

进一步加强和改进政协专委会工作

本报特邀评论员 丁时勇

以习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导,不断加强和改进专委会工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国共产党在新时代的指导思想和根本遵循。二是要坚持党对专委会工作的全面领导。专委会是党在政协各专委会中设立的领导机构,要充分发挥其在专委会工作中把方向、管大局、保落实的作用,团结带领广大政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,推动党委、政府重大方针政策、重要决策部署和政协党组工作要求的贯彻落实,确保专委会工作始终沿着正确的政治方向前进。

加强专委会自身建设。不断加强自身建设,积极适应新形势下的工作要求,是提高专委会工作专业化、规范化、科学化水平的必然要求。一是加强专委会制度建设。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》对专委会工作提出了明确要求,各地政协组织应根据《中国人民政治协商会议章程》和《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》,不断健全完善专委会工作的制度文件,进一步明确专委会工作原则、职能职责、目标任务和工作要求等。各专委会要通过制定本专委会的工作计划,细化任务,量化目标,

确保专委会各项工作的规范和高效。二是要完善专委会机构设置。近几年,一些地方政协组织结合本地实际对专委会职能职责和名称进行了优化调整,但一些基层政协组织在专委会设置上还存在不规范和不能满足实际工作需要的问题,需要进一步在专委会数量、名称、职数配备等方面做到相对统一和规范。三是要强化“两支”队伍建设。选拔具有丰富经验和专业知识的委员进入专委会,配齐配强专委会队伍,增强委员的专业性和代表性。建立健全委员学习培训、履职评价等制度,提高委员队伍的整体素质和能力。加强专委会专职干部队伍建设,锻造一支高素质专业化机关干部队伍。

提升专委会工作质效。专委会作为政协组织的重要组成部分,在履行政治协商、民主监督、参政议政职能中发挥着不可替代的作用,专委会工作不仅关系到政协工作整体效能的提升,也直接影响到政协事业的长远发展。一是要聚焦党委、政府中心工作履职。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的基本遵循,专委会要坚持围绕“国之大者”“民之关切”,结合自身特色优势,紧扣经济社会发展中的主要矛盾和时代任务履职尽责。二是要加强调查研究。调查研究是政协工作的“压舱石”,坚持不调研不协商、无准备不建言,将调查研究作为履职的必要前提,不断提高建言资政质量。三是要推动工作创新。探

索更加灵活高效的工作方式,充分运用现代信息技术手段,开展网络议政、收集网民民意,创新工作形式和内容,提升工作效率和质量。四是要注重成果转化。通过建立履职成果转化、反馈、跟踪、评估全流程、闭环式工作机制,促进协商建言的作用得到更加有效彰显。

突出专委会服务功能。专委会作为联系委员的重要纽带,要为委员履行职责搭建平台、拓宽渠道,提供必要的支持和服务保障。一是畅通委员知情明政渠道,搭建履职平台。完善专委会与对口联系单位的沟通交流机制,通过向委员通报情况、组织视察调研、邀请参加民主评议、重点提案督办等多种方式,多角度、多渠道地让委员了解相关工作情况、高效开展履职活动。二是引导委员发挥主体作用。注重发挥委员联系广泛的优势,深入基层、深入界别群众,倾听呼声、反映民意,协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进团结的工作。

加强和改进专委会工作是一项长期而艰巨的任务,各级政协组织要以此次全国政协各专门委员会座谈会为契机,以高度的政治责任感和使命感,进一步加强和改进专委会工作,推动专委会工作和人民政协事业不断创新发展,以实际行动和优异成绩迎接新中国成立和政协成立75周年。

(作者系全国政协委员,重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)



国务院4月12日印发的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》),全文共九个方面,强调了严把发行上市准入关、严格上市公司持续监管、加大退市监管力度等多项重要内容,是继2004年、2014年两个“国九条”之后,国务院再次出台的资本市场指导性文件。《意见》第三条指出,严格上市公司持续监管,明确要“加强信息披露和公司治理监管”。

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。证券市场的高质量发展和功能健全,以上上市公司的高质量发展为基石,以完善的治理机制为保障。但我国上市公司治理机制仍存在一些问题和不足。

一是上市公司信息披露违法违规行为治理机制亟待改进。上市公司信息披露违法违规行为严重破坏了资本市场秩序,影响了资本市场发展质量以及上市公司整体质量和价值的提升、严重损害了投资者合法权益。从近几年公布的证券监管执法典型案例的结来看,信息披露违法违规案件占比稳居第一,且总体呈现攀升之势,是证券市场最易发、频发的违法类型。

二是上市公司证券违法违规行为市场化监督机制亟需完善。我国证券市场上上市公司证券违法违规行为市场化监督机制不健全、功能发挥受限,主要体现在:融券卖出机制的市场化监督功能发挥受限;证券违法违规行为举报奖励制度的奖励金额较低,难以调动经营主体投入高成本自主调查研究上市公司存在的证券违法违规行为积极性。

完善上市公司治理机制,是贯彻落实中共二十大报告提出的“健全资本市场功能”“深化金融体制改革,加强和完善现代金融监管”以及2023年中央金融工作会议提出的“大力提高上市公司质量”“坚决惩治违法犯罪和腐败行为”“全面加强金融监管、有效防范化解金融风险、推动金融高质量发展”等要求的具体体现。应进一步改进和完善我国上市公司信息披露违法违规行为治理机制和上市公司证券违法违规行为市场化监督机制,助力证券市场高质量发展,更好服务实体经济高质量发展。

在完善上市公司信息披露违法违规行为治理机制方面,一是要完善证券法第197条及相关规定中关于信息披露违法违规行为的法律责任条款,提升法律责任对信息披露义务人及相关责任人的震慑作用。应加大对未按照法律规定报送有关报告或者履行信息披露义务的信息披露义务人及相关责任人员的惩处力度,例如,可将证券法第197条中对负有直接责任的人员的最高罚款金额从500万元提高至1500万元,对法人的最高罚款金额从1000万元提高至5000万元;若信息披露违法违规行为构成犯罪的,可对负有直接责任的人员的最高罚款金额提高至3000万元,对法人的最高罚款金额提高至1亿元。

二是完善证券法及相关规定中关于证券服务机构违法和失责的法律责任条款,提高对因未能勤勉尽责对发生信息披露违法违规行为负有责任的证券服务机构及其工作人员的罚款和处理力度,制定完善各类证券服务行业自律监管规则,加强各类证券服务机构行业文化建设和文化建设,提升证券服务机构工作人员的自律性、职业道德和职业素养。

三是完善证券法及相关规定中关于信息披露违法违规行为造成投资者损失的诉讼救济条款,为司法救济投资者提供明确的法律依据和指引。应立法明确信息披露义务人实施的虚假陈述等信息披露违法违规行为与投资者损失之间的因果关系判定要素和方法,协调证券监管机构、最高人民法院、金融法院、投资者保护机构以及利益相关方研究确定投资者损失计算方法。

在完善上市公司证券违法违规行为市场化监督机制方面,一是要优化证券市场融券卖出机制安排,进一步发挥市场在上市公司估值中的主导作用。可从制度上扩大可进行融券卖出的标的证券范围,使证券投资者能够根据自己的研判在更大范围内进行自主选择,公布更多关于上市公司的有效信息供投资者开展融券交易参考,为投资者通过开展融券卖出交易获利提供更大的可能性,充分利用市场化监督机制促进上市公司优胜劣汰。

二是完善证券违法违规行为举报奖励机制相关规定,让举报人毫无后顾之忧地举报揭露证券违法违规行为。监管机构应进一步提高举报奖励的标准,将举报奖励金额最高额度提高至300万元以上。除认可举报人实名举报外,还认可匿名举报,以其他方式能够确认其举报人身份的唯一信息进行举报,以更优的制度安排保护实名举报人身份信息。

三是丰富市场化监督机制和加强相关金融产品供给。应建立允许第三方研究机构等中介机构自主调查研究和揭露上市公司证券违法违规行为并通过发布做空报告、市场调查与做空标的公司股票套利的市场化监督机制,通过监管制度安排引导和规范第三方研究机构行为,引导第三方研究机构通过适当渠道规范发布针对上市公司股票的做空报告,正确发挥其市场化监督功能。

(作者系全国政协委员,上海航天信息科技有限公司院长、同济大学教授)

完善上市公司治理机制 服务实体经济高质量发展

伍爱群

谋划新一轮财税体制改革 助力中国式现代化

张连起



力,自上而下为主动性。

要以推动高质量发展、维护市场统一、促进社会公平、提高财税治理体系和治理能力、推进中国式现代化为目标。新一轮财税体制改革既要解决短期面临的宏观税负持续下行、财政紧平衡、地方债务风险上升和土地财政向何处去的问题,更要站在国家治理体系与治理现代化的高度,围绕促进共同富裕、推动高质量发展、构建统一大市场、统筹发展与安全等重大战略任务,构建新型财政收支制度。立足数字产业化、人口老龄化少子化、人口流动都市圈城市群化等约束条件,充分调动中央和地方、企业和社会各方面积极性,重塑激励约束机制,把握效率和公平的平衡,实现财政更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

要支持加快发展新质生产力,为高质量发展注入强大动能。加大支持创新发展力度,推动高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育,补短板、拉长板、锻新板,因地制宜发展新质生产力,塑造发展新动能新优势。

要健全现代预算制度,增强财政可持续性。进一步理清政府与市场关系,界定政府规模,避免政府支出责任持续扩张,避免有限财力与无限责任之间的矛盾;中央上收部分事权和支出责任,减轻地方政府的支出责任和支出负担;进一步稳定宏观税负;不断规范转移支付尤其是共同事权转移支付;深化省以下财政体制改革,强化省级事权和支出责任,赋予省级统筹当地的职权。

要发挥中央和地方两个积极性,完善财政转移支付体系,增强政策目标取向一致性。更好处理与政府与有效市场的关系,按照与财政事权和支出责任划分相适应的原则,规范转移支付分类设置,厘清边界和功能定位。共同财政事权转移支付具有鲜明中国特色,以保障和改善民生为目标,增强地方基本公共

服务保障能力。合理安排共同财政事权转移支付,实行差异化补助政策,推进地区间基本公共服务水平更加均衡。专项转移支付以保障党中央重大决策部署为目标,确保资金定向精准使用,强化对地方的引导激励,逐步退出市场机制能够有效调节的领域。优化分配方式,完善财政可持续性评估、财政困难程度评价方法等工具,探索建立区域均衡度评估机制及指标体系,逐步加大常住人口权重。

要完善税收制度,优化税制结构。健全地方税和直接税体系,合理配置地方税权,理顺税费关系,逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系;着力推进消费改革,稳步推进后移消费税征收环节。建立健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,逐步提高直接税比重。当前个人所得税收入占税收总收入之比约为9%,企业所得税收入占税收总收入之比约为26%。个人所得税收入占比偏低,企业有利可图收入占比偏高,这样的收入结构不利于个人所得税调节公平作用的发挥。增值税、消费税收入占税收总收入之比较高,这种以间接税为主的税制结构有利于税收收入的筹集,但与高质量发展的要求有一定差距。完善扩大综合与分类相结合的个人所得税制度,优化级距和边际税率,更好统筹发挥税收在组织收入和保障和改善民生的作用。

支持增进民生福祉,让全体人民共享发展成果。人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论基点、价值支点、实践原点,也是习近平总书记带领全党全国理政的出发点、落脚点。新一轮财税体制改革要有让人民群众可感可及的成果。应腾挪出更多财政资金用于教育、医疗、养老、托育、社保等民生领域,在发展中稳步提升民生保障水平。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(作者系全国政协常委,中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长)

委员说话

今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是中共十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。习近平总书记指出,“改革既不可能一蹴而就、也不可能一劳永逸”“改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足”。

中央经济工作会议和全国两会都明确提出谋划新一轮财税体制改革。在内外经济环境严峻复杂的背景下,如何应对我国经济发展面临的有效需求不足、社会预期偏弱、风险隐患增多等困难挑战?新一轮财税体制改革不仅要考虑财税本身,更要着眼经济动力机制,对照“财政是国家治理的基础和重要支柱”的定位要求,坚持系统思维、守正创新、问题导向、先立后破,锚定改革切入点、找准改革基本框架、确定改革相关要点,建立健全起与强国建设、民族复兴伟业目标相适应的新型财税体制。

进一步全面深化改革,重心在“进一步”。新一轮财税体制改革的逻辑起点是在中共十八届三中全会部署实施的财税体制改革取得历史性成就的基础上;战略重点是发挥中央和地方“两个积极性”,特别是发挥地方政府的主动性积极性和基层的首创精神;优先顺序是巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长;主攻方向是以财税治理体系和治理能力现代化服务中国式现代化;推进方式是自上而下与自下而上的协同发力、精准发力、持续发

微评

新闻事件:最高人民法院4月15日在官网发布《关于在涉及未成年子女的离婚案件中开展“关爱未成年人提示”工作的意见》。其中提到,在涉及未成年子女的离婚案件中开展“关爱未成年人提示”工作,对于督促父母当好合格家长,避免离婚纠纷对未成年人产生不利影响,促进未成年人身心健康具有重要意义。

点评:一段婚姻的结束往往会给孩子造成各种影响和伤害。合格家长不是天生的,需要学习,更需要法律督导。未成年子女健康成长的精神和物质需求应该是离婚案件中首要考虑的关键,家长于情于理于法都应履行监护职责,充分保护未成年子女的合法权益。

新闻事件:住房和城乡建设部近期着重对安全隐患突出、技术落后、不满足相关标准规范的设备进行更新改造。重点任务有住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯、供水、供热、污水处理等。住建部相关负责人表示,对于住宅电梯更新和加装,指导地方探索建立资金合理分担机制;对于公益性、准公益性市政基础设施更新,会同相关部门“研究通过加大政府投入、依法依规拓展投融资渠道等方式广泛筹集资金”。

点评:一些老旧住宅小区,电梯超期服役、房屋渗水等安全隐患重重,居民多次反映,却常常在“正在申请公共维修基金流程”“请耐心等待”的回复中度过一年又一年。鉴于此,更新改造方案应科学合理地灵活优化,将居民的安全和宜居放在首位,万不可不分轻重缓急,一味机械地走流程,让更新改造难以落实。

新闻事件:北京市民政局日前印发《北京市街道(乡镇)区域养老服务中心建设管理指引(试行)》,提出每个街道(乡镇)原则上至少建设1个养老服务中心,其中将包含托养服务区、社区餐厅、老年学堂、医养服务区、综合服务区等功能分区,为辖区老年人提供综合性、普惠性、专业化养老服务。

点评:养老服务不仅要体现在硬件的规划上体现便利性,也要注重服务人员的综合素质,提供耐心、暖心的高质量服务,让老年人老有所养、老有所乐。

新闻事件:春季是候鸟大规模迁徙和集群活动的重要季节。近日,各地纷纷启动“爱鸟周”活动,同时还推出湿地找寻鸟类踪迹、智慧观鸟互动地图、生物多样性保护科普宣传月等主题活动,向市民宣传生态文明理念和相关科学知识,进一步提高市民保护野生动物及其生存空间的意识。

点评:以“爱鸟周”为契机,指引人们走近鸟类世界,不仅丰富了知识,也感知到人与社会和谐共生的乐趣,利于让保护自然的理念深入人心。

新闻事件:正值“金三银四”求职就业黄金期,一些不法分子借机挖“坑”设陷,“付费内推”“有偿就业”“实习生套娃”等乱象时有发生,严重损害高校毕业生就业权益。近日,记者从教育部了解到,教育部提醒高校毕业生务必提高防范意识,牢牢掌握“四招”求职秘籍,避免落入招聘陷阱,实现尽早顺利就业。

点评:求职求职切勿缺乏甄别能力,上当受骗成了一些高校毕业生走向社会的第一笔“学费”,而不法分子正是切中了毕业生的心理弱点。高校在进行就业辅导时,应当重视这一现象,多用真实案例提醒学生擦亮双眼、远离坑骗,一旦发现苗头不对,及时报警。

(本期点评:司晋丽)

让各族人民共享新时代伟大荣光

滕树静

收入差距大;基础弱,就是民生领域还有不少欠账,稳定增收的基础依然薄弱,巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重。

推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,让各族人民共享强国建设、民族复兴的伟大荣光,需要从三个方面重点发力。

以发展固本,奏响共同富裕的时代凯歌。高质量发展是新时代的硬道理,也是解决民族地区一切问题的基础和关键,但民族地区自我发展能力不足、缺乏“造血”功能,还需要中央层面给予更多的关心和厚爱。要加大对“补短板”,加强民族地区基础设施建设,进一步改善共居、共学、共事、共乐的社会条件。要扶上马后“送一程”,支持民族地区、脱贫地区全面推进乡村振兴,设立“各民族

共同走向社会主义现代化试点”。要优化赛道“加油跑”,支持民族地区、脱贫地区发挥绿色生态、文化旅游等优势,积极探索“绿水青山就是金山银山”的转化路径,闯出一条新时代富有民族地区特色的高质量发展新路子。

以文化铸魂,构筑美美与共的精神家园。民族地区在千百年岁月长河中创造了丰富的民族文化,书写了精彩的动人故事。这些文化既有中华文化的共性,又有自己的特性。坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展,必须抓住文化这个“根”与“魂”,以文化人、以文育人,增进文化认同,让各族群众人心归聚、精神相依。要把准“正”的方向,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,建设好中华民族共有精神家

园。要赓续“红”的血脉,挖掘、保护、利用好民族地区红色基因资源,加强爱国主义教育、感恩教育,让红色基因代代相传。要丰富“文”的底蕴,大力支持少数民族文化创造性转化、创新性发展,创作更多具有中华文化底蕴、融合现代文明、彰显民族特色的文艺作品,为建设社会主义现代化国家注入更强精神力量。

以交融互助,凝聚团结奋进的强大合力。广泛交往交流交融,是铸牢中华民族共同体意识的必然要求,是各族群众加深了解、增进感情、增强归属感的重要举措。要拓展交融的平台,更好地让“民族地区之窗”展示“中国之治”,让世界看到我们民族地区欣欣向荣的发展局面,让民族地区更好地融入祖国大家庭。要创新交融的机制,完善顶层设计,大力促进先富带后富,引导发达地区的理念、技术、资金、人才向民族地区流动,促进共同富裕。要提升交融的质效,深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划,大力推进民族团结进步创建,促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,让中华民族一家亲的似锦繁花在新时代表放得更加绚丽多彩。

(作者系全国政协常委,湖南省湘西土家族苗族自治州工商联主席)