

# 多措并举 促进我国经济高质量发展

本报特邀评论员 龚六堂

坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，使经济运行延续回升向好态势



国家统计局近日公布的今年前2个月经济成绩单显示，工业、服务业、消费、投资等指标齐头并进、同步回暖，我国经济“起步平稳”，延续了回升向好趋势。与此同时，我国面临的外部经济不确定性、复杂性、严峻性加剧，国内经济还存在内生动力不足。要贯彻落实好全国两会精神，通过加快发展新质生产力、发挥积极的财政政策作用等手段，促进我国经济高质量发展。

从1-2月份数据来看，企业整体运行良好，反映企业信心预期企稳。一是规模以上工业增加值同比增长7.0%，比上年12月份加快0.2个百分点；特别是服务业增势向好，服务业生产指数同比增长5.8%，服务业业务活动预期指数为58.1%。二是社会消费品零售总额同比增长5.5%，服务零售额同比增长12.3%。三是投资增速回升。固定资产投资同比增长4.2%，特别是民间投资实现正增长（0.4%），东北地区投资增长加快（13.8%）。四是进出口保持较快增长。货物进出口同比增长8.7%。特别是民营企业进出口增长17.7%，占进出口总额的比重为54.6%。数据还显示，今年前2个月就业保持稳定，消费活力不断释放，居民信心回升。

从总体来看，世界经济增长放缓，而且出现分化趋势，世界贸易下降，通货膨胀水

平呈现复杂态势。一是外部不确定性影响了我国外商投资。二是发达国家的利率水平处于高位，世界经济风险、金融风险加剧。三是世界经济增长的分化和通货膨胀水平的复杂使得各国货币政策调整不确定性增加。此外，我国经济内生动力和预期还存在不足。一是投资水平还处于比较低的水平，西部地区的投资还是负增长；二是商品零售增长速度还较为缓慢；三是从预期来看，工业企业经营压力仍然较大，仍面临订单不足、成本上升等问题。

1-2月份主要经济指标运行情况表明，各项经济指标平稳回升，虽然内生动力还不足，但是随着宏观组合政策效应持续释放，经济内生动能继续修复，发展质量将不断改善。笔者认为，应当做好以下几方面工作。

不断提升创新水平，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。一是不断增加R&D（研究与试验发展）经费，提升我国全要素生产率。持续增加我国R&D强度。我国2022年R&D强度已经达到2.66，已经接近发达国家的水平。然而，我国的TFP（全要素生产率）水平相较于一些发达国家而言，还需要持续提升。二是改善我国R&D结构，持续加大基础研究水平。三是不断拓展我国R&D的来源渠道，持续支撑我国R&D的提升。鼓励社会各界增加R&D经费投入，保证R&D

经费来源的多元化。从制度层面来规范社会各界资金投入R&D，从所得税减免、信贷支持等多维政策、等优惠政策来鼓励社会各界资金的投入。

保持宏观政策的稳健，特别是发挥积极的财政政策作用，进一步改善社会预期。政府可以通过增加公共支出水平来改善社会预期。未来积极的财政政策可以适当增加政府公共支出的规模，通过不同的财政政策组合可以发挥更大作用。一方面，政府不仅需要考虑到私人部门生产有帮助的公共支出，如政府的生产性公共支出，包括经济建设、基础设施建设等支出；另一方面，政府需要增加能够提升私人部门信心的支出，如政府的教育、医疗、社会保障等方面的支出，这些不仅可以增加私人部门的福利水平，同时也可以影响私人部门的预期，从而来改善社会预期。

发挥我国超大规模市场的吸引力，进一步稳定我国进出口水平。一是坚持在扩大内需战略中，实现高水平的外需扩大战略，促进更高层次的对外开放。围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。二是进一步加大服务贸易的制度型开放，关注

产业链转移对我国服务贸易的影响。发展数字服务贸易，设立数字服务贸易示范区，支持服务贸易的高质量发展。不断培育壮大服务贸易主体，积极鼓励民营企业经济。三是大力发展跨境电商，完善跨境电商结构，加大B2C市场，推广跨境电商的人民币支付。

进一步稳定就业市场，特别是青年人就业。今年我国整体的大学毕业生达到1179万人。因此，应继续落实扩大就业政策扶持，鼓励创新创业，稳定市场就业预期。一是出台就业扶持措施，完善数字经济治理体系，规范新业态就业，稳定市场就业预期。二是出台更加灵活的学籍制度，保留未就业大学生的学籍。三是跟踪就业市场，特别是青年就业市场的就业情况，提高就业质量。四是进一步拓岗工作，落实拓岗政策，鼓励企业招收新员工。五是改善营商环境，稳定经营主体，特别是股份制和外商、港澳台企业的经营状态。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。要根据中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，使经济运行延续回升向好态势。

（作者系全国政协委员，北京大学管理科学中心主任、北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任）



## 心理与认知健康需求 正视儿童青少年

蒋毅

党的二十大报告在部署“推进健康中国建设”时，强调要“重视心理健康和精神卫生”。儿童青少年正处在脑智发育与心智发展的黄金期，心理问题与认知障碍的首发敏感期，加强其心理与认知健康工作是“健康中国建设”的必然要求。新冠疫情后，全球儿童青少年群体的心理与认知健康普遍恶化，一项涵盖11个国家9.6万多名儿童青少年群体的荟萃研究发现，该群体孤独感持续增加，抑郁、焦虑、失眠、网络成瘾等问题加剧，心理与认知健康服务需求持续上涨。

近年来，教育、卫生、政法、民政等多部门协作，开展“新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023-2025）”，有效推动了儿童青少年心理与认知健康服务体系构建。然而，相关政策举措的有效实施仍面临诸多问题与挑战。

首先，部分学校管理模式不当和长期应试教育的影响。一些学校没有给学生充足的课间休息和户外运动时长，学生社会性发展受阻、体质下降。长期的应试教育模式使学生面临沉重的学业负担和升学压力。加上网络、游戏、短视频等线上资源的诱惑，使青少年转向虚拟世界寻求慰藉，缺少与现实世界的接触。

其次，疫情长尾效应影响儿童青少年的心理与认知健康成长环境。经济收入减少、就业压力加大、治病支出增加、亲人离世等现实问题，给许多家庭带来负担，可获取的家庭社会心理支持减弱。同时，新冠病毒后仍存在诸如“脑雾”等“长新冠”症状，新冠病毒可能引发神经炎症，导致神经认知障碍或心理健康障碍。研究发现，因新冠住院的儿童青少年神经系统受损，其对神经发育的长期影响尚不清楚。

此外，地区间儿童青少年心理与认知健康服务建设投入差距较大。当前，我国仅北京、广东、江苏等极少数地区将精神科治疗类别下的“心理治疗”纳入医保支付范围，心理与认知健康服务优质力量主要集中在各大省会城市，内陆乡镇学校、社区和医院的服务力量薄弱，面临严重供需失衡问题。

儿童和青少年是国家的未来，呵护好他们的成长就是在为明日中国奠基。因此，应当高度重视儿童青少年心理与认知健康服务需求，为“幼苗”们的健康成长提供适宜的土壤和养分。

优化儿童青少年心理与认知健康成长环境。相关部门应将儿童青少年心理与认知健康成长的环境氛围营造，纳入年度心理健康服务工作重点；教育部门可发挥“全国学生心理健康工作咨询委员会”的专家咨询和辅助决策作用，抓紧制定针对不同年龄段儿童青少年的心理与认知健康评估指标，适时组织对各地、各类学校相关工作的质量进行评估，通过专兼职形式为每所中小学配备一名本科以上的心理专业人员，指导学校心理健康建设，尤其要督促各中小学校全面落实国家“双减”政策和“五项管理”有关规定，切实保障学生课间休息、睡眠时间和户外活动时长，组织开展丰富多样的研学旅行、体育、社交活动。

加大儿童青少年心理与认知健康科研投入力度。相关部门应指导各类研究机构、高校和医疗单位投入研究力量，加强对儿童青少年心理与认知发展规律研究，加大对心理与认知健康测评指标和干预治疗标准化研究的投入力度，鼓励研究机构与教育系统合作科研，及时将研究成果转化为具体实践，提高心理与认知健康监测与干预的标准化、科学化水平。

鼓励儿童青少年心理与认知健康服务力量联动互助。针对部分欠发达地区供需矛盾突出的问题，首要依托教育系统，加强对广大乡镇、农村学校教师的心理与认知健康知识培训，提升其专业素养；同时，可参考脱贫攻坚中采用的异地帮扶方法，鼓励专业力量较强的地区和高校挂钩帮扶；此外，还应重视家庭教育和社会教育，充分挖掘数字化医疗网络、社区“五老”队伍等应用潜力，积极鼓励各类社会力量参与儿童青少年心理与认知健康服务。

（作者系全国政协委员，中国科学院心理研究所副所长）

## 走出兴边富民的新路子

古俊彦



边疆民族地区唯有紧扣推动高质量发展这个首要任务，围绕“六大工程”，才能闯出高质量发展新路子，解决好发展不平衡不充分问题，提升发展质量和效益

中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确提出“支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边”，明确提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”由于种种原因，当前边疆民族地区发展整体上处于投资带动作用，创新驱动尚未完全发挥作用，与高质量发展要求仍有差距。边疆民族地区唯有紧扣推动高质量发展这个首要任务，围绕兴边富民、稳边固边的要求，着力推进强基固边、民生安边、产业兴边、开放睦边、生态护边、团结稳边“六大工程”，才能闯出高质量发展新路子，解决好发展不平衡不充分问题，提升发展质量和效益，更好满足各族人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。

坚持强基固边。习近平总书记指出，要加快边境地区交通、通信、能源、水利等基础设施的规划建设布局建设，加强边境地区公共服务设施建设。受各种因素制约，边境地区基础设施长期滞后已经成为发展掣肘，加快推进基础设施建设成为迫切的任务。要突出民生安边。我国西南边陲基本都是欠发达后

发展地区，全力改善边境地区民生，解决边民急难愁盼问题，帮助脱贫边民稳步致富，是稳边安边的内在要求。要抓好产业兴边。产业是边民增收的主要来源，是边境地区持续发展的根本保障。只有进一步调整边境地区产业结构，才能增加自我发展能力，为沿边地区发展强力赋能。要加大开放睦边。习近平总书记2023年12月视察广西时指出：“构建具有战略意义的中越命运共同体，将更有利于广西的开放发展，壮美广西前景光明”。加快对外开放合作步伐，是推动边疆民族地区高质量发展的必由之路。坚守生态护边。我国边境地区大多属于生态脆弱地区，同时又是天然而重要的生态安全屏障区，边境地区必须始终践行绿色发展理念，正确处理好经济发展和生态保护的关系。要筑牢团结稳边。团结稳边是实现边境地区社会稳定和长治久安的基石，边境地区地处我国对外开放的前沿，是确保国土安全的重要屏障，必须全面推进民族团结进步事业，确保边疆安宁民族团结。

全面加强民族团结进步，推动边境地区经济社会繁荣稳定发展，已经成为边境地区的政治任务和历史使

命。在发展中，应持续聚焦聚力“六大工程”，强化党建引领、强化要素保障，努力走出一条具有边境特点、时代特征的高质量发展新路子。

一是深入推进强基固边工程。加快构建边境地区综合交通运输网，不断提升农村饮水、水利、电网、通信保障水平，提升智慧广电固边能力，持续开展农村人居环境整治，加快推进沿边小城镇规划建设。二是深入推进民生安边工程。着力加快教育高质量发展，提升公共卫生服务水平，继续落实各项社会保障和边民补助政策。三是深入推进产业兴边工程。打造高水平边境产业园区，发展壮大沿边特色农业，推动边境落地加工产业快速发展，培育建设边境商贸物流业，推动边境特色文化旅游创新发展。四是深入推进开放睦边工程。提升开发开放平台效能，完善口岸基础设施，提高通关智能化、便利化水平。五是深入推进生态护边工程。加快生态工程项目建设，开展边境国土绿化提升行动。六是深入推进团结稳边工程。巩固边境地区民族团结进步发展，建立健全边境治理体制机制，强化边境地区管边控边能力，建立国家安全风险监测预警体系。

（作者系全国政协委员，百色市人民政府副市长、民盟广西壮族自治区委员会副主委）

## AI“复活”不能突破伦理道德与法律界限

张家铭



前不久，一些已故明星的AI视频引发人们关注。在视频中，被AI技术“复活”的明星向粉丝“问好”并表达对粉丝的鼓励与想念。一些粉丝表示，AI“复活”形式很好，让爱跨越时间和空间。但这样的行为也遭到诸多争议。有明星家属就直言，“不能接受，令人感到十分不适”。

利用AI“复活”逝者，只是形象和声音的再现，并具有很强的随意编辑性。随着AI

技术的进一步成熟，技术门槛降低，越来越多的人可以通过AI技术“复活”逝去的公众人物，并随意塑造其语言和动作。目前，这项技术被一些人用来获取流量和收益。根据一些电商平台显示，不少商家推出该项服务，价格在几十元至上万元不等。还有一些电商平台出现了低价的明星数据模型，可供消费者随意选择并合成视频。因此，当AI“复活”技术成为一些人牟利的手段，对逝者及其家属会造成极大的不尊重；技术本身也失去了其良善的公共价值与人文关怀。

技术的使用应符合伦理道德，尊重家属意愿。AI“复活”涉及到对逝者尊严的维护和对生者情感的尊重。每个人的生命故事都

应当被妥善地纪念，若没有逝者生前明确同意或是逝者家属的同意，“复活”视频可能侵犯其生前的意愿和家属的权益。即便是在有明确授权的情况下，制作生成的内容也不应超出家属的合理期待，更不该利用AI随意拼接、替换合成内容，让视频成为娱乐或是技术展示的工具，突破道德伦理底线。此外，家属对逝者的情感具有隐私性，未经家属同意制作AI“复活”视频，也会成为对家属情感的侵犯和对逝者记忆的歪曲。因此，在利用AI技术“复活”逝者的过程中，必须严格遵循伦理道德的原则，建立明确的授权机制，确保只有在逝者生前明确同意或家属同意的情况下，才能使用AI技术“复活”其视

频，不能因技术的可能性而忽视了对人的尊重和对生命的敬畏。目前，对AI“复活”等此类视频已经有规定。2023年7月，国家网信办等七部门联合公布的《生成式人工智能服务管理暂行办法》，不仅规定了使用AI生成内容不得侵害他人肖像权、应对AI生成的图片视频进行标识等具体细则，也规定了生成内容提供者需要依法开展对数据的优化、妥善处理等，确保AI技术能够提供不违反公序良俗的内容。有关部门应加大监督管理力度，有效规制、惩戒利用AI技术违法的行为，确保AI“复活”等新生成技术应用不越过伦理和法律界限。

（本期点评：司晋丽）



**新闻事件：**近期，全国大部分地区已经完成城乡居民医保费用集中征缴工作，参保群众享受到了医疗保障服务。2023年我国城乡居民医保个人缴费标准为380元，相比2003年“新农合”建立时10元/人的缴费标准相比增长了370元。与此相对应，从2003年能报销的药品只有300余种、我国居民医保的政策范围内住院费用报销比例普遍在30%~40%左右相比，目前我国医保药品目录内包含药品已达3088种，覆盖了公立医疗机构用药金额90%以上的品种，政策范围内住院费用报销比例维持在70%左右。

**点评：**医保费用上涨的背后，是医保服务含金量的提升：人们看病经济负担减轻了、能享有的优质医疗资源多了、异地就医可以直接结算了……这些实实在在的获得感，正是医保制度不断完善的结果。

**新闻事件：**海关总署副署长王令浚26日表示，“今年前两个月，我国进出口6.6万亿元，创历史同期的高，这一规模基本上相当于20年前我国全年的外贸总值，两个月相当于一。”他表示，前两个月，我国进口来源地覆盖全球200多个国家和地区；其中，中亚5国、拉美、非洲进口分别增长了13.4%、11.3%、7.9%，进口集成电路、金属矿砂、原油分别增长了19%、15.6%、6.2%。“像南非的龙虾空运18小时，智利的樱桃海运22、23天，都能到达中国消费者的餐桌上。”一个扩大开放、稳步发展的中国正为全球各国提供更多更大的市场机遇、投资机遇、合作机遇。

**点评：**随着高水平、制度型开放的持续推进，欣欣向荣的中国大市场必将在全球经济发展中作出越来越大的贡献，令全球共享、全球受益。

**新闻事件：**近年来，按照公安部部署要求，全国公安机关依法严厉打击查处借“灵修”等旗号从事非法培训活动的公司机构，有力遏制了此类活动的发展蔓延，有效维护了广大人民群众身心健康和生命财产安全。2018年以来，共侦破重点案件77起，依法刑事处理269人，收缴违法所得2.17亿余元。

**点评：**一些非法机构披着弘扬传统文化的外衣，实则是为“信徒”洗脑，行坑蒙拐骗之实。除了公安机关进行严厉打击之外，大众也可提升文化修养、提高鉴别能力，令这些机构无利可图、无处遁形。

**新闻事件：**据报道，《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）》已获市政府批复。《规划》提出，完善城市开敞空间系统，依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和重要的生命线环廊，构建三条韧性支撑环，不断提高城市有效应对重大风险灾害和不确定性的综合能力。

**点评：**短短几年，“韧性城市”从一个躺在文件上的概念到立项规划，折射出我国城市治理理念的进步，将民众的生命和财产安全放在首位，从注重事后应急转变为注重事前预防。

**新闻事件：**经常性加班到凌晨，还要参加各种学校、班级各种活动比赛，同时还有大量的文件、资料需要填写……近日，四川省绵阳市有教师通过网络平台投诉称，中小学教师非教学负担普遍较重，希望为教师减负，保证教学质量。绵阳科技城社会事业和基层治理局通过“问政四川”平台回应表示，该局要求当地学校积极认真落实国家相关政策，维护教师的合法权利，切实做好减负工作。

**点评：**教书育人、启智润心是教师的天职，教师的精力应当主要用于教学上。疲于应付琐事、杂事，势必会本末倒置，影响教学质量。