

以高水平开放推动高质量发展

——全国两会期间各民主党派聚焦深化全面改革扩大高水平对外开放建言综述

本报记者 包松娅

编者按：

2100多年前，张骞出使西域打通东方通往西方的道路，完成“凿空之旅”。15世纪初，中国著名航海家郑和7次远洋航海，留下千古佳话。讲述“走出去”的中国故事之所以动听，是因为我们使用的不是战马和长矛，而是驼队和善意；依靠的不是坚船和利炮，而是宝船与友谊。进入新时代，以习近平同志为核心的

中共中央坚定不移推进高水平对外开放，共建“一带一路”倡议的国际影响力、感召力更为彰显。今年全国两会期间，各民主党派聚焦深化全面改革扩大高水平对外开放积极议政建言，提出要坚定不移扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势，不断以自身新发展为世界带来新动力、新机遇。

在“一带一路”中统筹发展与安全

“一带一路”倡议实施十多年来，已得到世界上大多数国家的支持和积极响应。“当前，应着力推进‘一带一路’高质量发展，进一步提升海外利益的安全度。”不少民主党派在调研中发现“一带一路”为共建国家带来发展机遇的同时，我国“出海”的企业面临当地复杂局势和政策法规缺失等困境。

站在新的起点，民盟中央建议，要在制度化层面突出重点与加强局部相结合，持续关注“一带一路”共建国家在经济、民生、社会等层面的新压力，聚合双方诉求，深化双方在气候、科技创新、医疗、信息交流与共享等领域的合作，推动沿线各国减贫与增进民生等经济目标的实现。

“要将参与国层面深化合作基础与动态调整结合，密切关注共建国家的政治热点事件，制定灵活的预案应对各种可能情况。”民盟中央认为，要长期关注沿线参与国的政治局势变化，坚持和倡导全球文明倡议，着眼于推动文明交流互鉴、促进人类文明进步，推动人文合作“双向而行”，通过进一步加强在共建国家打造文化交流平台、提供援助基金等方式，加强国家间人文交流，为“一带一路”倡议注入人文内涵。

作为密切联系经济界的民主党派，让企业“安心出海”也是民建中央的关注点之一，不同的是民建中央从法律层面建言保护企业出海权益。加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。近年来，我国企业对外投资的总体规模逐年扩大，由于当前国际经济形势日渐复杂，企业在出海发展过程中各类的纠纷、摩擦频发，法律合规风险管控成为决定海外投资项目能否成功推进的重要因素。

“首先要在服务上破题，构建涉外法律服务体系。”民建中央建议，在京津冀、长三角、珠三角等外贸发达的地区，打造若干涉外法律资源高度集约、企业办事高效便捷的“一站式”服务中心。要在解纷上破冰，推进涉外纠纷多元化解，通过建立涉外商事纠纷专业调解队伍，探索引入外籍调解员“以外调外”，形成“律师+外籍调解员”的调解员，从而便捷高效解决涉外商事纠纷，维护公平有序、统一开放的市场竞争秩序。

在资源上破圈，构建全链涉外法治支撑也是应有之义。民建中央建议，要强化涉外法治建设总体布局，建立健全涉外法律服务制度和机制，整合龙头企业、高校、专家学者智力资源，围绕争端解决机制、投资贸易风险防范、法治人才培养等涉外法治工作重点任务

设置研究课题，形成高质量研究、创新和应用成果，打造涉外法治研究培训基地。

“探索建立面向全要素资源配置的制度型开放机制，搭建链接融通的全球开放平台。”农工党中央认为，要统筹制度型开放和高水平安全，鼓励最佳开放实践复制推广，在开展更高层次压力测试前提下，选取基于市场需求的开放应用场景最佳实践，总结风险管控经验措施，在更大范围复制推广。

在不少民主党派看来，企业是“一带一路”走深走实的重要参与者，中医药在疾病预防、治疗、康复等方面具有独特原创优势，也是我国与“一带一路”共建国家开展交流合作的重要载体。

在进一步扩大对外开放方面，推进中医药高质量融入“一带一路”共建是民建中央的另外一个建言重点。“目前，我国已经制定《推进中医药高质量融入共建‘一带一路’发展规划（2021—2025年）》，但推进实施中仍面临缺乏国际公认的质量认证体系、药品注册难度大、科技交流互信共识不高、文化传播与人才培养合作渠道窄等问题。”民建中央提出。

民建中央建议，以思维创新的外交理念，形成合作共赢机制，立足“一带一路”共建国家需求，精准宣传推广中医药“中国处方”，融入各国不同的经



今年全国两会期间，民建界小组讨论现场。本报记者 姜贵东 摄

济发展需求、国民健康需求、社会治理需求，进一步提升中医药的国际认可度。以四方一体的平台模式，优化国际贸易服务体系，以科技成果的共享思维，促进科研交流与人才培育，以多元化的融合模式，打造国际文教康养特色项目，以“大联络”的思维模式，助力中医药国际项目推广。

优化推进高水平开放融入全球新格局

中共二十大报告指出，“要推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。在两个大局加速演进大背景下，从流动型开放向制度型开放扩展升级，是深化高水平对外开放的必然趋势，也是增强国际大循环话语权的必然要求。

“进一步优化推进我国高水平制度型开放的体制机制，更好融入全球经济治理新格局，需要对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，总结提炼我国加入WTO、RCEP及自贸区建设10周年等实践经验，准确识变、科学应变、主动求变。”农工党中央建议，要加快构建面向高水平制度型开放的政策体系，推动重点行业深化实践探索，依托“一带一路”推动中国标准、优势产能走出去，注重参与制定甚至引领国际经贸合作新规则，推动国内规则国际

化，以中国标准、中国价格带动先进技术产品走出去，提升我国行业标准被国际标准化组织（ISO）等接纳为国际标准的占比。

说到高水平对外开放，自贸试验区改革试验田作用不容忽视。经过十年的发展，自由贸易试验区、海南自由贸易港已经成为我国高水平对外开放的“样板间”与重要推动力。

中共二十大报告提出，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略”。自2013年上海自由贸易试验区设立以来，我国已先后7轮在全国范围内设立了22个自贸试验区和海南自由贸易港，形成了覆盖东南西北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。2022年，21个自贸试验区以不到千分之四的国土面积，贡献了全国18.1%的外商投资和17.9%的进出口总额。

在此背景下，农工党中央认为，作为我国高水平对外开放的重要平台，自由贸易试验区、海南自由贸易港，需要充分发挥国家赋予的政策优势、制度集成创新优势，紧紧围绕贸易投资自由便利，主动对接国际高标准规则，加快探索建立开放型经济新体制，在以服务贸易为重点的制度型开放方面走出一条新路，为国家新一轮全面深化改革积累经验、提供示范。

“以对标高水平经贸规则为重点，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸

易港制度型开放进程。”具体而言，农工党中央认为，比如上海、广东、福建等制度创新任务完成度较高的自贸试验区，可以加快在数字贸易、服务贸易等新兴贸易领域的规则探索，为形成中国版的全球数字贸易与服务贸易新规则作出新贡献。

发源于深圳梧桐山的深圳河，自东北向西南流经深圳和香港，粤港澳大湾区唯一以科技创新为主题的特色平台——河套深港科技创新合作区在这里应势而生。

去年，郑建邦率民革中央调研组赴深圳围绕“深港共建全球科技创新高地”开展调研，通过深入了解深港科创合作情况，推动深港更务实、更广泛、更深入合作，更好地融入国家发展大局，以深港共建全球科技创新高地，助力加快实现高水平科技自立自强。

经过深入调研，民革中央在报告中围绕高位推动河套合作区协同发展，促进深港共建全球科技创新高地；强化粤港澳科技联合创新，在大湾区建设中国特色“科技特区”；打造“中国特色、世界一流”科创体制机制，助推高水平科技自立自强等方面提出具体建议，部分成果更是在两会期间得到进一步转化。

开放是一个国家繁荣发展的必由之路。今天，中国的高水平对外开放也将继续与世界各国一道，共享发展机遇，走出一条互利共赢的康庄大道。

在现代化建设新征程上 奋力书写南川政协事业崭新答卷

向业顺

编者按：

习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

人民政协是中国共产党领导的专门协商机构，区县政协是发挥人民政协专门协商机构作用的重要力量，处在各级政协组的最基层，处于国家治理、决策咨询、协商民主、凝心聚力的第一线。阔步迈进中国式现代化建设新征程，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度，对区县政协发挥专门协商机构作用服务党政中心工作提出了更明确的新要

求。重庆市南川区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻党的二十大精神，在积极投身中国式现代化和现代化新重庆建设的宏大场景中，充分发挥政协作为专门协商机构的独特优势和重大效能作用，推动基层政协工作实现更高质量发展。



2024年1月27日，重庆市南川区委书记向业顺在参加区政协十五届三次会议经济委员组讨论时，认真听取委员意见建议。

制，切实提升政协委员联系界别群众工作水平。

一是在一线平台建设上再加力。坚持把政协参与基层治理纳入区委全局工作统筹推进，支持政协深化委员工作室和“渝事好商量”“主席会客厅”等履职平台建设，推进政协协商向基层协商拓展，助力社会各界和广大群众有序参与政治建设、实现民主权利，问计于民、问政于民、问需于民，使协商的过程成为发扬民主、集思广益、凝聚共识、化解矛盾的过程，达到良策源于基层、问题解于基层、力量聚于基层的效果。

二是在渠道民意反映上再使劲。持续推动政协按界别引导240多名委员下沉镇乡街道村社区，经常性深入界别和基层群众真诚倾听呼声、了解真实民情民意，着力完善社情民意信息收集、反映、办理和反馈工作机制，进一步畅通社情民意信息反映渠道，及时把基层的问题和意见建议反映上来，使区委、区政府各项决策更加符合实际、更加贴近民意。

三是在为民办实事服务上再深入。聚焦就业、教育、医疗、住房、养老、社保等民生工作，组织引导辖区委员多形式开展“送医到村”“送药到村”“送岗到社区”“送科技到田间”等履职实践活动，协助党委政府把群众关切的事办好、牵挂的事办实、企盼的事办成，真正架起党委政府和人民群众的“连心桥”。

发扬民主聚共识 广泛汇聚团结奋斗的磅礴力量

人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。我们将继续发挥好人民政协统一战线组织作用，为推动南川高质量发展注入强大动能。

(作者系中共重庆市南川区委书记)

旗帜鲜明讲政治 始终保持正确政治方向

加强党对人民政协工作的领导，是成立政协时的共识和初心，是人民政协事业发展的根本保证。我们深刻把握“人民政协是政治组织”的根本属性，始终坚持把党的领导贯穿政协履职各方面全过程。

一是在政治引领上下功夫。围绕贯彻人民政协“三个重要”功能作用，切实加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协突出职能来抓，引领全区政协组织和广大政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉把“两个维护”铭刻在内心、落实在行动上。

二是在巩固拓展主题教育成果上求实效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，组织开展好庆祝人民政协成立75周年系列活动，教育引导全区政协委员和社会各界人士增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，全面推进政治共同体建设。

三是在加强政协党的建设上见真章。强化区委统一领导，着力完善政协党的组织体系和工作机制，实现党的组织对党员委员党的工作对政协委员“两个全覆盖”，更加自觉

把党中央和市委的系列部署要求深深扎根于基层政协，做到落深落细“开花结果”。

围绕中心履职尽责 全力助推高质量发展

推进现代化建设是一项全方位的、变革性的开创性事业，需要广大委员和各界人士以历史观的高度展现新担当新作为。我们围绕服务现代化建设履职尽责这一主题主线，聚焦事关南川发展的长远问题、事关改革突破的难点问题、事关群众利益的民生问题等各项工作，着力提高政协履职“贡献率”。

一是在践行协商民主上专出新水平。着力落实“懂政协、会协商、善议政”的要求，全面加强政协协商能力建设，把政协协商作为区委决策的前置条件，坚持将落实政协协商意见和提案办理情况纳入全区领导班子和领导干部考核内容，明确区政协对协商意见办理落实情况跟踪问效，促进协商成果事事有回应、件件有着落。今年将紧紧围绕推进成渝地区双城经济圈建设、加快建设西部陆海新通道节点城市、服务长江经济带高质量发展和融入国家战略腹地建设等重大课题，由政协牵头深入开展调查研究和协商议政。

二是在履行监督职能上彰显新力量。发挥政协民主监督的独特优势和委员在民主监督中的主体作用，紧扣区委、区政府重要决策部署的执行情况和人民群众关心关注的热点难点事

项，科学谋划和有针对性地实施监督事项。今年将紧盯有效扩大内需、构建现代化产业体系、招“实”引“制”、做靓南川文旅康养品牌、“三攻坚一盘活”改革突破、推进数字重庆建设、推动以人为核心的新型城镇化和城乡融合发展、促进文化产业发展等方面重点难点，委托区政协成立督导组察实情、督实效。

三是在助推加快发展上发挥新作用。把为国履职、为民尽责作为强化政协工作的出发点和落脚点，紧扣全年党政中心任务，因地制宜找准发力重点，积极为委员履职建功搭建更多参与平台。重视发挥政协委员的优势、活力和潜能，大力支持区政协探索选派委员担任“名誉村主任”工作，持续深化五大专项助力发展行动，既引导委员立足岗位建功立业，也发动委员宣传南川、推介南川，积极参与招商引资、向上争取、乡贤联络等工作，推动更多资金、技术、项目、人才向南川聚集。引导企业家委员坚守实体主业、持续创新创业，继续当好产业强区的中流砥柱。

人民政协为人民 矢志不渝站稳人民立场

党的二十大报告指出，要完善人民政协联系界别群众制度机制。当前，政协委员联系界别群众工作依然是履职的一个薄弱环节。我们将大力支持区政协进一步探索新时代政协委员联系界别群众的新方式、新载体，推动加快完善制度机