

以高水平科技自立自强助力中国式现代化建设

——全国政协教科卫体委员会学习贯彻习近平总书记在全国政协科技界环境资源界联组会上的重要讲话精神（一）

编者按：

为深入学习贯彻习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时的重要讲话精神，全国政协教科卫体委员

会组织委员围绕“培育发展新质生产力的新动能”“加强基础研究和应用基础研究”“打好关键核心技术攻坚战”“深化科技体制改革和人才发展体制机制改革”“健全科

技评价体系和激励机制”“大力弘扬科学家精神”等主题开展6场线上学习研讨会，为实现高水平科技自立自强，助力中国式现代化建设，积极建言资政，广泛凝聚共识。

为新质生产力发展提供有力知识产权司法保障

陶凯元

习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述，丰富发展了马克思主义生产力理论，深刻回答了什么是新质生产力理论、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力的重大理论和实践问题。新质生产力代表先进生产力的演进方向，加快发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求，是抢抓历史机遇、在新赛道上赢得发展主动权的必然选择，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国情、世情的深刻洞察和精准把握。

把握新质生产力，关键在创新。而保护知识产权就是保护创新，因此，加强知识产权保护，是发展新质生产力的内在要求和重要着力点。以专利、商业秘密为代表的知识产权，与创新直接相关、最为紧密，是创新尤其是科技创新的精华部分。知识产权可以赋能和整合其他生产要素，具有乘数和倍增效果，在新质生产力中发挥着关键引擎作用。因此，必须发挥法治的引领、规范和保障作用，加大对关键核心技术、重点领域、新兴

产业的知识产权保护力度，以法治之力保障新质生产力发展。具体说，有以下几个着力方向：

一是服务技术创新，推动形成高科技的生产力。充分发挥发明专利等技术类案件集中审理优势，加大对关键核心技术、前沿科技领域的知识产权司法保护，严格落实集成电路布图设计和计算机软件保护制度，为芯片领域技术创新成果提供全方位司法保护，推动关键数字技术创新应用。加强农业科技成果保护，全面加强种业科技创新的法律保护，推动构建多元立体的种质资源综合法律保护体系。

二是服务产业创新，推动形成高效能的生产力。积极探索数字经济领域竞争保护规则，强化基于数据价值创造和价值实现的激励导向，实现数据作为新质生产要素对经济发展的倍增效应。强化企业创新主体作用，依法维护善意使用者的市场交易安全，降低创新者的法律风险，鼓励更多社会主体投身创新创业。

三是服务体制机制创新，推动形

成高质量的生产力。依法打击垄断和不正当竞争行为，强化竞争政策基础地位，消除市场封锁，促进公平竞争。统筹知识产权领域国际合作与竞争，坚持平等保护，加强国际诉讼优选地建设和一流营商环境建设。深化知识产权国际交流合作，积极参与知识产权全球治理，促进构建开放包容、平等公正的知识产权国际规则。推动尽快设立国家知识产权法院，发挥我国关键核心技术攻关新型举国体制的优势，全面加强科技创新领域的知识产权审判体系保障。

四是服务人才机制创新，为发展新质生产力提供人才保障。依法保护科研人员技术成果利益，依法稳妥处理涉科研人员案件。依法妥善处理科技成果权属认定、权利转让、价值确定和利益分配产生的纠纷和职务发明创造发明人奖励、报酬纠纷案件，完善创新激励和保障机制，积极营造鼓励创新、宽容失败的良好环境。

（作者系全国政协常委、最高人民法院副院长）

推进“四链融合” 加快形成新质生产力

蔡秀军

党的十八大以来，习近平总书记多次就产业链、创新链、资金链和人才链发表重要论述，将“四链融合”作为实施创新驱动发展战略，推进战略性新兴产业实现高质量发展的“主引擎”。当前，面对习近平总书记提出“加快形成新质生产力”的要求，“四链融合”是关键举措之一。

为此，建议：

一、统筹工作机制，增强“四链融合”的推进力度。一是强化“四链”一体化部署。由党政主要领导牵头，成立“四链融合”工作领导小组，统筹协调创新、产业、资金、人才政策的制定和修订，提升跨部门政策协调水平。二是谋划制定指导意见。出台“四链融合”的指导意见，明确将产业链作为“四链融合”中的主链，确立各链对产业链的支撑引领作用。三是形成支持“四链融合”的基础制度，明确在一定时期内纵深推进的工作目标。三是不断完善工作评估机制。围绕“四链融合”中存在的问题，组织开展重大课题研究，建立

发展评价和问题反馈机制，评估各链对重大产业发展支撑效果和贡献水平。

二、加快成果转化，提升“四链融合”的结合度。一是加大科技成果转化奖补力度。由地方政府牵头，组织科技、经信、市场监管等职能部门和相关领域专家对上报的科研类项目开展市场预测和尽调分析，筛选符合产业发展需求、填补产业发展空白、市场预测前景良好的科研项目开展成果转化。二是加强标准制定。靠前制定科技攻关领域各类行业标准，缩短标准审批时限。三是培育多元新型研发机构。依托产业链开展新型研发机构建设，根据产业链定位新型研发机构的建设目标和发展方向。依据不同新型研发机构的设立导向制定考核标准，探索将每年的仪器设备共享

率作为次年固定资产投入的参考标准之一，推动科研数据在数据要素交易所进行交易，探索“所有方运营方分离”的新型运营模式。

三、健全服务体系，提高“四链融合”的支撑厚度。一是进一步做强政府引导基金、科技贷款、科技担保等科技金融工具，探索完善知识价值信用贷款、预期收益质押、知识产权证券化、科技保险等新型金融科技工具，为产业链创新链全过程提供全周期的资金保障体系。二是由“四链融合”工作领导小组牵头，组织相关部门共同制定政府产业基金的管理办法，细化明确监管评估、风控合规、尽职免责等操作流程。将产业基金划分为强政策目标的“科创型基金”和强调财务回报的“财务型基金”，实行差异化管理，匹配不同投资阶段的实际需求。三是强化人才链政策针对性，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价机制和收益分配机制，优化人才发展生态环境。

（作者系全国政协常委、浙江省政协副主席）

找准高校培育和发展新质生产力的“发力点”

王成斌

高校是科技创新的策源地，是教育、科技、人才大融合的枢纽，是孕育未来技术和未来产业、加快形成新质生产力的源头活水，理应在发展新质生产力中展现更大作为。高校战线要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，创新体制机制，搭平台、聚人才、抓项目、谋突破，为培育新质生产力、推进现代化建设作出更大贡献。

一是完善学科更新机制，建设一流学科。学科建设在高校各项事业中居于龙头地位，是一所高校核心竞争力、发展新兴学科、交叉学科、边缘学科，推动学科链和产业链深度融合，在支撑引领未来技术、未来产业的过程中发展新质生产力。

二是完善人才的激励机制，引育一流人才。人是生产力形成和发展过

程中最活跃、最具决定性意义的能动主体，是支撑发展的第一资源。引育一流人才是高校推动形成新质生产力的重要抓手。一要加强拔尖创新人才自主培养。进一步聚焦国家重大战略需求，加大政策倾斜力度，有的放矢培养一批基础学科紧缺人才。二要多措并举抓好人才引育。抓好以才引才、平台引才、网络引才、服务引才工作，优化人才评价体制机制，探索构建“领军人才+青年人才”“大师+团队”等人才梯队建设模式。三要进一步加大海外引才力度。抓住后疫情时代国际人才转移的历史机遇，通过设立海外人才专项、人才特区等方式，引进并重点地支持一批海外高层次人才回国或来华创业。

三是完善科研体制机制，构建一流组织。高校不同于政府机关，科研创新的组织上应该更加灵活。一要构建完善校级层面的有组织科研工作决策机制，统筹规划学校有组织科研发展战略、有组织科研机构建设和资源配

置。二要积极探索科研管理的组织重构与职能优化。统筹汇聚校内外相同或相近的重大共性科研创新平台，结合学科优势，谋划高水平的国家级实验平台建设。三要打造科技创新联合体。探索建立跨学科、跨学校、跨地区的基础科学和应用基础科学中心，鼓励行业龙头企业参与其中，联合地方政府、科研院所、企业等创新力量，围绕国家战略性科技选题“同题共答”“揭榜挂帅”。

四是完善产学研合作的共赢机制，作出一流贡献。高校要树立“跳出教育看教育，跳出大学办大学，打开大门办大学”的开放办学理念，紧密围绕国家重大战略和区域经济社会发展需求，大力推进政产学研用深度融合，在支撑引领传统制造业高端化、绿色化、智能化转型发展的过程中发现和催生新产业、新业态、新模式，推动形成新质生产力。

（作者系全国政协委员、南京师范大学党委书记）

锚定绿色发展 培育新质生产力

张振涛

今年全国两会期间，我围绕绿色发展和培育新质生产力提交四件提案，具体涉及化学储能电池安全回收处置、长时储能政策、轨道交通空调工质替代和新农村建筑节能。下面与大家分享我关于绿色发展和培育新质生产力的一些想法和经验。

首先，要立足本职，寻找小切口。要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，以培育新质生产力为抓手，为生态文明建设赋能，实现促进经济建设和环境保护的双赢。在具体实践中，要注意切口与政策、需求相结合。

我是研究能源的，新能源发展需要发展新型储能技术。因此，我提出要给予新型本征安全大规模长时储能技术公平的市场待遇，让新型储能技术享受与抽水蓄能同样的电价政策，促进储能领域的技术创新。同时，发展储能要兼顾安全和绿色。目前，现有装机容量最大的是化学储能电池，电化学电池最显著的特征之一就是金属材料的剧烈化学反应。当电池

元件寿命耗尽时，如果随意处置，会对环境、水体等造成污染，电解液中也含有有毒化学成分。此外，退役后的电化学电池作为化学产品，如拆解、运输、储存不当极易发生危险，存在安全隐患。因此，我提出，要通过立法，明确退役化学储能设施回收处置的主体责任，明确项目建设方、运营方的主体责任，落实“产权归属方是回收处置的第一责任人”，实施项目全生命周期管理。建立计提化学储能设施回收处置的准备金（基金）制度，预防相关储能设施寿命结束后找不到责任主体。针对化学电池爆炸事故频发、装机到退役处置周期长的特点，建议参考电梯维修基金的做法，在化学储能设施建设同时，建立化学储能设施回收处置基金，专门用于化学电池储能设施退役后的规范回收处置。

其次，要重调研、勤调研、善调研。针对绿色发展与培育新质生产力，我带队完成民进中央“长江大保护船舶码头污染治理”的全程

调研，重点调研了武汉和九江两市；针对新能源发展，我自主调研了新疆哈密、巴州、和田、喀什、“乌昌石”区域以及新疆生产建设兵团的二师、八师、十三师等新疆兵团单位，也调研了陕西、宁夏、山东、江苏、上海、浙江、广东、湖南等省（区、市），与地方政府、政协、能源主管部门以及能源企业进行深入的交流，获取大量第一手资料，为提出真正能解决问题的思路和建议打下了坚实的基础。

在今后的履职工作中，我会继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以习近平总书记看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时发表的重要讲话精神为指导，深入调研，积极履职，为推动绿色发展、培育新质生产力作出贡献。

（作者系全国政协委员、中国科学院理化技术研究所研究员）

多措并举、一体推进发展新质生产力

施卫东

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，因地制宜发展新质生产力。

新质生产力是在创新中起主导作用，符合新发展理念的先进生产力质态，是以大数据、云计算、人工智能、新能源、新材料、绿色低碳技术等为代表的新要素紧密结合的生产力新形态。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素，新质生产力对劳动者的知识和技能提出更高要求。

发展提升新质生产力是一个全新的时代课题，也是一个复杂的系统工程，需要教育创新、科技创新和产业创新等多措并举、一体推进。

人才是推动科技创新、促进生产力跃迁的源头活水，青年科技人才又是最具创新活力的群体。加快发展新

质生产力，迫切需要一大批创新意识、核心能力、职业精神于一体的高素质创新型人才队伍作为基础性支撑。为此，应统筹推进教育创新，主动顺应新质生产力发展的内在要求，加快形成新质生产力发展的内在要求，加快形成人才结构。要根据科技发展新趋势，优化高校学科专业设置、人才培养模式，探索建立与新质生产力相适应的专业体系、人才培养体系、教育评价体系。还要整体构建“政、产、学、研、用”深度融合、协同育人的教育共同体，打通科技与教育、教育与产业、高校与企业之间的壁垒，提高各类人才的自主培养质量。

南通大学在培养新质生产力所需的拔尖创新人才方面也进行了探索。秉承先校长张謇先生“学必期于用、用必适于学”的办学理念及其“敢为天下先”的创新精神，依托学校重点学科，整合优质资源，组建了实体运行的张

謇学院。张謇学院采用个性化培养方案，跨界交叉融合、产教深度融合，设置“智能+”大类专业，学生前两年进行专业大类培养，后两年按自主选定的大类专业范围内的专业培养。学院全方位、高标准打造智能制造领域创新人才培养高地，面向“智能+”行业培养具备高度社会责任感、新时代“工匠精神”和可持续发展能力，具有扎实的自然科学基础、宽厚的智能类专业知识和管理知识，具有较强实践能力和创新意识，能综合运用所学基础理论和专业知识解决复杂工程问题，能从事新一代智能产品、装备、生产线研发制造和管理的工作，并能利用大数据、云计算、物联网等新技术，对智能类行业具体领域实现信息化改造、德智体美劳全面发展的复合型拔尖创新人才。

（作者系全国政协委员、南通大学教授）

以科技创新加快推动发展新质生产力

齐向东

责任，加强思想政治引领，把国家重大战略和本职工作有机结合起来，扎实开展有价值的实地调研，通过提交提案、参与专题讨论等形式，为相关决策提供更加科学的依据和建议。

二是重视科技创新与产业应用，加快培育和布局新质生产力。当前已经吹响了“以科技创新引领现代产业体系建设，大力发展新质生产力”的号角。这不仅为科技事业提供了重要指引，也为教育、卫生、体育事业的高质量发展提供了战略抓手。一方面，要打好关键核心技术攻坚战，开展不同主体间的合作与协同创新；另一方面，要推动科技创新与教育、卫生、体育等

领域的对接，促进科技成果在全社会范围内的广泛应用，为构建现代化产业体系注入新动力和新机遇。

三是努力打造适应新质生产力发展的人才结构，打好生产力跃升“持久战”。人才是推动科技创新、促进生产力跃迁的源头活水，行业企业、高校院所相互“破壁”，才能让人才这股活水持续涌流。委员们要根据科技发展的新趋势，探索优化人才培养模式，构建协同育人的教育共同体，打通科技与教育、教育与产业、高校与企业之间的壁垒，提高各类人才的自主培养质量，推动创新链与人才链进一步融合。

（作者系全国政协委员、奇安信集团董事长）