

全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登（十一）

乙晓光：

深入学习贯彻习近平生态文明思想
加快推进人与自然和谐共生的中国式现代化

中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，推动美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态文明建设取得历史性成就。建议：

坚持学深悟透，在习近平生态文明思想理解领悟上达到新高度。把握人民性与时代性，科学性系统性，战略性与引领性，文化性与传承性。

坚持统筹推进，在生态环境保护修复上实现新突破。着力构建“三个体系”：生态治理体系，健全完善跨区域、跨省份生态合作共治机制，构建从山顶到海洋、山水林田湖草沙一体化的保护修复大体系，协同推进生态治理、生态减灾、生态发展，形成生态保护修复利益共同体，提高生态治理整体效能；生态补偿体系，通过政策调控、转移支付等手段，健全生态保护补偿机制、生态产品价值实现机制；生态安全体系，科学划定生态保护红线，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。

坚持改革创新，在发展方式绿色

转型升级上展现新作为。突出绿色低碳发展，持续深化绿色发展供给侧结构性改革。突出区域协调发展，结合区域协调发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极推进重大规划和工程建设，实现生态资源跨区域流域统筹利用。突出创新驱动发展，由国家主导实施生态环境科技创新重大行动，同时，依托区位优势，大力发展原生态种养、精深加工等高附加值产业。

坚持系统观念，在生态治理能力现代化上取得新成效。全方位加强党的领导。全过程强化监督执法，发挥中央生态环境保护督察利剑作用，畅通生态环境行政执法与司法衔接，强化生态环境违法联合惩戒。全社会参与共治共建，让美丽中国可感、可及，激发全社会共建美丽中国的内生动力和行动自觉。

（作者系全国政协常委、人口资源环境委员会副主任、中部战区原上将司令员）

孙继业：

推动氢能产业发展
加快绿色低碳转型

为实现“双碳”目标，促进低碳环保高质量发展，必须加大科技创新，加速构建清洁低碳、安全高效的能源体系，加快推进能源绿色低碳转型。其中，氢能具有绿色低碳、高效、可储存、取之不尽用之不竭等优势，因科技含量高，产业链庞大，呈现出广阔的发展前景，成为能源转型的重要路径和新的经济增长点，是战略性新兴产业和未来产业重点发展方向。建议：

统筹推进氢能产业协同发展。由国家有关部门统领氢能产业合理布局，加强薄弱环节技术攻关，提升产业技术水平；规范新建、改建、扩建加氢站项目的审批程序；鼓励地方制定对掺氢管道和使用环节按城镇燃气管理办法，尽快制定园区外纯氢输送管网建设管理办法与技术标准；推进氢能产品检验检测、质量认证体系及公共服务平台建设，积极推广应用氢能。

培育企业盈利空间。加强以加氢站为重点的氢能基础设施规划；在氢

能应用规模较大的地区设立副产氢提纯等不同类型的制氢基地；将纯氢管网、燃气掺氢管网列入能源基础设施，规划高压气态、液态、固态等储运方式的应用，形成布局合理、安全高效的氢气供给网络。

巩固拓展应用领域。对目前以交通领域为突破口的示范应用，递增推广车辆，并分车型给予购置补贴；制定加氢站建设、运营补助办法，吸引社会资本参与。制定鼓励政策，优化区域布局，增加以工业园区、社区为应用场景的氢燃料电池分布式发电系统、微电网应用等示范项目落地。

创新绿氢产用融合发展。鼓励大规模绿氢制取，允许在化工园区外建设绿氢生产项目和制氢、加氢一体站；对绿电制氢，特别是作为新能源储能项目，免收基本容量费。探索培育绿氢开发应用新模式，培育“光伏风电+氢储能+消费应用”一体化的能源融合应用新模式。

（作者系全国政协常委、山东省政协副主席）

高志国：

树立大食物观

通过三物循环推动现代菌物农业发展

菌物作为农业生态系统的分解者，符合减量化、再利用、可循环的循环经济理念，也是实现农业绿色、低碳发展的重要途径。应认真贯彻落实习近平总书记关于树立大食物观的重要指示精神，把现代菌物农业作为国家战略性新兴产业，助推我国加快现代农业发展、助力全面实施乡村振兴战略。建议：

做好菌物农业顶层设计。设立专职机构，组织制定现代菌物农业发展规划，统筹现代菌物农业发展。同时，设立菌物农业专门委员会，协调菌物农业发展相关规划和政策的制定。打造菌物种业“芯片”，正在实施的国家种业振兴行动应增列菌物种业振兴专项。

建立三物融合发展体系。聚焦三物生产建设全流程的各项关键技术环节，完善相关制度、规范和行业标准，创新运营组织方式，落实“谁受益谁治理”的模式。促进菌物产业的形成与发展，实施菌物生物“发酵工程”和“酶转化工程”，将农业改造升级成工业化的新型农业。围绕菌物

饲料、菌物肥料、菌物食品、菌物农药、菌物能源和菌物环境保护剂进一步开展菌物生产。多学科交叉融合，协同推进三物品种、装备、技术、管理创新的研究。着力培育菌物种业创新联合体。

加强菌物人才队伍建设。知名高校和农业院校应设立单独的菌物学科，在国内形成完整的菌物学科与菌物工程人才培养体系。把菌物技术人才纳入高素质农民、新型农业经营和服务主体带头人培训范畴。加强菌物教育和人才的国际合作交流。

加强现代菌物农业研究。设立国家现代菌物农业试验区，建立中国现代菌物农业研究院。鼓励各级智库开展现代菌物农业理论和实践研究，有条件的高校、科研院所设立菌物农业研究机构，国家自然科学基金和社会科学基金项目，国家自然基金和社会科学基金、农业农村和科技等部门设立重大专项研究课题。鼓励菌物高校科研院所与食品龙头企业联合研发。

（作者系全国政协委员、吉林省长春市政协主席）

陈军：

加快推进增长方式生活方式
和能源系统转型

积极稳妥推进碳达峰碳中和，是实现人与自然和谐共生的中国式现代化的必然要求。建议加快推进增长方式、生活方式和能源系统转型。

加强顶层设计，健全能源环境气候协同治理机制。引导各地健全有利于节能减污降碳协同的政策保障体系，构建能源环境气候治理一体谋划、一体推进、一体考评的制度机制。鼓励开展区域、城市、产业园区、企业等多层次减污降碳协同创新，探索完善跨区域补偿机制。打造低碳近零碳示范区、标杆园区、标杆企业，形成可复制推广的先进经验和典型模式。

推进产业结构优化升级，积极发展战略性新兴产业。建立以区域环境质量改善和碳达峰目标为导向的产业准入及退出清单制度，聚焦新能源产业布局前沿产业和重大装备。深入实施绿色制造工程。推动客货运输工具“油换电”。全面发展城乡绿色建筑，开展零能耗建筑研究。

立足实际，稳妥有序推进能源绿色低碳转型。统筹区域能源

生产供应，深化区域合作，建设可再生能源基地。鼓励因地制宜发展园区、屋顶、院内分布式光伏和山地、乡村分散式风电等。严格控制化石能源消费总量，推广终端能源电气化。重构绿色低碳供热保障体系，新建区域、新建项目优先采用电能驱动的可再生能源供热。

发展绿色金融和绿色技术，强化“双碳”支撑保障。积极发展绿色贷款、绿色基金等金融工具，创新信贷投放、专业化担保等特色金融服务。完善碳排放权交易机制，健全横向生态补偿机制和碳排放全生命周期溯源的配额有偿分配机制。围绕绿色低碳开展前瞻性、战略性技术研究。

推动碳普惠机制落地，构建全民参与的良好格局。健全碳排放报告制度。利用大数据技术建设碳普惠平台，打造个人、企业和地方政府的碳账本。加强绿色低碳宣传教育，努力形成全社会绿色低碳转型的共同认识和行动自觉。

（作者系全国政协常委、北京市政协副主席）

张宽寿：

大力发展生态屏障区绿色经济
完善生态产品价值实现机制

习近平总书记强调“要加快建立生态产品价值实现机制”。当前，生态屏障区整体上对生态产品价值实现的探索较少，建议：

系统推进，健全生态产品价值核算规范体系。建立健全包含生态产品信息监测调查、行政单元核算和特定地域单元核算的规范体系，系统推进生态产品价值核算制度建设。在生态产品信息监测调查领域，针对生态产品价值核算关键参数，建立符合我国国情的核算统计方法和报表制度，建设常态化的生态产品要素监测调查体系，制定生态产品监测调查规范；在行政单元生态产品价值核算领域，结合国家出台的《生态产品总值核算规范》在生态屏障区的实施和应用情况，完善国家核算技术规范。

量质齐抓，促进生态产品持续、高质量供给。加强生态环境空间科学管控，维护好生态产品原产地生态环境，提高生态产品质量，增加产品附加值。在生态资源指标及产权交易、生态产业化经营、生态补偿、生态修复及价值提升等方

面积极探索，促进生态产品转化变现。

六维共治，加强生态产品价值实现关键政策设计。在生态屏障区开展GEP核算试点示范，将GEP指标纳入相关绩效考核体系，实施经济发展与生态产品总值“双考核”，推动GEP作为关键指标应用于干部评价和生态功能区财政转移支付等方面；在生态资产确权领域，建立自然环境生态空间环境权、发展权、管理权、所有权和使用权确权登记制度；在生态产品市场交易领域，开展出让、租赁、买卖等试点，推动绿色经济发展；在生态产品定价领域，推动生态产品市场化定价；在绿色金融服务领域，完善生态资产融资担保、绿色奖补等政策；在绿色产品认证服务领域，建立和规范生态产品认证评价标准，强化区域公共品牌创建，升级农林产品溯源体系，以生态品牌溢价促进生态产品价值高效转化。

（作者系全国政协常委、云南省政协副主席）

熊伟：

加强生态文明建设
持续推动乡村振兴

开展高水平生态文明建设，已成为扎实推动共同富裕的重要抓手。做好生态文明建设，需要生态与产业协调融合发展。大别山革命老区信阳市高质量发展山茶油产业，既保护了当地良好的生态环境，又实现了“增收”与“增绿”的双赢。

信阳市新县地处大别山深处，是国内纬度最高的油茶产区，也是河南省油茶主要产区，曾被确定为全国首批100个油茶产业发展重点县之一。习近平总书记考察信阳革命老区后，新县积极贯彻落实习近平总书记对发展油茶产业“路子找到了，就要大胆去做”的重要指示，牢记“两个更好”殷殷嘱托，不断推广新品种、发展深加工、培育新主

体、带动小农户、延伸产业链。油茶产业已成为革命老区新县扮靓绿水青山、脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的朝阳产业。

2019年以来，河南省积极创新思路、创新机制、创新方法，构建多元投资体系，争取中央、省级财政资金用于油茶产业发展，积极推广“长林”“豫油茶”等适生良种，完成油茶科研项目10项，制定6个行业标准等，激发油茶产业发展新动能。

发展山茶油产业，让生态建设产业化，以生态文明建设，促进区域经济发展，助推乡村振兴，保障国家粮油安全，利在当代，功在千秋。

（作者系全国政协委员、河南省工商联副主席）

葛会波：

建立生态产品价值实现机制
推动实现“双碳”目标

为深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，积极助力“双碳”目标实现，我们围绕“推进降碳产品价值实现”开展调研，以河北为例，对降碳产品价值实现工作中取得的成效、存在的问题进行深入分析，并提出建议：

完善碳交易法律法规。加强顶层设计，制定或修订碳交易相关的法律法规，进一步明确碳排放权有偿取得和碳排放交易的法律效力。

创新丰富碳金融产品。各商业银行应加大创新碳金融产品的力度，如开展碳排放权质押贷款业务，建立以碳排放权为抵押的融资方式；积极发展基于碳排放权的融资租赁业务，开发基于CERS的融资租赁方式；大力发展碳保理业务，在应用中将保理与融资租赁相结合；鼓励商业银行、证券公司等金融机构积极发展碳基金理财产品，开发信托类碳金融产品等。

赵英民：

加强噪声污染防治
营造宁静和谐生活环境

近年来，我国噪声污染防治法规标准体系不断完善，噪声污染防治工作取得积极进展。解决噪声污染问题，除紧抓政策、标准、管理等要求外，还需要丰富意识、行为、习惯等措施，充分发挥多元社会力量，提升社会文明程度，强化社会共治的突出作用。建议：

以新技术新手段新措施推动噪声污染治理：推动噪声监测自动化建设，“十四五”期间，及时发布声环境质量状况信息；推动各地强化监管能力，相关数据及时联网、实时公开；优化噪声污染数据终端查询方式。试点开展噪声地图应用，探索建立基于噪声自动监测数据实时更新、全面展示城市热点区域和热点时段、群众互动交流更为充分的噪声地图；进一步扩大非标准站的补充监测。探索噪声污染管控新模式，鼓励各地及有关单位积极探索噪声污染治理新方法新技术新作为，树立一批典型标杆。

探索噪声污染社会共治新路

径：推动地方政府尽快明确相关部门职能分工。提升各类噪声污染治理水平，强化工业噪声监管，协同相关部门共同推动各类噪声污染治理，完善相关法律法规体系；鼓励低噪声工艺设备的研发推广；发布机场周围区域民用航空器噪声污染防治行动方案；鼓励地方针对广场舞、“炸街车”等群众反映强烈问题开展专项治理行动。分类构建社会宁静区域，街道、广场、公园等公共场所的管理者，明确区域、时段、音量等管理规定；图书馆、美术馆、博物馆等室内文化场所，设置宁静管控区域；进一步推广设置静音车厢的列车线路；鼓励社区完善自我管理机制；发布宁静小区建设指导文件，推广宁静小区建设。强化社会共治举措，进一步加大噪声污染防治宣传力度；鼓励使用低噪声的工艺和设备，选购低噪声家用电器；充分发挥舆论监督作用。

（作者系全国政协委员，生态环境部副部长、党组成员）

径：推动地方政府尽快明确相关部门职能分工。提升各类噪声污染治理水平，强化工业噪声监管，协同相关部门共同推动各类噪声污染治理，完善相关法律法规体系；鼓励低噪声工艺设备的研发推广；发布机场周围区域民用航空器噪声污染防治行动方案；鼓励地方针对广场舞、“炸街车”等群众反映强烈问题开展专项治理行动。分类构建社会宁静区域，街道、广场、公园等公共场所的管理者，明确区域、时段、音量等管理规定；图书馆、美术馆、博物馆等室内文化场所，设置宁静管控区域；进一步推广设置静音车厢的列车线路；鼓励社区完善自我管理机制；发布宁静小区建设指导文件，推广宁静小区建设。强化社会共治举措，进一步加大噪声污染防治宣传力度；鼓励使用低噪声的工艺和设备，选购低噪声家用电器；充分发挥舆论监督作用。

（作者系全国政协委员，生态环境部副部长、党组成员）

蒋巍：

建设美丽中国先行区
为中国式现代化筑牢生态根基

习近平总书记强调，“以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化”，“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”。建议：

坚持以高水平保护支撑高质量发展，着力推动绿色低碳转型。增强空间规划约束力，守牢国土空间开发保护底线。完善生态环境分区管控体系，完善国土空间动态监测评估预警机制，生态环境承载力约束机制。增强高新产业牵引力，大力推进新型工业化，推动传统产业转型。加快发展新质生产力，持续打造战略性新兴产业集群。增强绿色能源驱动力，推进煤电行业清洁低碳转型。

坚持精准科学依法治污，加快推进生态环境质量改善从量变到质变。让空气更清新，强化源头管控、多污染物协同控制和区域污染协同治理。让水质更清澈，加快污水收集处理设施和管网建设改造；有序开展农田退水治理，持续推进养殖池塘生态化改造和畜禽养殖污染排查整治；加快河湖长从“有名有责”向“善为有为”转变。让土壤更清洁，有序推进污染

地块风险管控与修复，严格落实地下水污染分区防治。加快推进全域“无废城市”建设。

坚持贯彻落实国家重大战略要求，持续抓好长江大保护和太湖治理引领性、标志性工程。坚持长江“共抓大保护、不搞大开发”，开展长江流域水生态评估考核。推进太湖“外源减量、内源减负”。

坚持打基础，利长远，固根本，扎实推动现代治理能力持续提升。大力推进生态环境基础设施建设。加快提升城乡生活污水、垃圾等收处能力，加强各类监测数据联网共享。强化环保科研攻关，促进科研成果转化。推动环境政策创新，加大污染物总量收借和统筹力度，加强生态环境数字治理。提升碳关税应对能力。发挥长三角地区先行探路作用，支持长三角三省一市探索省级及以下地区碳排放统计核算制度，加快先进适用绿色低碳技术的示范运用。健全碳排放权交易市场。

（作者系全国政协委员、江苏省盐城市副市长）