

# 对标对表 守正创新 推动政协工作提质增效

葛慧君

《求是》杂志刊载的习近平总书记重要文章《加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主》，集中反映了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，具有很强的思想性、理论性、指导性，对于守正创新、团结奋进，推动人民政协事业在新起点上实现新发展具有重要意义。我们要紧密结合学习贯彻全国两会精神，在深学深悟、把握精髓上下功夫，在知行合一、学以致用上下功夫，在对标对表、提质增效上下功夫，真正学出责任担当、学出思想方法、学出履职动力、学出务实举措。

**要更好领会把握人民政协必须恪守的根本政治原则。**习近平总书记指出，中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成政协事业发展进步的根本保证。要加强政协系统党的建设，以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，以党的建设为引领推进政协机关建设。习近平总书记的这些重要论述，深刻阐明了人民政协必须保持的政治方向、坚守的政治原则、履行的政治责任。政协是政治组织，首要的是坚持党的领导，这是必须始终恪守的根本政治原则，也是做好政协工作的“大逻辑”。特别是面对新形势新任务新要求，更要毫不动摇地把党的领导贯穿到政协全部工作之中，把党中央对人民政协工作的各项要求不折不扣地落实好。要切实筑牢对党忠诚的思想根基，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻把握“两个结合”“六个必须坚持”的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，着力在深化、内化、转化上下功夫，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。要进一步提高政治站位，把旗帜鲜明讲政治作为政协工作的生命线，做到观察形势把握政治因素、制定出台措施考虑政治影响、筹划推动工作落实政治要求，深刻领悟“两个确立”的坚定意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要以更实举措加强政协党的建设，充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，建强机关党组、专委会分党组，加强基层党

组织规范化建设，构建起上下贯通、执行有力的组织体系，确保党的领导落实到政协履行职能的全过程，贯彻到政协自身建设的各方面。

**要更好领会把握人民政协的制度优势。**习近平总书记指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大创造。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。从推进国家治理体系和治理能力现代化的角度看，人民政协嵌入国家治理架构之中，在党和国家制度体系中有清晰清晰的“坐标系”，在中国特色社会主义制度体系总体布局中，人民政协制度不断健全、不断完善，能够与根本制度、重要制度和其他基本制度相互衔接、相互配合，更好提升国家治理效能。从发展全过程人民民主的视角看，政协协商作为社会主义协商民主的七种协商形式之一，可以更好推进协商民主广泛多层制度化发展。要继续推进人民政协的制度化、规范化、程序化等功能建设，对外促进建立健全人民政协与党政有效衔接的制度机制，对内健全完善以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、行政管理、内部运行等各方面的制度，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅的制度体系，以制度的有效运行更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用。

**要更好领会把握人民政协的性质定位。**习近平总书记指出，人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。对政协来讲，专门协商机构既是性质定位，也是工作定位，政协履行各项职能，必须更加聚焦协商主业、更加契合协商要旨。要突出专业性，在“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平上下功夫，特别是各专门委员会要结合自己的专业特点、界别特色和委员特长，创新工作举措，真正把“专门中的专门”的重要作用发挥出来。要突出常态化，既要不断健全完善以全体会议为龙头、以专题议政性常委会会议和月度协商会为重点、以协商座谈会和界别协商等多种形式为常态的协商议政格局，确保协商活动

的频度、密度、广度和深度，又要注重研究怎样更好推动调研、协商、监督融合履职，持续擦亮“有事多商量”协商品牌。要突出开放性，通过“民声连线”“爱山东”等征集协商意见建议，邀请各方代表人士和相关领域的专家学者参与协商，用好“鲁力同心”宣传平台多渠道推介协商活动，不断扩大参与面、提高便捷性、提升影响力，更好释放专门协商机构效能。

**要更好领会把握人民政协的职责使命。**习近平总书记强调，人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化协商助推落实。习近平总书记的重要论述，进一步明确了政协工作的主攻方向和主要任务，为人民政协在服务大局中找准定位、担当作为确定了基本路径。我们要认真贯彻落实全国两会确定的新部署新要求，坚持高标准、高质量，精益求精、追求卓越，努力使各项履职工作更优、更好看齐。协商议政要更加有为有效，紧扣重大决策部署、重大战略需求、重大现实问题，聚焦促进消费稳定增长、加快发展新质生产力、深入推进文化“两创”、保障改善民生等，多建睿智之言，多献务实之策；注重通过提案、大会发言、社情民意信息等方式，推动相关协商成果的转化运用。调查研究要更加走深走实，把问题导向贯穿始终，带着“为什么下去、下去看什么、能搜集什么样的信息、反映什么样的情况”的思考，深入开展专题调研，更好与党委政府中心工作、与群众所思所盼“同频共振”。民主监督要更加聚焦聚力，继续围绕黄河流域生态保护，围绕乡村振兴齐鲁样板推进情况等开展好协商式监督活动，在推动重大方针政策贯彻落实上展现更多作为。履职为民要更加深入扎实，坚持人民政协为人民，把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，站在群众角度设置议题、推动工作，努力让群众的“愿望清单”成为政协的“履职清单”。

**要更好领会把握人民政协履职的中心环节。**习近平总书记强调，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。作为具有共同思想政治基础、

共同目标追求、共同根本利益的政治共同体，聚焦党和国家中心任务凝聚共识、增进团结、争取人心，是人民政协应有的政治担当。要以读书学习明共识，常态化开展理论学习及政治培训，生动有序组织委员读书活动，教育引导委员深刻感悟党的创新理论的真理力量和实践伟力，以思想上的“通”推动政治上的“同”。要以协商交流聚共识，坚持有商有量、沟通融通，有意识地做好引导工作，既平等议事、广开言路，更要以协商有效凝心、以凝心实现聚力。要以团结联谊增共识，发挥联系面广、代表性强、包容性大的优势，加强与党派团体合作共事，坚持和完善各民主党派省委、省工商联负责同志兼任省政协副主席长效机制，畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等在政协平台上的意见建议表达渠道，用最大公约数画出最大同心圆。

**要更好领会把握新时代人民政协的工作规律。**在中央政协工作会议上，习近平总书记科学概括了党的十八大以来对人民政协工作提出的八个方面新要求。这些新要求，既是方向指引、路径遵循，也是需要牢牢把握的工作规律。要以庆祝人民政协成立75周年为契机，加强总结探索，不断改进提升，坚持在继承中创新、在创新中发展，更好把实践中积累的好经验好做法转化为启迪工作、提质增效的新思路新办法。要注重以平台赋能，持续做强协商、聚识、读书、数字、宣传“五大平台”，既要紧扣功能定位、发挥各自优势，开展更多符合政协实际、体现平台特色的活动，又要坚持统筹推进、相互赋能，着力打通“五大平台”联系通道，以平台的“协同联动”形成履职的“立体态势”。要注重以队伍强基，聚焦抓学习、强素质、转作风、树形象，全面推进“两支队伍”建设，组织开展好“学习新思想建功新时代”委员学习实践活动、“委员履职‘服务为民’”活动、“四星”政协机关建设深化提升活动，为政协工作高质量发展奠定坚实组织保障。

（作者系全国政协委员、山东省政协主席）

学·习 XUEXI

## 研究笔记

YANJIUBIJI

习近平总书记强调：“涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。”如何充分发挥政协专门协商机构作用，推进政协协商与基层协商有效衔接，是市县政协在履职实践中的重要课题。

### 提高站位，充分认识有效衔接的必要性

政协协商与基层协商都是协商民主的重要渠道，二者既彼此独立又互为补充，在国家治理实践中融合互促具有重要意义。

发展全过程人民民主的必然要求。党的二十大报告强调，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，要统筹推进各种协商形式。政协协商与基层协商有效衔接，有利于把民主协商、民主管理、民主监督等环节贯通起来，健全人民当家作主制度体系。

践行协商为民理念的价值追求。政协协商的根本目的，最终要落实到实现和维护最广大人民群众的根本利益。基层协商直接面对广大人民群众，本身目的也是为了解决群众的实际困难和问题。协商为民是它们共同的价值理念，都是通过平等和理性协商、沟通、对话，增进共识，在争取团结的过程中体现民主。实现二者有效衔接，相互呼应、相互支持、相互补充，有利于形成协商民主的合力，更好地为人民群众服务。

实现政协制度优势转化为社会治理效能的必然选择。基层社会利益主体多元、利益选择多样、社会治理难度大，导致基层协商的发展空间和压力巨大。而人民政协作为专门协商机构，有着丰富的协商经验、畅通的协商渠道、优良的协商传统以及组织人才优势。二者相互协调配合，在政治协商层面达成的一些共识可以通过政协的渠道传递到基层群众中，而基层协商中提出和发现的共性问题可以通过政协的渠道进入党委和政府的视野。政协的融入有助于提高基层协商的制度化水平和规范化程度，有利于扩大助力基层社会治理效能。

### 守正创新，探索创建有效衔接的方式方法

基层协商需要人民政协的指导，人民政协也有工作向基层下沉的需要。因此，推动政协协商与基层协商有效衔接，可以探索建立“沉下去、请上来、联起来、走出去”等工作思路。

沉下去，开展“现场协商”。依托镇（街道）政协联络办，积极推动协商在城市由街道、社区向楼宇、街巷延伸，在农村由镇、村向院内、屋场延伸，畅通渠道、收集民意、反映诉求，把协商活动做得更实更接地气。

请上来，坚持“开门协商”。主动邀请群众走进政协，旁听政协会议，参加政协组织的专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，发表意见建议。联起来，进行“在线协商”。充分利用互联网+政协，积极搭建“数字政协云”“网上议事厅”“委员随手拍”等随时协商平台，让委员们的思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不间断，实现政协协商与基层协商的“全时衔接”。

走出去，借助“他力协商”。比如，辽宁省盘锦市政协坚持与外地商会建立广泛联系，做好政策宣传、凝聚共识、推介家乡、争取项目等工作，通过乡友的智慧、凝聚力把基层协商中的一些难点、痛点来协同解决。

### 搭建平台，大力畅通有效衔接的渠道

近年来，全国各地政协在推动政协协商向基层延伸的过程中积极创新载体和平台。要不断完善平台建设，努力适应新时代新实践的新要求。

纵向多层覆盖善联动。在“不建机构建机制”的原则基础上，可以深入探索把握“不另起炉灶、不增加基层负担”两个前提，按照有场所、有标志、有设施、有制度、有活动记录、有固定成员的“六有”标准和“多功能一体化”原则，建立政协委员工作站、乡镇协商议事会、村（社区）协商议事会等协商议事平台，将各级委员落组编入工作站，并通过激励和管理措施，使委员“下得去”，基层“接得住”。

横向广泛拓展求合作。把专委会工作平台与街道协商议事平台连接起来，把委员工作站（室）平台与村（社区）协商议事平台连接起来，就共同关注的问题开展“共建型”调研、协商，真正把协商的过程变成凝聚共识的过程。

积极搭建“线上+线下”相结合的协商议事平台。可以赋予每个工作站（室）一个二维码，委员或者村（社区）居民，通过扫描二维码，可以直接在二维码上提问或者针对某个问题提建议，实现“码”上提、“码”上议，打破协商议事时空的限制，使委员工作站（室）成为政协联系服务委员、委员联系服务村（社区）居民的有效平台。近两年来，盘锦市政协依托辽宁省政协“辽事好商量 聊事为人民”特色工作平

# 推进政协协商与基层协商有效衔接

崔海燕

台，将住盘锦的294名全国、省和市三级政协委员分配到4个县（区）的19个村、111个社区“两代表一委员”工作室中，走进基层，走进界别群众，征集社情民意，采取街坊协商、田间地头协商、网络协商等不同方式，广泛开展协商议政，积极参与社会治理，效果良好。

### 创新机制，积极促进有效衔接出实效

推动政协协商与基层协商有效衔接，要紧扣政协参与基层协商的薄弱环节，深入探索建立健全政协委员联系服务界别群众、协商成果评价和转化运用、双向发力等制度机制。为此，盘锦市政协创新了协商议事“4+6”工作机制。即聚焦“议什么、谁来议、怎么议、议的成效”4个关键环节和“收集议题、确定议题、确定主体、议前调研、组织协商、办理反馈”6个具体步骤，确保协商议事规范有效。

围绕“议什么”，突出“精准”要求。遵循“党政议题、委员荐题、群众出题、社会选题”方式，聚焦党政工作要事、民生改善实事、社会治理难事，选择切口小、关注度高、协商能解决的问题进行选题，并对拟选题开展调研，广泛征求相关利益方的意见建议。

围绕“谁来议”，突出“公正”要求。选好协商主体，从协商议事会固定成员、与议题相关的利益代表、相关职能部门代表及其他人员3个方面下功夫，最大限度地保证协商主体的广泛性、代表性。

围绕“怎么议”，体现政协协商“规范”要求。议前充分调研摸透情况、找准问题，使协商发言体现真知灼见。议中有序组织，召集人引导各方代表理性合法地表达诉求，把问题摆出来，把意见讲清楚，把建议说明白。议后狠抓落实，明确同级党组织监督、相关职能部门办理反馈的要求，形成协商议事闭环。

围绕“议的成效”，强化监督落实。注重事中参与，要求相关职能部门积极参与协商议事，提供政策解读和专业咨询，认真领办协商事项。注重事后监督，按照“谁执行、监督谁”“谁受益、谁监督”的原则，由各级党组织督导检查落实。

（作者系辽宁省盘锦市委党校统战教研部副教授）

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

# 以高质量党建引领政协事业高质量发展

刘志宏

党的建设事关全局。人民政协处于统一战线的第一线、多党合作和政治协商的第一线、协商民主建设的第一线，必须始终坚持对政协工作的全面领导，以高质量党建引领政协事业高质量发展。

**要有态度，做到“一颗红心永向党”。**一要常思责。既要始终牢记第一要求是对党忠诚、第一职责是为党工作，主动将党建工作责任融入血液、融入骨髓、融入灵魂，还要“坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩”，切实承担起这一重大政治责任、主体责任。二要时扛责。牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，以党建统揽政协工作全局，以党建贯穿政协工作始终，以履职成效检验政协党建工作的水平和质量。当好“操盘手”，全面贯彻落实现中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的

建设工作的若干意见》抓党建，不当“压缩机”，责任层层递减、要求层层缩水；当好“主攻手”，紧扣湖南省政协“1453”履职总要求抓党建，不当“拖拉机”，工作拖拖拉拉、作风敷衍疲沓。三要紧抓责。坚持“有责必履、履责必实、失责必究、究责必严”，构建“党组书记负总责、亲自抓，分管领导直接负责、具体抓，其他党员领导‘一岗双责’，各部门齐抓共管”的党建工作格局，始终做到“哪里有政协工作，哪里就有党的领导”，坚守“主阵地”、种好“责任田”。

**要有尺度，做到“没有规矩不成方圆”。**一要把握牢政治方向这个准星。旗帜鲜明讲政治，努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移落实党中央和省委、市委、区委重大决策部署，始终与区委政府同心、同向、同行，做到政治协商“补台不拆台”，参政

议政“捧场不砸场”，民主监督“救局不搅局”。二要抓好严明纪律这个关键。政协提倡宽松民主的协商氛围，但绝不等同于政治意识淡漠，更不是纪律松弛散漫。坚持把党建工作与落实好党赋予政协的工作职责相结合，做到“主管工作唱主角不推诿、中心工作积极参与不旁观、日常工作诚心支持不设卡、重大工作紧密配合不拆台、边缘工作主动承担不扯皮”，严格贯彻落实重大事项请示报告制度。三要注重自身建设这个保障。坚持把党建工作与自身建设相结合，争创模范机关，做到政治模范强规矩、组织模范固根本、履职模范创先进、清廉模范正风气；争创书香政协，讲好政协故事；争创文明单位，有事好商量、共事讲团结、议事要民主、与事能友善；争创委员之家，建成学习之家、履职之家、团结之家、民主之家。

**要有力度，做到“咬定青山不放松”。**一要加强思想教育。持之