

今年是京津冀协同发展十周年。作为协同发展的重要民生服务体系之一,《关于进一步深化京津冀养老服务协同发展的行动方案》《关于推进京津冀养老政策协同的若干措施》等多项聚焦京津冀地区养老服务协同发展的政策发布,为京津冀异地养老服务加分助力。越来越多的银发族也开始接受这一新的养老方式,开启了“跨城养老”生活。

# 京津冀协同养老,托起幸福“夕阳红”

本报记者 张原 李宁馨 高新国 奚冬琪



近年来,河北省廊坊市香河县借助京津冀协同发展机遇,加快布局医养康养产业,优化现代服务业资源配置,打造集养老护理、医疗康复于一体的养老示范基地,方便区域内的老人安享幸福晚年。  
新华社记者 王晓 摄

户籍在北京、天津,却在河北养老、生活。近年来,随着京津冀养老服务协同发展试点,很多老年人选择离开原先的居住地,搬到周边的市居养老。据了解,老年人热衷“跨城养老”,一方面是因为性价比更高,另一方面则因为区域一体化发展让异地生活更舒适便捷。

## “跨城养老”成京津冀老人“新时尚”

每逢月末或节假日,家住北京的常女士都会和爱人带着孩子,开车来到位于河北省沧州市青县康泰养老护理中心,看望住在这里的父母。2年前,常女士的父母选择离开北京,到不远的沧州开启养老生活。

而此时的养老护理中心里,老人们正围坐在桌前和工作人员一起写字、做手工,春日阳光映衬着老人们脸上幸福的笑容,一派温馨景象。“身边有这么多‘老伙计’陪着、乐着,感觉挺开心的。”常女士的父亲说,自己和老伴最早是从手机上看到这里的介绍,来实地考察后,感觉周边环境、交通等各项条件都不错。“最关键的是详细咨询后,发现价位比北京同级别的养老机构性价比高,所以就立过级别的。”

和常女士父母一样,这里的很多老人都来自周边城市,其中有几十位来自京津,还有部分来自衡水、廊坊及保定等地。“这里居住环境舒适、康养服务周到,我们在这很有家的感觉。”几位在此养老的京津老人说,因为自己住得不错,就纷纷将同事、邻居介绍过来,准备一起在这里安度晚年。

据了解,沧州市青县康泰养老护理中心起步较早,被三地民政部门联合确定为京津冀协同养老服务试点单位。作为一家集养老和医疗为一体的综合性养老机构,已吸引京津老人1000余人入住。同时,在政府布局环京津养老产业举措推动下,青县康泰养老护理中心进一步扩展规模,投资2.6亿元建设康泰养老智慧园,设计床位2500张,构建“医养康教”四位一体的全方位养老服务模式。

近年来,随着京津冀养老服务项目向河北具备条件的地区延伸布局,河北省已构建了环京6市24县养老核心区;秦皇岛、唐山、石家庄高铁1小时养老服务圈;燕山、太行山、沿海康养休闲产业带的“一区一圈一带”康养产业发展格局。2023年5月,河北省发展改革委在廊坊市大回族自治县举行环京津协同养老项目现场推进会上透露,截至2023年4月底,河北环京津协同养老项目共112个,总投资1336亿元。

## 大城市养老压力下的协同养老新格局

如今,京津冀人口老龄化呈现加深加快趋势,老年人口规模持续增加,比重不断提高催生巨大的养老需求,与养老服务发展滞后的矛盾日益凸显。因此,加强京津冀地区在协同养老领域的探索,不仅是缓解三地养老难题,满足居民高品质养老需求的重要途径,更是深入推进京津冀协

同发展、实施积极应对人口老龄化和健康中国国家战略的践行。

从条件和基础上来看,京津冀三地在资源禀赋、产业布局等方面的互补性为协同发展提供了良好的条件,而京津两市集聚的全国优质医疗卫生资源和中高收入老年消费群体,更是具备了发展高端养老服务业的物质基础。

“天津市60岁及以上常住人口达320万,与2010年相比,60岁及以上人口的比重上升10.46%。”农工党天津市委在调研中了解到,在“十四五”期间,天津60岁及以上老年人口占比将超过20%。但随着老年人口比重持续上升,养老服务需求日益增加,天津的养老服务将面临重大挑战。

农工党天津市委调研发现,目前,天津老年群体养老服务还存在一些突出的问题和现实困境:如养老服务领域政策不健全,养老服务体系较为滞后,相关政策法规不够健全,仍存在保障不完善、有效政策支持不足、服务缺失问题;同时,专业化养老服务人才紧缺,养老人才的输送远远无法满足社会需求,养老专业人才培养成为制约养老事业和产业高质量发展的瓶颈。但如果京津冀三地能针对养老资源总量不足、供给失衡、分布不均等突出问题,强化与完善顶层设计,打破制约养老协调发展的制度壁垒,加快养老服务一体化进程,实现养老资源跨区域共建共享与合理配置,未来则能够开辟协同养老发展的新格局。

对此,京津冀三地也在不断努力。河北为了完善京津冀养老向河北转移配套政策,省卫生健康委同有关部门从支持“养办医”、推进“医办养”、规范医养签约、深化与京津合作、加强社区医养、培养医养人才、推动政策落地、强化组织领导等8个方面,提出18条支持措施。截至2023年8月,河北环京津地区二级及以上公立医疗机构全部与养老机构签约,环京津地区397家养老机构全部具有医疗服务功能,环京地区19家医养结合医疗机构全部纳入北京医养结合远程协同服务平台。医

# 部分农村地区饮水安全问题亟待解决

谈会正

小小一滴水,汇聚大民生。农村饮水安全是乡村振兴民生保障,方便地获得充足、洁净、负担得起的生活饮用水,主要包括水质、水量、用水方便程度和供水保证率4项评价指标。农村饮水安全是关系到农民身心健康和农村社会稳定的民生问题,保证农村饮水安全是巩固拓展脱贫攻坚成果,也是全面推进乡村振兴的重要举措和全面建设社会主义现代化的应有之义。

水利部公开数据显示,2023年1至11月,我国已累计解决181.8万农村人口饮水临时性反复问题,这也反映出当前农村部分群众饮水短缺、供应不足的状况。特别是国庆、春节等重要节假日,随着返乡群众增多,加上秋冬季降雨减少,部分农村地区特别是边远山区村组群众饮水安全难以保障,亟待引起重视并加以解决。

农村环境和地形条件复杂,加之经济相对落后,缺乏资金和技术支持来提高水

源供水能力,饮用水更多依赖水库、河流和地下水,每到枯水季节,部分村民用水难以得到根本保障。如瑞昌市洪一乡边山村,因地势较高,条件艰苦,虽然实施了高山饮水工程,但仍难以解决群众用水问题。为了切实保障群众用水,该村每年3-11月固定周一与周四集中放水。到了12月至次年2月,随着降水进一步减少,村民只能用山塘水,用水卫生无法得到保障。春节期间,村民用水需求激增,只能依赖于地方政府组织消防车上山送水。

近年来,部分农村地区因农药化肥过量使用、农村生活污水和垃圾处理率低、沟渠、堰塘淤堵严重等原因,水资源污染问题较为严重,导致农村饮水安全问题进一步加剧。向政赣州平台显示,江西省信丰县某村因污染源增多,村民已很难找到干净水源。

目前,农村自来水管多为PVC材质,

保方面,2023年,河北将环京津符合条件的医药机构和养老机构内设医疗机构全部纳入定点,开通异地就医直接结算服务。截至今年3月,河北环京津24个县(市、区)为京津参保人提供养老就医直接结算服务的定点医疗机构、零售药店已分别达到620家、2169家。

## 拓展“加分项”,更好满足老年群体养老服务需求

如今,随着国家政策的出台以及地方政策的落地,京津冀地区养老服务协同发展正不断迈上新台阶。但如何进一步推动和完善顶层设计和政策体系,使三地的养老服务拥有更多“加分项”,吸引更多老人选择“跨城养老”,仍是三地政府需要解决的问题,同时也是政协委员们关注的重点。

“完善京津冀养老协同政策体系,畅通三地政策衔接渠道十分关键。”一直关注京津冀协同养老的全国政协委员郭书宏认为,要强化顶层设计入手,建立健全包括政府规范性文件、职能部门工作方案和行业系统标准的完整政策支撑体系。特别是针对三地养老资源共建共享制定专项政策文件,着眼医疗互认、涉老医保结算、异地养老金领取等领域存在的问题和障碍,研究出台实施细则,完善政策执行效果评估机制。可以建立联席会议制度,定期召开民政部门协作协商会议,完善政策衔接沟通机制,协商解决三地涉及行业标准、人才培养、养老保障、医养结合等方面的政策细节差异,加快推进社会保障服务在结构、模式、标准、流程等方面协同。

郭书宏提到,京津冀协同应对老龄化,还要构建起多元养老服务体系,加大区域内养老产业扶持力度。“比如统筹建设特色养老服务片区,高质量建设养老院和新型医养结合、康养结合养老基地,完善养老服务硬件设施如养老机构配备医务室和护理站,与医疗卫生机构合作建立长期护理保险制度,建立‘养老扶持政策

## 部分农村地区饮水安全问题亟待解决

谈会正

材料承受能力有限,且管护机制不完善,加之冬季天气寒冷,管道在地下填埋深度不够,管道受低温冻裂,漏水损耗互相促进,形成恶性循环,造成农村用水供给不足形势愈发严峻。2023年冬季,瑞昌市遭遇强冷空气,气温跌至0摄氏度以下,光是洪一乡自来水管冻裂破损点就达到了14处,给群众饮水安全带来了不小的麻烦。

针对以上问题,为确保农村群众饮水安全,笔者建议:

一是强化源头治理,拓宽供水渠道。进一步加强供水水源的保护,划定重点水源保护区,强化水源周边地区的管理,防止水源受到污染。加大对水源保护地的执法力度,通过法律手段保护饮用水水源。同时,因地制宜开挖并蓄水池,积极修建储水大坝,多时存储,用时引流;加大钻井深度,进购大功率水泵,建设连片供水工程。

跟着户籍老人走”的异地养老机制。”郭书宏说,这样才能更好满足老年群体健康养老服务需求。

另外,郭书宏还建议降低民营养老机构准入门槛,简化审批手续和办事流程,鼓励社会资本投资养老服务领域,增加养老机构设施建设用地项目投放,协同区域内养老机构、民营企业或社会组织同等享受当地养老机构的各项扶持政策。

长期关注康养发展的河北省政协委员、河北利鑫投资集团董事长宣武兵认为,应树立一批有影响力的本地标杆示范项目 and 特色品牌。建议从康养产业研究、人才培养、适老化产品研发生产以及落地项目扶持等方面全链条培育康养产业龙头企业,通过加快城市康养综合体建设,为全龄人群打造健康生活场景;通过加大支持康养产业博览馆项目建设,从产业科普、产品展销等方面促进产业成熟化、规模化发展。同时,加强横向联系,充分利用政府主导的活动平台和经贸招商活动,宣传推介河北康养产业优势和发展机遇,发掘京津冀地区康养产业合作机会。

在河北省政协委员、省卫生健康委二级巡视员武云秀看来,三地携手打造养老服务现代化建设区域协同先行区、示范区,要结合三地产业优势和群众需求统筹规划三地城乡养老服务设施布局,实现三地养老服务及周边产业优势互补、错位发展。同时,搭建信息对接平台,促进区域内养老供需信息有效衔接,及时更新养老服务机构基本情况、优势特色、服务内容、联系方式及征信信息等,加强区域内优质养老机构宣传推介,让有意愿的老人选择入住适合自己的养老服务机构。

提升养老服务水平,人才培养是关键,对于京津冀协同养老来说也不例外。农工党天津市委建议,完善养老服务人员培养体系,制定三地养老人才队伍培养计划。针对不同养老需求,规范从业人员考核评价标准,加强继续教育培训,不断提升从业者的专业素养。建立公立医疗机构与医养结合机构在技术和人才等方面的合作机制,对医养结合机构的人才培养培训给予支持。健全老年服务人员职业体系,建立与其匹配的晋升及薪酬体系,依托政府有关信息系统、社区网络信息平台等及时发布老年人服务需求供给信息。鼓励专业人员结对提供养老服务,提高服务收益,保障养老人才队伍稳定性。

郭书宏也认为,应发挥京津两地公共教育服务和人力资源服务两大优势,依托现有中高职院校相关专业增设涉老专业,与养老机构、企业和医院建立校企联合、校企合作培养模式,委托培训、合作培养具有企业管理知识、专业医疗和基本护理常识的养老领域专业管理型人才和服务型技能劳动力。强化职业技能培训,培训合格颁发三地互认的合格证,建立京津冀养老人才跨区域交流常态化机制,定期开展养老服务从业人员异地挂职、技能大赛等交流活动。探索设立区域养老服务人才发展专项基金,重点支持建立完善护理员评定制度和激励机制,提高护理行业的职业认可度和社会地位。

## 部分农村地区饮水安全问题亟待解决

谈会正

二是强化水质监管,定期检测测评。加强农村饮水安全的培训监督指导力度,建立健全长效运营机制。加强农村饮水安全的日常检测工作,依托当地水质检测中心和疾控中心,针对当地饮用水水质的主要问题,按规定开展长期检测和检测,加大抽查检测面,发现水质问题及时进行整改。加大惩罚力度,对污染源行为一查到底。

三是加快基层建设,提升规模质量。加大资金投入,积极融入城乡一体化管网系统,统一用水设备,完善供水设施;更新管材,定期检修、评估,交叉节点处加装水压报警器,防止农村用水问题加剧。水利主管部门要加强对农村饮水安全巩固提升工程项目建设进度的督促检查,加快项目建设进度,加快集中供水发展步伐,完善小型集中式供水,适当扩大规模增强供水管理能力,提高水质质量。

四是健全预防预警机制,适时启动应急响应。以村组为网格,以乡镇为主体,县(市)水利、应急部门牵头负责的农村安全饮水预防预警机制,建立以预防为主,统一领导、分级负责、快速反应、有效控制的应急预案,强化应急准备和应急响应,确保基层群众饮水安全。

(作者系江西省瑞昌市政协委员)

# 深圳市政协开展“加强消费者权益保护”专项民主监督 委员化身监督员 建言“撑腰”护权益

本报记者 白杨

最近,深圳市政协委员高锦民比过去更加关注食品安全了。每次经过餐饮单位,他都会仔细观察,一一记录发现的问题,并思考问题出现的原因和解决的建议。这是3月下旬,他参加市政协开展的“加强消费者权益保护”专项民主监督后留下的“后遗症”。

正在加快建设“具有全球重要影响力的消费中心”的深圳,如何更好保护消费者权益?今年3月,市政协制定《2024年“加强消费者权益保护”专项民主监督工作方案》,成立市政协“加强消费者权益保护”专项民主监督工作领导小组,由市政协主席林洁担任组长,设立10个专项监督工作小组,重点聚焦完善食品安全监管保障、营造放心消费环境、便捷消费维权机制、《深圳经济特区消费者权益保护条例》落实情况、汽车消费、医美消费、文旅消费等方面,开展专项监督。

3月中旬,“完善食品安全监管保障”专项监督率先启动,多名政协委员组成“圳品”消费监督、餐饮消费监督、农贸市场消费监督、零售食品消费监督4个监督小组分别到市场、商超、餐饮门店、医院食堂、便利店以及市公安局食品药品与环境犯罪侦查支队等开展前期调研监督活动,发现12个方面相关问题,提

出工作建议30余条。

截至3月底,市政协共组织“加强消费者权益保护”监督视察活动12场,召开特约监督座谈会3场,市、区政协委员120余人次参与。

市政协还动员全体政协委员、各民主党派、各区政协积极反映社情民意信息,目前已采纳编发“预付款消费模式”“上门经济监管”“预制菜安全”等有关社情民意信息19篇,提出意见建议62条。梳理关于消费者权益保护内容的提案13件,并遴选部分作为民主监督性提案。举办《维护消费者权益 政协委员有话要说》系列“政协热线”节目,通过“深圳政协”微信公众号开设“消费者权益保护”专栏,努力营造全社会加强消费者权益保护的浓厚氛围。

目前,“加强消费者权益保护”专项民主监督工作正在持续开展中,汽车质量、医美消费纠纷、景区欺客宰客……市政协各专项监督小组针对一系列关乎万千消费者权益的问题开展监督调研、提出监督意见,为消费者“撑腰”。

“民主监督是人民政协的重要职能。我们还会继续紧盯消费者权益保护,在民主监督中发现问题,提出有针对性、管用的建言,推动有关职能部门改进工作,助力深圳高质量发展。”高锦民说。

## 成都锦江区政协:

# 委员贡献“金点子” 群策群力建家园

本报记者 韩冬 通讯员 张珩

“这个社区食堂建得太好了,我要拍下来发到小区群里分享给邻居们!”“这个社区医院修得大气,离家也近,特别方便我们这些老年人……”近日,四川省成都市锦江区政协社区下辖7个居住小区,共14297户、34342人,中、青年占比66%，“一老一小”占比34%。作为新成都人的聚集地之一,社区存在公共服务供给不足、邻里守望较弱、治理机制不健全等问题,不能满足全龄段居民的多元化需求。自去年7月,枫树社区被确定为全国首批完整社区建设试点以来,锦江区按照住房和城乡建设部等部门的统一部署,着力完善该社区全龄配套服务功能,为建设更加宜居、更加安全、更加和谐的枫树社区打下了坚实基础。

“自试点开始以来,委员们就一直高度关注枫树社区的建设情况,多位委员为完整社区策划方案,重点关注服务设施、宜居环境、智慧服务和治理机制等方面贡献了不少‘金点子’。”成龙路街道负责人的介绍,让居民代表们对身边的政协委员多了一份亲近。在进一步了解政协委员如何发挥作用后,居民代表们再次打开了话匣子,“希望委员们在营造文化氛围、拓展服务业态、丰富邻里活动等方面再帮我们出出主意。”

“作为全市唯一的完整社区试点,我们要结合枫树社区的特点,打造特色服务品牌,形成独特的社区IP,增强居民群众对社区的归属感和社区对居民的黏合度。”区政协常委龚明带头谈起了自己的看法。

“充分调动辖区内的各类企业、机构和社会组织等多方资源参与社区建设,实现企业与社区的共同发展。”“大力发展社区集体经济,在丰富社区服务业态、提供低价、优质、放心的便民服务的同时,增强社区造血功能。”作为辖区企业代表的江斌委员和从事法律工作的朱非平委员对实现完整社区可持续发展提出了建议。

“构建‘机构+社区+居家’养老服务体系,开发运营智慧居家养老服务,满足多元化、多层次、全方位养老服务需要。”“完善大物业管理机制,提供线上线下缴费、保洁、维修等一站式服务,实现居住小区物业服务全覆盖。”……热烈讨论中,多家社区服务机构也纷纷亮出了各自的工作计划,让居民们对未来的幸福生活有了更多期待。

“我们将把委员们和居民们的意见建议纳入完整社区二期工程,尽快把纸上的规划设计图变成群众的生活实景图。”合上记得满满的笔记本,成龙路街道党工委副书记、街道办事处主任王寅郑重地说道。他还表示,街道将进一步用好用活“有事来协商、锦事尽商量”协商平台,面向群众广泛征集协商议题,围绕产业社区打造、商圈联盟建设、院落品质提升等民生事项组织更加灵活、更为经常的小微协商活动,让居民群众有序参与社区公共事务,建言辖区发展成为辖区基层治理的新常态。



回首变迁 体会美好

四月的北京春意盎然、生机勃勃。4月18日,一年一度的北京金鱼池地区回迁纪念活动如期而至,天坛街道开展了文艺表演、健步走、非遗在指尖体验等丰富多彩的活动,带领居民们回顾金鱼池变迁带来的美好生活,感受金鱼池地区焕发的新活力。

近年来,天坛街道根据小区居民诉求,不断改善金鱼池地区的人居环境,使老舍笔下龙须沟变成环境优美的新社区。 本报记者 贾宁 摄