

编者按:今年的政府工作报告指出,要坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标,学习运用“千万村示范、万村整治”工程经验,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

“两会”期间,全国政协委员们围绕如何保障粮食安全,践行好大农业观、大食物观,促进农民增收,壮大乡村富民产业纷纷建言献策。

全国政协委员、中国科学院院士种康:

# 盐碱地上“草有可为”

本报记者 王茵娟

盐碱地上适合种植什么作物?“饲草!”“两会”期间,全国政协委员、中国科学院院士种康表示,“利用盐碱地发展饲草产业有巨大潜力,但亟须加强饲草育种新技术研发。”

“目前,粮食安全风险更多体现在饲料粮和饲草。”种康表示,一组数据显示,居民膳食结构中蛋白类食物增加是刚性需求。过去30多年中,膳食中主粮降低22%,肉蛋奶增加18%,且有持续增加的趋势,美国动物饲料近70%来自饲草,而我国不到20%,其余依靠谷物来支撑,导致饲料粮在粮食总量占比超过半数。

但有限的耕地资源决定了饲草种植不能“与主粮争地”。中央财经委员会第二次会议明确要求“以种适地”同

“以地适种”相结合,加快选育耐盐碱特色品种。

近年来,一些省份发展青贮玉米、紫花苜蓿、燕麦、草木樨等耐盐碱优质饲草种植,取得积极成效。

种康专门提到了中科院生态草业先导专项团队开展的万亩“滨海草带”种殖示范基地,不仅研发了不同盐分梯度下多个种植模式,构建了盐碱地草业生态循环链条,在增加经济效益的同时,也显著提升了环境效益。

数据显示,在山东东营,已经筛选或选育出150份甜高粱、长穗偃麦草等耐盐(0.3%-0.6%)饲草,研发出耐盐节水等生态绿色栽培技术和青干草、青贮草等草产品精细加工技术,服务畜牧养殖降本增效,如甜高粱替代

青贮玉米饲料成本降低30%-50%,推广种植各类饲草5万亩,经济效益提高了52.38%-69.05%。

有了成功的试验,种康建议,推广“以种适地”东营模式,集成创新发展不同区域盐碱地草业。

“建议农业农村部出台政策,在新疆、青海、宁夏、内蒙古等典型盐碱区域推广东营模式,针对不同盐碱地类型和水土条件,提出盐碱地差异化利用模式,并会同地方政府和科研机构共同推动草业与牧业协同的产业发展战略。”种康说。

同时要“以水定地”,破解中重度盐碱地利用资源约束。种康还建议充分发挥国家级科研机构的优势力量,破解中重度盐碱地利用受资源约束的问题。制

定“以水定地”的盐碱地综合开发和治理规划,明确区域水资源开发利用的相关政策。

同时,种康强调要部署耐盐碱饲草分子育种科技平台和基础研究专项,加强饲草生物育种创新。“目前我国仅有657个国审饲草品种,且适宜盐碱地等边际土地的饲草品种尤为匮乏。另一方面,饲草育种技术总体上远远落后于作物育种水平,饲草育种技术高起点发展需要相关基础研究支撑。”

种康还建议设立育种导向的饲草/牧草基础生物学重大专项,加强育种技术与信息化手段有效结合,创新饲草设计育种科技体系,培育具有高耐逆特性的饲草革命性品种,实现育种“新的绿色革命”。

在黄河几字湾、东北农牧交错区等条件适宜地区,建立高质量、集约化现代草业与畜牧业生产基地;在干旱与半干旱区的农牧交错带,发展旱作型多年生人工草地,做到生态与生产的双赢。

“要大力提升草业科技创新支撑能力。”赵吉建议,加强草学学科发展,确立草学二级学科设置,成为与农学、林学并列的新型学科;实施牧草种业工程,加强羊草、黄花苜蓿、冰草等乡土优良品种保护与选育,稳步实施良种补贴政策,提升草畜种业自主保障水平,解决畜牧业高质量发展的“卡脖子”问题。统筹设立草业重大科技专项,强化基础与应用科学研究,支撑草业高水平科技自立自强。

“建设国家草业技术创新中心。”赵吉在提案中建议,在内蒙古布局建设该中心,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,培育从“一棵草”到“一杯奶”的全产业链;科技部对中心在项目立项方面给予稳定的科技专项支持,持续推动草业科技成果的转化应用和全产业链的高质量发展。

全国政协委员、内蒙古自治区科协主席赵吉:

# 从“管畜”向“管草”转变

本报记者 高志民

“近年来,草原生态持续恶化的势头得到有效遏制,全国草原综合植被盖度不断增加。”全国政协委员、内蒙古自治区科协主席赵吉在接受记者采访时表示,我国草业即将进入高质量发展新阶段,要像重视农业一样重视草业。

赵吉在调研中了解到,2010年、2015年到2020年,全国草原综合植被盖度分别为51%、54%、56%,鲜草产量从9.7亿吨增加到11亿吨以上。北方天然草原(包括荒漠)是国家优质草畜产品生产基地。

“近些年来,我国的粮食消费结构中,口粮占比逐年下降,而饲料用粮已

占到我国粮食总产量的40%。”赵吉告诉记者,草业本身就是粮食安全特别是“肉库”“奶罐”的重要保障,发展草业其实是刚性需求。

草业蓬勃发展的背景下,赵吉在调研中也发现,草业高质量发展任务还任重道远。“天然草地生态安全屏障功能与畜牧业生产功能不强、人工草地优质草种缺乏保障、良种繁育技术薄弱、草原生态安全功能维护与高质量发展还不匹配。”

赵吉在《关于“立草为业”推动草业高质量发展的提案》中建议,大力提升草原管理的数字化水平。严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度,促进草

原休养生息与自然恢复;构建天空地一体化监测体系,建立草原生态安全数据中心,将草原监管方式由“管畜”向“管草”转变。制定草原生态保护与合理利用相关标准,开展草原生态质量、保护成效与草畜平衡评价,保护天然草原生态系统的完整性与多功能性。

“大力推进现代草业高质量发展,像重视农业一样重视草业。”赵吉认为,肉蛋奶也是粮食安全的重要保障,要以大农业思想为指导,推行藏粮于草,将高标准人工草地建设纳入“高标准农田”建设范畴。将优质牧草列入作物系列,在水热条件适宜地区,因地制宜开展羊草、苜蓿、冰草、燕麦等优质高产饲草料基地建设;

全国政协委员姜明:

# 全力构建第三代农机创新体系

本报记者 王硕

“东北地区是我国粮食主产区,粮食产量占了全国1/5以上,在维护国家粮食安全中,起到了名副其实的‘压舱石’和‘稳压器’的作用。而农机装备是保障粮食稳产高产的必备条件,因此大力发展适合东北地区农业大规模生产、智能化作业的农机装备迫在眉睫。”全国政协委员、中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明表示。

姜明指出,目前东北地区农机装备整体水平较高,尤其是农垦系统的大型机械化水平较高,但还面临一些问题和挑战。

“我们缺少适应东北规模化作业的自主研制大马力智能农机和大型化农具。目前老旧的中小型农具偏多、能耗偏高,智能化水平低,技术状态下降严重,部分处于超期服役状态;250马力以上的大型农机中,进口农机占90%以上。传统农机企业缺乏技术体系的顶层设计和全局统筹能力,未来与世界农机龙头的技术差距有进一步拉大的风险。”

姜明建议,要依托东北地区良好的农机装备水平,打造我国第三代农机技术标准和研发平台,将构建第三代农机创新体系上升为国家战略。

什么是第三代农机?姜明具体做了解释:“第三代农机最大特征是智能化、网联化,是‘机械、控制、通信、计算’的融合。”

他建议,应强化国家顶层设计,由多部门联合,牵头推动我国相关领域内的优势研究单位、企业联合开展第三代农机开放标准体系的构建,促进关键技术研究成果落地并广泛推广应用,提升我国农机产业智能化水平。

同时,研发生产示范第三代农机高端装备。基于第三代农机技术体系的标准架构及共性技术平台,开发定制化农机产品,研制高端大马力农业装备,形成面向农业生产服务的成套技术、标准和工艺流程,满足未来农业生产全生命周期的管理与作业需求。重点突破核心控制芯片、操作系统、大数据平台、分布式轮毂电机控制、高密度清洁能源等关键技术,加强大马力智能化第三代农业机械研发应用。

“基于第三代农机装备的生产制造,启动探索由制造业向全程无人化综合农事服务业的转型。通过鼓励智能农机的研发团队、核心零部件供应商、总装厂商、应用示范单位和信息运营商等共同组建创新型公司体系,实现第三代农机的生产制造与全程无人化耕种管收的综合农事服务企业集群。”姜明说。

“农机实用型人才培养工程也必不可少。”姜明认为,要完善农机化职业技能教育培训体系,加强农机化职业技能培训机构能力建设,提升农机化职业技能培训基地实训能力。加大对农机大户、农机合作社带头人的扶持力度,积极开展农机实用技术普及性培训和农机职业技能培训,提升农机从业者的技能水平,打造一支懂农业、爱农村、爱农民的一线农机人才队伍,带动农业新型经营主体发展。



农业科技走进田间地头

连日来,河南省宝丰县农业科学研究所组织所内技术骨干,成立科技服务团队,让农技专家分赴各乡镇农村田间地头,开展科技服务,免费为农民发放宣传资料,并进行针对性技术培训,为夏粮丰收奠定坚实基础。王双正 摄

全国政协委员张志军:

# 农产品加工可为耕者谋利、为食者谋福

本报记者 王茵娟

“把田间地头打造成‘原料车间’,把加工流水线打造成‘观光工厂’,把体验馆打造成‘现场制作’实现线上销售。”这样的农村您是否向往?“两会”期间,全国政协委员张志军表示,农产品加工业完全可成为为耕者谋利、为食者谋福的产业,成为农业农村现代化的重要支撑力量。

“产业振兴是乡村振兴的重要一环,乡村产业包括现代种养业、乡村特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业和乡村信息产业等,其中农产品加工业是体量最大、产业关联度最高、农民受益面最广的产业。”张志军说。

数据显示,2023年,全国规模以上农产品加工企业达到9.5万家,农产品加工业营业收入20.3万亿元。2022年农产品加工业产值是农业产值的2.52倍,比发达国家平均3.5:1低约1.0。

“乡村振兴要强化顶层设计,构建以农产品深加工为产业核心的美丽乡村建设的指标体系。按照把乡村建设得更像乡村的理念,确立正确的开发理念,因地制宜,探索多模式美丽乡村建设,构建集一、二、三产业与文旅相结合的‘美丽乡村’发展系统和多层次产业体系。”

同时,细化农产品加工业产业发展规划,引导社会资本

下乡,促进乡村农业产业升级和融合发展。农产品加工业具有良好的投资属性,农产品加工业门类广、链条长,有着巨大的投资空间。在城市工业发展到一定阶段后,社会资本就会关注农产品加工业。通过制定产业政策引导加工产能向主产区、优势区和物流节点下沉,促进产地与销区、科技与产业的协同发展。

“还要鼓励涉农科研院所与农业企业建立全产业链产学研一体化示范基地,为农产品深加工产业提供稳定的人才支撑。建议建立科研院所—农业企业产学研一体化示范基地,激发企业研发的内生动力,做大做强经营主体。通过专家‘组团式’协作,以科技助力,高起步利用现代新技术、新装备,与农产品加工业互动,提高加工智能化、自动化、精细化水平,促进农村创新创业从传统的特色种养逐步延伸到加工流通、休闲旅游、乡村服务、电子商务等特色化中高端产业,实现传统产业升级,提升特色产业价值链,促进农民增收,助力乡村产业振兴。”张志军表示。

## 委员声音

weiyuanshengyin

全国政协常委、民盟中央副主席曹卫星:

# 深化国土空间规划“多规合一”改革

本报记者 高志民

“目前,各级各类国土空间总体规划正陆续批复,国土空间规划体系已总体形成,‘多规合一’改革取得了突破性成就。同时,还要清醒地看到,深化‘多规合一’改革仍然存在一些有待破解的矛盾和问题。”全国政协常委、民盟中央副主席、自然资源部原副部长曹卫星表示。

“虽然土地管理法第三次修正案明确了国土空间规划的法律效力,但限于立法主题和范畴,并未就国土空间规划编制、审批、实施、监督等作出细化规定。当前国土空间规划工作实质处于法治尚不健全的过渡状态,规划的严肃性和权威性还缺乏法治上的根本保障。”曹卫星告诉记者。

曹卫星在调研中发现,目前在推进改革过程中,由于部门协调难度大,基于国土空间规划“一张图”各专项规划与国土空间规划衔接的成效还很有限。

曹卫星在调研中还发现,《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》要求“加强对相关行业组织设计研究院监管”,国土空间规划行业与经济社会发展关系紧密,机构改革已经5年,行业影响力最大的中国城市规划设计研究院和中国城市规

“这些矛盾和问题亟须破解。”曹卫星告诉记者,国土空间规划法已列入十四届全国人大常委会立法规划第一类项目,建议在全国人大的指导下加大推进力度,尽快巩固“多规合一”国土空间规划改革实践成果。通过立法,对规划编制和审批、规划实施、规划修改、监督管理全过程和重要环节进行规定,做好与现行法律的衔接,更好发挥法治对“多规合一”改革的引领、规范、保障作用,提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

“建立多部门合作机制,统一专项规划编制基础,当前应尽快建立国土空间规划专项规划管理制度,促进专项规划落地实施更好地服务经济社会发展,在国土空间规划‘一张图’上协调空间矛盾冲突,强化专项规划对总体规划的传导落实。”曹卫星建议。

“要切实履行规划行业管理部门职责。充实‘多规合一’改革的行业力量,对于中国城市规划学会和中国城市规划设计研究院涉及规划职能的内部机构和人员,协调有关部门加快推动转隶调整。”曹卫星表示,“只有强化行业管理和服务,促进国土空间规划行业可持续发展,才能确保党中央、国务院‘多规合一’决策部署不折不扣落到实处。”

委员联名提案呼吁:

# 建立国家能源保供补偿机制

本报记者 王泳

“能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。国家高度重视煤炭的兜底保障作用,积极在山西开展能源革命综合改革试点,确保能源供给的稳定、安全以及可持续发展。山西等煤炭资源大省坚决落实国家下达的煤炭增产保供任务,有力保障了国家能源安全和经济社会稳定发展。为持续高强度保供,资源型省份在资源接续、矿区生态、可持续发展等方面面临巨大挑战。”全国“两会”期间,山西省全国政协委员联名提案呼吁建立国家能源保供补偿机制。

委员们建议,国家建立中央财政专项转移支付和中央预算内投资向能源保供地区倾斜机制,与保供产量、调出总量和增量挂钩,加大对能源保供省份转移支付力度和煤炭保供奖励资金投入,推动煤炭智能绿色安全开采

和清洁低碳高效利用。“建议国家在煤炭清洁高效利用专项再贷款方面给予山西倾斜支持,提升煤炭作为原料和材料的使用比例。扩大能源保供特别债、能源保供专项贷款、能源保供专项再贷款等支持,充分发挥其对保供稳价、对冲国内外能源安全风险的双重作用。”委员们表示。

委员们提出,应借鉴粮食区际利益补偿机制、水价格形成分担及补偿机制,在长协价保供的省份中,探索建立煤炭产销区“治理共担、利益共享”的利益联结机制,推动受益省份在山西生态环境治理、先进制造、数字经济和绿色能源产业等方面投资建设,通过对口协作、产业转移、共建园区、飞地经济等方式,从以前“供需合作”向“供应链合作”转型,逐步形成多元化、规模化、现代化的煤炭产销合作新格局。

全国政协委员邹磊:

# 提高北方清洁供暖水平仍需“加把劲”

本报记者 王茵娟

“目前我国在推动北方地区冬季清洁供暖方面成效显著,但仍然面临一些问题有待进一步解决,亟须进一步优化北方地区清洁供暖体系建设。”全国政协委员、中国大唐集团有限公司董事长邹磊表示。

我国供暖主要集中在秦岭—淮河以北的北方15省,覆盖国土面积579万平方公里,涉及人口5.72亿、超过全国的40%。

数据显示,截至2022年底,北方地区总采暖面积为238亿平方米(其中城镇和农村分别为167亿平方米、71亿平方米);清洁供暖面积179亿平方米,占比75%,其中,清洁能源集中供暖约40%、天然气供暖约18%、电供暖不足10%,其余为可再生能源(以地热和生物质能为主)、工业余热等其他热源。

在邹磊看来,我国北方地区清洁供暖进一步挖掘燃煤集中清洁供暖潜力面临着电热统筹协调能力不强的突出矛盾,清洁供暖中绿色供暖政策不完善,占比相对较低等问题。

“北方地区当前仍有接近60亿平方米非清洁取暖面积,主要依赖散烧煤或低效小锅炉,主要分布在经济承受能力偏弱的偏远县城、城乡接合部、农村地区。这些地区基础设施普遍较为薄弱,燃气管网条件较差,配电网架薄弱,且由于分

布偏远和分散,大部分难以实施集中清洁供暖。”邹磊说。

同时,我国火电中40%以上是供热机组,在采暖季,热电联产机组普遍面临供热、供电、调峰三者难以同时兼顾的矛盾。

“当前北方供暖主要依靠化石能源,近年来,可再生能源供暖相关政策频出,但相关配套技术、标准、价格等尚不健全,特别是结合可再生能源发电特点和民生供热优惠的峰谷电价机制、促进按需供热与精准供热的热价机制尚未大范围实施。”邹磊表示。

邹磊建议国家指导北方各省市,结合自身资源禀赋特点,采取因地制宜、分类指导原则,加快探索和推广适用的清洁取暖技术路线。

同时以存量提升方式挖掘集中式清洁供暖潜力。建议国家指导各地建立合理反映供热成本、促进按需供热和精准供热的热价机制以及电力辅助服务市场,增强煤电机组实施供热改造、热电联产、长输供热的内生动力,持续提升集中清洁供热能力和覆盖范围。