

让农民种粮有利可图 让主产区抓粮有积极性

——十四届全国政协第十七次双周协商座谈会发言摘登(二)

全国政协委员、河南省政协主席孔昌生:

加快探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制

目前,粮食主产省(区)粮食产量占全国粮食总产量的78%以上,承担了保障国家粮食安全主体责任。但粮食主产区、产销平衡区粮食自给率不断下降,粮食供需缺口持续扩大。为此建议:

明确政策目标。建议以调动产销区两个积极性为政策设计目标,在加大中央财政对粮食主产区纵向转移支付基础上,借鉴碳汇交易机制,建立粮汇交易制度,通过粮食产销区省际横向利益补偿,以利益分配杠杆调动主产区粮食生产积极性,遏制主产区自给率不断下降趋势。

科学设计粮汇交易制度。建议以各省(区)粮食总产出和总占有量测算其粮食自给率,按自给率对各省(区)分档,对自给率高于一定标准的省(区),折算出粮食盈余,以粮汇方式出售;对自给率低于一定标准的省(区),折算出粮食缺口,以购买粮汇方式弥补。粮汇交易由国家

统一组织实施,按年交易,按年清算。

合理确定粮汇交易价格。建议综合考虑国家粮食安全形势、粮食主产区财政自给率、主产区粮食自给率等因素,科学设计粮汇交易价格形成机制,逐步提升,按年调整。

将粮汇交易收支纳入地方政府一般公共预算。建议地方政府将出售粮汇交易所得统筹安排用于发展粮食生产、仓储流通、加工产业等重点支出。

推动粮食产销区多种形式深度合作。作为产销区省际横向利益补偿机制的补充,鼓励不同省(区)间建立粮食生产合作机制。如共同投资建设高标准农田,并将新增产能在一定时期内按一定比例分别计入其粮食总产出量,体现于粮汇交易之中;也可探索通过“飞地”方式,异地开展粮食生产,挖掘不同区域粮食生产潜力。

全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠:

建立三位一体的粮食主产区奖补机制

保障粮食安全,是中央地方共同责任,社会各界共同责任。为保护粮食主产区种粮积极性,须建立中央纵向补偿为主、省际横向补偿为辅、社会各界捐赠为补的三位一体粮食生产奖补机制。建议如下:

完善中央粮食主产区奖补办法。建议持续提高奖励标准;采用多因子移动平均法遴选种粮大县,确保奖补政策更精准有效;将目前包含在产粮大县奖补中的产粮大省单列,并加大奖补力度;中央财政对主产区粮食生产保险予以补助,并鼓励开展商业性保险。

建立粮食产销区省际横向补偿机制。关于由谁补、补给谁、补多少,现阶段不宜区分粮食、谷物和口粮,

产量和商品量,净调入量和净调出量。建议主要根据各省人均产粮与全国人均产粮的比值确定补给谁和由谁补,主产区给予主产区的补偿不宜超过当前的中央财政奖补水平,毕竟这些主产区均为财政净上缴省市,并通过中央财政给予主产区财政支持;各补偿省份的补偿资金,交由中央财政统管,并与中央财政产粮大省奖补资金形成合力,共同支持产粮大省粮食及社会经济发展。

鼓励社会捐赠。建议通过税收抵扣减免等优惠措施,鼓励支持社会各界通过捐赠等方式,为奖补粮食主产区提供资金支持。捐赠纳入中央财政专门账户统一管理分配使用。

全国政协常委、民革广东省委主委程萍:

优化粮食产销区利益补偿机制 更高水平保障粮食安全

当前中央正探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,这将为粮食安全提供更好的保障。调研发现,该机制的建立还有一些问题和内容尚待研究。对优化横向补偿机制提出以下建议:

长期以来中央通过分税制财政体制和横向对口帮扶机制有效调节缩小了区域财力差距。中央相关部门通过专项集中财力趋势已经明显,出台了基本养老、耕地保护等横向利益补偿政策。从全国一盘棋来看,建议通过统一规范的分税制财政做好财力调节,加大对粮食主产区的支持力度。

充分发挥市场作用,调节产销区利益平衡。建设完善以国家粮食交易中心为龙头、商流市场和成品粮市场为骨干的粮食批发市场体系,加快建立全国统一的粮食市场制度规则,打破地方保护和市场分割,畅通要素资源在更大范围流动。依托批发市场体系开展省际粮食交易,充分发挥市场作为调节粮食产销区利益平衡的主要手段,不再增加省际横向利益补偿。

健全产销合作机制,推动“北粮南运”向产业链合作转型。引导产销区持续创新合作方式,探索建立形式多样、长期稳定的产销合作关系,推动产业链合作全面转型。主产区通过补贴、税收优惠等政策鼓励域内粮食企业到主产区投资,共建生产基地、仓储设施、加工园区和营销网络;支持主产区发展粮食加工业,实现从“卖粮”向“卖产品”“卖品牌”转型,从“大粮仓”向“大厨房”转型,推动粮食产业高质量发展。

农业农村部农村经济研究中心主任金文成:

探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制

完善主产区利益补偿机制存在着利益协调难、标准核算难、补偿界定难等问题,已经建立的省际生态利益补偿机制,可为省际横向利益补偿机制建设作为参考和借鉴。

净调入/调出补偿法。由国家粮食和物资储备局,按照各省粮食产销平衡表,测算主产区和主销区粮食“净调入/调出量”,并以此为依据按粮食生产成本测算补偿额。

机会成本法。在主产区、主销区、产销平衡区确定必保的粮食面积和产量基础上,根据主销区实际,以省际为单位建立粮食生产机会成本补偿机制,由主销区与主产区建立产销协作关系。

保险替代法。目前,全国普遍建立了三大主粮完全成本保险和种植收入保险,保险补贴由出险地所在省份财政安排。可采取由主销区省级财政与主产区省级财政对接方式,对主产区农业保险补贴给予直接替换。

投资产能折抵法。主销区可通过在主产区投资建设高标准农田、绿色粮食仓储设施

或者开展利益分成的产销合作等,按照投资额度、增产潜力、收益分配等折算成一定比例的产能,进行金额抵扣。

指标交易补偿法。将主产区、主销区、产销平衡区粮食调入/调出纳入计划管理,实行市场化运营,构建省际粮食调出指标交易的市场化平台,由各省自发确定补偿标准。

为此建议:坚持试点先行,选取1-2个主销区开展试点,先口粮再扩大到谷物。完善产销合作,鼓励主销区与主产区共建粮食生产基地、仓储设施、加工园区和营销网络,支持主产区发展粮食加工业,助推主产区从“卖原粮”向“卖产品”转型。主产区、主销区和产销平衡区都要保耕地、保面积、保产量,着重提高主销区粮食自给率,稳住产销平衡区,弹性设定各区粮食自给底线。完善制度体系,推动补偿机制措施制度化,为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系提供制度保障。

截至目前,由市政协主席会议成员带队、政协委员和机关干部参与,已开展走访调研47次,提出意见建议56条,解决问题11个,不少意见建议转化为提案和社情民意信息,为党政决策提供参考。

“嘉兴市政协围绕中心意识强,服务大局举措实,作用发挥成效好。”来自市委书记陈伟的批示肯定,让嘉兴政协人更加充满信心干劲。“市政协将充分发挥专门协商机构作用,持续以务实举措和奋进之姿,为加快打造长三角城市群重要中心城市更好凝聚共识、汇聚力量。”陈利众表示。

划建设用地,就整体规划、项目建设、推动海盐与嘉兴主城区联动发展等建言献策。

“现在游客不多,营收怎么样?在后续的规划建设中遇到了哪些问题?”位于京杭大运河畔的芦席汇历史街区,是嘉兴保护传承历史文化、提升城市品质、推动城市繁荣、增强百姓获得感的重要文旅项目。调研组听取相关情况介绍,实地走访街区商铺、了解配套服务等,就立足街区定位,优化业态布局、提升业态品质,力争集聚更多能融入大众生活、汇聚更多人气的人文标志志产品,更好满足市民游客消费需求提出意见建议。

“南北湖未来城至海盐县城和嘉兴主城区快速通道如何搭建?在建项目投资进展怎样?在规划建设,还需要政协如何助力?”位于杭州湾北岸的南北湖未来城15平方公里集中连片待开发土地,是嘉兴乃至杭州湾北岸最大的潜在开发空间,也是未来发展的增量所在。4月3日,市政协主席陈利众带领调研组实地踏勘未来城规

去年底的中央经济工作会议和中央农村工作会议均提出粮食产销区省际横向利益补偿机制问题。对此,提出几点看法和建议:

要构建中央财政垂直补偿、产销区横向补偿相结合的利益补偿的整体功能架构。中央财政粮食生产支持政策资源(金)要继续发挥“保基本”“促公平”的主体定位,重点发挥“兜底”作用。新增政策资源适度增加对粮食主产区的转移支付力度。同时以提升效率为导向,推动省际横向利益补偿,对存在粮食供需缺口的省份,由国家按实际受益规模统一制定横向补偿办法、实施细则和补偿标准。应按实际贡献度对粮食主产区进行利益补偿。

要强化建立粮食产销区粮食供需联动与利益联结机制,一方面,建立公平合理的产销区利益补偿机制,一方面,“输血+造血”双措并举,推动产销区双方利益补偿机制实效化。如,主销区通过提供资金支持反哺主产区,出台支持政策引导主销区企业利用资金、技术优势,支持主产区粮食生产、仓储、加工、营销等供应链建设;通过“省—省”“地—地”双向对口支援方式,在高标准农田建设、农田水利基础设施建设等方面帮扶粮食主产区,提高主产区发展“造血”能力。

要注重创新省际横向利益补偿的政策工具和路径。粮食产销区省际横向利益补偿要注重运用好市场化手段。要审慎稳妥地探索和运用具有可操作性的省际横向利益补偿政策工具。例如,建立“口粮产能指标”全国统一市场,开展口粮产能交易;在严格保护耕地数量和质量前提下,改革完善耕地占补平衡制度,构建农地跨区域交易体系等。

要切实建立粮食产销区省际横向利益补偿制度保障体系。推动在即将施行的《中华人民共和国粮食安全保障法》第二十八条中增加完善粮食产销区横向利益补偿等相关内容,从法律层面确保利益补偿制度化、常态化。

全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄:

粮食产销区省际横向利益补偿机制应积极和稳慎推进

浙江嘉兴市政协着眼长三角,聚合大嘉兴,建强主城区——

全力助推打造长三角城市群重要中心城市

本报记者 鲍曼华

春天,是奋斗的季节。

一开年,中国革命红船启航地浙江省嘉兴市“新春第一会”,就作出“着眼长三角、聚合大嘉兴、建强主城区,加快打造长三角城市群重要中心城市”决策部署,奏响了“在全省勇当先行者谱写新篇章中勇挑大梁、勇立潮头”的嘹亮号角。

“打造长三角城市群重要中心城市,是浙江省党代会赋予嘉兴的新定位新使命。去年嘉兴市委作出打造长三角城市群重要中心城市的全面部署,市政协随即就推出了‘全力助推长三角城市群重要中心城市建设的行动’,在这个基础上,紧扣今年市委部署的年度重点任务,出台了《全面助力‘着眼长三角、聚合大嘉兴、建强主城区’行动方案》。”据市政协有关负责人介绍,本次行动共确定专题学习、调查研究、协商议

政、视察监督、服务为民、信息反映、宣传宣讲、能力提升等8个方面41项具体任务,为助力嘉兴加快打造长三角城市群重要中心城市谋定了“路线图”。

市政协健全完善“1+2+6+X”协商议政体系,开展“加速形成虹桥国际开放枢纽南向拓展带动功能优势”重点课题调研,围绕“持续擦亮‘千万工程’金名片,加快乡村振兴示范地和城乡融合发展试验区建设”开展联动民主监督,深入开展委员履职“服务为民”活动,持续深化“一对一服务企业纾困解难”活动,组织文化、卫生、科技、教育、法律、体育“六送下乡”,开辟“着眼长三角、聚合大嘉兴、建强主城区”社情民意信息专刊……一项项务实举措,彰显出市政协为嘉兴加快打造长三角城市群重要中心城市添助力、聚合力的信心与决心。

重庆巴南区政协委员支招存量土地盘活

资产“活”起来 效益“产”出来

求分地段将个别地块先用起来。“比如根据居民停车需求,因地制宜划出停车位,缓解停车难问题,并规范停车行为。”

“盘活既可以是长久的,也可以是临时的。”区土储中心复垦科科长贾兴平说,临时盘活利用既不能违规,更不能影响其按规划用途的后续利用,一定要务实可行,兼顾前瞻性和发展需求。

在李家沱街道玉宇盛世江南安置小区,区政协委员、重庆项胜建筑公司董事长蒋勇看着旁边的一块闲置地陷入沉思。他

发现该地块附近居民较多,周边环境较好,发展夜市经济应该有一定前景,便产生了出资参与盘活的办法。

区政协委员、巴南区乡村振兴驻村工作队队员李天银认为,要挖掘现有土地潜力,实现城市剩余空间的合理利用,在盘活时不但要注重价值和品质,更要因地制宜:“比如通过景观打造,将街角荒废绿地修建成‘口袋公园’;高架桥下的空间可打造成为市民运动健身新场所;具备耕作条件的较大地块也可以临时复耕,保障市民时鲜蔬菜供应。”

“我们会尽快联系区规划和自然资源局、住房城乡建委等部门,吸纳各位委员的意见建议,共同研究具体可行的盘活措施。”作为盘活存量土地的牵头单位,区土储中心相关负责人表示。

盘活存量土地就是助力盘活国有资产。巴南区政协有关负责人表示,接下来还将围绕“三攻坚一盘活”改革突破的问题短板和堵点难点,继续组织委员开展深入调查研究,在释放国有资产盘活效能、加快推进权证办理、创新盘活方式等方面积极建言献策。



1995年4月17日

《马关条约》签订100周年暨台湾回归祖国50周年座谈会举行



1995年4月17日,《马关条约》签订100周年暨台湾回归祖国50周年座谈会在北京人民大会堂台湾厅举行,时任全国政协副主席吴学谦、万国权出席会议并讲话。

吴学谦指出,100年前,《马关条约》被迫签订,日本帝国主义强行夺走宝岛台湾,中国人民要以史为鉴,勿忘国耻。我们要坚持改革开放,迅速发展壮大我国国力,自立于世界民族之林。我们要高举爱国主义旗帜,呼吁所有中国人团结起来,坚持统一,反对分裂,采取切实措施,全力推动两岸关系不断向前发展,促进祖国统一大业早日完成。

万国权说,在日本侵略者占领台湾的50年里,具有爱国传统的台湾同胞从未停止过反抗,举行抗日起义近百次……今天,台湾与大陆仍处于分离状态,这是中华民族的不幸。维护祖国统一,促进中华民族的全面振兴,仍然是我们中华民族每一位成员的神圣使命。前事不忘,后事之师。中华民族历经沧桑,饱经磨难,现在是完成祖国统一大业、实现全面振兴的时候了。

时任全国政协常委、台盟中央常委吴克泰,全国台湾研究会副会长兼秘书长姜殿铭,全国台联副会长郭平坦等也在座谈会上发言,有关各界人士近百人出席了会议。