

发挥“三个作用” 争当合格委员

杨凯

内蒙古自治区阿拉善盟政协委员，内蒙古凯创律师事务所主任

本职与履职相互赋能

通讯员 张莉

谈起法律，他冷静自持，信念坚定；讲到生活，满腔热情，乐观向上。言谈中他目光坚毅，又不失轻松幽默。他就是内蒙古自治区阿拉善盟政协委员、内蒙古凯创律师事务所主任杨凯。

“法律是社会的底线，如果守不住的话，许多人就会失去希望。”杨凯时常跟团队的伙伴们讲，“很多人选择法律渠道解决纠纷，如果解决不好，往往引发一些极端行为。所以我们要尽自己的一份力，推动法律更加完善。”

“杨凯不仅是一名优秀的执业律师，更是一名出色的法律公益律师。在法律援助工作中，他耐心仔细，据理力争，以理服人，以情动人，办理案件数量多、质量高。”阿拉善盟律师协会的同人们这样评价道。多年以来，杨凯积极投身公益法律服务，为担任法律顾问以及法律服务联系点的乡镇(苏木)嘎查、企事业单位的职工们普及劳动法律知识，提供法律咨询，协助单位规范用工行为，及时调处矛盾纠纷。

2020年，额济纳旗新冠疫情防控开展以来，杨凯带领的团队作为党委、政府的法律顾问，通过线上服务的方式，24小时提供疫情防控相关法律服务，并带领所内7名律师参加《律师说法》7期的录制，对民众关心的疫情热点问题进行了法律解答。

“多年的法律援助工作获得赞誉无数，但是有一件事我至今难忘。”那是2019年一个冬天的下午，大雪纷飞，一位步履蹒跚的老人敲开了律所办公室的门。老人家喃喃地说，她是宁夏农村的，靠种地和低保为生，老伴去世多年了，唯一的儿子去年也出车祸不在了，留下一个17岁的孙子辍学来阿拉善左旗打工，最近突然失去了联系。前一天，老人接到阿拉善左旗公安局的电话，说孙子涉嫌盗窃犯罪已被刑事拘留，老人没有文化一时间不知所措，匆忙坐车来到阿拉善左旗，通过出租车司机的指引找到了凯创律所，向杨凯诉说了境遇，老泪纵横地寻求帮助。

听完老人的叙述，杨凯初步了解了老人孙子的案件情况。因为老人及其孙子均是外地人，不符合本地司法行政机关法律援助的条件。通过近一个月的努力，杨凯为其办理了所内援助的手续，取保候审，解除了拘留措施。在看守所大门口，来接孙子的老人看到了想念已久的孩子，祖孙俩抱头痛哭，又要让孙子跪下表示感谢。杨凯一把扶起孩子，双眼也被泪水模糊了，“我只是做了一点应该做的小事，就得到他们这样的感谢，我深深感到了肩上责任和身为一名律师的使命。我坚信，只要我们不懈努力，就一定能够挽救一些走在违法犯罪边缘的青少年。”

2022年，杨凯成为阿拉善盟政协委员，他认识到，“政协委员参政议政，涉及到社会工作的方方面面，每一个议题从提出到讨论、到调研、到最后的成果，不仅可以反映出委员参政议政能力，也是对委员的难得历练，是我们了解基层事务、了解跨行业务、了解社会各行各业的契机，是增进思考、增进知识、增进办事能力、拓宽视野的大课堂。”

他是这样说，也是这样做的。无论是政协会议，还是调研视察，还是界别委员小组活动，他都积极参加。经过深入开展调查研究，并进行多角度思考后，杨凯先后提交了《关于加强和完善律师参与社会治安综合治理工作，积极化解社会矛盾纠纷》《关于解决巴彦浩特镇地区中小学周边交通拥堵问题的提案》《关于加强多元化调解，积极化解社会矛盾的提案》等多件提案，全部得到了相关部门的积极答复，并有效促成了相关问题的解决。

而在全国上下深入开展“我为群众办实事”、委员履职“服务为民”实践活动以来，杨凯积极响应，深入基层。

2024年3月，杨凯与另外两名律师行业政协委员，带领15名青年律师赴巴彦霍德嘎查，开展以“乡村振兴法治同行”为主题的法律宣传。活动现场，委员和律师们采取设立宣传点、

发放宣传资料、解答疑问的方式，用通俗易懂的语言向现场群众讲解法律法规知识，重点围绕群众关心的民间借贷、宅基地、婚姻家庭等问题提供法律咨询。

在刚刚结束的阿拉善盟三级政协委员赴李井滩示范区嘉尔嘎勒赛汉镇“助力春耕 服务为民”活动现场，杨凯有针对性地对农牧民关心的贷款、耕地(牧场)纠纷问题进行讲解。现场气氛十分活跃。

“杨律师，我原先是本地嘎查村的村民，三年前嫁到了外地，但是户口没有转出，那我是否还能享受本地嘎查的土地和草场承包权益呢？”

“杨主任好，我们几个村民一起想开办农村合作社搞牛羊养殖，想多个渠道贷款，您能给我们讲讲怎么防范法律风险吗？”

杨凯对农牧民的问题一一给予认真解答，最后在电子大屏上郑重留下自己的联系方式。他说：“我就是想通过这样的活动，增强群众的法治意识，提高群众防范风险的能力，同时用实际行动叫响‘我是政协委员我来帮你’。”

2023年度，杨凯以履职考评总分127的高分，获得盟政协“优秀履职政协委员”的荣誉称号，并在政协阿拉善盟委员会第十届第三次会议首次委员通道上精彩亮相……

回顾政协两年多的履职，杨凯说：“本职工作让我的视角更专业、建言更精准；委员履职又使我在本职岗位上站位更高、视野更宽。本职和履职深度融合、相互赋能，使我取得了极大的收获和提高。”



江大清

湖北省荆门市政协委员，湖北法之星律师事务所副主任

解“法结”更解“心结”

通讯员 汪兵洋 张巧

“江委员，我找您调解这个事，就是冲着您政协委员的身份来的……”3月28日，湖北省荆门市矛盾纠纷多元化解中心里，潘少华师傅一见到江大清，就滔滔不绝起来。

这是湖北荆门市政协委员江大清2024年调解的第10宗矛盾纠纷。两年多以来，在荆门市矛盾纠纷多元化解中心的“江大清委员工作室”里，江大清带领10余名法律行业政协委员充当调解员，适时接办市矛盾纠纷多元化解中心的调解任务，免费提供法律援助服务，书写着政协委员联系服务群众的履职故事。

基层的矛盾不咋大，但都比较琐碎，如果不及时干预，就会占用本已紧张的诉讼资源，激化矛盾，因此事前调解特别重要。而像江大清这样具有较高政治素养、过硬法律知识且颇受百姓信任的政协委员是非常合适的调解人选。

2022年5月，掇刀区麻城镇蔡院村的张师傅慕名找到江大清请求帮助。原来，张师傅与邻居因土地纠纷动了手，双方均有损伤。事发后，对方将他起诉到法院，法院也依法进行了判决，但张师傅认为自己受到了伤害，希望通过江大清为自己讨个说法，争取合法权益。

江大清展开深入调查，发现张师傅陈述属实，并有相关证据。他积极组织双方当事人和事发地村治调主任进行“面对面”“背对背”调解。通过摆事实、说道理、算得失、谈

人情、讲法律，最终促成对方赔偿了2000余元损失，化解了纠纷。“说实话，我找江委员处理这个事，就是冲着他的政协委员身份，这让我很踏实。”张师傅在签订调解协议那一刻，连声道谢。

2023年6月底，江大清接受了一起诉前调解纠纷委托。纠纷起因于一电气工程公司拖欠一电力工程公司10万多元工程款近3年，多次催讨无果。江大清跟两个企业负责人联系，双方各说各有理，一个说对方不给钱，一个说对方质量有问题。更令人头疼的是，欠款方一开始就不配合，总是把调解时间往后拖。

江大清做工作说：“你们两家既然有缘一起做生意，就该及时把钱给对方；现在不给，人家起诉到法院，也应该理解；如果经调解，双方能和好再好好不过，如果调不好闹到法院，判决后执行对双方都不好。”

经过劝说，欠款方想法有所变化，但还是推说没时间。江大清又耐着性子等，反复做工作，后来终于在当年8月28日把双方喊到了一起。调解中，江大清再次苦口婆心地劝说：“欠钱方企业也有困难，所谓调解，就是希望双方互谅互让一点，比如利息少一点，你们看行不行？”就这样，双方当场达成协议，欠款方也在约定的履行时间内把全部货款付清。

调解完这个案子，江大清总结心得就是，“只要秉着一颗公心，真诚为双方服务，总能化解他们的心结。”

作为政协委员，在矛盾纠纷多元化解中心这个社会治理的最前沿，江大清时常到其他调解室交流，接触形形色色的社会矛盾案例，了解当前社会矛盾发生得最多的、最突出的是哪些问题，群众最关心的是哪些问题。慢慢地，他逐渐发现了其中的共性。

“物业费的缴纳问题，是目前矛盾纠纷较多的领域。”江大清认为，很有必要宣传小区业主怎么维权、物业公司怎么去维护自己的权益、怎么让物业公司和业主关系和谐等，达到减少社会矛盾的目的。于是，江大清领衔策划拍摄《这个物业费到底该不该交》宣传短片。

当他了解到未成年人犯罪情况近年来频发，又计划从预防方面做一个宣传短片，于是牵头拍摄了《未成年人犯罪谁之责》宣传短片。此外，他还根据当前电信诈骗多发的态势，制作了《如何防范电信网络诈骗》短片。

这些“以案说法”的专题片在荆门市媒体平台专题推介，起到了“调解一个问题”带动“解决一类问题”的作用，打造了具有鲜明界别特色的“司法服务为民”工作品牌。小区邻居王玉和家人非常感激江大清，他们一再感谢他：“我家婆婆就是因为看了你的宣传片，那8万块钱才没有转给骗子，非常感谢你！”群众的褒奖，是对江大清最大的认可。

在参与矛盾纠纷调解过程中，江大清也特别注重收集社情民意信息。根据调解工作中了解到的情况和自身思考，江大清反复打磨，形成了《关于防范工资拖欠问题的几点建议》《关于完善农村法律顾问的建议》等提案，为解决企业工资拖欠问题、健全农村公共法律服务体系等提供了好思路。此外，通过总结自身的调解经验，江大清还探索形成了多元参与搭平台、矛盾调解定议题、现场协商解民忧、集思广益建真言、以案说法创品牌的“五步工作法”，推动政协委员履职的制度化规范化，推动一些民生问题得到了及时有效的疏导。

两年多来，江大清共开展矛盾纠纷调解、法律援助、基层普法等活动80多场次，推动了“物业缴费纠纷”“农民工欠薪”等多个问题的解决，起到了“一把钥匙开一把锁”的独特作用。

江大清说，调解工作，既解“法结”，更解“心结”。“未来，我将继续履职尽责，力求让矛盾纠纷真正止步于诉前‘一公里’。”

分析案情。随着案情的深入了解，唐晶发现李先生并非有意拖欠余款不还，而是生意一直亏损，实在无力偿还。唐晶通过上门走访和电话联系等方式联系到该金融借贷公司，经过多次协调，最终金融借贷公司同意免去李先生的贷款利息及其他费用。调解结束之后，唐晶还不忘向李先生两口子释法明理，耐心告知其借贷相关的法律知识和风险。

随着城镇化进程的不断推进，乐安县城居民不断增加，10个社区居民共近12万人，而每个社区调解员仅配备3至5人。2023年4月，乐安县委成立了以政协委员为主体的“乐法安商”人民调解委员会。在唐晶的建议下，县政协将政协委员中的法律人才和基层工作经验丰富的公务员整合起来，组成了委员调解员队伍，在城市社区、残疾人协会、小区物业等地建立工作站，协力化解“老大难”矛盾纠纷。

“唐委员，这个案子被告拖欠原告半年工资，打了欠条就是不还钱，也不接受调解怎么办？”“该案件法律关系清晰，建议直接向被告陈明利害，告知其进入起诉阶段后如败诉将承担额外费用……”

每当出现法律关系复杂、调解难度大的案件，唐晶总是一马当先成为“王牌调解员”，当其他委员调解员“把不准”“判不明”时，就在微信群中向唐晶请教，他总能及时给出专业法律意见，分享同类型的案例判决，成为调解站的“关键先生”。

工作中唐晶发现，2022年乐安法院共受理民事案件3562件，其中涉及县城社区居民的案件就占51.7%。为了搞清县城矛盾纠纷多的原因，唐晶把有关民事矛盾的卷宗翻了又翻，

唐晶

江西省抚州市乐安县政协委员，乐安县人民法院副院长

“王牌调解员”

通讯员 胡培仁

庄严法庭上，他是头脑清晰、公正严肃的法官；褪下法袍，他是奔走在基层弘扬司法正能量的普法工作者；胸怀发展，他是尽心履职，推动法治建设的思考者……在以法治之力护航乐安发展道路上，唐晶信念如磐、驰而不怠。

进入乐安法院，走过了14个春秋，唐晶始终认为，公平正义就悄然隐身于所办理的案卷里，需要用无悔的青春、满腔的热血和无限的忠诚去用心浇灌。

“户口本忘带了，怎么办？”乐安法院诉讼服务中心，一位近70岁的老人惆怅地杵在服务窗口，眼泪行将溢出。问询得知，老人四个子女闹别扭，管他死活，迫于无奈，老人寻来法院起诉子女赡养。但由于来时匆忙，老人忘了带户口本，办不了立案手续，“老人家住金竹乡深坳村，离县城近40公里，班车一天仅一趟，还

要走十来里的山路，来不及回去取。”见此情形，唐晶一边安慰着老人，一边拨通了深坳村村主任廖许保的电话，委托他将老人户口本带来补办手续。看到事情了结，老人也抹去眼角的水，在审判员(为当事人提供诉讼指引的工作人员)的搀扶下走出了服务大厅。

这件事给唐晶留下了深刻的印象。生在农村、长在农村，他对农村、农民有着特殊的情怀。在执法办案一线工作时，面对偏远山区交通不便的诉讼老百姓，唐晶时刻告诉自己，“让老百姓少跑冤枉路、不花冤枉钱，就是最好的司法为民。”

为让群众打官司更明白，他建议推行“以案普法”，让老百姓在知晓法律的基础上正确处置诉讼。为了让打官司更便捷，他把上门调解、巡回开庭、远程视频开庭当作审理的首选方式。在农忙时，他就利用夜间空闲开展“夜

间法庭”，确保老百姓农活、诉讼两不误。

“感谢唐委员帮忙协调，没有你们的帮助，这个年都不知道怎么过。”今年3月，李先生来到乐安县委“乐法安商”残疾人法律援助服务站，向唐晶连声道谢并送上锦旗。

李先生一直从事加工出口行业，前几年受到疫情影响，资金周转出现困难，遂向金融借贷公司借款12万元。后因逾期未偿，被该金融借贷公司一纸诉状告上法庭。李先生的妻子陈女士是一名残疾人，平时在家抚养3个小孩，直到法院工作人员上门扣押车辆，才知道丈夫惹上了借贷纠纷官司，一时间手足无措，连忙找到县残疾人协会求助。

作为乐安县委“乐法安商”残疾人法律援助服务站站长，唐晶得知此事后主动联系到了陈女士，一边安抚家属情绪，一边在交流中

发现涉及无物业老旧小区居民的案件占比较高，部分问题集中在需求表达渠道不畅，问题难以快速解决，导致了矛盾累积，酝酿成民事案件。在与派出所民警、社区工作人员和当事人深入沟通后，唐晶与其他几位委员联合撰写了提案《关于加快推进我县城市社区老旧小区改造的建议》，建议“推动改造后的老旧小区无物业小区成立业主委员会及物业管理委员会”，受到有关部门的重视，加速了无物业老旧小区推进“红色业委会”建设，培育小区治理“当家人”，解决实际问题，实现“自己的家自己治”。

“绝大部分信访案件都涉及法律问题，而一些信访人‘信访不信法’的观念又很重。”在参与乐安县委“关于完善推进我县人民调解工作的调研”座谈会时，唐晶根据多年以来了解到的情况建议，“在信访接待中强化法律专业力量，组织律师共同参与，利用律师第三方的身份优势和专业优势，通过法律视角解答群众的咨询，宣传相关法律法规及政策的规定，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。”唐晶的发言在座谈会上引起了热烈讨论，该建议后被写入调研报告，得到乐安县主要领导的批示，推动了乐安县形成执业律师参与信访陪访制度，有效推动了信访工作的法治化建设。

成为政协委员以来，唐晶立足本职工作建言献策、尽心履职，连续两年获得优秀政协委员荣誉称号。“做一名履职有温度、有责任、有思路的政协委员，把我的专业优势转化为履职成效。”唐晶表示，做好一名政协委员是一件非常有意义的事情，“我将尽我最大的努力一直做下去。”