

## 全国政协双周协商座谈会报道

端牢中国人的饭碗  
——全国政协“调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性,夯实粮食安全的根基”双周协商座谈会综述

本报记者 刘彤

在适宜区推行玉米大豆轮作和带状复合种植等科学种植模式,促进粮食生产与环境保护协同、种地与养地共赢。同时,加快推进高标准农田和水利设施建设,提升防灾减灾能力。大力发展农业新质生产力,加强农业科技创新和推广应用,深度融合良种良法良机良田,不断提高粮食产能水平。

今年政府工作报告对三大主粮生产成本和收入保险政策,健全农民收益保障机制的工作作出部署,列入年度工作任务。对此,民建中央调研组在实地调研中围绕农业保险实施过程中出现的情况认真分析,并将思考和建议带到会上。

“农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段,对推进现代农业发展、保障农民收益具有重要作用。”全国政协常委、副秘书长,民建中央副主席孙东生在发言中建议:“支持鼓励农业保险产品创新,建立重要农产品强制保险制度。为开发设计指数保险、价格保险、产量保险和特色农产品保险等产品提供政策和技术支持,扩大风险保障覆盖范围。加强农业保险精算模型的研究、改良和应用,广泛开展需求分析与风险测度工作,确保费率厘定科学合理。”

近年来,一些地方打破传统种植模式,探索稻渔综合种养,实现“一水两用、一田多收”,粮食效益大幅提升。

结合江西当地的探索实践情况,全国政协常委、江西省政协副主席谢茹建议,要进一步加大力度抓好规范推广,在发展稻渔综合种养方面,相关部门应加强对沟坑设置监管,严格落实沟坑面积占比规定,严守“不改变耕地地类、不破坏耕作层”底线,坚持优先发展生态共生模式,推进良田良种良法良机良制融合,加强减肥减药技术指导,打造绿色有机稻渔品牌。

调动农民种粮积极性  
确保农民有挣钱预期

粮价,一边是百价之基,要让消费者“买得起”,防止粮价大涨导致的“米贵伤民”。另一边是国之大者,要让农民“愿意种”,农民种粮有钱赚,就要避免粮价过低导致“谷贱伤农”。

全国政协常委、中国农业科学院原党组书记张合成建议,要建立预防

保障粮食和重要农产品稳定安全供给是建设农业强国的头等大事。党的十八大以来,习近平总书记高度重视国家粮食安全,作出一系列重要论述,为我国全方位夯实粮食安全根基提供了根本遵循。近年来,各地坚决贯彻党中央决策部署,粮食生产取得显著成绩,2023年,全国粮食产量再创历史新高,粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上,发挥了安民心、稳大局的“压舱石”作用。

“五谷者,万民之命,国之重宝。”粮食安全也是国家安全和经济社会稳定的重要基础。面对“大国小农”的基本农情,如何持续调动农民种粮积极性,确保农民有钱挣?以小农户经营为主的基础上怎样提高种粮效益?如何鼓励农业保险产品创新,提升粮食生产抗风险能力?怎样科学稳妥建立粮食产销区省际横向利益补偿制度保障体系……4月12日上午,全国政协召开“调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性,夯实粮食安全的根基”双周协商座谈会,与会委员、专家、种粮大户代表和国家发展改革委、财政部、农业农村部负责同志深入交流探讨,为助力农业领域相关政策落实,进一步夯实我国粮食安全根基建言献策。

强化政策保障支持  
进一步巩固粮食产能基础

今年的中央一号文件提出,“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”,要求“强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础”。近些年,中国人依靠自己的力量端稳中国饭碗,全国粮食综合生产能力进一步增强。同时也要看到,当前粮食需求刚性增长,端牢饭碗还面临不少压力,提升粮食产能仍然是首要任务。

就在今年全国两会结束不久,3月18日至22日,全国政协农业和农村委员会调研组围绕“调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性,夯实粮食安全的根基”主题赴山东省东营市、潍坊市展开专题调研,与地方职能部门同志、生产经营主体代表、种粮农户深入交流,听取意见建议。

在肯定成绩的同时,调研组注意到当前依然存在一些共性问题需要关注和解决,如粮食产能基础尚不牢固、产业体系不够健全等,也有一些地方上的特殊难题,如东营反映水资源对当地开展盐碱地综合利用开发的约束问题等。

全国政协常委、农业和农村委员会副主任张桃林结合调研情况表示,在夯实粮食产能基础方面,要优化粮食生产布局和种植结构,适当增加玉米、大豆生产者补贴,继续鼓励支持

## 尝到“甜头” 奔向“田头”

本报记者 徐金玉

虾苗身影雀跃,在青色的稻田间自由穿梭,勾勒出一幅稻虾种养的最美“春耕图”……多次走进田间地头的全国政协常委、江西省政协副主席谢茹将这番“丰”景尽收眼底。4月12日,她来北京参加全国政协召开的“调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性,夯实粮食安全的根基”双周协商座谈会,更是将“一线”鲜活的调研成果带到了现场。

“因地制宜地发展稻虾种养,让农民尝到‘甜头’,涌向‘田头’。”谢茹坦言,一直以来,保障粮食安全是建设农业强国的头等大事,在我国粮食连年稳产高产的背后,却也一定程度上存在着农民种粮、地方抓粮内生动力不足的现象。究其原因,还是种粮效益低、没赚头。

“如今,这种稻渔综合种养的模式,则实现了‘一水两用、一田多收’,充分激发了当地的粮食生产积极性,粮食安全根基夯实得更实。”谢茹说。

在谢茹的手机上,就有这样一张稻虾连作及普通一季稻生产效益测算表,上面清晰地记录了两者的田租、虾苗、机耕整田、肥料、农药等多项数据开支,综合收益对比也是一目了然。

全国两会前后,谢茹到江西产粮大县永修县和彭泽县开展调研,发现两地分别采用的轮作模式和共生模式都取得了不错的成效,当地老百姓和基层干部都对稻虾种养非常认可。

“你看,普通一季稻纯收入340元,稻虾连作综合纯收入2298元……算下来,亩均综合收益提高了数倍。”谢茹说,在彭泽县调研时,当地干部群众不仅算经济账、生态账,更算政治账,“只要是稻虾田,没有出现过一分一厘土地抛荒,省市下派的粮食播面及产量任务,连年超额完成,真正确保了稳粮保供。”

还有一组数据对比引起了她的注

## 围绕“推动重点产业国内有序转移”

## 王勇率党外委员视察团赴云南视察

本报讯(记者 李元丽)4月8日至12日,全国政协副主席王勇率全国政协经济委员会党外委员视察团,围绕“推动重点产业国内有序转移”赴云南开展专题视察。

视察团沿着中老铁路、澜沧江一路向南,深入玉溪、普洱、西双版纳等地,看园区、进企业、听介绍,通过与企业负责人、基层干部群众深入交流,深切感受到近年来,云南坚决贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神 and “三个定位”重要要求,锚定“3815”战略发展目标,把承接产业有序转移作为主动服务和融入新发展格局,贯彻落实区域协调发展发展战略、区域重大战略的重要举措,在加快全省生产力空间布局、产业布局、功能布局优化,扎实推动经济社会发展上实现历史性突破,并不断取得新成效。

视察团表示,要深入贯彻习近平

## 围绕“RCEP框架下深化区域经贸合作”

## 何报翔率调研组赴云南调研

本报讯 4月8日至11日,全国政协副主席、民革中央常务副主席何报翔率调研组赴云南调研“RCEP框架下深化区域经贸合作”。

“RCEP框架下深化区域经贸合作”是民革中央年度重点调研课题之一,会同云南、广西等民革省级组织开展央地联合调研,云南是实地调研的首站。

何报翔表示,云南区位优势独特,是我国连接南亚、东南亚的重要大通道和开放前沿,在深化中国与南亚、东南亚国家交流合作中发挥着独特作用。近年来,云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心,区域互联互通与对外合作不断发展,各项工作成效值得肯定。

围绕积极对接RCEP促进更高水平开放,何报翔指出,要服务国家战略、深化改革创新。自觉服从改革开放大局、服务和融入新发展格局,进一步对标RCEP的规则、标准和要求,积极改革创新鼓励先行先试;要立足云南实际、优化营商环境。紧抓重点产业、传统产业,加强对物流成本、产业配套、生产要素等问题研究,有序有效承接产业转移,发挥好拦水坝和蓄水池作用;要坚持统筹协调、细化经贸政策。摸清家底找准问题,逐条逐项做好政策研究,推动高水平对外开放,在构建新发展格局中更好发挥云南作用。

民革中央副主席唐星莺参加调研。(孙金诚)

会谈后,两国元首共同见证签署关于经贸投资、绿色发展、数字经济、教育等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为单多吉和夫人梅莉萨举行欢迎仪式。

单多吉抵达时,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中苏两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。单多吉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为单多吉夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

## 好“丰”景背后的致富密码

【上接1版】

燕麦这一特色产业得以“变现”,得益于民建中央的倾情帮扶。2019年,民建中央将坝上作为产业帮扶的重点工作,引入中国农业科学院作物科学研究所的燕麦公司来丰宁发展燕麦产业,主要为“新品G5燕麦片”提供原料。

“2020年,民建中央帮扶投资1500万元建了这个加工厂,上了一整套的设备,一年加工燕麦可达万吨。”王明远表示,燕麦产业的加速发展不仅将农村企业带动了起来,也实现了农民增收。

丰宁县委副书记县长徐艳萍介绍,为了进一步提高收益,民建中央设立了“良种补贴增收”基金,激励种植户从源头提升燕麦品质。为进一步巩固燕麦全产业链发展优势,擦亮丰宁燕麦品牌,民建还引入会员企业在丰宁投资1000万元,建设燕麦产品深加工项目。

“通过民建中央的帮扶,我们都参与到‘种植+养殖’模式中来,种植燕麦投入小,机械化收割方便,销路不用愁;秸秆还能用来养羊、养牛,一年的养殖收入都能达到二三十万元!”下洼子村村民王久然的喜悦溢于言表。

## 赤芍谷种出“致富良方”

“坝上一场风,从春刮到冬。”驱车沿着一号景观大道行驶半小时左右,就到了下洼子村的中药材赤芍种植基地赤芍谷,基地门前“丰

宁乡村振兴产业示范基地 万胜永乡药材种植基地——民建广东省委、广州市委会”的巨大标语牌赫然矗立。

据下洼子村党支部书记张春雨介绍,2021年,来自广东的民建会员企业家黄耀辉到丰宁考察后非常看好这片土地,投资1500多万元,在万胜永乡开发赤芍谷,种植耐寒、耐旱的中药材赤芍。同时通过流转土地、吸纳村民务工等方式,为农户提供了稳定的收入来源,有效带动了当地脱贫群众持续增收。

“我家有20多亩地,原来就是种点豆子、谷子、胡麻等杂粮,收入很少。在引入赤芍谷项目后,有了土地流转费,还能通过务工挣工资,收入增加了不少。”村民孙凤霞告诉记者,自己每年在赤芍谷工作两个多月,一年可增收八九千元。

在民建中央的帮扶下,下洼子村不断做足“花”文章,念好“致富经”。“除了赤芍,我们这里还大量种植向日葵,每年七八月份开花时节,成为‘一号景观大道’上一处独特的花海景观,吸引大量游客前来。”张春雨表示。

如今的下洼子村,“民建力量”持续汇聚,产业发展风帆正劲,一个个产业兴旺的生动场景,彰显着乡村振兴的强大动能。

“正是民建中央的持续帮扶,让我们下洼子村产业发展、基础设施建设、村容村貌等方面发生了巨大变化,帮扶还在继续,相信我们村未来发展会越来越好,村民致富增收的劲头儿会越来越足。”张春雨话语里透着自信。

(本报融媒体报道组)

## 协商助解「大户的烦恼」

本报记者 吕巍

4月12日,全国政协“调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性,夯实粮食安全的根基”双周协商座谈会现场,来了两位种粮“大户”,黑龙江省黑河市嘉兴现代农业专业合作社理事长盖永峰和安徽省阜阳市杭伟种植专业合作社法定代表人蒋祥红。

嘉兴现代农业专业合作社经过14年的发展,已成为人社农民115户、规模经营土地3.5万亩的千万级现代农业专业合作社。其中,大豆种植面积2万亩,平均亩产330斤。盖永峰也成了名副其实的“大豆种植大户”。

“大户是大户,但这几年合作社的净利润却一直在‘缩水’。虽然补贴在增加,亩产量在增加,但大豆的市价在下降,更为关键的是,土地流转金连年上涨。”盖永峰很是烦恼。

蒋祥红的烦心事同样来自于此。生在农村、长在农村的她为了带动一方百姓致富,承包了800多亩土地,种植小麦和玉米。今年,每亩土地的租金一下子从去年的750元涨到了1000元,“种植大户如果每亩土地的流转价格在800元以上,种植大户就难以承受了。”蒋祥红犯了难。

“建议有关部门能够制定合理方案,稳定土地流转价格。”蒋祥红说。

“土地成本的增加反映出的是供求关系的变化。土地紧俏,价格自然会上涨。用文件去规定价格有难度,合理引导是可以的。”一位政协委员说。

“从种植大户的角度讲,土地价格太高影响了种植效益;从广大农民角度讲,我把地租出去,当然希望获得最大的利益。所以这是个利益平衡的问题,我们需要解决的是怎么让土地拥有者和种植大户都有合适收益的问题。”有政协委员表示。

也有委员认为,虽然土地流转价格的浮动是市场行为,如果不加以控制,会不断挤压种粮者的利润空间,导致种粮农民越来越没有种粮积极性,进而给粮食生产和粮食安全带来风险。

“今年的中央一号文件已经对土地流转价格上调问题给予了关注,要求监测价格并探索抑制价格的有效办法。现在,土地价格上涨已经成为大势所趋,从另外一个角度讲,这也成为农产品价格上涨的主要推动力。我们一定要重视并研究这个问题,采取科学合理的措施,加以规范。”与会的农业农村部同志表示。

“可以采取代管托管的方式,即合作社不租地,土地承包权也不用流转,合作社只负责全程耕种,最后根据产量分成。比如,产量的前1000斤收益给农户,超过的部分归合作社所有。这样一来,农民的地权不用动,合作社赚取服务的费用,既实现了规模经营,又降低了种地成本。”农业农村部负责同志在会上提出了解决土地租金上涨问题的新思路。

在“政策保本、经营增效”的总体思路下,政协委员和专家们都希望,国家能够加快健全种粮农民收益保障机制,让种粮农民能够实现保本获利甚至致富,这才是调动农民种粮积极性的根本所在。

粮价过度下跌机制,清理抑制粮价上涨相关措施,同步实施粮价涨跌调控;进一步强化价格支持措施,完善最低收购价、目标价格等价格保护制度。同时,构建种粮成本收益指数,主动预警农资价格,粮食价格与种粮利润关系;探索发挥大型农资企业直供服务,有效降低燃料、化肥、农药、种子交易费用;推进乡村“农资小铺”“收粮小贩”规模化,为“种粮小农”让出收益空间。

会上,有两位来自基层的种粮代表盖永峰和蒋祥红作交流发言,分别介绍了各自的种田模式、种植现状、收入状况,并从土地流转金、惠农政策、补贴力度、农技培训等方面提出建议。

“解决好‘谁来种粮’问题,要按照‘谁种粮谁受益’的原则,探索建立与粮食经营规模相挂钩的阶梯递增的补贴政策,并根据种粮成本、灾害、价格等建立粮食补贴动态调整机制。”全国政协委员、云南省农垦局局长苏莉认为,要鼓励有条件的新型农业经营主体参与到高标准农田建设、土地综合整治项目并优先向规模化种植地块倾斜,同时,通过订单合作、农产品初加工、仓储物流、市场营销等方式,带动分散小农户联通大市场,共享规模化收益。

完善省际横向利益补偿机制  
实现产销区共同富裕

中央经济工作会议和中央农村工作会议都提出,“探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”。这是我国健全粮食主产区利益补偿机制的重要举措。

主产区对主产区的横向利益补偿该如何补偿?补偿标准是什么?会上,多位委员和专家围绕这一问题从多角度提出建议。

全国政协委员、河南省政协主席孔昌生建议,以调动产销区积极性为政策设计目标,在加大中央财政对粮食主产区纵向转移支付基础上,通过粮食产销区省际横向利益补偿,以利益分配杠杆调动主产区粮食生产积极性,遏制主产区自给率不断下降趋势。

“优化横向补偿机制,还应综合考虑各地实际经济状况和对中央财政贡献。”全国政协常委、民革中央常委程萍认为,长期以来,中央通过分税制财

政体制和横向对口帮扶机制有效调节缩小了区域财力差距,从全国一盘棋来看,建议通过统一规范的财政体制做好财力调节,加大对粮食主产区的支持力度。

全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄认为,建立公平合理的产销区利益补偿机制,可按照各省域常住人口数量和人均粮食占有量标准确定粮食主销区和产销平衡区的粮食缺口,以此确定各地粮食生产责任和利益补偿责任,按照“多调多补、少调少补、不调不补”原则,根据调入粮食量对主产区进行相关利益补偿。

“保护粮食主产区种粮积极性要建立中央纵向补偿为主、省际横向补偿为辅、社会各界捐赠为补的三位一体粮食生产奖补机制。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠建议,在完善中央粮食主产区奖补办法方面,要持续提高奖励标准,根据各县多年移动平均粮食总产,结合各县人均产粮与全国人均产粮比值,对各县综合排名,对排名靠前的种粮大县重点奖补,同时,中央财政对主产区粮食生产保险予以补助,并鼓励开展商业性保险。

“鼓励主销区与主产区共建粮食生产基地、仓储设施、加工园区和营销网络,支持主产区发展粮食加工业,助推主产区从‘卖原粮’向‘卖产品’转型。”专家代表、农业农村部农村经济研究中心主任王金文成建议,推动补偿机制措施制度化,为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系提供制度保障。

粮食安全是“国之大者”,保障粮食安全是一个永恒课题。面对大家关心的问题和建议,与会的部委同志从加强粮食生产能力和提高农业科技水平、推进种业振兴行动、推动玉米大豆单产提升工程实施、预防粮价过度下跌机制等多角度一一作出回应。大家的共识是,要全力以赴保持粮食稳产增产好势头。委员们表示,今后将立足本职和专业领域,发挥专长,持续围绕关注粮食安全问题建言献策,把丰收的产业化转化为丰收的果实,推动粮食产业高质量发展,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。