

因地制宜发展新质生产力

本报特邀评论员 王济光

每周时评

习近平总书记指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。这为我国在构建新发展格局中以发展新质生产力推进中国式现代化提供了根本遵循和理论指引。因地制宜发展新质生产力，需要加大宏观统筹和微观探索的有机结合，在理论与实践结合层面上处理好若干重大关系，在宏观经济政策和微观主体组织等方面解决好若干关键问题。

要处理好理论指导与形成共识的关系，解决好理论创新不足、共识理念滞后的思想僵化问题。切实以新质生产力理论指导高质量发展实践，防止将培育新质生产力与发展传统产业割裂开来甚至全面对立的错误思想和实际做法，在经济工作中把创新性产业与传统性产业当作一个整体来推进，以先后破的融合理念推进有机衔接。加大对现代科技新知识、现代产业知识的学习和宣传力度，改变重生产、轻创新的观念，强化发展新质生产力意识，将高科技、高效能、高质量的融合发展作为建立现代化经济体系和实现向制造强国转变的重大战略。根据各地区和具体

行业特点和国际发展趋势，在发展新质生产力的范围、目标、路径等方面形成共识，构建促进发展新质生产力的产业政策体系，消除企业在税收、金融、科技、要素价格等方面的政策差异。

要处理好政策引领与规划先行的关系，解决好政策缺位和规划滞后的“两张皮”问题。立足新产业、新模式、新动能的地区布局和行业特征，以颠覆性技术和前沿技术为突破口，以智能制造为核心和主攻方向，以数字技术与实体经济深度融合为切入点，强化产业基础，注重集成应用。在编制“十五五”规划中切实树立前瞻布局未来产业发展的超前理念，加快推动技术革命性突破、生产要素创新性配置与产业深度转型升级之间的深度融合，推动科技创新从更多依靠应用研究与集成创新转向更多依靠基础研究与创新，为新质生产力构筑强大基石。围绕产业链条延伸、提升、渗透、创新，坚持走“高端化、智能化、绿色化、服务化”的发展道路，强化顶层设计，坚持政府主导，推动市场运作，形成引领新质生产力快速发展的政策体系，不断推动产业向产业链高端迈进，提升国际竞争力。

要处理好突出优势与集群发展的关系，解决好经营主体间各自为战、单打独斗的“孤岛效应”问题。鼓励各地根据自身资源禀赋和产业基础，加快形成具有比较优势和竞争优势的产业集群，积极发展高技术知识密集的生产性服务业。开放发展市场机制，转变制定技术路线发展的事前管理方式，加快结构性政策转向功能性

政策，促进形成公平公正的市场环境，让创新主体有更大的发展动力和创造活力。强化事中事后管理和服务机制，有效规避新技术、新组织模式产生的社会风险，推动代表先进生产力发展方向的劳动者、劳动资料、劳动对象有机融合平稳落地。用好现有各类创新功能平台，以具有优势的先进制造业企业、开发区为基础，增强产业间联系，打造一批数字经济和实体经济、先进制造业和现代服务业深度融合的产业链条、产业集群和产业生态圈。

要处理好创新驱动与人才支撑的关系，解决好原创性、颠覆性科技创新动能不足的问题。深刻理解和把握新质生产力以科技创新为核心、以信息化数字化智能化为主要特征的内涵，围绕增强产业链韧性和竞争力进行针对性和持续性创新，提升重要产业的技术含量、知识含量、创新含量。重视在产业体系高度完备的地区，重点支持在检验检测、信息服务、工业设计、现代物流等领域，建设一批国家重点实验室、国家工程技术研究中心，打造一批促进新质生产力体系多种要素融合发展的公共服务平台，支持一批由行业领先的大型企业建设的技术研发平台向中小企业共享，提高潜在新质生产力的创新能力。重视新质生产力中劳动者要素的重要作用，加快培养科技创新人才和高技能人才，大力改革现有科研机构人员的培养、使用和激励的体制机制。

要处理好协同创新与共享共赢的关系，解决好要素匹配度低、融合对接点少的目标导向问题。顺应科技发展和产业分工趋势与要求，深化各类经营主体间的分工合作与协

同，在关键行业和重要领域构建产业联盟，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链体系。依托中心城市、特殊功能区、先进制造业基地、交通枢纽等载体，建立开放创新的新质生产力集聚区和生态圈，以规模效应引领和提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新和产业创新，提升新质生产力内部各要素之间、科技创新型企业之间、现代化产业集群之间的匹配度，形成新质生产力发展的良性机制。

要处理好适度调整与深化改革的关系，解决制约新质生产力快速发展的体制机制问题。加强科技创新激励与成果保护，构建具有强适应性、高竞争性、广普惠性的现代金融体系，加大先进产业和前沿领域专项资金支持，完善要素贡献参与分配机制。强化生产要素创新性动力来源，推动创新资源向经营主体汇集，形成以企业为主的政产学研多主体融合创新体系，有效提升创新要素配置效率。构建更全信息、更多维度、更广覆盖的信用体系，优化资本市场运行与监管，完善数据要素的价格机制、竞争机制和交易规则。推动形成以高水平对外开放为基点的国际创新环境，全面融入全球创新网络，有效利用国际资本、劳动、技术和数据等生产要素，主动对标国际先进规则和商品市场法律体系，全方位拓展新质生产力发展空间。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协港澳侨和外事委员会主任)

委员说话

长三角地区数字经济发展活跃、数字化转型进展显著，在政务数字化、流通数字化、工业数字化等方面取得了积极成效。近年来，传统的漏洞攻击防护、认证与访问控制、加密技术等仍在广泛应用，但新的数据安全防护技术正在持续加速演进，呈现出主动防控、融合防控等特点，主要表现在场景化主动防控手段、密码技术保护数据安全、数据安全防护与AI技术融合、平台化融合技术等趋势更加凸显。伴随着大量数据的归集整合、共享开放，数据安全难度大大增加，数据安全治理面临巨大挑战。

首先，数据安全治理的外部威胁持续升级，内部风险依然严峻。随着业务数字化、信息系统云化、安全边界模糊化等加速演进，数据安全的边界不断扩展。数据在广泛流动释放价值的同时，面临着被窃取、泄露、篡改、破坏、滥用的巨大威胁，数据安全环境发生了深刻变革，特别是基于人工智能的新型攻击凸显。机构组织的数据安全治理跟不上数据安全环境的变化，导致管理体系、技术体系、运营体系出现漏洞或风险，如敏感个人信息被非法利用，业务频繁变化引起的数据误用、滥用等。

其次，数据泄露造成的风险损失相当惨重，数据安全治理的系统性要求大大提高。据有关报告，2023年数据泄露的全球平均成本上升至445万美元。数据安全场景已经发生巨大改变，传统的边界、主机、系统、终端、数据库的单体防护已无法满足实际需求。数据动态流通要求对数字安全屏障进行系统性设计，涵盖开发阶段数据安全、供应链数据安全、场景应用数据安全等方面的全链路数据安全。

2023年，工信部等16部门发布《关于促进数据安全产业发展的指导意见》。长三角地区要抓住国家部署数据安全产业的有利契机，加强核心技术攻关，构建数据安全产品体系，布局新兴领域融合创新，加强数据布新安全标准供给，提升关键环节、重点领域应用水平，并从多方面着手加强数据安全体系建设。

加强数据安全管理体系建设。建立完善数据安全管理体系，防范和响应潜在数据安全风险。明确数据分类管理，根据不同职能和岗位设置不同的安全级别和访问权限。规划数据安全治理整体架构，制定相应的管理制度、流程，建立安全事故报告和处置机制，制定科学有效的应急响应机制。

加强数据安全技术体系建设。以覆盖全生命周期的数据采集安全、数据传输安全、数据存储安全、数据使用安全、数据提供安全、数据公开安全、数据删除和销毁安全技术为核心，采取数据传输加密、存储加密、脱敏、访问控制、接口鉴权等技术措施，形成完备的识别、监测与防护的数据安全技术体系。建立数据安全监管机制，对敏感数据进行加密，定期进行数据备份并测试数据恢复。

加强数据安全运营体系建设。加快建立“团队+机制+工具+服务”的数据安全运营体系，形成“管理-技术-运营”闭环机制。注重伦理与隐私保护，明确数据主体的访问权和被遗忘权等，保证数据经纪商的数据来源正规合法。注重数据安全审查，保证严格的安全监管和可用性。

充分发挥长三角区域数字化转型优势。将长三角公共数据汇集到统一平台，充分挖掘并发挥区域数据规模化优势。引入首席数据官制度，确定共享和开放的数据目录并制定共享规则。研究制定区域统一的数据标准，对跨行政区域、跨部门的数据资源的采集、传输、存储、共享和开放进行统一规范管理。进行数据要素登记，为数据要素发放“身份证”，开展确权、流通与监管。

(作者系全国政协委员，华东师范大学国家安全与应急管理研究院院长、特聘教授，同济大学城市风险管理研究院执行院长)

加强数据安全治理

推动长三角数字化转型高质量发展

伍爱群

深化两岸融合发展是民心所向

黄毅辉

精准建言

习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，“要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。”深化两岸融合发展，力求以融合发展逐步实现两岸政治、经济和社会互信，最终达到两岸同胞心灵契合，夯实两岸和平统一基础，可以说“利在两岸当下，功在民族千秋”。

2023年9月12日，《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》(以下简称《意见》)发布。这是推进两岸关系和平发展、融合发展，夯实和平统一基础的重大举措，也是极为重要的历史机遇。

首先，融合发展是实现国家统一的必由之路。两岸同胞通过互学互鉴，两岸经济社会全面融合，两岸资源全面高效配置，两岸文化深度交流融合，两岸同胞互相理解、彼此尊重，最终达到心灵契合，成为命运共同体。

对两岸关系现状与未来而言，融合发展是和平的基础，是与“台独”分裂势力和外部干涉势力展开争取人民的实质性斗争的智慧方

法，也是和平统一的积极条件，更是两岸完全统一后的互信依据。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能够实现中华民族伟大复兴的目标，比以往任何时候都更有能力、更有信心实现祖国完全统一。两岸经贸合作互补性强，产业互动层次完整有力，这对中国现代化与全球产业链安全有重要保障作用，对台湾经济体的持续增长基础与活力也至关重要。融合发展既累积两岸统一的基础性条件，也铺垫统一后长期发展的基础，是实现国家统一的必由之路。

其次，根植海洋精神文化，发挥海洋经济叠加优势，开创闽台蓝色经济发展格局。海洋作为高质量发展的战略要地，是国家未来发展的潜力所在、优势所在、希望所在。海洋经济前景广阔，深耕蓝色国土、壮大海洋经济，是大势所趋，也大有可为。

面向未来，向海图强，海洋经济在两岸融合发展方面发挥着不可替代的作用。福建省是海洋经济大省，通过根植海洋精神文化，以全球视野、两岸融合为导向，以两岸融合发展为着力点，借助闽台海洋资源优势，进一步释放高度重视海洋经济发展的强烈信号。以提升产业发展层次为新路，聚合集成优势资源，推进陆海联动、统筹发展，加快推进海洋经济产业发展和海洋科技创新，可进一步形成加快融合

发展的强大动力，推动海洋经济不断向更广更深拓展，必能为海洋强国建设注入强劲动能。

第三，抢抓融合发展机遇，奋力推进祖国和平统一进程。2023年底，由两岸机构共同举办的2023海峡两岸汉字节年度汉字评选中，“融”字以最高票当选，这代表了两岸同胞要和平、要发展、要交流、要合作、要融合的共同心声，反映了两岸民众的共同愿望和两岸关系发展的前景。

习近平总书记在2024年新年贺词中强调，“祖国统一是历史必然，两岸同胞要携手同心，共享民族复兴的伟大荣光”。深化两岸各领域融合发展，能让台湾社会正确了解、认识和理解真实的世界及现实的潮流；以融合发展新路，能团结最广大的台湾同胞，引导台湾同胞对两岸的和平与自身的幸福而努力。通过两岸融合发展新路、蓝色经济发展新格局，使台湾同胞共享祖国大陆发展机遇，进而达到两岸深度融合，促进两岸民意更深更广的心灵互鉴和走亲走近，使台湾同胞更加感受到“两岸一家亲、融合有好处，闽台亲上加亲”，真正实现两岸同胞心灵契合，实现祖国完全统一；以新路促发展，以发展促融合，以融合促统一，以统一促复兴，以复兴永保中华民族文明赓续与台湾长治久安，创造全体中华儿女和中华民族更加幸福美好的未来。

(作者系全国政协委员，台湾中华武学会创始人，香江聚贤荣誉主席)

破解基层治理难题 提升城市更新质量

连玉明

行政力量强势主导，巨大的财政压力使城市更新难以持续。三是重地上轻地下。与地上的住宅加装电梯工作等相比，老旧小区地下设施设备的更新更为迫切。历史“欠账”多，前瞻性不够、规划设计有缺陷、标准过低等问题较为严重。如地下空间、地下管线的管理归属不同部门，条块分割，难以统一规划建设。四是重外在轻内涵。在一些地方，城市更新变成面子工程、形象工程，仅仅停留在表面美化、立面美化和外面绿化，缺少真正意义上的城市更新。五是重拆迁轻保护。把城市更新等同于大拆大建，缺少保护性修缮和恢复性修建，特别是对历史文化街区和城市文化遗产的整体性保护不足。

新发展阶段的城市更新，应当坚持功能性更新、保护性更新、保障性更新、社会性更新的原则，创新工作思路，围绕破解基层治理难题，提升城市更新质量。

坚持规划引领，破解城市功能再造难。科学编制城市更新专项规划，强化分

区分类指导，统筹规划、土地、金融、财政、建设、经营、管理等方面的配套支持政策和配套标准规范，推动人居环境与城市品质整体提升，推动物质空间与城市治理整体提升。统筹城市重点区域、老旧小区、文化街区、低效楼宇，通过建筑物和构筑物改造，植入文化元素，推动产业升级和功能重组，创造了新型的城市活力空间。

强化基层协商，破解百姓利益协调难。探索城市治理模式，以公共利益优先为主导，探索建立基层协商制度。建立“众智+众筹”社区参与平台，强化社区居民、产权单位在城市更新中的主体作用。加强幸福邻里中心建设，提升城市的整体性、系统性、宜居性、包容性和生长性，让城市的更新迭代成为老百姓幸福感获得感来源。

创新多元共治，破解各类主体参与难。积极引入社会资本改造老旧小区，引入高水准物业公司，推进全链条质量管理。建立属地管理责任制度，加强街区范围内产权权利人和市场投资人在城市更新中的主体地位。

充分反映市场参与城市更新的意愿需求，推动政府与市场携手共同发力推动城市更新。

突出数据赋能，破解资源要素整合难。更加重视以数字化改革为总抓手，用数字技术打通部门、系统、地域、层级的界限，强化资源整合、技术研发、技术集成等平台优势，加大新增公共设施和公共空间容积率的奖励力度。进一步优化城市更新项目审批流程，探索建立规划、文保、建设、消防、绿化等联席会议。强化城市实体更新与数字更新同步规划、同步建设，为数字孪生城市、智慧街区、智慧楼宇奠定基础。

推动活化传承，破解文化遗产保护难。要守住不拆除历史建筑、不拆真遗存、不建假古董“三不”底线，不搞大拆大建，鼓励老旧小区、老旧厂区等改造重点地区、风貌保护区实施开发规模平衡转移，完善城市历史文化保护与传承体系，推进历史文化遗产活化利用，有效传承城市历史文脉。

(作者系全国政协委员，北京国际城市发展研究院副院长)

WEIPING 微评

新闻事件：今年的政府工作报告提出“大力发展文化产业”，积极培育“文旅旅游”等新的消费增长点。如何推动本地文旅产业高质量发展，把“头回客”变成“回头客”，将流量转化为存量，进而转化为长久的城市竞争力，让一业兴带动百业兴，是需要各地政府好好思考的问题。

点评：秉持游客至上的理念是城市发展的重中之重。当网红潮流褪去，想保持长久吸引力，完善周到的公共服务、独特深厚的当地文化和真诚好客的本地人，缺一不可，因为这些都无法复制。

新闻事件：3月12日，中消协发布《2023年预付式消费领域消费者权益保护报告》指出，目前，我国预付式消费立法形成了以消费者权益保护法为基础，以相关行业规章或规范性文件为重要组成部分的消费者权益保护法律体系。预付款项具有付款在先、消费在后的特点，消费者权利的实现在于经营者的信用及经营情况，具有较高的不确定性或风险性，亟须吸纳各地成功经验，从国家层面加强消费者权益保护。

点评：保护预付式消费领域消费者合法权益，除了进一步完善相关立法，细化各环节规定，还需要强化监管，一方面加大对经营者失信信用约束和惩戒，另一方面减轻消费者的举证责任。

新闻事件：有媒体联合某直播平台对3153名新职业青年进行的一项“新职业带动新就业状况调查”显示，八成受访新职业青年通过短视频直播平台实现就业创业，创新技能型新职业最受青年青睐，受访青年对于长期从事数字生态新职业的意愿较高。

点评：短视频与直播打破时空壁垒，促使越来越多有家乡情怀、有互联网意识与技术能力的青年返乡就业。在帮助新职业青年崛起的同时，期待短视频与直播能帮助农村进行旅游资源开拓、推动非遗文化传承，为地方经济发展寻找新的增长点。

新闻事件：3月11日，深圳市消费者委员会正式推出全国首个《共享充电宝行业自律公约》，其中最大亮点是对深圳市共享充电宝行业计价时间进行了统一与细化：一是消费者租借充电宝5分钟内归还不计费用；二是缩短计价时间单位，充电宝租借的计价时间单位不超过半小时。该公约发布当天，街电、搜电、来电、倍电、怪兽、美团、瞎充7家共享充电宝企业代表现场签署了自律公约，承诺已基本按照自律公约内容履行，个别企业分步落实半小时计价时间单位。

点评：深圳市消委会推出的这个自律公约，既能有效避免租借充电宝后发现充电有问题而不能及时归还的问题，还能有效保障短时间充电的消费需求，让消费者把钱花得明明白白，避免“充电宝刺客”的伤害。

新闻事件：“只需要52.1元，就能还原逝去年人的容貌并和ta聊天。”《法治日报》记者调查发现，用AI“复活”逝去的人，已经发展成了一种生意。在一些电商平台上，有不少做这门生意的商家。在某电商平台，AI“复活”的商品标价从几元、几十元到上百元乃至数千元。与此同时，近年来AI换声、AI换脸等诈骗手段也越来越高级，令人担忧。

点评：科技从来都是把双刃剑。当“AI复活”触手可及，其可能引发的隐私安全和伦理风险，也应引起人们的足够重视。

(本期点评:王慧峰)