制高点,以新能 源、新材料等战略性新兴产业和未来产业为主要 载体,推动形成高效能的生产力。

三是坚持走能源绿色低碳发展之路。习近平 总书记指出,绿色发展是高质量发展的底色,新 质生产力本身就是绿色生产力。我国80%以上的 碳排放来自能源系统,推动能源体系绿色低碳转 型是发展新质生产力的关键。要按照"减碳、用 碳、替碳、埋碳"的思路,积极稳妥推进能源生 产和消费结构低碳化发展。持续加大风能、太阳 能、核能等非化石能源的规模开发和综合利用, 从源头减少碳排放;加大二氧化碳化工利用与产 业化发展,增强生态系统固碳能力与规模,不断 提高碳的循环利用率;扩大"绿电"利用规模, 持续提高电气化水平,推进清洁能源对传统化石 能源直接利用的有效接替;积极探索完善碳捕 集、碳封存的技术路径和效益路径,通过"碳埋 存"做大"零碳""负碳"产业。

四是坚持培育能源发展新动能。习近平总书 记强调,要强化科研成果转化运用,把能源技术 及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长 点,促进新质生产力发展。当前,在能源低碳技 术与数智技术叠加驱动下,可再生能源、智能电 网、非常规油气等技术规模化应用,智慧能源、 电动汽车等新模式、新业态加速发展,新型储 能、氢能、CCUS等技术有望突破,形成经济增 长新动能。应充分发挥我国超大规模市场优势和 制造业能力优势,超前布局面向未来的低碳零碳 产业,加大对技术示范的支持力度,为技术创新 提供丰富的应用场景和较低的迭代成本,形成能 源发展的新动能和新优势, 实现绿色能源革命引 领下的弯道超车。

五是坚持能源体制机制创新。生产关系必须 与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必 须进一步全面深化改革。随着新能源快速发展壮 大,分布式能源、智慧能源、能源互联网等能源 利用新模式、新业态、新产品日益丰富。为适应 能源发展新形势,要建立健全市场有效、政府有 为、开放共享的新机制,充分发挥市场在资源配 置中的决定性作用,构建有效竞争的市场结构和 市场体系,激发各类经营主体发展新能源新业态 的积极性、创造性。

(作者系中国石油集团经济技术研究院执行

董事、党委书记)