

河湖安澜 秀水长清

——我国治水事业十年回望

本报记者 王禹娟



厦门把城市建设融入自然山水格局中, 描绘出一幅人海和谐、人与自然和谐共生的生动画卷。图为厦门环岛路一带滨海城市景观。

每年的3月22日是世界水日, 宗旨是唤起公众的节水意识, 加强水资源保护。

2014年3月14日, 习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上就保障国家水安全发表重要讲话并提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路, 为新阶段水利高质量发展提供了科学指导和根本遵循。

2024年3月14日, 在全国水利工作会议上, 水利部副部长刘伟平表示, 10年来, 在习近平总书记领航掌舵和治水思路科学指引下, 在社会各界的关心支持下, 我国治水事业取得历史性成就、发生历史性变革。

节水优先 构建节水型社会

“我们电厂在省内率先大规模应用海水淡化, 目前已建设30000吨/天的海水淡化工程。”在山东威海电厂的海水淡化车间, 总工程师于信波介绍说, 电厂机组工业用水95%来自海水淡化水, 在装机容量成倍增长的情况下, 海水淡化水取水量不升反降, 每千瓦时取新鲜水量不足火力发电取水定额的1/5。“机组发电不但不与民争水, 而且淡化海水还作为应急备用水源, 可向市政管网输送优质水。”于信波说。

山东省威海市三面环海, 水资源主要来源于天然降水, 人均占有水资源量不到全国平均水平的1/4。针对水资源短缺问题, 威海市推进水资源开发利用、水污染治理、节水增效等多个项目, 海水淡化、中水回用、生态补水等多业态连续投产增效, 对外调水的用水依赖大大降低, 本地水完成了从力保城乡供水到全面支撑经济社会发展的转变, 工农业用水得到极大保障。

类似的变化也发生在山东省寿光市。作为全国的“蔬菜之乡”, 寿光市蔬菜种植面积达60万亩, 年产优质蔬菜450多万吨。但寿光市的人均水资源量仅为全国水平的1/10, 蔬菜产业的节水直接关系到寿光市节水型社会建设的大局。

据山东省水利厅党组书记、厅长黄红光介绍, 目前山东创建节水型社会建设达标县(区)132个, 创建全国节水型灌区12个, 遴选公布两批省级节水标杆单位148个, 创建省级节水型高校120所, 建成工业、服务

业等各类节水载体8900多家。做好节水文章, 山东走在了前列。

把节水放在优先位置, 为的是世世代代都能可持续发展, 用上用好宝贵的水资源。10年来, 我国强化水资源刚性约束机制, 以农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损为重点, 加强水资源节约集约利用, 全国用水量总体稳定在6100亿立方米以内, 以有限的水资源支撑了经济社会的快速发展。

空间均衡 加速建设现代水网

在德州市域连通西线引调水项目——平原县小王庄施工现场, 一辆辆混凝土搅拌车来回穿梭, 输送泵车大臂在高空舒展, 工人们开足马力施工作业, 一派繁忙景象。“我们主要建设任务是对马颊河河道进行扩宽清淤, 提升改造沿线桥梁涵闸等配套建筑物, 修建马颊河管理道路及绿化等。”山东省德州水利局局长李守学介绍, “目的是把水串起来, 把南水北调工程用好。”

山东德州人均水资源占有量211立方米, 仅为全省人均的61%, 是资源型缺水城市, 但德州水又不缺河流的城市, 全市大中小河流约为1600多条, 形成了“五横三纵、千河多库”的水系格局。如何加快推进德州特色现代化水网建设, 破解水资源短缺问题, 是德州水利部门的重大课题。

2022年来, 德州市持续推进重点水利工程建设, 完成投资超100亿元, 2023年8月, 德州市被确定为山东省第一批省级现代化水网示范区。李守学表示, 通过加快现代水网建设, 力争实现“河畅、岸绿、景美, 金汶河的营地也迎来了络绎不绝的游客前来戏水、烧烤、露营, “去年我们接待了15万多人”, 金汶斌说, 公司一年给小古城村分红就达200多万元。

“浙江的河湖面貌发生了根本性的变化。”浙江省水利厅党组书记、厅长李锐介绍, 浙江省先后开展“五水共治”、河湖库塘清淤、美丽河湖建设、幸福河湖建设, 全省累计完成美丽河湖建设726条(个), 贯通滨水绿道1万余公里, 串联滨水公园、文化节点3390余处, 水生态、水环境面貌有了质的提升, 百姓对治水的满意度不断增强。

围绕系统治理、综合治理, 立足生态系统全局谋划治水, 10年来, 长江、黄河等七大江河全面建立流域

国家水网规划建设协调推进机制, 强化部门协同和上下联动, 结合经济社会发展项目和前期工作进展等, 科学有序推动各层级水网工程统筹规划、协同建设。

立足流域整体和水资源空间均衡配置, 10年来, 我国水利基础设施网络效益不断增强, 国家水安全保障能力显著提升, 初步形成了“南北调配、东西互济”的水资源配置总体格局, 全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高至2022年的近9000亿立方米。

系统治理 打造“幸福河湖”

“亲人们, 明天见。”3月9日下午, 当网红“歌手洋仔”结束在浙江省余杭区径山镇北苕溪泥湾头段竹筏上两个多小时的视频直播时, 获得数万人点赞。然而, 谁会想到8年前的这里却是“河岸杂草丛生、河道水流不畅”忧心场景。

杭州茗竹生态农业有限公司董事长金汶斌回忆道, 他当年来到径山镇小古城村创业, 流转了北苕溪泥湾头段2800多亩土地发展民宿、露营等产业, 但是夏天泛滥的洪水涌上泥湾头河滩露营地, 一度让他心中蒙上阴影。

近年来, 余杭区以推进径山镇北苕溪“幸福河湖”建设为抓手, 坚持水岸同治, 划定流域生态强制性保护范围, 通过清淤疏浚、引水调度、拆除违建等措施, 保持河道行洪畅通, 恢复河湖水域岸线生态功能, 使径山北苕溪成为余杭区“最美家乡河”的金名片。河畅、岸绿、景美, 金汶斌的营地也迎来了络绎不绝的游客前来戏水、烧烤、露营, “去年我们接待了15万多人”, 金汶斌说, 公司一年给小古城村分红就达200多万元。

“浙江的河湖面貌发生了根本性的变化。”浙江省水利厅党组书记、厅长李锐介绍, 浙江省先后开展“五水共治”、河湖库塘清淤、美丽河湖建设、幸福河湖建设, 全省累计完成美丽河湖建设726条(个), 贯通滨水绿道1万余公里, 串联滨水公园、文化节点3390余处, 水生态、水环境面貌有了质的提升, 百姓对治水的满意度不断增强。

围绕系统治理、综合治理, 立足生态系统全局谋划治水, 10年来, 长江、黄河等七大江河全面建立流域

省级河湖长联席会议机制, 我国建立以党政领导负责制为核心的河湖管理保护责任体系, 以河长制促“河长治”, 逾100万名村级河湖长(含巡河员、护河员)守护河湖“最前哨”, 河湖面貌发生历史性改变。

两手发力 水利投入高速增长

驱车在浙江省丽水市山区, 崇山峻岭间不时能看见一座座高耸的电力铁塔, 丽水市众多小水电站的绿色电力就是通过这一座座铁塔连接的输电线路源源不断地送往各地。

丽水市因水而名, 水资源丰富, 为发展水力发电提供了有利条件, 全市已开发水电站803座, 其中大部分为小水电站, 有“中国小水电第一市”之称。但近年来随着小水电早期建设标准不高、生态效益不明显等问题显现, 迫切需要绿色转型、智能化改造提升。但资金从何而来?

“2022年底, 我们提出‘取水贷’的概念, 将水电站取水许可证作为抵押物来贷款, 探索破解小水电绿色改造和现代化提升融资困境。”丽水市水利局副局长卓观园介绍, 丽水市水利部门和银行积极探索“传统抵押+取水权征信”融资模式, 统一核发“取水证”作为质押凭证, 对水电站“取水权”核定的年取水量、理论可发电量进行质权登记, 金融机构以“取水权”作为质押品发放贷款。

10年来, 全国累计完成水利建设投资达到7.5万亿元, 是上一个10年的5倍以上, 2022年、2023年连续两年迈上万亿元大台阶, 创历史新高, 为推动经济回升向好、巩固夯实安全发展基础贡献了水利力量。

河湖安澜、秀水长清、水美业兴。十年过去了, “节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路在全国水利系统落地生根, 演化为推动水利高质量发展的“源头活水”, 广袤的中华大地上不断上演新时代治水兴水的壮阔画卷。

“新征程上, 水利部门将坚定不移贯彻落实习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神, 加快推动水利高质量发展, 不断提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理效能, 为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障。”刘伟平说。

唯愿江河天际流

四川省全国政协委员围绕筑牢长江黄河上游生态屏障履职尽责

本报记者 韩冬

长江、黄河, 都是中华民族的母亲河。全国两会期间, 记者采访多名四川省全国政协委员, 追索在写好生态文明建设这篇大文章中的委员身影。

1月29日, 全国政协2023年度好提案名单公布。其中, 全国政协委员、阿坝藏族羌族自治州人大常委会副主任达扎·杂让托布旦拉西降措的《关于开展全国草原本底调查的提案》榜上有名。

“草原是名副其实的‘水库’, 具有重要的涵养水源、水土保持功能, 黄河水量的80%、长江水量的30%都来自草原地区。摸清草原底数, 制定符合实际情况的草原保护、修复和利用方案, 既是广大牧民的心声, 更是守护生态安全的需要。”谈及这件提案背后的故事, 达扎·杂让托布旦拉西降措直言, 源于他多年来深入草原湿地的实地调研、源于长期与牧民群众推心置腹的交谈、源于一名政协委员的使命感。

“如今提案办理进入新阶段, 相关部门和大学等研究机构已与我取得联系, 就全国草原摸底调查开展一些前期的研究研判工作。”达扎·杂让托布旦拉西降措表示, 将继续把自己的履职答卷书写在广袤的草原上, 为守护美丽草原、建设大美四川作出更大贡献。

3月1日, 适逢《中华人民共和国长江保护法》实施三周年之际, 四川省合江县人民法院、贵州省赤水市人民法院、重庆市江津区人民法院相关人员齐聚长江边, 对一起非法捕捞水产品罪附带民事公益诉讼案进行公开审理, 并开展增殖放流活动。这是四川省加强与长江上游兄弟省市联系, 常态化开展司法协作, 以实际行动共护一江

清水向东流的生动案例。

作为相关立法工作的推动者和参与者, 全国政协委员、四川省司法厅副厅长郑敏对这一案件的审理过程十分关注。他表示, 推动绿色发展, 建设生态文明, 首先要在科学立法上发力, 重在建章立制, 用法治“红线”守住绿色底线。他聚焦若尔盖湿地保护立法等再次提交了多件提案, 用实际行动落实“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”重要要求。

“黄河流域的高质量发展仍需久久为功。”同样关注黄河上游生态保护的还有全国政协委员、阿坝藏族羌族自治州人大常委会主任李为国。他建议, 加快推动若尔盖国家公园建设步伐, 补齐基础设施短板, 以生态优势赋能高质量发展。

“过去长江水域很少能看到鱼群聚集在一起, 现在长江水质变好了, 鱼类明显多了, 一些‘野外灭绝’物种, 也‘活’过来了。”全国政协委员、中国科学院成都生物研究所副所长陈槐建议, 要进一步加强生物多样性保护, 重视野生种质资源和特殊生物资源的挖掘与利用, 创建特种资源保护体系, 让更多的“活化石”野外种群复壮。

据悉, 欧阳泽华、俞建、唐诚青等多名全国政协委员还联名提交了《关于建设动力电池产业绿色零碳示范区的提案》, 呼吁推动水电专线直接入园, 打造标杆性零碳示范园区; 刘以勤、张建国、蔡光洁、香根·边玛仁青等委员联名提交了《关于加快建设长江国家文化公园的提案》, 呼吁共同推动长江文物和文化遗产系统保护, 共同促进长江文化国际交流传播……一件件高质量提案, 一条条“高言值”建议, 必将为长江黄河流域绿色低碳发展新画卷添上一抹亮色。

全国政协委员张甘霖:

长江流域水生态要分区考核

本报记者 王硕

“长江流域覆盖17个省市, 每个省市的自然环境、经济发展状况等方面都存在显著的差异, 如果用统一的评分尺度考核水生态状况, 存在一定的不合理性。我认为, 应该按上中下游分区进行差异化考核。”全国政协委员张甘霖建议说。

张甘霖委员来自中国科学院南京地理与湖泊研究所, 长期以来, 他对长江流域水生态的保护和治理颇为关注。2023年, 他还参加了全国政协组织的多场有关长江大保护的调研; 平时一有时间, 也会带着问题去现场走访。

“近年来, 长江经济带生态环境保护发生了转折性变化, 为保护‘一江碧水’, 我国逐步建立了长江流域生态环境保护责任制和考核评价制度。特别是随着《长江流域水生态考核指标评分细则(试行)》出台, 标志着考核评价从‘水质达标’转向了‘水生态’, 这是一个重大转变。”

但在调研中, 张甘霖发现, 目前的考核措施大多采取“统一标准”, 一定程度上影响了考核的针对性和有效性。

“除了经济社会发展阶段, 长江流域上中下游生态其实有很多不同。”

张甘霖介绍说: 从自然环境资源禀赋方面来说, 上游地区多为源头水, 清洁水源充沛; 下游地区承

接上游来水, 水质被动, 且下游为平原河网, 无清洁水源补充。

在生态修复的侧重点上, 上游侧重于维持和保护生态环境原真状态, 下游则侧重于加强水环境综合治理与水生态系统修复。

同时, 指标期望值设定也应有所不同。以水华面积指标为例, 由于上游地区的水质相对较好, 水动力条件好, 水华的发生频率和程度相对较低; 而下游地区则较高。“但目前按规定, 上下游沿线湖泊的综合营养状态指数期望值均为40, 有待商榷。”

因此, 张甘霖认为, 各省市应根据各自生态系统状况与经济发展差异, 按照政策精准化、措施精细化的原则因地制宜制定针对性的水生态修复方案。

他给出具体的考核办法: 一是根据区域按上、中、下游差异化考核。上游地区为青海、西藏、四川、云南、重庆、湖北6个省市; 中游地区为甘肃、陕西、河南、贵州、广西、湖南6个省; 下游地区包括江西、安徽、江苏、浙江、上海5个省市, 充分考虑不同区域的生态环境状况和经济发展差异分区考核。二是要根据上、中、下游不同的水生态环境特点分别设定差异化的指标期望值。

“这样可以让更多管理措施更加精细化、科学化, 也可以促进各地方在‘共抓大保护, 不搞大开发’过程中有的放矢地利用和监管。”张甘霖表示。

“有水是江南, 无水是塞上”

——全国政协委员、宁夏政协主席陈雍建议深化黄河流域生态补偿机制

本报记者 范文杰

3月, 走进宁夏回族自治区银川市鸣翠湖国家湿地公园, 剪影斑驳了一湖, 暖阳下, 时有鸟儿飞起。

如此景象, 正是宁夏黄河湿地秀丽景色一隅。近年来, 宁夏实施生态优先战略, 统筹推进山水林田湖草沙系统治理, 不断健全生态保护补偿机制, 在中西部内陆干旱地区打造出一片绿色生态宝地。但在生态环境脆弱仍是其突出问题。今年全国两会期间, 全国政协委员、宁夏回族自治区政协主席陈雍建议进一步深化和完善黄河流域生态补偿机制。

黄河流域经9省区, 而宁夏是沿黄省区中唯一一个全境位于黄河流域的省区。黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略, 建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区, 是党中央赋予宁夏新的时代重任。探索建立区域流域生态补偿机制, 珍惜黄河, 呵护黄河, 走高质量发展的新路, 对

助力环境污染防治率先区建设、保障宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区具有重要意义。

2016年, 国家建立了黄河流域上下游横向生态保护补偿机制。2020年印发了《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》, 明确了主体责任、试点范围和补偿措施办法等, 提出了黄河流域邻近省区实施生态补偿的政策要求。在此背景下, 宁夏也加大了生态补偿投入: 从2019年开始, 每年筹措2亿元专项资金将黄河干流宁夏段、支流、入黄排水沟全部纳入补偿范围, 并先后与甘肃、内蒙古签订合作协议, 分别共同设立1亿元跨区域补偿资金, 成为首个在黄河干流与上下游省区建立补偿机制的省份。

宁夏在生态保护补偿机制建设方面虽然探索出一些经验, 但生态环境脆弱仍是突出问题。宁夏是黄河流域

重要的生态节点、生态屏障和生态通道, 但也是全国水资源最匮乏的地区之一。目前, 有8个县(区)属于全国黄土高原丘陵沟壑水土流失区, 全境位于中西部内陆干旱地带, 生态环境改善的任务依然十分艰巨, 每年需投入大量资金用于生态环境治理, 加之经济体量较小, 新兴产业尚未形成集聚规模, 能源化工产业依然是区域支柱产业, 生态保护与经济发展之间矛盾加剧。

“有水是江南, 无水是塞上。”这是宁夏当地的一句俗语, 也是部分黄河流域地区的真实写照。

陈雍认为, 为了落实好黄河流域协同大保护、共抓大治理, 缩小区域发展差距战略要求, 迫切需要进一步深化和完善黄河流域生态保护和高质量发展生态补偿机制。

为此, 陈雍提出三点具体建议: 首先, 国家层面出台黄河流域生

态保护补偿标准体系。有效解决黄河流域沿省份间生态保护补偿规划不衔接、标准不统一等问题, 为沿黄省份开展上下游横向生态补偿提供政策遵循, 推动省际间横向生态保护补偿工作尽快取得实质性进展。

其次, 按照“成本共担、效益共享、合作共治”的原则, 设立黄河流域9省区生态保护补偿专项奖补资金, 对黄河流域生态环境质量持续改善成效突出、横向补偿机制建设推进较快的省份予以资金激励, 引导黄河流域省份积极开展省际横向生态补偿, 撬动省域间生态环境共保共治。

最后, 实施差异化的中央预算内投资项目支持政策, 综合考虑黄河中上游生态功能重要地区生态功能脆弱、生态保护修复任务繁重、财力水平有限等客观因素, 对黄河中上游欠发达的市、县(区)提高中央预算内投资项目补助比例, 缓解地方财政压力。



共绘水美画卷

3月22日是“世界水日”, 北京市丰台区少年宫“一滴水”项目组全体师生及家长代表走进北京园博园国家地下水污染防治试验区, 通过科普课堂、实地参观、专家对话、海报解读等多种形式对地下水资源的基本情况进行了了解。本报记者 贾宁 摄