

## 全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登（八）

■ ■ ■ 霍金花：

深化高校育人模式改革  
提高人才自主培养能力

深化高校育人模式改革是提高人才自主培养能力的重要支撑，也是深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的重要举措。近年来，国家对高等教育改革发展作出了全面部署，人才培养规模、质量和水平稳步提升。为此，建议：

构建全学段一体化培养模式。打破阶段性教育的壁垒，促进高等教育“下沉”，通过课程贯通、师资队伍贯通、生涯教育融通等多个维度，将高等教育中人才培养理念和方式延伸至中学；强化科学素养和创新能力培养、设置高等教育预备课程，完善创新人才早期培养机制。在高水平大学增加本科生免试保研比例，特别是本硕博连续比例，打造连贯性、长周期的人才培养环境。

完善多元主体协同育人模式。引导高校切实承担起人才培养的主体责任，政府担负起统筹和协调责任，调动多元社会主体和资源要素，推动产教融合、加强校地协同联动。支持行

业领军企事业单位参与专业设置和人才培养方案制定。优化学科专业布局，加大产业发展急需人才培养力度，提高专业与产业的匹配度。

探索交叉融通创新育人模式。出台政策、搭建平台，鼓励高校打破学院壁垒，构建宽口径、厚基础的培养体系，建立书院、学院协同育人机制；打破专业壁垒，促进经管、理工、人文等学科交叉复合，设立跨学科人才培养项目；打破学校壁垒，推动高校开展联合培养，促进高校间人才、教学、科研等要素优势互补、资源共享。

建立学生多元考核评价机制。明确多元考核模式的目标、标准和实施办法，鼓励高校以评价学生学习成效为导向，构建科学合理的学业评价机制。实施动态监测和反馈机制，建立全国性教育评价监测系统，根据反馈结果调整和完善评价体系，提高人才培养质量和效率。

（发言人系全国政协常委、民盟中央副主席）

■ ■ ■ 程凯：

## 完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系 促进残疾人事业全面发展

在中国式现代化进程中，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展，对于实现残疾人对美好生活的向往，全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有非常重要的意义。

全面建成小康社会，初步建立起残疾人社会保障制度和关爱服务体系。农村建档立卡贫困残疾人如期脱贫，中共中央、国务院在打赢脱贫攻坚战中将贫困残疾人作为重点对象，推动各地以更加精准的措施、超常规的力度帮助贫困残疾人脱贫；残疾人社会保障制度不断健全，初步搭建起以一般性保障制度为基础、以残疾人专项福利制度为重要补充的残疾人社会保障体系；提高社会保险覆盖率，完善社会福利，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度并实行补贴标准动态调整；初步建立起政府主导、社会参与、公办民办并举的残疾人基本公共服务供给格局。

在中国式现代化进程中，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务

体系，坚持把残疾人社会保障需求有机融入全民社会保障体系建设，持续做好农村低收入残疾人家庭帮扶工作，全面落实最低生活保障、特困供养等各项社会救助政策。

促进残疾人更加充分更高质量就业，实施好《促进残疾人就业三年行动方案》，让更多残疾人通过自己的劳动过上更好更有尊严的生活。

完善残疾人公共服务体系，持续开展精准康复行动，加快实现残疾人“人人享有康复服务”的目标；实施好第三期特殊教育发展提升计划，让更多残疾人走出家门、融入社会。

健全残疾人社会支持体系，不断健全残疾人事业法律法规体系，全面落实对残疾人的各项权益保障措施，继续开展残疾人家居无障碍改造，建好管用好用好无障碍设施，切实提高残疾人事业科技应用水平，加快培育助残社会组织，建立残疾人志愿者队伍，为残疾人参与社会生活创造良好环境和条件。

（发言人系全国政协常委、中国残联主席）

■ ■ ■ 徐涛：

推动人工智能与医疗健康产业  
融合发展

我国人工智能核心产业规模不断增长，创新成果不断涌现，与其他产业特别是医疗健康产业融合不断深入，在疾病筛查、健康管理、诊疗等场景应用取得阶段性成果。与此同时，人工智能与医疗健康产业融合发展尚存在不足，人民群众健康需求尚未充分满足。为此，建议：

积极谋划融合发展顶层的设计。在国家层面将人工智能、医疗健康两大战略性新兴产业有机结合，立足创新链高质量发展，推动有核心竞争力的健康大数据训练模型优化完善，在投融资、数据供给、人才配置、税费优惠等方面给予政策支持。

构建系统完整、自主可控的科技创新体系。加强科技力量统筹与建设，从源头上开展科学原理、技术融合研究。发挥新型举国体制优势，合力攻关关键技术环节，积极培育世界一流企业。

加强数据与人才基础性要素的战略支撑。加快建立国民健康大数据库，促进“三医”数据协同，形成规

模化成体系的公共数据资源库。制定面向“人工智能+医疗健康”理论与应用的人才培养方案，积极通过人才计划、项目合作等方式引进国际高水平人才和团队。

以满足多元化需求为导向，推动产业融合发展。积极构建围绕重大疾病预防、诊治、康复链条的集成化应用，推动研发更智能的健康管理可穿戴设备、手术机器人、诊疗助手，加强心理健康应用场景创新，助力形成新的经济增长点。

全方位加强制度与伦理的系统保障。组建涵盖人工智能、医疗卫生、法律、科技等领域的专家评审委员会，协同评估人工智能医疗健康产品的安全性、合规性。适度调整审批事项，对人工智能医疗产品进行更精细的分级分类审批，建立全生命周期的技术评价体系。开展人工智能行为科学和伦理的持续性研究，强化潜在危害与收益的评估。

（发言人系全国政协常委、中国科学院院士）

■ ■ ■ 邓蓉玲：

多措并举加快发展托育服务  
促进人口高质量发展

托育服务是生育支持政策的重要内容，生育支持政策设定合理、执行有效事关破解我国少子化的主要人口问题。为此，建议：

强化托育基本公共服务属性。各级政府应将支持托育的财政资金纳入基本公共服务范围，确保成为年度经常性项目。实行贫困家庭享受托育费用减免，设置托育支出占家庭收入比例上限。同时，各级财政逐步将托育服务经费列入公共卫生服务和教育事业经费。动态调整普惠托育服务价格，依据标准定期对全国各类托育服务机构服务质量进行监测评价。动员各类公益组织、慈善组织对托育机构发展给予公益性支持。鼓励多元化托育机构发展。

改革现有分段管理体制。目前0—3岁托育机构归卫生健康部门管理，4—6岁托育机构归教育部门管理。应统筹0—6岁育幼管理资源，明确由教育部门牵头，两部门协同管理。积极支持公办幼儿园“托幼一体化”。加大惠企政策落实力度。各级政

府要确保对托育机构的税费减免政策执行到位，提供免租、减租场地，并协调金融服务。利用闲置社区用房，规范简化举办托育机构的审批手续，支持国有企业、公办幼儿园、示范性托育机构、社区社会企业优先投资和运营。利用物管用房，支持物业服务方举办托育机构。打通“一老一小”社区照护资源，对养老服务中心、党群服务中心等重新定位。

建设智慧托育服务平台。建设智慧托育基础数据平台，基于人口普查、专项调查等多源数据，分析托育服务供需情况与空间分布。建设智慧托育服务管理平台，集机构登记、机构备案、质量评价、资金监管等功能于一体。建设智慧托育服务查询平台，在现有“托育机构信息查询平台”的基础上，进一步提供机构的硬件设施、师资、课程等关键信息供家长查询，开通机构评价功能，提升家庭对托育机构信任度。

（发言人系全国政协常委、农工党中央专职副主席兼秘书长）

■ ■ ■ 张恩迪：

进一步优化青年科技人才  
引进和培育机制

中共二十大将建设科技强国和人才强国作为实现中国式现代化的重要战略部署。然而，从创新型国家到科技强国并非一蹴而就，青年科技人才引进和培育过程中依然存在诸多瓶颈。为此，建议：

加强青年科技人才思想教育和政治引领，引导青年科技人才关心国家发展，以科技报国为志；积极引导广大青少年儿童爱科学、学科学、做科学，家庭、学校、社会共同努力，引导广大青少年树立科学家理想。

做好青年科技人才培育的顶层设计。进一步优化青年科技人才的选拔竞聘机制，探索青年科技人才的开放式培养模式。建立基于青年科技人才成长规律的激励制度，重点以研究能力和创新潜力为选拔评价标准。

以专项管理平台引导青年科技人才合理就业。由行业主管部门牵头，设立青年科技人才专项管理平台。推荐青年科技人才加入民营企业开展创新活动，鼓励科技人员跨平台流动。由人才管理平台和用人单位共同承担工作薪酬，所形成的科研成果由人才平台、

用人单位和青年科技人才三方共享。营造有利于青年科技人才成长的培育环境。切实提升普通青年科技人才薪资水平，通过绩效评估给予适当的薪资调整。鼓励高等院校和科研院所统筹经费来源，保障普通青年科技人才薪酬不低于所在单位的平均水平。

以多元化渠道协助海外青年科技人才回国就业。培育一批具有海外资源优势、熟悉国际合作的中介机构，与国内用人单位形成联动机制，共建海外人才招引中心。支持用人单位通过中介机构，建立海外研发机构和分公司，以“引外于外”的方式招揽各国青年科技人才为我所用。

深化海内外青年科技人才交流合作。通过举办海外人才交流会、国际创新大赛、科技博览会等方式，建立海外创新合作平台，吸引海外青年科技人才加入国家创新事业。继续深化“一带一路”共建国家联合创新实验室建设，加强与发展中国家的协同创新合作。

（发言人系全国政协常委、致公党中央常务副主席）

■ ■ ■ 毕井泉：

以城市地下管网建设为重点  
扎实有序推进城市更新改造

城市地下管网是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。加强城市地下管网建设是城市更新行动的重要组成部分，是城市高质量发展、保障城市安全运行的迫切需要，也是促进生态文明建设的迫切需要。从源头上治理水体污染的根本措施。

城市地下管网建设需要巨额资金投入。为了解决基础设施建设问题，先后出台了加收电力建设基金、加收铁路建设基金、加收机场建设费、收取电话初装费，实行贷款修路、收费还贷等一系列政策，筹措基础设施建设资金，大规模开展交通、通信、电力等基础设施建设，为经济社会发展奠定了坚实基础。

从国际上看，为了解决污染问题，20世纪70年代，经济合作与发展组织（OECD）发出“污染者付费”的倡议，要求把人民生产生活造成的环境污染内化为相应的生产生活

成本。为解决地下管网建设资金来源，建议：

修订水污染防治法。将污水管网建设和运行成本纳入污水处理费成本，实现污水收集、处理、污泥处置全覆盖。在此基础上大幅度提高污水处理费。发行超长期国债，专项用于城市地下管网建设。征收地下管网建设资金，由各地分散决策，实施过程中对低收入家庭给予适当补助。价格调整到位后，停止超长期地下管网建设国债的发行，转到通过加价方式筹集地下管网建设资金。开展市场化融资，征收的地下管网建设费作为资本金，面向社会发行地下管网建设专项债券或永续债，每年向社会融资用于地下管网建设。

（发言人系全国政协常委，国家市场监督管理总局原党组书记、副局长）

■ ■ ■ 冉震：

大力提升义务教育阶段学校课后  
服务质量 助力构建生育友好型社会

义务教育阶段学校开展课后服务是提高基本公共教育服务水平、促进学生全面发展的重要环节，是构建生育友好型社会的重要保障措施，在纾解学生家庭教育负担重、家长精力消耗大等现实焦虑，破解育龄家庭“不愿生”的难题等方面有着至关重要的作用。当前，义务教育阶段学校课后服务存在一些问题：学校课后服务质量不高，主管部门对课后服务监管体系尚不健全；教师结构不合理问题突出，经费保障存在一定困难；家校协同不够，校外培训机构隐蔽开展学科类培训的情况时有发生。为此，建议：

进一步提高认识，精准施策。充分认识课后服务在提高基本公共教育服务水平、构建生育友好型社会中的重要作用，抓紧建立健全课后服务工作监管评价机制。国家层面对课后服务工作情况开展全面调研，总结各地好经验好做法，考虑城乡差别和地区差异，分类制定出台义务教育课后服务指南。加强对学校课后服务的规范

管理，广泛遴选优质社会服务资源，大力提升课后服务质量。

进一步强化协同，持续开展校外培训机构治理。落实学校主体责任，尊重家长与学生意愿，多渠道多形式开展家校沟通，强化家校共育。大力宣传课后服务积极成效，及时回应群众反映强烈的突出问题，营造良好社会氛围。加大对学科类培训“隐形变异”问题的查处工作力度。

（发言人系全国政协常委、贵州省政协副主席）

■ ■ ■ 张志勇：

全社会行动起来  
共同呵护青少年心理健康

近年来，我国中小学生心理健康问题检出率和精神疾病、情绪障碍发病率持续上升，成为影响青少年健康成长和全面推进健康中国建设的重要问题。为此，建议：

克服教育功利化、短视化行为。保护青少年心理健康，最基础、最根本的是为青少年提供和谐健康的教育生态和德智体美劳全面发展的教育环境。应充分发挥体育、美育、劳动教育、文化教育的重要作用。

全面提高青少年心理健康素养。各级党委、政府要限期为中小学配备心理健康教师，为县级教研机构配备专职心理健康教育教研员。全面推行全员育人导师制，开齐心理健康教育和生涯规划课程。

建立青少年心理问题家校社协同辅导机制。县级教育行政部门设立或依托相关专业机构，组织实施中小学心理健康测评工作。在此基础上，建立学生心理健康分级管理和学校家庭协同辅导机制，学校对心理高危学生，要制定“一生一策”干预方案。建立青少年心理健康教卫联合会

诊、干预和康复机制。由卫健部门委派专业精神医生担任中小学卫生副校长，指导学生家长陪同学生到专业心理健康辅导机构或专业医疗机构进行治疗。健全精神卫生医疗机构、社区康复机构及社会组织、家庭相衔接的精神障碍社区康复服务模式。

建立高危心理学生“预警研判—流转办理—盯办反馈”闭环管理系统，形成网警发现，公安抢救，教育、医院联合干预治疗，社区康复和及时复学一体化心理高危学生保护体系。

加强党对青少年心理健康教育工作的领导，建立党委领导、政府主导、教育主责、社会协同的中小学生学习生涯规划工作机制。强化条件保障，加强心理健康教师和医师队伍建设，健全心理疾病学生医疗保障体系。实施技术保护儿童战略，对电子产品和网络服务的技术标准进行前置审查。

（发言人系全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任）

■ ■ ■ 杨松：

学习“千万工程”经验  
推进乡村振兴

2003年，习近平总书记在浙江作出了实施“千村示范、万村整治”的战略决策。历经20年跨越发展，“千万工程”的宝贵经验历久弥新，为我们提供了振兴乡村、造福群众的鲜活样板。

我所在的贵州六盘水钟山区，山外连着的还是山，“天无三日晴，地无三尺平，人无三分银”是贴在这里千百年的标签。

我们从人居环境切入，乡村面貌焕然一新。通过房、水、路、电、网等建设，村庄基础设施愈加完善。村民们住进了大平房，接通了自来水，道路硬化实现全覆盖，行政村生活污水得到有效治理，农村垃圾“户集、村收、镇运”实现日产日清，卫生厕所普及率逐年提升。党员、志愿者带头，常态化聚焦路边、村边、院边，点对点开展整治，村民们争当“卫生家庭”，卫生意识、环保意识越来越强。

我们从乡村治理着力，精神文明得以重塑。积极探索多元善治，着力健全“一中心一张网十联户”机制，建成区、

乡、村三级综治中心198个，划分网格1720个，在党员、乡贤老中选树1.57万名联户长，参与矛盾纠纷调解、问题隐患排查，有效发挥联户治理作用。村民议事会、道德评议会等成为乡村治理的重要载体，村民建言有渠道、行为有约束。新时代文明实践站、农家书屋等阵地以文化人，不断凝聚乡愁，持续浸润乡风，社会公德、家庭美德相沿成习。

我们从产业发展突破，村民腰包越来越鼓。立足山地特色、发挥凉都气候优势，农、旅“双轮”驱动群众致富。在大河镇，2000多亩的冷凉蔬菜基地里，辣椒、茄子等50余种蔬菜四季轮作。在月照街道，他们依靠夏季凉都“避暑热”，吃上了“旅游饭”。还有生态渔业，林下食用菌、生态畜牧、香药草等山地特色产业，均在这片贫瘠、破碎的土地上生成了致富之道，带动成千上万村民增收。

（发言人系全国政协委员，贵州省六盘水市钟山区区委常委、区委办公室主任）