

聚焦优化营商环境

持续加大政策支持力度：

民营企业保持良好发展势头

本报记者 孙琳

展展望未来趋势，中国中小企业协会有关人士表示，在稳增长政策推动下，经济发展的有利因素增多，市场景气回暖，企业融资状况有所改善，企业投资意愿将继续有所回升。但他也指出，当前中小企业仍面临诸多困难和挑战，如成本有所上升，效益还有待改善。

良好势头如何保持？

民营企业活力显现，势头该如何保持？对此，一直关注民营企业健康发展的全国政协委员、新希望集团董事长刘永好表示，民营经济活力是经济转型发展的重要推动力量。近年来，受内外部环境影响，民营经济的活力出现一定程度的下滑。但随着国家相关政策的持续释放，以及民营企业自身发力，形势与趋势都将有望持续向好。

他特别指出，对于处于低谷的民营企业，我们不能焦虑，不能“躺平”，要积极主动，去迎接它，拥抱它。

为进一步提升民营经济发展活力，助推高质量发展，刘永好表示，重点行业头部企业社会影响力和行业带动作用大，应建立“一对一”“点对点”的绿色沟通机制，“一企一策”精准对接企业需求，帮助企业渡过难关。

此外，对符合条件的企业给予特殊时期的金融和资金支持，在新增贷款和发债担保增信方面给予支持。在产业调整政策出台前多征求相关方的意见，尤其是在体量大、影响大的行业，要充分重视政策出台前的预沟通，让相关企业和机构了解政策调整的目的和措施以及可能会产生的积极或消极的影响，提出较好解决办法，形成推动解决困难的合力，

降低政策出台后的曲解和冲击。政策出台后，要重视解读引导以及制定相关配套措施，定期进行政策效果评估复盘。加强各部门协同，对于重要政策要坚决执行。

民营企业是改革开放的受益者、推动者、建设者。这些年，国家出台了那么多刺激民营企业发展的政策，金融监管部门也在支持民营企业发展方面下了很多功夫。最近，民营经济促进法起草工作已启动，都将为民营企业高质量发展带来诸多利好。

“近年来，国家出台的支持民营企业高质量发展的政策举措越来越多。这体现了中央支持民营企业发展的决心，给了民营企业家很大的信心和鼓励。民营企业要提振信心。”全国政协委员、新大陆科技集团CEO王晶表示，公平营商软环境是民企健康发展的核心关键。为了更好地保持良好势头，要继续营造公平的软环境，让民企感知温暖、增强信心。

同时，王晶还提出，应加速民企创新成果转化，从而引导民企与国家同频共振，融入国家和地方战略。出台政策支持优秀的民企“走出去”，鼓励民企勇于创新、敢于投入，促进民企成为立足国内市场、充分参与国际竞争的“排头兵”，助力国家“双循环”新发展格局。此外，还要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。既要保护民企产权及企业家权益，也要通过机制的完善确保在融资条件、政府采购、工程项目申报等领域民企享有平等的权利。

针对当前中小企业面临的诸多问题和挑战，中国中小企业协会有关人士则表示，建议因地制宜推动新质生产力加快发展，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面加快落实一批务实举措，加快推动民营经济促进法起草等相关立法工作。

距离环境保护税首个征期已满6年

企业拿出绿色发展新账本

本报记者 孙琳

部上门宣传环保税法时，帮企业算过一笔账：开征环保税之前，企业按照国家标准应当缴纳排污费，标准为每污染当量1.2元，排污费预计在800万元左右。环保税开征后，重庆执行的环保税征收标准为每吨污染当量2.4元，在发电量不变的情况下税负将翻倍。

转型迫在眉睫。火电厂之所以被人诟病“高污染”，关键是技术落后，比如煤炭燃烧不充分，缺少烟气处理设备。珞璜发电厂就将6台发电机组全部进行超低排放改造，并增设煤场防风抑尘网等。

效果立竿见影。“环保税法实施第一年，我们产生的污染当量数比2017年下降73.1%，缴纳环境保护税214万元，与2017年缴纳的排污费796万元相比，降低了73%。”杨迎鸽说。

前后两笔账，让珞璜发电看到了绿色转型的好处，也开启了在绿色发展道路上的“狂飙”。

2020年，珞璜发电厂建成了西南南区首个污泥耦合发电项目，“跨界接单”做起城市污泥无害化处置。他们将城市污水中的污泥经过处理后，作为生物质燃料送入电厂锅炉与燃煤混烧发电。据介绍，每吨污泥可产生相当于0.4吨普通燃料的效能，这个项目年处理湿污泥能力达40万吨，占重庆市生活污泥总量的一半，每年可节约标煤2.96万吨，减排二氧化碳8.28万吨。

“这条转型之路，使我们实现了环保效益、经济效益的双丰收。”杨迎鸽说，仅环保税，我们就享受超2000万元的减免。

在重庆，环保税的正向激励作用，让不少企业像珞璜发电厂一样，主动加大减排治污力度，推动绿色发展效果明显。数据显示，重庆万元GDP应税大气和水污染物排放当

量数从2018年的0.68下降到2022年的0.58，降幅达14.7%。截至今年3月，重庆各类企业实施节能减排享受环保税减免11.7亿元。

加速绿色转型“欠账”变“效益账”

环保税鼓励清洁生产，鼓励集中处理，鼓励循环利用。对企业来说，实现循环利用难度最大，但受益也最明显。在循环利用道路上探索了十几年，环保税开征后的首批纳税人之一的贵州川恒化工股份有限公司对此很有发言权。

在川恒化工厂区生产基地的东侧，有一个专门堆放磷石膏固体废料的堆场，因为废料堆得太高，厂里人叫这里“固废山”。铲平“固废山”，还清生态“欠账”，是川恒化工一直以来的口号。

作为一家专注于磷、氟资源精深加工的民营企业，川恒化工一直有“两害”的困扰：一是磷矿开采过程留下的大量露天坑和地下采空区，二是生产过程中产生的固废磷石膏和磷尾矿。前者容易造成地表塌陷，后者不仅占用土地，且存在污染地下水的风险。

说起整治“两害”的过程，川恒化工企业技术研发中心主任龙辉感叹道：漫长且艰难。据他介绍，在探索磷石膏综合利用的道路上，他先后尝试了水泥缓凝剂、建筑石膏粉、路基材料等多种方式，并于2010年研发出半水湿法磷酸成套技术，但仍无法对废料进行有效利用。

2015年，川恒化工提出“矿化一体”思路，利用废料半水磷石膏作为胶凝材料，胶结二水磷石膏、尾矿等废料制成填充材料，对采空区进行回填，实现“一废治两害”。但是，

填充材料的强度、硬度能否满足贵州喀斯特地质的要求？废料填充后是否会污染环境产生不利影响？……摆在企业面前的这些问题，让磷石膏综合利用项目陷入停滞。

“环保税的开征是一个契机，让我们下定决心重启研究项目。”川恒化工财务总监何永辉说，2018年，他们相继在水、渣、气治理和综合利用上投入资金近1亿元，并联合北京科技大学共同开发出“半水磷石膏改性胶凝材料及充填技术”，实现了半水磷石膏改性后用于矿井充填。

何永辉向记者算了一笔账：传统的“水泥+尾砂”充填采矿不仅成本高，而且磷矿采出率只有50%-60%；采用新技术进行井下充填采矿，成本只有“水泥+尾砂”充填采矿的1/3，磷矿采出率能达到90%以上，还能大量消耗磷石膏固体废料，可谓是一举多得。

自2019年起，川恒化工不仅实现新增磷石膏废料全部消纳，而且每年还能消纳存量磷石膏废料约60万吨。据测算，仅磷矿采出率就有50%-60%；每年大概能实现营收32亿元，对固体废物的有效处理也让企业享受约280万元的环保税减免。“现在，‘固废山’已经缩小了1/6，预计过几年将彻底不复存在。”何永辉说。

今年1月，中共中央、国务院印发的《关于全面推进美丽中国建设的意见》提出，强化税收政策支持，严格执行环境保护税法，完善征收体系，加快把挥发性有机物纳入征收范围。环境保护税法作为我国第一部专门体现“绿色税制”，推进生态文明建设的单行税法，其环保意义和社会意义远大于财政收入意义。相信随着环境保护税法的持续深入实施，会有越来越多的企业在发展中树立更强的环保意识，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势。

专家详解一季度经济“成绩单”：

量质齐升 实现良好开局

本报记者 王硕

4月16日，国家统计局发布了一季度国民经济运行数据。初步核算，国内生产总值（GDP）296299亿元，按不变价格计算，同比增长5.3%。工业、外贸、投资、消费等多方面数据也呈现稳步回升态势。

同日，中国新闻社举办“国是论坛——2024年一季度经济形势分析会”，邀请多位专家对经济形势进行了详细解读。

增强了实现全年目标的信心

“2024年中国经济增长预期目标是5%左右，一季度增速达到5.3%，增强了实现全年目标的信心。”中国银行首席研究员宗良的观点也是各位专家的共识。“一季度中国经济实现了良好开局。这个同比增速高于市场普遍预期，巩固了经济复苏向好态势。从全球视角来看，这也是挺高的增速，且与未来几年中国经济潜在增速一致。”

“在实现量的合理增长同时，质的有效提升尤其值得关注。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩认为，一季度经济形势的一个显著特征是新兴产业、新动能的支撑力明显增强。

数据显示，一季度高技术制造业增加值增长7.5%，比同期全国规模以上工业增加值快1.4个百分点。与此同时，在制造业领域，产业链条较长、附加值较高的装备制造行业增加值也保持较高增速。特别在投资方面，航空航天器及设备制造业领域投资增速超过了40%，也说明当前新动能投资领域备受关注，正在汇聚资本、人才等资源。

“当前制造业领域高端化、绿色化、智能化的转型升级改造投入不断加码，标志着我国在推动新动能加快成长方面所做的努力初见成效。”郭丽岩说。

出口结构升级态势进一步保持

一季度经济回升向好，很大程度上受到了外贸回暖的影响。

海关总署数据显示，今年一季度，中国进出口规模历史同期首次突破10万亿元，达10.17万亿元，同比增长5%，增速创6个季度以来新高。

中国社科院财经战略研究院国际经贸研究室主任张宇分析说，升级态势在进一步保持。例如，一季度出口的机电类产品，特别是一些船舶类产品出口增长非常快。“从去年开始，‘新三样’就在支撑中国出口中发挥了重要作用，今年机电类产品仍在出口产品中扮演重要角色。一季度劳动密集型产品出口也有显著增长，表明劳动密集型产品生产流程、工艺随着技术进步发生调整。”

他特别提到美国推动“脱钩”的影响。“美国推动‘脱钩’并没有给盟友带来实质性好处，反而造成了国内比较严重的通胀压力，一些关乎未来发展的投资项目，像5G基建和光伏、新能源的建设也随之遇到阻碍，导致其在跟随美国经济政策时产生观望。”张宇认为，去年对中国出口造成影响的负面因素今年将有所减弱。

在宗良看来，下一步要助力外贸企业稳健经营，打造“投资宝地”，制定一系列具体营商环境评估指标；注意加强政策协同，并预留适当空间。

消费升级和变化表现亮眼

在国家信息中心大数据发展部大数据分析处处长杨道玲看来，一季度投资、消费、外贸及企业生产经营活力方面多项高频指标表现持续向好，“表明了我们经济多引擎正同步发力。”

他列举了国家信息中心监测分析的多个大数据表现，结果显示：投资先导指标稳中有升，制造业投资提升较快；消费领域活力持续释放，文旅消费、家电消费表现亮眼；外贸活跃度稳中有

升；企业生产经营活力回升明显。特别是消费潜力的释放。

杨道玲表示，“人气”是观察消费活力的最直观视角。

根据国家信息中心统计的高频指数，线下商圈人流热度指数一季度较去年同期增长9.9%，基于生活服务类电商平台消费订单数据构建的生活服务消费热度指数，一季度同比提高超30%。“商圈人气稳步提升，说明线下消费更趋活跃。”

杨道玲也指出，一季度我国文旅消费热度大涨，其中休闲娱乐、住宿、旅游文旅相关领域消费热度指数分别同比上涨了68.9%、43.7%和23.3%。同时，各地深挖文旅特色，哈尔滨年初的冰雪消费爆发之后，2、3月份甘肃天水、河南开封等很多地方都成为了现象级的爆款旅游目的地。此外，入境游热度大幅提高，一季度国际客运航班直飞航班量同比增长了395%，多地入境游订单同比增速超过3倍。

郭丽岩注意到，一季度，社会消费品零售总额120327亿元，同比增长4.7%。同期，服务零售额同比增长10.0%，这与今年以来居民家庭的消费实感很接近，也是今年一季度消费的特征。

“从当前展望未来，刻画的是中国消费结构的升级和变化。”郭丽岩认为，随着人均收入水平提升、整个消费需求结构升级，服务消费占整个消费支出的比重还会稳步增长。

杨道玲特别提到，随着各项家电“以旧换新”政策逐步落地生效，居民家电换新需求有望进一步释放，家电消费市场将持续稳定增长。自2月下旬以来家电“以旧换新”日均互联网关注度较此前增长10倍，3月下旬指数达到一季度峰值，目前仍保持高位。同时，3月以来，“以旧换新”搜索热度指数迅速跃升，较上年大幅增长260%。

挑战仍存 呼吁提升消费信心

就业是收入和消费的源头。国家统计局数据显示，一季度，全国城镇调查失业率平均值为5.2%，比上年同期下降0.3个百分点。3月份，全国城镇调查失业率为5.2%，比上年和上月均下降0.1个百分点。

浙江大学国家制度研究院副院长金维刚提到，根据全国人力资源市场信息监测中心大数据分析，今年“春风行动”期间，制造业仍是吸纳就业的主要大户，招聘需求占全国就业市场提供招聘岗位的30%以上。但也有新的特点——技能岗位需求扩张明显，与普通工的需求结构已由过去“三七开”演变为现在的“五五开”，特别是对人工智能、大数据等专业的人才需求旺盛。

他还提到，康养护理、住宿餐饮、文化旅游等服务业需求走高，小微企业招聘需求明显增加，技术技能岗位需求快速上升。“就业市场这些变化，从一个侧面反映了当前中国经济回升向好态势巩固增强，服务消费潜能的加速释放，也折射出传统产业转型升级、新质生产力加快发展的新趋势、新机遇。”

不过金维刚也指出，现在各方面还存在一些挑战。

“就业总量压力不减，结构性矛盾仍待破解，部分劳动者就业面临一些困难。特别是今年高校毕业生总人数再创历史新高。今年就业工作要进一步突出就业优先导向，全力以赴稳定就业岗位；进一步拓宽就业渠道；大力加强职业技能培训；提升优化就业服务；切实加大对重点群体就业的支持力度。”

宗良认为，下一步要有持续的政策来保证全年目标高质量实现。其中，包括加快推进财政政策落地，提高资金使用质效；多措并举实施金融政策，关注海外央行节奏，特别是密切关注美联储动向；深挖消费、投资增长空间，加大扩内需力度。

近日，海关总署对外公布，今年一季度我国进出口规模历史同期首次突破10万亿元，进出口增速创6个季度以来新高。其中，民营企业进出口保持两位数增长，成绩亮眼。一季度，我国民营企业进出口5.53万亿元，增长10.7%，占进出口总值的54.3%，占全国一季度外贸总值的半壁江山。

民营企业活力逐渐释放

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。从2023年底的中央经济工作会议到2024年政府工作报告，一再重申坚定支持民营企业，多地也相继出台保护民营经济发展的政策。随着中国经济的逐渐回暖，民营企业的活力正在逐渐释放。

海关总署公布的数据显示，从经营主体数量上看，每10家有进出口记录的外贸企业，差不多有9家是民营企业。从增速看，民营企业的出口、进口增速分别快于整体4.8、7.8个百分点，进出口规模占我国进出口总值的比重提升至54.3%，稳外贸主体地位持续巩固。

民营企业是引领新创造的生力军，已经成为我国高技术产品最大的进出口主体。数据显示，一季度进出口高技术产品增长16.2%，高于同类产品整体增速12.2个百分点。

环保效益、经济效益双丰收

听到火电厂，你想到了什么？“煤老虎”“温室效应”“落后产能”……其实不然，火电厂也有大家不知道的环保另一面。华能重庆珞璜发电有限责任公司是环保税开征后的首批纳税人之一，如今其环保技术和设备，就能让大家摆脱对火电厂“高污染”的刻板印象。

珞璜发电厂转型绿色发展，环保税的开征是一个重要动因。2017年，受新能源和外电入渝的影响，珞璜发电厂的火电机组利用小时数已经长期处于较低水平，年发电量从历史最高155.6亿千瓦时降至73.8亿千瓦时。“当时，火电机组负荷降低、煤耗提高、收益下降，再加上第二年就要开征环保税，公司还面临税负增加的风险，压力非常大。”企业财务负责人杨迎鸽说。

据杨迎鸽介绍，6年前税务干

