

执万里“绿色”笔 绘山河最美“家”

——全国两会期间各民主党派聚焦美丽中国建设建言综述

本报记者 孙金诚

编者按：

“广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时这样嘱咐。

今年的政府工作报告提出要“加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。”

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。建设美丽中国是一个长期的任务，需要持之以恒不断厚植高质量发展底色。如何把人与自然和谐共生的理念贯穿经济社会发展全过程，推动绿色发展形成新格局、美丽中国建设取得新进展？怎样持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战？今年全国两会期间，各民主党派中央提交提案或建议，从不同角度为共同推进美丽中国建设建言献策。



委员观点集锦

全国政协委员、湘潭大学校长潘碧灵：

目前，我国各级各类自然保护区已超过1.18万个，存在空间范围重叠交叉、管理机构职权不清晰、“一套人马几块牌子”等较多问题。国家层面尚未形成全面完整的针对保护地的法律体系，地方立法和政策配套不足，各类自然保护区的立法进展参差不齐、部分管理办法及政策要求已不符合新时代发展现状。

建议进一步加快优化整合，理顺管理体制，健全自然保护区省、市、县三级管理体系，分级明确管理权限和责任。加强自然保护的监管环节，健全监管制度，为管理工作健康有序开展保驾护航。完善法律体系，尽快出台自然保护地法，形成协调一致的保护地管理法规体系，及时修订并完善自然保护地相关条例，同步出台配套政策和执行细则。强化保护地规划成果在国土空间规划中的统筹布局，同时明确优化整合期间过渡政策，防止保护地新规出台前出现管理真空期。

全国政协委员、黑龙江三江泡国家级自然保护区管理局局长赵坤宇：

目前，我国在发展林业碳汇方面虽然取得一些成果，但林区基础设施薄弱、产业结构单一、生态建设资金有限、生态公共服务支撑保障不足等问题尚未有效解决。与丰富的资源优势相比，森林生态效益还没有实现货币化，林业碳汇发展潜力有待释放。

建议完善林业碳汇法律制度体系，加快林权制度改革，对林业碳汇交易市场形成统一的规范和要求，以确保林业碳汇交易市场有序发展；尽快建立碳减排的政策激励机制，积极推进实施碳汇补偿机制，增加碳服务供给能力；提高林业碳汇核算技术水平，制定统一、规范的林业碳汇计量标准、监测体系和交易体系；构建林业碳汇区域交易平台，将潜在的林业碳汇交易供需双方转为实际的林业碳汇项目交易者，促进林业碳汇发展。

全国政协委员、中国科学院成都生物研究所副所长陈槐：

非法侵占生物资源事件逐年上升，商业竞争加剧和知识产权争议频发，给生物资源的公平分享带来了挑战。同时，新兴技术如基因编辑、合成生物学等的迅速发展，对监管体系提出了新的挑战。

建议加强生物资源与生物多样性保护和生态环境建设，更新制度框架和法律法规体系。同时，加强生物资源相关学科和技术的研究与开发，拓展极端环境和海洋生物资源的开发利用等。此外，应发展基于可再生生物资源的生物经济新模式，提升我国生物产业的核心知识产权有效供给。

全国政协委员、河南大学学术副校长傅声雷：

黄河上游特别是河西走廊的主要问题是自然条件差、生态退化严重，生态恢复过分强调植被重建。虽然上游的融雪不断补充水源，但因为蒸发量太大，所以进行生态恢复一定要讲究科学。建议生态恢复不要单纯追求植被覆盖率，应更加注重植物群落配置。要适地适树，少种植耗水量较大的白杨，多用灌木或草本来进行荒漠地带的植被恢复。选择一些当地的水果或者是特色经济作物物种，尽量缩小景观公园中水体或湿地的面积。生态补偿政策在个别省份或某个行政区域内已经做得很好，但跨省区的生态补偿还没有很好地落实，亟须在国家层面制定相关规定和标准来统筹指导。

健全政策举措 推进生态环境持续改善

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，美丽中国建设是中国式现代化建设的题中应有之义。

面对全面推进美丽中国建设的重大任务，农工党中央认为，不仅需要系统考虑我国各地区、各领域、各要素、各方面的特征，解决好当前存在的短板弱项问题，更需要落实国家战略目标部署，聚焦区域重大战略，打造绿色发展高地和美丽中国先行区，进而形成全面系统推进美丽中国建设的新局面，科学有序实现全面推进美丽中国建设的宏伟目标。

为此，农工党中央在相关提案中建议，健全政策举措，完善美丽中国先行区建设制度体系，在美丽中国先行区率先推动减污降碳协同增效，积极稳妥推进碳达峰碳中和，率先打赢污染防治攻坚战，推动生态系统修复从单纯面积提升向面积和质量双提升转变，加快推动发展方式的绿色低碳转型。

生态保护补偿是生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权责、推进生态文明建设的重要路径。

中共十八大以来，我国初步建成了符合本国国情的生态保护补偿制度体系，推动美丽中国建设。

但是生态保护补偿涉及面广、利益关系复杂、影响因素众多，现有的生态保护补偿制度框架在市场化、多元化和资源总量管理、配置方面还存在一些政策性短板。

农工党中央从顶层设计上提出，探索构建综合性生态保护补偿工作机制。研究制定科学合理的生态保护补偿标准。优化生态保护补偿资金投向，强化生态保护补偿绩效管理。

习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，要加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

“我国生态产品价值实现工作在政策落地落实上仍然存在不敢开发、盲目开发、过度开发而引发生态危机的多重风险。”民建中央调研发现，科学引导、加快构建生态产品价值实现机制刻不容缓。

“建议加快构建科学规范的生态产品价值实现机制体系。”民建中央认为，要以市场需求为导向，建立特色化开发体系，推进生态产品价值实现。要增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉，推动形成绿色低碳、节约优先、保护优先的良好社会风尚。要建立健全风险防控机制，确保生态产品价值实现行稳致远。

聚焦保护修复 勾勒“一江一河”更美图景

长江浩荡万里，黄河九曲奔流。大江大河连山襟海，润泽美丽中国。筑牢长江黄河生态屏障，是建设美丽中国的重要发力点。“加强重要江河湖库生态保护治理。”今年的政府工作报告这样指出。

为贯彻习近平总书记关于“共抓大保护，不搞大开发”指示精神，相关部门先后出台《关于建立健全长江经济带生态补偿与保护长效机制的指导意见》《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》等文件，通过政策和资金引导，鼓励地方早建机制、多建机制。目前已建立多个省际横向生态保护补偿机制，推动长江生态环境保护修复工作取得积极成效。

“目前，长江干流湘鄂段、川渝段以及重要支流赤水河等均已建立起省际横向生态补偿机制，但包含19个省(区、市)的全流域统一的横向生态补偿机制尚未建立，更多参与主体的大中型流域生态补偿格局尚未形成。”民盟中央在相关提案中表示，目前建立的省际横向生态补偿机制多采用“新安江模式”，但这一模式未综合考虑流域的不同区间以及不同地区生态环境保护面临的不同任务与压力。

“建议共设大基金，在中央有关部门的监督

下，遵循共同协商的补偿标准，公平公正分配生态补偿基金。”民盟中央认为，应建立一套生态环境保护评价的指标体系作为评估和判断的标准，遵循“谁破坏谁补偿，谁保护谁受益”原则，拓宽市场化生态补偿渠道，更好地发挥生态补偿机制对长江大保护的正向激励作用。

水资源短缺是黄河流域最大的矛盾。近年来，沿黄省区认真贯彻落实党和国家决策部署，相关工作取得显著成绩，逐步实现了流域用水方式由粗放低效向节约集约的转变。

“黄河流域当前同时面临着生态脆弱、水资源短缺、资源环境承载力弱等多个突出问题。”民进中央调研发现，黄河流域水资源节约集约利用的制度保障仍不完善，配套市场机制尚不健全，水资源节约集约利用水平仍有提升空间，公众节水意识尚未落实到具体行动上，节水器具使用率不高，相关工作协同推进仍有待强化。

“黄河流域构成我国重要的生态屏障，是我国重要的经济地带。”民进中央在相关提案中建议，完善水资源节约集约利用制度保障，加快黄河流域水权交易制度建设。进一步提升流域生产生活节水管理水平，推进水资源节约集约利用，提升节水节水意识。加强黄河流域相关工作协同，统筹推进上游地区水源涵养、中游地区水土保持、下游滩区治理和防洪等工作。

农工党中央认为，由于产业布局不合理，发展质量不高，生态补偿资金分配方案有待进一步完善，相关省区黄河流域人均水指标偏低等，造成黄河上游经济社会发展质量水平不高，生态保护任务艰巨，水安全支撑保障能力依然薄弱。

“保护黄河上游的生态环境，在维护流域的生态平衡，减少水土流失、沙尘暴等环境问题，保护生物多样性，维护地区生态安全，保持水源地的水质和水量稳定，保障下游地区的用水需求，维护黄河流域的生态水文环境等方面具有重要作用。”农工党中央建议，立足黄河上游不同地区自然、资源和产业条件，加快产业布局优化和结构调整，加快设立黄河流域生态保护和高质量发展专项基金，完善多元化资金投入机制，完善生态保护补偿机制，设立水源涵养生态效益补偿基金，调整相关省份黄河流域水指标，支持相关水利工程建设，切实保障黄河安澜。

持续强化管理 合力推进林草资源保护

习近平总书记指出，森林是陆地生态的主

记者手记

人人都来参与解决生态问题

本报记者 孙金诚

“要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献”，3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时，对广大环境资源界委员提出要求。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。习近平总书记对生态文明建设始终念兹在兹。大江大河、高原丘陵、乡村沃野、城市绿地……总书记走到哪里，就把生态文明建设的理念讲到哪里。

生态兴则文明兴。良好生态环境是14亿中国人民最普惠的民生福祉。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。只有大力推动生态文明建设，才能不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。只有从源头上、根本上答好守护绿水青山的“生态

答卷”，才能坚实保障中华民族永续发展的根本大计。

生态文明建设为了人民，也需要依靠人民。蓝天、碧水、净土，关系着每个人的幸福感、获得感，也关系着我们未来的可持续发展。加强生态文明建设，关键在全体社会成员共同努力，把“人人看到问题”，变成“人人都来参与解决问题”，把环境保护和生态文明建设作为自己的事、紧迫的事、体现社会责任的事，做生态文明建设的践行者，做推进生态文明的给力者，少说多做，从自己做起，从身边的小事做起，树立环保意识，不断加强生态环境的保护和管理，以保护我们的美丽家园。

一度电虽微不足道，日积月累，终能点亮万家灯火；一张纸虽无足轻重，日积月累，终能结集成书万卷；一滴水，虽微乎其微，日积月累，终将汇成奔腾河流……当每一个人都有环保意识，那我们的美丽家园肯定会越来越好。



▲全国政协十四届二次会议期间，民盟界小组讨论会会场。本报记者 田福良 摄



▲全国政协十四届二次会议期间，环境资源界小组讨论会会场。本报记者 齐波 摄