

## 以高水平科技自立自强助力中国式现代化建设

——全国政协教科卫体委员会学习贯彻习近平总书记在民革科技界环境资源界联组会上的重要讲话精神（四）

## 培育壮大新兴产业 加快形成新质生产力

韩泳江

习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述，深刻阐明了新质生产力的特征、基本内涵、核心标志、特点、关键、本质等基本理论问题，对因地制宜发展新质生产力提出明确要求，既是理论创新，也是方法论，为我们准确把握新质生产力的科学内涵提供了根本遵循，为加快发展新质生产力、推动高质量发展指明了努力方向 and 实现路径，提供了科学指引。

发展新质生产力，科技创新是核心要素。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。唯有加强原创性科技创新，才能把关键核心技术掌握在自己手中，把发展主动权牢牢掌握在自己手里；唯有加强颠覆性科技创新，才能超越原有技术并产生替代，以重要领域和关键环节的突破带动全局。从高端芯片、工业母机，到开发平台、基本算法再到基础元器件、基础材料，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，加快实现高水平科技自立自强，才能培育发展新质生产力的新动能，为发

展新质生产力奠定基础、提供支撑。

发展新质生产力，培育新兴产业是重点任务。形成新质生产力的过程也是战略性新兴产业加快发展、未来产业孕育壮大的过程。目前，我国基本构建了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，但一些产业“大而不强”“全而不优”的问题依然存在。站在新的起点上，必须围绕发展新质生产力布局产业链，完善现代化产业体系。一方面，战略性新兴产业、未来产业是发展新质生产力的主阵地，要打造生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道；另一方面，传统产业通过转型升级，也能成为新质生产力的重要部分，要让数智技术、绿色技术得到更广泛应用，推动产业向中高端迈进，跑出新旧动能转换“加速度”。

新质生产力，核心在创新。与传统生产力不同，新质生产力以科技创新为引擎，以新兴产业为主导，以

产业升级为方向，以提升核心竞争力为目标，融合人工智能、大数据等数字技术，更强调内在的发展质量，在激发质量变革、效率变革、动力变革中，走出一条生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的新增长路径。

培育壮大新兴产业形成新质生产力已成为普遍共识，但不能“喜新厌旧”，把传统产业当成“低端产业”简单退出。与传统产业相比，新兴产业具有高技术含量、高附加值、资源集约等特点，成长潜力大、综合效益好，但传统产业与新兴产业不是对立的，而是相伴相生、相辅相成的。运用新成果、新技术改造提升传统产业能延伸出新产业，传统产业改造升级对技术、设备、软件的需求，为新兴产业发展提供了强大动能，新兴产业发展也高度依赖传统产业提供的能源、原材料和零部件等作支撑。

（作者系全国政协委员，清华同方股份有限公司党委书记、董事长）

## 建立良好的科技评价体系和激励机制

王春儒

新中国成立70余年来，在中国共产党的领导下，广大科技工作者奋发图强，不畏艰难，实现了中国科技实力一次次历史性跨越。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央观大势、谋全局、抓根本，作出“必须把创新作为引领发展的第一动力”的重大战略抉择，创新驱动发展战略深入实施，极大地激发了科技人员的积极性。中国科技发展的速度令世界瞩目，也引发了美西方国家的不安。

面对复杂的国际局势和世界百年未有之大变局，我们必须积极应对。2024年3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时指出，要健全科技评价体系和激励机制，充分体现了党中央对于中国科技发展的重视和改革的决心。

建立良好的科技评价体系和激励机制，有利于调动全体科技工作者勇于创新的积极性。为此，提出以下建议：

第一，在科研评价体系方面要更加注重投入产出的性价比。把争取到多少科研经费作为主要绩效指标，而忽略科研人员的有效产出，实属舍本逐末。不利于引导科研人员静下心来，全心全意做好科研工作。

第二，在激励机制方面，应全面衡量科研人员的贡献。既制定有利于年轻科技人员成长的激励政策，也对在科研岗位上兢兢业业工作的中老科学家提供足够支持。科学发展到现在，已经不是靠一两个天才就能突破的时代了，科研积累极为重要，一般科研工作者要到40岁以上才能成熟，达到科研投入产出性价比最高的巅峰。如果国家在投入资源时过

于倾向35岁以下的年轻人，而忽略了创造力巅峰的中老年科学工作者群体，无疑是对于科研人力资源的巨大浪费。

第三，尽快完善科研工作分类评价体系。基础研究和应用研究关注点不同，产出形式差别极大。现在大多数高校和研究过于重视论文的发表，间接打击了搞应用研究科学工作者的积极性。

第四，国家级科技奖是所有科研工作者追逐的梦想，但现在过于严苛的筛选标准，把获奖人限定在一个很小的特定群体上。例如国家级科技奖需要3名院士推荐，而很多边远地区科研单位连1个推荐人都找不到。

（作者系全国政协委员、中国科学院化学研究所研究员）

## 加强数字质量基础设施建设

方向

新质生产力的核心要素首先是“新”——由科技创新引发生产要素创新，进而推动产业创新；重要的是“质”，即高质量发展、可持续发展。可以说，新质生产力发源于科技创新，特别是颠覆性技术创新，作用于产业创新和经济社会高质量发展。

“没有测量，就没有科学”“没有标准，就没有产业”，这已成为普遍共识。以计量、标准、检验检测、认证认可为核心要素的质量基础设施可以为技术创新成果产业化跨越“死亡之谷”架起桥梁，进而为新质生产力发展与应用铺平道路。

高水平质量基础设施对传统产业转型升级，对人工智能、高端芯片、生命科学等战略性新兴产业高质量发展，发挥着关键支撑作用。以现代先进测量体系提升产业链供应链整体创新力，以协同领先的标准群增强产业链供应链稳定性，以专业高效的检验检测保障产业链供应链可靠性，以权威公信的质量认证认可促进产业链供应链高端化。

目前，全球范围内质量基础设施正在发生数字化变革。首先是计量的量子化，特别是2018年以来的国际单位制（SI）常数化重新定义，数字国际单位制（D-SI）推动测量数据的机器可读、可懂、可操作，将数据要素的生产价值提升至新的层次。此外是技术标准的数字化、检验检测的智能化和认证认可去中心化等等。新形势下，美欧国家都在积极布局数字时代的质量基础设施战略，例如：2022年的美国《科学与芯片法案》对先进测量技术研发和国际标准制定的规定，德国也提出与“工业4.0”相对应的“质量基础设施4.0”概念。

习近平总书记高度重视计量工作，指出：计量是构建一体化国家战略体系和能力的重要支撑。要突破一批急需的核心关键计量测试技术，建设一批重大计量基础设施，要建设好、维护好、使用好计量基准、计量标准等国家计量战略资源，保持计量基准量值与国际量值等效。展望未来，我们要着力加强数字质量基础设施建设，为培育发展新质生产力新动能担当重任。

一是强化计量科技支撑，牢固树立“抓计量，就是抓根本”“强计量，就是强质量”理念，依托计量基准和国家计量院等战略资源，聚集全国优质创新要素，加快建设计量重大技术创新策源地。

二是发展机器可读标准、开源标准，培育标准数字化的产业应用生态。推动检验检测、认证认可与人工智能、区块链和量子传感技术融合发展，推广数字证书，全力提升质量基础设施科技创新水平。

三是加强国际交流合作，积极参与国际计量局、国际标准化组织、联合国工发组织等国际组织，创造互利共赢局面。同时，加强人才培养，形成贯穿“产学研用”全链条、具有国际竞争力的高质量人才梯队，培养一批具有创新活力的青年科学家。

（作者系全国政协委员、中国计量科学研究院院长）

## 共同 天津 · 助力高质量发展

## 打造高质量发展新引擎

天津西青区政协助力天开西青园高质量发展小记

本报记者 张原 李守馨

天开西青园位于天津市环西青大学城片区，总面积24.79平方公里。在天开园“一核两翼”总体空间布局中，西青园作为西翼拓展区，确定了“12345”的战略发展格局，即：建设一座天开西青科创城，发展新能源新材料和智能网联、生物医药和生命健康两大主导产业，强化创新策源地、成果转化区、科创服务区三区功能联动，打造智创谷、智能谷、生医谷、未来谷四大板块，支撑西青五条特色产业链做大做强。在园区实现从研发、孵化、培育、加速到转化、产业化的全链条跨区域空间布局。

如何高标准推进天开西青园建设，打造高质量发展新引擎？日前，西青区政协召开专题议政性常委会会议，有针对性地提出对策建议。

“充分发挥驻地高校的资源优势，将会对区域科技、教育、文化和经济的发展起到积极的促进作用。”区政协委员、天津城建大学计算机与信息工程学院副院长刘毅认为，要加大天开西青园政策措施在驻地各高校的宣传力度，让高校教师和科技工作者深入理解和充分利用相关政策措施，服务天开西青园发展。

“园区的发展离不开人才的培养。”区政协委员、天津交通职业学院经济管理学院院长荣瑾提出，根据产学研合作项目的研发与实施情况，梯次培养研发人员、卓越工程师、现场工程师、技术人员和技能人才，倡导开放与合作的园区文化，通过人员互派、学术交流等方式，促进知识共享和技术创新。

区政协委员、西青区科技局副局长刘颖呼吁，加强企业服务机构建设，与招商无缝衔接，做好项目招引落地全闭环管理，为企业提供保姆式、全生命周期服务，打造西青区良好创新创业生态环境样板间。

“要激发高校及企业的创新动能，促进技术革命性突破。”区政协委员、天津师范大学管理学院MBA教育中心办公室主任张毕勇提出，组织企业与高校、科研机构等建立紧密的合作关系，推动产学研深度融合，共同开展技术研发、成果转化等项目，通过产学研合作，企业可以获取到最新的科研成果和技术支持，从而提高产品质量和竞争力。

“推进天开西青园建设是西青做大做强三大产业、五条产业链的重大机遇，要持续完善健全各项政策体系，持续加大招商引智力度，持续提升园区综合能力，加快发展新质生产力。”区委副书记齐中波希望区政协和广大政协委员一如既往地关注、支持天开西青园发展建设，多建睿智之言、多献务实之策。

区政协主席于强表示，希望大家围绕充分发挥天开西青园等创新平台作用，支持创新主体在西青共建研发孵化基地和创新应用场景，开展视察调研、协商议政，切实为新质生产力发展谋良策。

## 选准主题 精准献策

——四川绵阳市政协持续助力优化营商环境

本报记者 韩冬 通讯员 宋晓帆

营商环境建设写入年度工作要点，通过发挥专门协商机构独特优势作用，打出了一套摸实情、谋实招、求实效的履职“组合拳”，为绵阳市打造“四川领先、国内一流”营商环境汇聚智力，展现政协担当。

“多亏了政协助力，否则生猪饲料还会持续断供，人不敷出。”在绵阳安州工业园区内，绵阳新希望六和农牧科技有限公司负责人刘杨感激之情溢于言表。

2022年8月，因连续高温导致用电矛盾突出，全市生猪月度出栏量明显下降，绵阳新希望六和作为生猪全产业链规模化生产基地，一旦停电，不仅市场供应无法保障，圈内牲畜也会在较短时间内（30分钟）内大批死亡，直接经济损失将不可估量。

下沉至界牌镇走访调研企业经营状况的市政协副主席翟永安了解到这一情

况后，立即联合多名委员撰写了《关于努力保障农业生产用电的建议》社情民意信息，建议在力所能及的范围内，尽量保障种子生产、饲料生产、畜禽养殖等农业生产企业基本用电。这条社情民意信息得到了市委、市政府的高度重视，迅速将建议转化为具体举措，不仅解了绵阳新希望六和的燃眉之急，也让全市其他农业生产、加工企业和10余家规模以上企业都得以正常生产。

“如何破解政务服务短板，将‘小专窗’升级为‘大综窗’？在‘破解政务服务短板，持续优化营商环境’对口协商会现场，多名委员的发言得到了与会各方的一致认同——贾进委员呼吁加快推进一体化政务服务数字平台建设，实现跨区域、跨部门及跨平台的政务协同和数据共享；靳清泉委员建议要加强大厅

政务服务效能评估，切实提高企业和群众的获得感和满意度，打造优质公共服务新名片。

“主题选得准、问题分析得透、建言献策水平高，帮我们找出了问题，是我们改进工作的契机。”参会的市政府相关负责人感言，正是在委员们的监督、关注下，绵阳加快实现了优化营商环境政府作为和企业满意的“双向奔赴”。

“优化营商环境，我们不是‘旁观者’，更不做‘局外人’。”政协委员任洋曾多次参加市政协组织的“政协讲堂”“商会交流”等活动。在与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士团结联系过程中，以自身经历为大家介绍绵阳投资环境、政策资源等情况，让社会各界更多地了解绵阳、走进绵阳、投资绵阳、发展绵阳。

“优化营商环境只有进行时，没有完成时。”绵阳市政协主席李亚莲表示，市政协将紧扣“加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心”这一中心任务，坚持问题导向，站在企业和办事群众的角度，用真情出实招，持续讲好优化营商环境的绵阳政协故事。

## 山东菏泽市、区政协联动协商助力花卉文旅融合发展

## 花田协商议“花事”

态创新发展，增添产业发展新动能。当前菏泽花卉产业在文旅融合发展方面还存在一些问题和挑战。政协委员张玉玲、刘朝霞、孙玲、杨海军、张素云建议：加强规划引领，明确发展定位，丰富文旅产品，提升吸引力，让游客在欣赏美景的同时，也能感受到浓郁文化氛围。同时规范文创产品质量和价格，完善基础设施，提升服务水平，让客商从衣食住行都体会到好客的市民、

文明的城市、高质便利的交通。加强宣传推广，扩大知名度，吸引更多游客前来菏泽旅游观光。

区政协委员王爱花、刘静、晁静、刘蕾等建议：结合鲁锦、汉服、面塑、刻瓷等非遗手造产品植入花卉元素，让外地游客来寻牡丹、吃有牡丹、住有牡丹、行有牡丹，返回带走牡丹、记住牡丹。引导市民做弘扬正气的“推荐官”，以文化自信将菏泽“一都四乡”

的独特魅力全视角、多层次展示给世人。推动花卉+文旅+多业态融合发展，推进“夜游、夜娱、夜食”等多业态良性发展。

协商座谈会气氛热烈，收集16条实用建议和3条社情民意信息线索。牡丹区政协主席葛广亮表示，下一步要在科技研发、品牌培育等方面调研协商，精准建言献策，做好“绣花”作业。

（赵玉苍 王文 姜维 吴镜）