

研究笔记
YANJIUBIJI

知常明变者赢，守正创新者进。我们党以持续不断的理论创新、理论创造，让马克思主义在当代中国展现出强大生机活力和蓬勃生命力。2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察调研时首次提到“新质生产力”，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述，创新和发展了马克思主义生产力理论，为推进高质量发展、实现中国式现代化提供了科学的理论指引和行动指南。

新质生产力是新的高水平的现代化生产力。习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时全面概括和总结了新质生产力的基本要义，强调“新质生产力的本质是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进行力质态”。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。习近平总书记关于新质生产力的论述，与时俱进回答了什么是新质生产力、为什么要形成和发展新质生产力以及怎样形成和发展新质生产力，解决新时代新征程中生产力与生产关系怎样调整的重大问题，明确了重塑全球竞争新优势的关键着力点，为中国实现“弯道超车”，加速实现中国式现代化提供科学的理论基础和方法论。

今年3月，习近平总书记看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环资界委员并参加联组会时发表重要讲话，指出要培育发展新质生产力的新动能，并寄语科技界委员，要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系 and 激励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。这不仅是对科技界政协委员提出的时代命题，更是对人民政协履职工作的方向指引。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述的基本内涵、核心标志、本质属性，学懂弄通做实，用实际行动护航新质生产力发展。

加快形成新质生产力是新时代新征程上中国式现代化建设的核心支撑。党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，强调“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”。这个物质技术基础主要体现在新质生产力，主要依靠新质生产力全面成势见效。由新发展阶段“新发展理念”到“高质量发展”到“新发展格局”到“新质生产力”，都是对中国式现代化建设进行与时俱进的理论创新和系统的战略部署过程，整个过程环环相扣、持续渐进，系统性、整体性、全面性支撑中国式现代化向前迈进。科技创新是发展形成新质生产力的核心要素，去年7月，习近平总书记来川视察提出“四个发力”重要要求，强调在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，成为四川推进新质生产力加速形成的关键着力点，全省各市（州）始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，以科技创新引领产业创新，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，全面谱写科技自立自强四川新篇章。

人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，以高水平履职服务高质量发展，在新质生产力加快形成、中国式现代化加快建设当中当有所为，也大有可为。我们要以人才荟萃、智力密集的优势，紧扣习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述和中国式现代化建设内在要求，组织引导广大政协委员献计出力，协力推动高水平科技创新。

人民政协要形成和发展新质生产力凝聚力。形成和发展新质生产力的动力在哪里？在广大人民群众。人民群众既是新质生产力的参与者、受益者，也是推进新质生产力加快形成和不断发展的雄厚力量。人民政协来自人民，根植人民，人民政协的性质定位和组织形式有利于画好最大同心圆，汇聚最广泛的正能量。我们要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，准确把握创新在形成和发展新质生产力中的核心地位，主动融入大格局、扩大视野，为科技进步注入创新元素、寻找创新变量、汇聚创新力量，贡献发展和培育新质生产力的政协智慧力量。要开展好“同心共筑现代化四川”专项行动、“我为高质量发展献一策”活动，以目标要求为牵引，以提升政协履职贡献率为导向，聚焦成渝地区双城经济圈建设、现代产业体系、发展和培育新质生产力等深入调研、协商议政，以“研值”增“言值”创“价值”，探索形成发展新质生产力的“四川路径”。要发挥统一战线组织功能，加强与各民主党派和工商联办协商、联合调研、联手监督力度，持续推进“工商联合作·同心共建”等富有地方特色的凝心聚力品牌载体，做好凝聚共识力量的大文章。要完善委员联系界别群众制度机制，深化“有事来协商”工作，加强“委员工作室”“委员联络站”建设，创新推进委员履职“服务为民”活动，通过广泛联系和动员各界群众，把更多的人团结在党的周围，汇聚起推进新质生产力发展和中国式现代化建设的强大合力和动力。

（作者系四川省遂宁市政协主席）

以政协之为服务新质生产力发展

杨军

着力打造新时代高素质政协委员队伍

宫福清

习近平总书记在全国两会期间发表了一系列重要讲话，为我们做好各方面工作提供了根本遵循、注入了强大动力，必须在深学细悟笃行上下功夫，不断增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要通过学习“全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐”重要论述，充分认识我国取得的成就根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；通过学习“牢牢把握高质量发展这个首要任务”“因地制宜加快发展新质生产力”“谋划进一步全面深化改革重大举措”“全面提升新兴领域战略能力”等重要论述，进一步明晰协商履职发力重点；通过学习“不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面”“营造干事创业良好氛围”等重要要求，进一步加强和改进专门协商机构建设，唯实争先、埋头苦干，奋力交出合格履职答卷。

贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 全国两会精神，全面推进人民政协工作高质量发展，关键在于不折不扣推动中共中央决策部署落地生根、开花结果。当前，政协各项履职工作的重中之重，就是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，持续提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，努力从“实效”上寻求突破，在建言资政中展现政协作为；从“效能”上寻求突破，在民主监督中体现政协担当；从

“管用”上寻求突破，在凝聚共识中发挥政协优势。推动实现这“三个突破”，需要更加突出质量导向，注重从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变，正确把握“量”和“质”的关系，提高协商履职精准度和实效性。在这个过程中，着力打造一支新时代高素质政协委员队伍，尤为重要。

政协委员是政协履职的主体。习近平总书记多次强调要“强化委员责任担当”，并对政协委员提出“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求。这18个字重要指示，是关于委员履职、队伍建设和自身素质要求的完整论述，既是对委员队伍的要求，也是对委员个人的嘱托。

置身新时代，肩负新使命，加强政协委员队伍建设，重在抓好“三个着力”。**着力提升思想政治素质。**政协委员的社会知名度、关注度高，必然具有政治属性，任何时候、任何情况下都要把提高政治素质摆在首位。习近平总书记指出，“政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。”政协委员讲政治的直接体现，就是“守纪律、讲规矩、重品行”。落实到具体行动上，一要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建立健全覆盖全体委员的理论学习体系，教育引导委员珍视政治身份、锤炼政治品格，善于从政治上看待和把握问题，不断增进“四个认同”，自觉做“两个确立”的坚定拥护者、“两个维护”的坚决践行者。二要严守政治纪律，自觉做政治上的明白人，尊崇宪法法律、遵守政协章

程，在宪法法律规定的范围内履职尽责。三要明大德、守公德、严私德，不辜负党和人民信任，树立正确的世界观、人生观、价值观，保持良好的工作和生活作风，树立起政协委员的良好形象。

着力提高履职能力水平。习近平总书记强调，政协委员要不断提高思想水平和认识能力，全面增强履职本领。政协委员唯有练就过硬本领，方能堪当大任。一要懂政协。要把握人民政协性质定位，做到纲举目张，确保工作不偏离正确方向；把握人民政协使命任务，使政协履职更有效，更能体现时代要求；把握人民政协职能作用，充分发挥智力密集、联系广泛等优势，在实践全过程人民民主中彰显特色。二要会协商。要掌握协商方法，厘清协商边界和程序，做到商量得真、商量得深、商量得实，推动找到解决问题的最大公约数；促进团结合作，在切磋中增进共识，通过协商最大限度搞好大团结大联合；弘扬协商文化，做到真诚相待、互相尊重，畅所欲言、各抒己见，平等议事、以理服人，体谅包容、求同存异，实现商以求同、协以成事。三要善议政。“议政议在关键处”，聚焦中心大局，回应群众期待，就经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、推动创新创造关键问题，提出有价值的意见建议；“议政议在需要时”，加强与党政工作有效衔接，讲求务实性、体现时效性、富有前瞻性，真正做到有助于“政”；“议政议在点子上”，广泛深入界别群众，找准要害、发挥专长、凸显民意，形成有情况、有分析、有办法的意见建议。可以说，政协委员要高质量履职，“懂

政协”是前提和基础，“会协商”是能力和素质，“善议政”是方法和修为，三者相辅相成、融为一体。

着力强化责任担当。政协没有名誉委员，只有责任委员。习近平总书记强调，“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行职责。”广大委员必须知责于心、担责于身、履责于行，切实做好人民政协制度的参与者、推动者、实践者，躬身入局中国式现代化实践。在搭建委员履职平台上下功夫，进一步加强和改进“政协委员之家”“协商工作室”等组织活动方式，更好发挥“辽事好商量、聊事为人民”协商点作用，创新调研、协商、监督等工作形式，通过委员联系界别群众活动、知情明政情况通报会、社情民意座谈会等，进一步畅通履职渠道，使每位委员履职有地位、建言有机会、出力有舞台，不断增强主体意识和责任意识。在抓好委员教育培训上下功夫，坚持思想政治教育、思维视野拓展和履职能力提升相结合，制定落实委员培训计划，深化拓展“政协委员+机关公务员”读书学习“半月谈”活动，引导委员主动“充电蓄能”，涵养为国履职之心、为民尽责之能。在强化委员服务管理上下功夫，尊重和支持委员依照政协章程履行职责，为委员发挥作用提供优质保障，坚持激励与约束并重，进一步完善科学规范的履职考核评价体系，开展优秀履职委员评选活动，引导委员激发担当尽责的内生动力，实现从“被动跟”到“主动干”，从“要我履职”到“我要履好职”的深度转变。

（作者系大连市政协主席）

坚持“先立后破” 展现政协之为

唐江鲤

2024年是新中国和人民政协成立75周年。75年来，人民政协在中国共产党的领导下，积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践，走过了辉煌的历程，建立了历史的功勋。随着中国特色社会主义进入新时代，政协工作面临着新的历史使命和时代要求，我们必须深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“先立后破”，凝聚思想共识，发挥协商优势，改进工作作风，在推动国家治理体系和治理能力现代化建设上，展现政协之为。

“立”凝聚共识，“破”思想掣肘。凝聚共识是人民政协服务实现党的总目标、总任务的重要工作内容。在改革进入深水区，我们要凝聚改革开放是决定当代中国命运关键一招、是决定中国

现代化成败关键一招、也是决定经济社会发展高质量发展关键一招的共识。作为政协组织和政协委员，要接好这一招，纵使前路是千山万水，仍需跋山涉水，干好当前工作。特别是要引导凝聚企业家委员，增强信心底气，破除思想掣肘，更要求精益求精、不负荣誉；有胆有识、不负众望；重德重义、不负时代；同向发力、形成合力，唱响中国经济光明论，争做经济发展实力派。

“立”协商为民，“破”群众堵点。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要围绕群众思想认识上的困惑点、利益冲突的交织点、现实矛盾的多发点，把履职触角延伸到基层一线、群众身边。通过微建议、社情民意信息、提案等方式，跟踪关注就业、就医、就学、卫生、养老、食品安全、乡村振兴、共同

富裕等民生实事，积极开展扶危济困、捐资助学、慈善捐赠等活动，着力助推群众急难愁盼问题得到快速高效解决，把“揪心事”变成“舒心事”，让群众看到可喜的变化、收获可感的幸福。

“立”绿水青山，“破”监督难题。2023年7月在全国生态环境保护大会上，习近平总书记发表重要讲话，明确要求各级政协加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。作为基层政协组织，要聚焦蓝天、碧水、净土、地更净，践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决守护好一江碧水。要更加主动拿起民主监督武器，以委员工作室为纽带，发挥政协委员优势，搭建协商议政平台，加强部门沟通协调，恪守生态红线，加强对重大项目建设、企业规范生产等的民主监督，敢于发声、敢于监督，变民意为满意、变呼声为掌声、

变矛盾为和谐。

“立”委员形象，“破”作风五症。委员有担当，政协好形象，事业就兴旺。要坚决摒弃“佛系”，绝不“躺平”，通过自我革命、严细深实、机制监督，根治虚假症、懒惰症、浮躁症、扯皮症、“好人”症。要加强政协党组、专门委员会党支部建设，引领政协工作进一步紧起来、实起来、活起来。要带头改进会风、文风、话风，不搞形式主义、官僚主义，不做没有错也没有用的文章，在彰显特色、提升成色、增强底色中擦亮政协品牌。要强化委员担当，对标“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，锤炼过硬本领和优良作风，在干中抓落实、在干中出亮点、在干中树形象。

（作者系湖南省怀化市芷江侗族自治县政协主席）

创新实践 把握关键 提升协商议事实效

戴兆平

江苏省泰州市姜堰区政协在地方党委的领导下，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦乡村振兴工作重点、群众关心热点、社会治理难点，坚持问题导向，搭建协商平台，开展协商议事，有效发挥了协商议事助发展、惠民生、聚共识、促和谐的作用。

突出协商主体的广泛性，夯实协商基础。“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”这一重要论述告诉我们，推进基层民主协商、开展协商议事的基础条件是“众人参与”。在具体协商过程中，可根据实际和具体选题深化“三个再一些”的原则，即“参与协商人员再高一些、再深一些、再广一些”。以姜堰区政协开展的“两社联动”助力乡村振兴协商议事会为例，“再高一些”即邀请部分农业产业方面的专家学者参与，从宏观层面给予相应指导；“再深一些”即让更多群众参与，必要时可采取“线上+线下”相结合的方式，扩大参与面，同时邀请部分先进地区的产业带头人分享成功经验；“再广一些”即相关利益方参与更广泛，邀请与

合作社合作的上下游企业参与，如育苗基地、商超负责人等，从更广范围听取对“两社联动”发展的意见建议。

突出协商选题的精准性，把好协商方向。习近平总书记指出，“必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点”。按照这一原则，立足乡村振兴战略实施的实际，我们紧扣中心选题、强化问题导向、精准分析研判，科学确定全年协商议事课题。界别协商议事活动侧重于界别群众普遍关注、能够为决策层面建言献策的专业领域及相关问题；镇街协商议事活动侧重于上级党委政府重要政策措施和重点工作部署的落实，以及群众反映强烈、迫切要求解决的民生问题等；村（社区）协商议事活动侧重于群众的实际困难、需要通过协商达成共识的相关问题等。以乡村生态振兴（人居环境）为例，基层群众更加关注的是眼前的、现实的，比如某条道路、某个河道等等，而区镇两级可能更加关注长远的、发展的方面，比如土地、规划、资金、管理等问题。如何找到两者的结合点，镇村两级将收集拟定协商议题的过程，转变成

统一思想、凝聚共识的过程，引导村民了解上级有关政策规定，不仅仅局限在面上泛泛而谈。

突出协商过程的连贯性，规范协商程序。协商前充分调研，将调研作为一切协商议事活动的必要条件，组织相关人员深入一线调查研究，掌握第一手资料，提出初步解决方案。对于比较复杂的议题，必要时可开展商前座谈。协商中广开言路，协商议事过程遵循各方认可的程序和规则，鼓励道实情、讲真话、建诤言，保证各种合理意见得到充分尊重和适当采纳。协商后梳理分析，对协商过程中各方提出的意见建议，按照轻重缓急进行梳理汇总、分析研判，形成协商成果。对于可以组织实施的，以书面材料报党委政府审核把关后转相关部门，同时提炼出可学习可借鉴可复制的经验做法；对于需要中长期研究的，以提案、社情民意信息、调研报告等形式，形成协商成果，为党委政府科学决策、民主决策提供参考。

突出协商成果的实效性，健全协商机制。要健全完善民主协商督办机制，对协商成果中报经党委政府审核把关，并转相

关部门实施的部分，政协通过定期组织委员开展调研视察、民主评议等形式跟踪办理情况，推动协商成果落到实处。要健全完善民主协商评估机制，对协商建议中基层认为可操作性不强或难以推进的，组织对协商议题确定是否透明、参与主体是否合理、协商过程是否规范等进行重新评估、查漏补缺、举一反三，为后期更好开展民主协商夯实基础。要健全完善民主协商反馈机制，及时向群众反馈相关工作进展情况、存在问题及下一步打算等，提出相关意见建议，提供反馈渠道、形式及规则，形成有序运行的闭环。要健全完善协商文化培育机制，加强参与协商人员的学习培训，促进其更好运用协商规则、掌握沟通方法，同时加强协商文化建设，推进协商文化进企业、进单位、进镇街（园区）、进机关、进“两新”组织，在全区界别代表性人士集聚的区域（单位、系统），建设若干协商文化培育展示点，发挥其聚引引领、服务发展、宣传展示等功能，丰富宣传载体，面向社会展示和传播社会主义协商文化的独特魅力。

（作者系江苏省泰州市姜堰区政协主席）