

聚焦加快发展新质生产力

优化金融资源配置 做好『科技金融』大文章

巩富文

科技创新是高质量发展的核心驱动力和中国式现代化建设的关键,也是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记十分重视科技创新,中央金融工作会议将做好“科技金融”作为“五篇大文章”之首,中央经济工作会议也将“以科技创新引领现代化产业体系”作为2024年首要重点任务,体现出党中央对科技创新的高度重视,也赋予了金融服务科技创新的历史使命。科技企业的高技术、高成长、强波动、投入周期长的特点,对金融机构支持科技企业和监管机构完善配套体系都提出了更高要求。目前,金融机构在金融支持科技企业发展的过程中面临着供需结构不匹配、风险收益不平衡、组织架构不协同、产品服务不完善、政策性金融工具不丰富等问题,做好科技金融大文章,还需要进一步健全配套政策,匹配全周期金融服务,完善专营化组织架构,助力科技金融做大做强。

一是健全符合科技金融特点的政策配套体系。相关部门应根据科技企业技术附加值高、不确定性高的特点,在价值发现、风险缓释、政策运用、风险容忍等方面完善政策体系。比如,健全知识产权价值评估体系,创新科技金融信用风险缓释工具,强化科技创新再贷款等结构性货币政策工具应用,优化科技金融奖励和贷款贴息机制,适当降低科技企业信贷资产风险权重,适当提高科技型中小企业信贷不良容忍度,多措并举创造有利于科技企业融资的政策环境。

二是构建匹配科技企业周期的金融供给体系。按照中央金融工作会议和中央经济工作会议部署,深入研究科技企业发展规律,坚持服务科技企业的长期理念,强化与外部资本的功能互补,优化风险共担、利益共享机制,围绕企业成长全过程,形成“初创—成长—成熟”全生命周期的多元化、立体化、接力式金融服务体系,加大投贷联动开发力度,加强科技信贷与知识产权质押融资等特色产品推广,积极介入科技型中小企业中长期资金需求场景,给予科技型中小企业长期、耐心的金融支持,打通创新体系循环中的堵点,实现金融机构与科技型企业的双向奔赴、共同成长。

三是指导金融机构完善适应科技金融发展的组织配套体系。金融机构应打破多线条、多部门、多套标准营销管理与信贷审批的传统作业模式,推动设立科技金融专门服务部门,为科技企业提供专业化、综合化金融服务。在部分科技资源聚集地区推广设立专门服务于科技企业的分支机构,完善专营的组织架构,高效甄别科技企业的金融需求。健全符合科技金融发展规律的特定风险管理体系,进一步细化和完善科技型企业容错免责机制,量身定制适应科技型企业特点的差异化风险偏好策略和信用评价模型,统一授信准入标准,优化信贷审批和增信模式,有效提升科技金融风险把控能力。建立适配科技金融发展的内部考核评价体系,突破支持科技金融发展的现实障碍,在资源配置、成本利润和风险控制方面倾注更多内部资源,实现政策性金融服务与商业化金融服务的有机融合,更好地运用金融政策扶持科技创新发展。

(作者系全国政协委员,陕西省高级人民法院副院长)

十三届全国政协委员、南开大学经济学教授钟茂初调研提出 以金融有效服务“创新发展”

本报记者 张原 李宁馨

2023年10月,中央金融工作会议提出,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,深刻把握金融工作的政治性、人民性,以加快建设金融强国为目标,以推进金融高质量发展为主题,以深化金融供给侧结构性改革为主线。创新是第一动力。十三届全国政协委员、南开大学经济学教授钟茂初调研提出,金融要为“创新发展”提供高质量服务,以更好驱动新增长点,推动经济社会实现高质量发展。

金融有效服务于“创新发展”的着力点在哪里?

在钟茂初看来,创新发展过程中,特别是科技创新带动新产业发展的过程中,需要着力解决几个关键性问题:一是对于新技术产业化得以成功的可能性及其预期规模、预期收益的识别与判断,对于创新技术产业成长失败风险的分担;二是对于创新技术产业或产业集群所需共性基础设施的有效供给;三是创新技术产业从初生培育走向成熟阶段,对其内生动力逐步形成的有效支持。要围绕以上方面,以金融手段促进创新技术产业化、创新技术产业成长壮大。

谈到金融有效服务于“创新发展”的路径,钟茂初认为,要通过金融途径,将新产业、新业态、新模式带来的质量提升、效率改进、新增长在未来阶段的预期规模和预期收益,转化为现阶段合理的投资;通过金融途径,将相关创新产业的共性基础设施(新

基建等)在未来阶段的预期聚集收益,转化为潜在经营主体对于公共品有效供给的投资意愿,从而在现阶段形成有效的公共品投资;同时,通过合理的金融机制,让新产业、新业态、新模式在初期发展阶段获得早期收获并向投资者兑付投资收益,由可信的收益引导更多的潜在投资者参与其中,形成投资规模与投资收益的良性循环,促进创新产业快速良性发展。

分析数字金融有效服务“创新发展”的路径,钟茂初表示,数据、算力等是创新发展的基本生产要素,如金融部门建立与之相适应的金融路径,形成有效的数据与算力要素市场,通过市场机制使供需得到有机衔接,使数据、算力得到最大可能的集聚与有效配置,使新要素与各产业相融合,形成新的生产方式、组织形式和新产品服务。数字经济企业在成长全过程中,与金融行业通力合作,共享资源、技术、市场,实现互利共赢,共同推动数字经济与数字金融的协同发展。比如,金融行业与互联网企业合作可共同开发更为便捷、安全的支付结算工具,与大数据企业合作可获取更为全面准确的数据进而优化风险管理和投资决策。

“金融业强化其数字化和智能化水平,应用大数据、大模型等技术,优化业务流程、提高服务效率、增强风险管理能力,更准确地掌握和评估对象主体的信用水平和市场风险,更好地满足企业和消费者的需求,提供更为智能化个性化的投资产品、资产管理服务、风险管理服务等。”钟茂初说。

上“新”提“质”让传统产业焕发新生 ——江苏苏州市吴江区政协助推新质生产力发展

3月上旬,中国国际纺织面料及辅料博览会在上海举行,苏州上久棉宋锦再次亮相,以其匠心独运的宋锦面料成为本届博览会“这几年来,非遗宋锦迎来了‘井喷式’发展,‘新国潮’背景下市场需求激增,企业始终保持在满负荷生产状态,产品供不应求,到今年7月即将有120台新设备‘上马’,目前国产新机器产能已经提高了10倍以上。”苏州市政协委员、鼎盛丝绸有限公司董事长吴建华介绍。虽然才4月,企业接收到的订单已经排到年底。

“好马配好鞍”。非遗宋锦产品“爆红”背后,更是离不开国产新设备的支持。能在1.4米的锦缎上织出800多个连续完整的花型,这是以前的设备做不到的。而支撑这样高难度工作的,是机器内部的4万个轴承,它们也是满满的“中国风”。

在苏州市奕双新材料公司,全新引进了78台日本村田涡流纺纱机高速运作,将实现年产高品质纱线5万吨,预计年产值超6亿元。2021年开始,企业通过有机更新淘汰老旧设备,更新为智能化和自动化的纱线生产项目。“采用国际先进的涡流纺工艺,机器最高车速可达到550米每分钟,是传统纺纱车速的20—30倍,每月可产棉纱从原来的200吨提升到4000吨,生产效率大大提高。”吴江区政协委员、公司总经理周佳介绍。

除了有机更新,通过技术创新,纺织产业向高端化、智能化、绿色化发展。委员企业福华织造有限公司通过与院校进行技术合作,每年开发面料新品500个以上,累计获得有效发明专利及实用新型专利近百件。公司还自主研发了白坯、成品自动检验系统,织机监控系统,能源在线采集系统等一系列创新成果,并在公司内部实现了ERP系统的全覆盖。凭借科技创新赋能数字化转型,2023年公司实现销售收入高速增长。

有了科技创新的加持,“老树”也能发“新枝”。

在加快发展新质生产力的当下,吴江区政协通过积极深入委员企业走访调研,引导委员企业立足发展实际,通过引入先进技术和创新管理理念,推动传统产业的数字化和智能化转型,形成良好的创新生态环境,让纺织这个传统产业不断焕新。

尤其是今年以来,吴江区政协紧扣因地制宜发展新质生产力目标,把“加快产业创新发展”“支持企业有机更新”等提案列为重点提案督办,将“夯实‘智改数转’,叠加‘网联赋能’,以数字化助推工业经济提‘智’增效”列入年度重点协商计划,充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,为吴江塑造高质量发展新动能新优势建诤言、献良策。

(王潇 吴建伟 江迪)

《中国经济金融展望报告》:

2024年我国经济实现5%左右增长目标可期

本报记者 李元丽

“2024年一季度,中国经济开局良好。从外部看,全球市场需求回暖,国际贸易景气度回升,中国外贸出口增速回升;从内部看,宏观政策进一步加码发力,经济增长内生动力有所增强。初步预计,一季度GDP同比增长4.8%左右,较2022—2023年同期平均水平提高0.2个百分点。”4月1日,中国银行研究院发布的《中国经济金融展望报告》(以下简称“报告”)这样指出。

预计二季度GDP增长5.1%左右

在国内外多重困难挑战交织背景下,疫后中国经济恢复呈现波浪式发展、曲折式前进特征。2024年一季度,中国经济开局良好。从外部看,全球需求回暖,国际贸易景气度回升,有助于中国出口增速回升。从内部看,经济增长内生动力增强,消费表现好于预期,制造业投资加快增长,生产稳定修复,产业转型升级态势明显。宏观政策进一步发力,2023年1万亿元增发国债项目已全部下达,2024年拟发行1万亿元超长期特别国债;货币政策降准0.5个百分点、调降5年期以上LPR25个基点。初步预计,一季度GDP同比增长4.8%左右,较上年同期提高0.3个百分点,较2022—2023年同期平均水平提高0.2个百分点,但经济增速仍低于潜在增长率水平。

展望二季度,中国经济恢复情况将主要取决于内生增长动能、国际环境变化、宏观政策力度与效果三个因素。在增长内生动能方面,消费将继续发挥中国经济增长“压舱石”的作用,服务消费潜力有望进一步释放。产业转型升级趋势明显,新质生产力持续培育。在国际环境方面,全球库存周期进入补库阶段有利于外需动能增强,叠加上年基数偏低,出口回暖趋势有望延续。但外部环境依然偏紧,仍需关注国际经贸格局变化给外贸带来的不确定性。在宏观政策方面,根据2024年国务院政府工作报告部署,财政政策将明显加力,综合使用赤字、专项债、超长期特别国债等多种政策工具,有助于基建投资保持较高增速。新一轮“大规模设备更新和消费品以旧换新”将拓展内需增长新空间,预计将拉动GDP增长约0.56—0.9个百分点,有望形成5万亿元以上的巨大市场。综合来看,预计未来中国经济景气度有望小幅回升,2024年二季度GDP增长5.1%左右,增速较一季度回升0.3个百分点左右。

消费潜能释放+稳增长政策发力推动物价回暖

2024年以来,物价水平延续低位运行。1—2月,CPI和PPI分别上涨0%和下降2.6%,均处于历史较低水平。其中,2月翘尾因素分别影响CPI和PPI同比下降2.3个百分点和0.6个百分点。CPI方面,元旦、春节等假期激发居民消费需求,食品、服务等价格上涨,推动了CPI同比从1月的下降0.8%回升至2月的上涨0.7%。需注意的是,2月CPI同比涨幅回升在一定程度上是受春节错月的低基数影响。此外,居民消费价格回升缺乏持续性。当前居民消费需求表现出“节假日强劲但节后回落”的特征,居民消费价格波动也在一定程度上受此影响,2024年春节后,猪肉、旅游服务等价格明显回落。截至3月27日,猪肉批发价较2月最高节后(2月20至26日)与春节期间相比,机票均价降幅约20%,相同口径口径下较2023年降幅扩大12个百分点。PPI方面,一季度以来建筑业施工进度明显放缓,2月建筑业PMI较上年末回落3.4个百分点,钢铁、水泥等主要工业产品需求减少,相关行业价格明显下跌。2月PPI环比连续4个月下降,工业产品价格仍较低迷。

展望二季度,中国物价水平将逐步回升。一是猪肉去产能压力仍存,但基数回落影响下猪肉价格对CPI同比下拉影响减弱;二是居民服务消费需求潜力继续释放,消费品以旧换新刺激传统消费,核心CPI有望继续回暖。一方面,虽然中国居民服务消费逐渐向疫情前水平恢复,但2023年中国居民人均教育、文化和娱乐消费支出相较于疫情前水平仍有大约6.2%的差距,并且服务消费支出比重尚低于疫情前水平。未来居民收入、预期改善将推动服务消费进一步恢复,进而推动服务消费价格上涨。另一方面,消费品以旧换新政策有望释放汽车、家电等传统消费需求,带动交通、工业、家用电器等消费品价格回升;三是财政政策适度加力将拉动工业产品需求。2023年增发的1万亿元国债已在2024年2月全部下达完毕,同时5000亿元新增PSL已于1月份投放完毕。2024年,中国地方专项债规模提高至3.9万亿元,同时拟发行1万亿元超长期特别国债用于重大战略实施和重点领域安全能力

建设。随着财政资金逐步落地,建筑业项目施工和制造业产能扩张将拉动各行业产品需求,PPI同比降幅有望收窄。

内生增长动能具有稳定支撑

2024年以来,工业生产和投资持续恢复。虽然春节假期延长放缓了生产节奏,但工业生产运行整体平稳,1—2月,规模以上工业企业增加值同比增长7%,较上年同期提高4.6个百分点。前2个月,制造业投资呈现以下结构性特点:一是高技术制造业投资保持快速增长。在产业链供应链优化升级驱动下,高端制造业国产化替代推动相关产业加快布局。二是民间制造业投资保持活力。近年来,民间制造业投资重心向中游机械设备制造业聚集,叠加国内设备更新和国外机电类产品需求增长,民间制造业投资保持向好态势。

展望二季度,在新一轮大规模设备更新改造和消费品以旧换新政策支持下,制造业投资将保持较快增长。本轮消费品以旧换新主要聚焦于汽车、家电和家装等领域,将释放居民大宗消费需求。设备更新改造以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向,推动钢铁、有色、石化、机械、航空、船舶、轻工、电子等重点行业生产设备、更新设备等更新。一方面,大规模设备更新改造将直接拉动传统制造业设备购置和改建投资,并提高相关装备制造业企业扩大生产意愿;另一方面,消费品以旧换新将激发汽车、家电等消费热点,驱动汽车制造业、电气机械及器材制造等行业扩大产能。特别是中游装备制造业的实际投资需求大,对制造业整体投资拉动作用大,具有较大增长空间。首先,汽车制造业、电气机械及器材制造业、通用设备制造业等装备制造业和有色金属冶炼压延业、化学纤维制造业等原材料行业的营业收入和产业利用率增速均高于制造业整体水平,设备购置需求较强。其次,从各行业设备购置支出在本行业 and 全部制造业投资中的相对规模来看,中游装备制造业中的汽车制造业、通用设备制造业、电气机械及器材制造业、通用设备制造业、专用设备制造业等行业设备购置金额占本行业固定资产投资和全部制造业设备购置投资的比重较大,具有较大设备购置规模和潜力,设备更新改造对其投资的拉动作用越强。据测算,本轮大规模设备更新改造政策有望拉动整体固定资产投资增长1.2—1.5个百分点,拉动GDP增长0.4个百分点左右。

外需回暖助力出口开局良好

2024年1—2月,中国出口金额为5280.1亿美元,同比增长7.1%,增速较上年同期回升15.5个百分点,贸易顺差为1251.6亿美元,较去年同期扩大20.5%。国际需求回暖是出口增长好于预期的主要原因。全球贸易景气度明显回升,世界贸易组织3月发布的数据显示,国际货物贸易晴雨表指数为100.6,较去年同期提高9.4个百分点。全球生产稳步复苏,制造业逐渐从疫情后的疲弱状态中恢复。中国对主要贸易伙伴和主要产品出口均有所改善。从主要贸易伙伴看,2024年1—2月,中国对美国、欧盟出口同比增速分别为5%、-1.3%,分别较去年同期提升26.8、11个百分点;对东盟出口同比增长6%,增速虽较去年同期有所回落,但扭转了去年四季度的负增长态势;对俄罗斯出口增速高位回落,但仍保持12.5%的较快增长。从主要出口产品看,劳动密集型产品出口增速大幅提升。

展望二季度,出口将延续较快增长态势。一是美国或将开启主动补库存周期,带动全球贸易景气回升。二是中间品贸易有望为中国出口提供新动能。2024年国务院政府工作报告提出拓展中间品贸易新增长点。出口型新兴经济体是中国中间品出口的主要目的地。近年来,其出口产业链对中国中间品的依赖程度不断提高。未来,国际需求持续回暖带动新兴经济体出口增速提升,中国中间品出口有望保持较快增长。三是出口价格拖累因素缓解。2023年中国出口价格指数平均下降12.9%。2024年以来,国际贸易景气度回暖、国际航运局势趋稳,出口价格或将回升,价格因素有望支撑中国名义出口增长。叠加上年同期基数较低,预计二季度出口同比增长6%左右。

尽管出口增速有所改善,但外部环境复杂性、严峻性、不确定性仍在上升,将对中外经贸关系产生影响。需要关注以下几个因素:主要经济体货币政策仍有不确定性,持续的高利率环境抑制国际投资活跃度。全球经济增长放缓,地缘政治因素使外商投资动力下降;发达国家制造业回流战略、“友岸贸易”驱动下,全球价值链“碎片化”“短链化”趋势加强。

多功能自贸账户管理办法出台

自贸港金融开放迈出关键一步

本报记者 李元丽

4月3日,中国人民银行海南省分行发布《海南自由贸易港多功能自由贸易账户管理办法》(以下简称“管理办法”),明确了多功能自由贸易账户“一线放开、二线按照跨境管理、同名账户跨二线有限渗透”的原则,并对账户分类及管理、业务管理等方面作出了具体规定,将自2024年5月6日起施行。对此,中国银行海南金融研究院资深研究员王方宏表示,这是海南自贸港建设具有里程碑意义的重大进展,也是海南自贸港金融领域制度型开放的创新突破。多功能自由贸易账户的优化改造,既是金融领域制度型开放重大举措,既体现了制度创新的集成性,通过资金流动自由便利更好地支持贸易和投资的自由便利,也体现了制度创新的前瞻性,为海南自贸港全岛封关运作先行提供资金“电子围网”,为海南自贸港对标最高水平开放形态提供了金融基础。

“多功能自由贸易账户为海南自贸港建设提供了全新的金融基础设施。”王方宏表示,跨境资金流动的背后是商品和要素的跨境流动,跨境资金流动管理在很大程度上是贸易和投资管理相关要求在金融上的体现。账户作为资金的载体,其规则是各方面管理要求的集中体现。跨境资金流动自由便利是海南自贸港制度设计的重要内容,也是海南自贸港金融高水平开放的基础。海南自贸港作为国内国际双循环重要交汇点,既是国内大市场的一部分,又使“境内国外”具有国际市场的特征,需要同时实现跨境资金流动和与内地资金流动的自由便利。多功能自由贸易账户建立了资金“电子围网”,在保持境内普通账户资金与内地流动自由的现状下,实现了资金“跨一线”与境外流动的自由,同时对港内机构的多功能自由贸易账户与港内同名人民币结算账户之间的资金往来按照“负面清单+额度管理”原则实行有限“渗透”,搭建起了港内机构两个账户之间资金流动的便捷通道,为推动海南自贸港高水平贸易和投资自由便利、打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带提供了全新的金融基础设施支撑。

“多功能自由贸易账户有助于推进人民币国际化。”王方宏认为,多功能自由贸易账户资金依法“跨一线”自由划转没有币种限制,“跨二线”流动仅限于人民币,并且EFT账户与自贸港内的境内同名人民币银行结算账户之间按照“负面清单+额度管理”的原则实行有限“渗透”,基于贸易和投资的实际需求为人民币跨境流动提供了更加自由便利的新场域,有助于稳慎扎实推进人民币国际化。

坚持底线思维、统筹安排好开放节奏和进度是《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称“总体方案”)关于风险防控的原则要求。金融开放要统筹好发展与安全。王方宏表示,“管理办法”明确,初期开立EFT账户的自由

贸易港内机构原则上限于确有对外贸易投资真实业务需求的优质企业,未来结合业务开展情况,在风险可控的前提下逐步扩大范围。这既是聚焦推进贸易投资自由便利的需要,体现金融服务实体经济,也是小步先行再逐步推广的稳妥之举,是落实“总体方案”中“稳扎稳打、步步为营”的要求。“多功能自由贸易账户在‘一线放开’的同时,明确了‘二线按照跨境管理’,形成了‘电子围网’,能够对境外市场风险有效隔离。在‘同名账户+二线有限渗透’的风险防控上,借鉴成熟的跨境资金流动宏观审慎管理模式,实施可调节的宏观审慎管理,以宏观审慎调节参数和流入/流出杠杆率确定港内机构同名账户双向划转净流入/净流出的额度上限,并以负面清单方式明确资金用途,既体现了高水平开放的导向,也给予经营主体以明确预期,还让金融监管机构能够根据市场形势动态调节相关参数,防止跨境资金流动对境内金融市场的冲击。”王方宏最后说。