

### 全国政协委员谈人工智能立法——

# 以法治之力为 AI 技术发展保驾护航

本报记者 高志民

“在人工智能的生成式活动中，如何保障其他版权内容的合法权利及自然人的权利？人工智能生成的内容是否具有可版权性？人工智能生成内容的可信度如何保障？”在今年全国两会上，全国政协常委、中国作协副主席、书记处书记邱华栋用“三连问”，引发人们对当前人工智能热的“冷思考”。

## 人工智能为版权保护带来挑战

“生成式人工智能的训练活动普遍存在‘零告知’‘零报酬’使用大量版权内容的情况，且权利人难以知晓人工智能对其作品的使用行为，这无疑是不公平的。”邱华栋说出了知识分子们的隐忧，磨平笔杆子练出来的硬实力，是否会被人智能轻而易举地“超车”？生成式人工智能大模型，让人们震撼于势不可挡的科技进步的同时，也为版权保护带来了挑战。

“人工智能为代表的科技革命正在颠覆人类的传统认知，特别是对影视、视频、广告等行业或将带来不小的冲击。”作为知识产权法学专家的全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文，也第一时间注意到了人工智能相关问题及其法律风险。

“人工智能活动未经授权使用自然人人格特征的情况多有存在，侵犯个人人格权的同时造成公众混淆。使用者利用人工智能程序进行自然人面部操控、声音伪造生成视频、音频等内容并上传至互联网平台用以广泛传播，这不仅构成对自然人肖像权、声音权、姓名权等人格权利及个人信息的严重侵犯，更是利用深度合成手段混淆社会公众视听的风险行为。”邱华栋坦言。

对此，邱华栋建议，要以尊重和保护权利人权益、畅通产业获得授权的通道并助推产业高质量发展为目的，鼓励建立版权内容合法流通机制，激发著作权集体管理组织海量会员作品和法定地位优势，探索多元化版权授权模式方式，便利权利人授权以及权利人和人工智能开发者间商业交流，推动高质量、多元化正版授权数据库建设。“仅由人工智能生成而不具有人类创造性参与的内容不应受版权或其他权利保护。对此还要明确很多执行标准，比如，多大程度的人类参与行为才能达到‘具有人类创造性’的要求；该如何衡量这种参与程度等。”

“要想长远发展人工智能，必须打造一个行稳致远的法治轨道。有了人工智能监管的‘先手棋’还不够，我们应该站在打造现代化产业体系、推动新质生产力发展的高度，来强化法治顶层设计，制定出台人工智能促进法，把激励创新创造放在首要位置。”巩富文认为，《人工智能法案》的发布对其他国家、组织的人工智能立法起到了借鉴和助推作用。

## 对人工智能的伦理担忧正日益紧迫

伦理和道德是人类才具有的特征，很难融入人工智能。人工智能的快速发展，但又缺乏人类的道德标准，为了达到目标，可能会不择手段，进而对人类社会造成威胁和伤害，如何才能减少和避免人工智能这种不受控制发展带来的种种风险？

“人工智能技术一经诞生，不仅暗含巨大的道德隐忧、伦理缺失、安全风险，而且，随着大数据、大模型及高算力的加速迭代，人工智能引发的问题，也正日益现实化、紧迫化。总的来看，全球人工智能治理，远远滞后于人工智能技术的迅猛发展。”巩富文说，比如个人身份信息、社交媒体账户、购买历史记录等数据隐私如果泄露，可能会导致身份盗窃、诈骗和其他形式的滥用。解决这个问题的一种方法是加强数据隐私保护法律和规定，并确保 AI 技术的使用符合这些法律和规定。

同时，算法歧视、能够自主执行任务的武器系统、人类与机器的关系等，都需要制定更加严格的法律和规定，确保 AI 技术的使用符合道德和社会责任的标准。“要坚持以人为本、智能向善、安全可控、伦理先行，在国家层面设立多部门参与、具有权威性、能快速有效响应、实现敏捷治理的人工智能伦理委员会，全面整合网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、科技伦理审查办法（试行）等法律法规，建立科技伦理审查及负面清单准入、分级分类管理、协同监管等制度，确保人类‘守法’、机器‘守德’。”巩富文认为。

## 我国宜尽快启动人工智能立法

2024年3月13日，欧洲议会批准通过了《人工智能法案》，标志着世界上首次全面规范人工智能的法律诞生。

“相关法律法规和部门规章应规定人工智能开发者负有公示版权内容使用情况并加以标识的义务，保障版权内容使用可追溯，并明确不履行与不充分履行的责任等；要在行业政策、各类标准中，进一步落地落细落实人工智能领域的版权保护。”邱华栋建议加快落实人工智能领域版权保护的各方主体责任，构建多主体参与的共建共治共享体系。建立起安全评估可靠、监管有力、投诉畅通、保护执法高效的机制链条，切实推动多方主体共建充分尊重和保护版权的网络清朗空间。

全国政协委员、同济大学城市风险管理研究院执行院长伍爱群认为，鉴于人工智能立法在人工智能产业发展和治理领域的基础性、引领性和支撑性作用，世界主要经济体均将人工智能综合立法列为人工智能发展战略的重要环节。我国在人工智能所涉众多领域虽已具备一定的法律基础，但分散化、单一化的立法使其难以有效支撑人工智能领域的稳健发展。因此，应尽快启动人工智能立法准备工作。

“目前，我国的算法安全治理逐步形成以分类分级为内核、以算法安全主体责任为杠杆，以算法权利体系为外部约束的整体化治理路径。治理框架虽初具雏形，但落地方案仍处探索之中。”伍爱群认为，未来应通过健全算法治理工具体系的方式推进算法精准治理的落地，同时注重算法治理规则与个案司法裁判的良性耦合，以全要素视角打造“数据、平台、算法”多层互嵌的一体化治理格局，为人工智能综合性立法奠定制度基础。

“要加快构建自主可控、安全可靠、竞争力强的人工智能产业，切实以法治之力‘为明天的科技锻造后天的产业’，提供固根本、稳预期、利长远的服务保障。”巩富文说。

## 河南正阳县政协关注“网格化管理” 群众感觉更暖 乡村治理更顺

本报记者 王有强 通讯员 钟长顺 夏化云

“我村每名‘村两委’包抓一个网格，每个网格配备网格员一名。网格‘信息员’走访收集村里困难群众线索，在主动发现、主动服务、主动救助困难群众中，真正变‘人找政策’为‘政策找人’。”“四级网格化管理，实现了党群关系更加密切、急难愁盼及时解决、社区环境整洁有序、邻里守望相助和谐、应急管控及时到位的社区治理目标。”……日前，河南省正阳县政协开展“社区和乡村网格化管理”主题调研活动，相关村、社区干部群众在与调研组成员交谈时打开了“话匣子”。

为推动农村基层治理向更加规范化和精细化方向迈进，正阳县按照规模适度、方便管理、责任明确的原则，在乡镇（街道）—行政村（社区）—自然村（小区）—楼栋（户）建立了“四级网格”管理体系。2023年，该县通过网格化管理，协调解决基层治理工作中的大事、难事、要事100余件，受到群众的广泛好评。

社区和乡村在网格化管理中，采取了什么举措？发生了哪些变化？还存在哪些不足？带着这些问题，委员们通过查阅资料、听取汇报、走访了解、座谈交流等方式，对城镇社区和乡村网格化管理工作进行深入调研。

在庞桥社区，调研组了解到，该社区共有16个自然村、21个村民组。社区在网格化管理工作中明确了网格员、网格员及其职责和义务，制定了目标考评和奖惩制度，健全了网格化运行机制，既提升了服务群众的能力和水平，又增强了社区居民的归属感、获得感、幸福感和满意度。

“社区在选优配强四级网格长方面，主要是通过个人自荐、群众推荐和社区考核相结合的方式选定。然后以四级网格架构为依托，利用

各级网格化微信群，第一时间动员群众、宣传政策、落实措施。”庞桥社区党支部书记车富有向调研组介绍。

“要加大宣传力度，持续营造浓厚的舆论氛围，进一步提升群众参与社区治理工作的积极性和主动性；不断完善社区网格化服务管理体系，着力加强网格员队伍建设，划清‘责任田’、明确‘责任人’。”在座谈会上，夏超委员建议。

孔军杰委员认为，做好社区网格化管理工作，就要按照“党建引领、属地负责、单位联动、齐抓共管”的要求，进一步细化工作措施，因地制宜、因人施策，多措并举、真抓实干，更好地疏通基层治理“神经末梢”。

“我们村共有15个村民小组。这几年，村里多次组织党员干部到真阳街道庞桥社区学习基层治理网格化管理经验，然后结合本村实际情况，进一步明确了村委安全管理责任和工作内容，建立了以村委、村民组为主体的网格化管理体系。目前，我村网格化管理工作走上了更加规范化、科学化的轨道，但也存在一些需要改进的地方……”说起本村网格化管理的“故事”，熊寨镇韩庄村党支部书记刘梅滔滔不绝。

“要充分利用好村里网格化管理平台，更好地为群众提供各种便利服务；坚持闭环管理，更加精准地收集民生问题，有效解决群众的实际困难，不断推动乡村治理现代化。”叶曼琳委员进一步建议。

“实践证明，基层网格化管理工作是行之有效的。要坚持、发扬网格化管理工作中的好做法，不断创新网格化管理工作机制。”县政协副主席王慧峰说。

## 沈阳皇姑区政协践行“枫桥经验”助力基层矛盾源头化解 这个政协法律服务团不一般

本报记者 王金晶 通讯员 李雪莲

日前，辽宁省沈阳市皇姑区陵东街道未来社区发布的《首府未来城五期东侧增设人行出入口意见征集书》公示期满，至此，小区开通“新出路”的问题得到实际推动。未来社区党委书记尚光磊表示，这一矛盾问题的成功解决离不开王丽丰委员的辛苦付出。

“这回可好了，困扰我几个月的睡不好觉的问题解决了，感谢社区、感谢委员。”居住在皇姑区泰北社区的居民李阿姨高兴地说。几个月前，与李阿姨相邻的业主开始在半夜12点以后进行网上直播，直播声音很大，影响了周围邻居的正常休息。王立新委员得知这一情况后，从相邻权等法律角度给出了具体解决方案。在社区工作人员和委员的调解下，直播扰民问题得到了满意的解决。

不久前，在皇姑区明廉街道明北社区，杨锦生委员成功调解了锦水街一居民楼因一楼下水堵塞引发的系列矛盾问题，保证了居民的正常生活秩序。

这些通过政协委员助力，将基层矛盾化解在源头的成功案例，都得益于皇姑区政协法律服务

团的细致工作。

在2023年底召开的区政协十六届三次会议上，区委提出学习“枫桥经验”，政协要发挥界别优势，协助区委做好释疑解惑、化解矛盾工作，助力信访稳定和基层社会治理。于是，由王丽丰等10位律师委员组成的区政协法律服务团就此成立。

此后，法律服务团深入社区调研30余次，开展义务法律服务30余次，协调并推动矛盾解决20余件。法律服务团的委员们还参加区信访案件评议会议10余次，并得到区信访部门“对案件情况掌握清晰，释法评析切中要点，对评议结论审核仔细，工作认真负责，为全区信访评议工作做出了积极贡献”的评价。

皇姑区政协主席闫伟表示，区政协将进一步落实区委要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“浦江经验”，助推基层矛盾源头治理工作，推动政协协商和基层协商有效衔接，助力基层做好微治理、微调解、微宣传，为全区高质量发展凝聚共识、汇聚力量。



国家安全 牢记在心

四月十五日是全国国家安全教育日，北京丰台园总体国家安全观主题教育基地作为主会场开展集中宣传教育。王佐镇佃起村作为分会场同步开展国家安全主题教育活动，强化了群众保密意识和国家安全观念，促进了全社会形成了尊法、学法、守法、用法浓厚氛围。本报记者 贾宁 摄

## 用专业知识调解 用真情实意化解

### ——重庆市北碚区探索委员参与诉源治理小记

通讯员 殷艳妮 本报记者 凌云

“当初不听劝阻执意生下孩子的是你，现在不把孩子接回家的也是你！”身为孩子的父亲，你难道不应该承担抚养教育孩子的责任吗？”……近日，在重庆市北碚区法院诉调中心调解室，被调解双方因为孩子的抚养问题剑拔弩张，室内气氛一度有些紧张。

与以往的抚养权纠纷有所不同，前来调解的刘某和孙某年仅20岁。由于两人尚未建立婚姻关系，随着二人感情的破裂，女儿欢欢（化名）成了“包袱”。考虑到该案当事人年龄较小且无独立经济来源等特殊情况，北碚区政协指派了具有丰富家事纠纷调解经验的妇联界别政协委员张彦艳、杨兴印到现场参与案件调解。

调解现场，双方各执一词，两名委员耐心倾听，了解了事情的原委以及突出矛盾：欢欢的父亲刘某因车祸受伤在家，暂无经济来源；欢欢的母亲孙某产后抑郁，且未婚妈妈的身价导致其社会认同感低；欢欢暂时寄养在爷爷奶妈家，但奶奶尚有高龄瘫痪老人需要照料。

“父母是保护未成年人合法权益的第一责任人，应当对未成年子女承担起抚养、教育、保护的义务。无论出于什么原因，拒绝抚养都是不对的，情节恶劣的话则构成遗弃罪。”杨兴印对二人的推诿行为进行了严肃的批评教育，接着又通过举例让他们明白父母在子女成长过程中陪伴、教育、监管的重要性。“你们已身为父母，希望能够尽快成长起来，积极承担起抚养孩子、照顾老人的责任。也要重视孩子的心理健康和情感诉求，加强陪伴、正确施教。”

调解过程中，细心的张彦艳发现孙某手臂上有自残痕迹。她耐心地倾听孙某初为人母的心路历程，解答孙某所忧虑的户口登记、亲子关系确认、探望等可能存在的问题。“你看女儿多可爱呀，你要定期复查、多参与社团活动、多带着女儿亲近自然……”听了张彦艳的话，孙某把不到两岁的欢欢紧紧抱在怀里。

经过两个多小时的真情调解，被调解双方终于达成协议：孙某同意自己抚养女儿，刘某每月支付孩子抚养费660元，双方

共同承担孩子的教育、医疗开销。调解室内的气氛终于缓和了下来，刘某也意识到身为父亲的责任，看向女儿的目光变得温柔：“等腿伤痊愈后，我会尽快找到工作，尽量多承担一些抚养费，我也想娃儿过得好好。”

据了解，政协委员参与诉源治理，是北碚区政协自去年7月开始的探索。区法院先筛选出适合诉前调解的案件，再邀请相关领域委员参与，将矛盾纠纷预防在源头、化解在基层，推进基层社会治理。“自区政协和区法院联合探索诉源治理新途径以来，委员与法官协同配合，将矛盾纠纷化解在诉前，成效逐渐显现。”张彦艳说，此次抚养权纠纷的成功调解既是推动婚姻家庭纠纷调解联动工作机制的落地落实，也是切实维护妇女儿童合法权益的生动实践。

调解会后，张彦艳第一时间与当事人所在龙凤桥街道取得联系，向他们说明该家庭的困难，争取相关救助。目前，龙凤桥街道办已安排工作人员上门服务，并积极制定救助方案。

## 中國夢奮鬥情

2023年面对复杂多变的市场形势、艰巨繁重的发展任务、交织叠加的风险挑战，彬煤公司董事会团结和带领各单位坚持以党建为引领，以人才建设为支撑，以企业文化建设为抓手，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，取得一系列标志性成果，创造性完成了年度战略目标任务，蝉联中国企业500强、中国能源企业500强、陕西百强企业。

**党建引领作用持续增强。**2023年彬煤公司扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，举办“学思想、强党性、重实践、建新功”主题知识竞赛，深入开展调查研究，组织党员干部赴深圳进华为开展“七一”党建教育，催生了公司高质量发展理论与实践创新变革。强化党风廉政建设，加大党员监督力度，激励全体党员干部在创新创业、团结奋进中实现奉献企业、贡献社

会、实现人生价值。

**人才强企战略成效显著。**彬煤公司全面实施新时代人才强企战略，大力推进校企合作、产教融合，从中国矿业大学、西安科技大学等高校招聘本科生、研究生80余人，招聘大专生228人，被西安科技大学授予实习实践基地、产学研合作基地、教师实践基地、博士后创新实践中心，被西安交通大学授予校外培训基地，构建了“教育链、产业链、人才链、创新链”一体联动发展格局。大力实施人才素质提升工程，49名中高层管理干部参加陕西西工管理硕士学院工商管理专业继续教育，8名管理人员参加数字化转型官培训教育，现代化专业化核心管理团队加快培育。积极开展技能“培、赛、提”工程，全年员工培训13万人次，29名员工在省市职业技能大赛中获奖，53名人员入选省市专家库、人才库，人才队伍新

优势加快形成。在人才强企战略支撑下，一大批实干型人才、技能型人才以及高层次人才大学生，经过基层锻炼成长，已成为公司改革发展的中坚力量。

**彬煤文化魅力持续彰显。**持续推进彬煤文化创新性发展、创造性转化，多元化展现，在主流新闻媒体刊发宣传报道、采访视频86条，公司社会影响力全面提升。开展元宵节猜灯谜活动、庆“五一”迎“五四”职工运动会、元旦文艺晚会，丰富了广大员工文化生活。聚焦广大员工急难愁盼问题，春节前夕公司筹集138.6万元看望慰问离退休老同志及困难员工，筹集17.3万元资助63名考入大学的员工子女，对各单位员工食堂、宿舍等基础设施改造提升，努力把公司最惦念牵挂、员工

最热切期盼的事情落到实处，“让每一位彬煤人都能过上好日子”这个朴素的愿望在彬煤大家庭中一步步实现。

**社会价值贡献持续提升。**彬煤公司以实际行动践行社会责任，彰显民企价值担当。为彬州市金秋助学活动捐款10万元，荣获彬州市金秋助学特殊贡献单位。重阳节前夕筹集善款联合彬州市红十字会向彬州市100余名老同志送去慰问品，弘扬孝道精神，彰显彬煤大爱文化。以自身发展、价值创造回报国家、奉献社会，2023年公司实现产值532亿元，收入601亿元，上缴税款13亿元，实现利税总额81亿元，全员劳动生产率34万元/人，人均社会贡献额61万元，社会积累率46%，企业对国家的贡献率67%，公

司社会价值贡献全面提升。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是彬煤公司深化改革突破年、转型升级关键年、高质量发展重要年。在新的伟大征程上，彬煤公司将锚定改革发展战略目标，科学把握高质量发展内涵特征路径，推动企业文化建设迈向新阶段。积极探索民营经济党建工作新模式，以星级党支部创建为抓手，加强“五型”（学习型、创新型、服务型、能效型、发展型）支部建设，全面推进党建工作与生产经营工作深度融合，努力塑造“一支部一品牌一特色”的民企党建工作新优势。全面实施“四大工程”（企业家培育工程、校企合作工程、人才培育工程、创新创造激励工程），全力建设具有吸引力、竞争力、影响力

文/李卜

## 打造强大精神动力

### ——彬煤公司2023年改革发展成果之企业文化建设篇

专栏篆刻:王丹 中国书法家协会副主席兼篆刻委员会主任 专栏题签:张本义 中国书法家协会理事,大连市文联副主席

专栏策划:张蓝之