

(上接3版)

政协委员发言

全国政协委员,北京铁路运输中级法院(北京市第四中级人民法院)副院长李迎新:

完善国际商事纠纷多元解纷机制

近年来,人民法院认真对标世界银行营商环境评价指标,积极探索国际商事争端解决机制和机构建设新路径,助推我国全球营商环境排名实现大幅跃升。世界银行最新营商环境评价指标中,“解决商业纠纷”依然是十分重要的指标之一。在涉外商事领域,国际通行的纠纷解决方式是仲裁、调解等非诉讼解纷方式。我国积极主动对标国际通行规则,坚持平等保护原则,着力构建了国际商事纠纷专业化、便利化、多元化的解纷方式。

但同时也发现,我国在适用仲裁、调解等国际通行解纷方式方面还存在需要完善之处:国际商事调解制度有待完善,因缺乏国际商事调解的立法规范,致使商事调解组织的设立、运行、监管及诉调对接流程等尚不健全。国际商事仲裁可仲裁事项有待扩大,现行仲裁法有关国际商事纠纷可仲裁事项的范围较窄,不利于我国国际商事

仲裁竞争优势的发挥。一站式解纷机制效能未充分发挥,诉讼与非诉讼各环节、各程序之间的衔接有待优化。为此,建议:

加强法律供给。研究制定多元化纠纷解决机制法律规范或商事调解条例,进一步统一商事调解组织的设立、运行、监管标准和程序以及诉调对接流程,切实发挥立法的引领和保障作用。

适度扩大可仲裁事项范围。以当事人有权处分为原则,在此次修订《中华人民共和国民事诉讼法》过程中,将与体育、反垄断有关的商事纠纷等纳入调整范围,充分发挥仲裁作为国际通行解纷方式的功能。

加大多元解纷机制的资源整合力度。加强机制内部的资源共享,继续发挥法院的职能优势,支持各类调解组织依法依规开展调处工作。定期发布国际商事仲裁司法审查报告,规范司法审查程序,促进仲裁健康发展,助力我国国际仲裁中心建设。

全国政协委员,辽宁省总商会副会长于本宏:

完善涉企政策制定和评估机制

近年来各地优化营商环境政策密集出台,对于中小企业来说,营商环境法治化水平在持续提升。但调研发现,惠企政策出台和实施过程中尚存在一些问题,有些政策未能精准解决企业需求和痛点;有的政策出台未充分征求意见;部分政策出台没有考虑当地财政情况;有些政策从出台到落地决策慢、落实慢、调整慢,不能适应新的经济形势和市场需求。为此,建议:

加强企业家参与涉企政策制定制度的刚性。应制定主动征求企业意见的程序性规范,细化听取意见的文件范围、时间、程序、场所、人员等,广泛听取不同所有制、不同类型、不同行业、不同规模企业意见,切实提高企业家参与质量。坚持问题导向与目标导向,在政策制定过程中,展开深入调研,注重回应经营主体突出关切,提高经营主体的获得感。

加强涉企政策统筹。政策出台前,明确牵头部门,开展政策取向一致性评估,统筹好政策的内容、出台时机、落地时效,准确分析系列政策的叠加效应,强化政策协调和工作协同,确保同向发力、形成合力,稳定经营主体预期。政策出台后,定期开展核查和清理工作,及时清理不合时宜、相互矛盾的涉企政策。

加强涉企政策的效果评估。应更加关注实施效果,将定期开展政策实施效果评估工作纳入政府绩效考核,健全企业意见征集的反馈机制,对反映政策执行不到位或“选择性执行”等问题的线索及时核实解决;对反映问题较集中的政策,在科学研判的基础上及时调整;对可能影响企业经营的政策,应合理设置缓冲过渡期。建立健全第三方机构开展评估工作机制,并将评估结果作为修改、废止、清理有关政策的重要参考。

全国政协委员,山东国曜琴岛律师事务所首席合伙人李连祥:

充分发挥企业破产制度
守底线强信心的作用

破产制度是社会主义市场经济制度的重要组成部分。出清“僵尸企业”,救治“困境企业”,既能解决企业“生易死难”问题,激发市场活力,又能鼓励创新、宽容失败,稳定市场预期,对促进经济转型升级,进一步优化营商环境,具有重要意义。建议:

完善破产法律体系。修改企业破产法已列入全国人大常委会立法规划,应加快推进修法进程。充分考虑经济发展、环境保护、企业责任利益平衡和协调发展,增设环保债权保护、环境治理优先等生态保护破产机制,促进生态环境保护、企业重生、债权人利益最大化的有机统一。突出破产制度的保护功能,建立惩戒逃避债务的机制,明确逃债主体和协助人员的法律责任。做好企业破产法与关联法律法规的衔接和联动修改,加快推进民

营经济促进法立法进程,推动破产法律体系不断完善。

完善府院联动机制。进一步完善顶层设计,加强政府和法院对企业破产的联动协调。明确统筹破产行政事务和牵头破产府院联动机制的责任部门,明确相关部门涉破产事务的职责分工,界定府院联动运行中的政府权力、义务、责任边界,保障联动各方同频共振、有效协同。

健全破产管理人制度。设立全国破产管理人协会,明确主管部门,完善行业自律机制,研究制定统一的管理人行为规范和自律规则,加强执业能力培训和业务交流研讨,提高履职能力。优化管理人选任更换的标准、方式、程序,提高与案件的匹配度。强化管理人监督,明确管理人责任追究机制,加强行业监管与司法监督、债权人监督的衔接,建立科学透明的考核评价体系,规范管理人依法高效履职。

全国政协委员,贵州省政协副主席李汉宇:

健全法律顾问制度
助推法治政府建设

党的十八届四中全会提出,积极推行政府法律顾问制度,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。司法部法治政府建设年度报告显示,截至2022年底,我国已有14万多家政府机关配备法律顾问,发挥了科学决策“智囊团”、依法行政“助推器”的积极作用。但在实践中,把法律顾问制度看成摆设,轻视甚至漠视法律顾问工作的现象还不少。为此,建议:

优化制度设计,保障法律顾问专业性作用的发挥。当务之急是要从制度上明确,党政机关法律顾问

出具合法性审查意见的独立性和权威性。党政机关法律顾问应在完整掌握事实的基础上,根据法律的规定,独立思考、提出顾问意见,并承担相应的责任。

强化法律顾问制度的程序化和规范化。对法律顾问介入的时间方式、应回答的主要问题及依据、法律风险、顾问意见建议等,作出具体规定并保障实施。

注重发挥法律顾问的服务监督作用。应完善相关制度机制,对党政机关领导尤其是一把手的重大决策、重大招商引资、重大项目谈判、大资产处置等活动,发挥法律顾问独特监督作用。

部委介绍情况及回应

国家市场监督管理总局党组成员、副局长柳军:

市场监管总局高度重视法治化营商环境建设,认真履职尽责。结合委员发言,我代表市场监管总局作简要回应。

一、关于平等对待各类经营主体。市场监管总局持续加强公平竞争审查,不断加大审查清理工作力度,2023年围绕招投标等重点领域,会同相关部门组织清理全国妨碍统一市场和公平竞争的政策措施4218件。同时,强化反垄断反不正当竞争执法,2023年,依法查处垄断协议、滥用市场支配地位案件27件,罚没款金额21.63亿元。

二、关于实施企业信用分级分类监管。市场监管部门不断完善新型常态化监管机制,以信用监管为基础,通过国家企业信用信息公示系统公示企业相关信息,积极引入社会监督。大力推行企业信用风险分类管理,实施差异化的靶向监管措施,不断提升信用监管的科学性和精准性。

三、关于优化涉企行政执法。一是完善行政裁量基准,统一执法尺度。总局出台规范行政处罚裁量权的指导意见,各地均制定了相应的适用规则和细化的基准。二是实施免罚减罚制度,体现执法温度。指导各地制定发布首违不罚、轻微免罚、减轻处罚的清单,明确减免或从轻情形。三是对民生领域案件严惩重处,强化执法力度。对性质恶劣、危害严重、突破道德底线的违法行为实施严厉打击,着力以规范市场秩序来优化营商环境。

四、关于破解“准入不准营或难营”。总局会同相关部门积极提升企业开办便利化程度,全国大部分地方已实现当天领取营业执照,与各部门共同努力下,企业开办全流程压缩至2—4天以内。同时,指导地方各级市场监管部门通过统一数据共享交换平台,将经营主体登记注册信息及推送给行政审批部门和行业主管部门,推动相关部门根据经营主体申请及时办理行政许可。

五、关于完善涉企政策制定和评估机制。市场监管总局始终坚持开门立法,制定《国家市场监督管理总局规章制定程序规定》,要求总局所有法规规章在起草时必须面向企业、行业协会、中介机构、专家等公开征求意见。

六、关于健全法律顾问制度。市场监管总局2020年印发《市场监管总局法律顾问管理办法》,规定了听取法律顾问意见的各种情形和程序、明确法律顾问依据事实和法律依据提出意见建议不受任何单位和个人干涉。总局法律顾问深度参与立法调研论证,为营商环境的法治化建设发挥了积极作用。



十四届全国政协第十六次双周协商座谈会会场。本报记者 姜贵东 摄

学习贯彻全国两会精神

甘肃省政协邀请专家学者建言现代化产业体系构建

求“新”提“质” 塑造发展新动能

本报讯 习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。3月21日,甘肃省政协助力经济社会高质量发展工作机制领导小组召开2024年第一次会议,来自不同领域的专家学者,紧扣省情实际、立足自身所长,围绕构建现代化产业体系,大力发展新质生产力,建真言、谋良策、出实招。

传统优势产业是构建现代化产业体系的基石。“夯实甘肃省经济高质量发展的基本盘,要加快实施特色优势产业改造升级。”全国政协委员、中国航天科技

集团有限公司五院五一〇所党委书记王润福说,要根据甘肃产业特点,谋划实施石油化工、新能源、特种原材料、农副产品等优势产业改造升级工程,加速推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型,画好每个产业领域的发展延长线,形成支撑高质量发展的先进制造业集群。

王润福同时建议,甘肃要开辟量子技术新赛道,筹建兰州量子科技装备产业园,深入开展原子钟、量子传感器、量子传输装备等核心产品的研发创新和生产制造。利用兰州新区发展优势,深入论证推动低空经济发展,从空中飞行器及其关键产品、原材料和地面系统等方面统筹新兴产业发展。

兰州理工大学党委书记夏天东建议,要尽快明确甘肃未来产业前沿技术创新突破方向,立足甘肃产业基础和资源禀赋,紧紧围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向,制定甘肃未来产业发展技术路线,规划符合甘肃实际的未来产业发展模式。

产业链的纵向衔接贯通、产业集群的区域整体布局,是现代产业发展的鲜明特征和内在要求。兰州大学功能有机分子化学国家重点实验室主任王为说,应立足甘肃产业优势,打造现代化化工产业集群,集成创新要素形成竞争优势。

王为的关注点落在了河西走廊。他说,应进一步发挥河西走廊新能源、土地资

源和交通区位优势,加强省级统筹,进一步促进新能源与化工耦合,推进化工与“绿电”“绿氢”等产业耦合以及二氧化碳的循环利用,打造绿色化工高能级创新矩阵,驱动培育更多绿色化工科技型企业、高新技术企业和专精特新企业,创建面向“一带一路”的绿色化工出口制造示范基地,赋能绿色化工扩大出口。

兰州大学经济学院教授林柯建议,以技术创新推动产业发展和产业链形成,重点将技术创新融入企业乃至整个产业链生产流程的创新、生产设施设备的创新和产品的创新。同时,通过制造业龙头企业的服务化转型,带动整个产业链、供应链形成良好的产业生态系统。

在认真听取大家发言后,省政协主席庄国泰说,要紧扣贯彻落实中央和省部署要求,助力推动破解高质量发展中的难点问题;要建立任务清单,细化责任分工,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来,推动助力工作取得新突破、实现新质效。(王钊)

海南省政协举行线上读书交流活动

共话新质生产力 共助高质量发展

势,推进新质生产力培育与壮大。

张议文、罗韬、黄华星、吕淑果等委员建议,不断完善强化科技人才引进和培养,以“引、留、育、管”等多方面优惠举措,引进外地科技人才;加快引育具有国际视野、通晓国际规则的经营管理、经贸服务和涉外法律人才,充分激发各类人才扎根服务海南创新创业的动力,努力塑造科技创新发展新动能优势。

梁谋、龙丁敏、覃丽君、周元等委员认为,要加强政策引导和支持,制定符合海南实际的新质生产力发展政策,为新质生产力的培育和发展提供有力保障;

要加强产学研合作,推动科技创新与产业发展深度融合,形成具有海南特色的新质生产力发展格局;要厘清新质生产力与传统产业发展的辩证逻辑;在宣传新质生产力时,要从百姓身边看得到、摸得到的新应用着手,增强群众对新质生产力的理解与认同,让新质生产力成为生活向“新”力、百姓向心力。

蒙宋武、王文平、黄美莲、何永梅、张颖等委员表示,要利用委员自身资源优势,整合科技创新资源;要充分利用政协协商议事平台,就新质生产力发展的重大问题进行协商,提出意见和建议;聚焦海南“陆海

空”三大科技高地建设,凝聚共识,汇聚力量,在助力海南高质量发展的实践中同频共振,努力建诤言献良策。

海南自贸港建设为培育壮大具有海南特色的新质生产力提供了广阔平台。委员们在发言中纷纷表示,要把牢发展新质生产力的具体要求,在履行政协职能中善于用新高度审题、用新办法破题、用新思路解题,在调研视察上多下功夫、在民主监督上多添措施、在协商建言上多求实效、在加强自身建设上多抓效能,推动政协事业高质量发展,在履职为民上更好地作出政协新贡献、展现新风采。



1949年4月3日

中华全国民主妇女联合会成立



中国妇女第一次全国代表大会在北平召开。

中华全国妇女联合会是全国各族各界妇女为争取进一步解放与发展而联合起来的群众组织,是中国共产党领导下的人民团体,是政协的参加单位,是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,是国家政权的重要社会支柱。

根据中共中央1948年9月会议的决定,1949年3月24日至4月3日,中国妇女第一次全国代表大会在北平(今北京)召开,成立了中国统一的妇女组织中华全国民主妇女联合会。出席代表411人,通过关于当前任务的决议;选举蔡畅、邓颖超、何香凝、张琴秋、康克清等51人为执行委员。

大会规定其宗旨是:团结全国各阶层各族妇女大众,和全国人民一起,为彻底反对帝国主义、摧毁封建主义及官僚资本主义,为建设统一的人民民主共和国而奋斗,并努力争取废除对妇女的一切封建传统习俗,保护妇女权益及儿童福利,积极组织妇女参加各种建设事业,以实现男女平等、妇女解放。

1957年9月改称中华全国妇女联合会,简称“全国妇联”。中华全国妇女联合会在新时代担负着团结引导各族各界妇女听党话、跟党走的政治责任,以围绕中心、服务大局为工作主线,以联系和服务妇女为根本任务,以代表和维护妇女权益、促进男女平等和妇女全面发展为基本职能。