



### 完成造林种草2000多万亩

# “三北”工程区建设开启“加速度”

本报记者 李将辉 王硕

在祖国北方辽阔的疆土上，绵延万里的绿色长城正不断延伸和扩展——

在内蒙古黄河“几字弯”沿岸，各地迅速组织扎设草方格，各县都有开工点。在甘肃省，从千里河西走廊到莽莽黄土高原，一场固沙源、锁沙边、保水土的攻坚战陆续展开。陇中、陇东黄土高原全义务植树活动此起彼伏，大家齐心协力，定点挖坑、放苗填土、扶树稳苗，用实际行动种下绿色……

“三北”工程区各地正接续去年攻坚战形成的“加速度”，开春即开干，目前，“三北”工程区已开工项目40个，完成造林种草2000多万亩。”在近日国家林业和草原局召开的新闻发布会上，国家林草局生态司司长张炜介绍说，“三北”工程已由过去林草部门主导实施的行业工程转变为党委政府高度重视、高位推动的“一把手”工程，今年以来呈现出“人努力、天帮忙、进展快、亮点多”的良好态势。

#### 各地攻坚热度持续升温

2023年6月6日，习近平总书记在内蒙古巴彦淖尔亲自主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会并发表重要讲话，强调实施“三北”工程是国家重大战略，发出了打一场“三北”工程攻坚战、努力创造新时代防沙治沙新奇迹的伟大号召。今年4月3日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调，三北地区是国土绿化的主战场，要把更多力量集中到“三北”工程建设上来，筑牢北疆绿色长城。

2023年6月以来，围绕“三北”工程攻坚战“打什么”“在哪打”“怎么打”等关键问题，中办、国办印发了相关意见，并出台了“1+N+X”工作方案，明确相关部门重点任务和分工，三大标志性战役全面启动。

在2023年高位推动攻坚战的基础上，今年春季，国家林草局组织了15个工作组分赴三北各省市开展包片蹲点，推进项目开工建设。

“三北”工程区省委、省政府陆续召开动员会，发起春季攻坚战总动员令。



截至目前，河北省、内蒙古自治区、山西省、甘肃省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区等地均发布了关于打好“三北”工程攻坚战的意见。

内蒙古提出全年完成沙化土地综合治理1500万亩的目标，建立包联片区工作机制，明确10位自治区领导，每人联系1-2个盟市，现场督导、持续跟进、包干到底。乌审旗毛乌素沙地下风口工程固沙现场，呈现万人压沙的宏大场景。新疆已完成造林28.72万亩，较去年同期增长86%。河北要求全年确保高质量完成600万亩营造林、50万亩退化草原修复任务……

#### 速效并重、量质并举

绿色铺展的同时，一些新的变化逐步显现——

张炜表示，新时代“三北”工程建设，已呈现出多个趋势性转变：

一是在组织领导上，呈现出由行业部门向党委政府推动转变。

二是在发展理念上，呈现出由单一治理向系统治理转变，防沙治沙从“单要素”向“全要素”转变。

三是在治理方式上，改变过去单打独斗的方式，呈现由分散治理向联防联控转变。如辽宁、内蒙古两省区达成共识，协同打造科尔沁沙地南缘跨省区锁边林草带；毛乌素沙地四省五市共同编制完成联防联控重点项目布局方案，今年新开工的重点项目全部向边界和上下风口靠拢。

四是在增长方式上，呈现出由扩绿增量向增绿提质并重转变。在突出抓好沙化土地综合治理的同时，科学开展退化林草修复，实施中幼林抚育和森林质量精准提升，蹚出了速效并重、量质并举的新路子。

三北工程研究院院长卢琦介绍说，在“三北”工程区，国家林草局不仅要求各地选用耐干旱、耐瘠薄、抗风沙的树种和草种，乔灌木相结合，还将“三北”工程六期重点项目划分为136个生态地理单元，然后根据各地地理单元的生物学要素，寻找适合的乔木灌木或者草本。

同时，各地也加强技术和苗木的研究与繁育。如在辽宁省沙地治理与利用研究所，先后选育出国家级和省级林木良种武松、沙地赤松、长白松等，这些成果广泛运用在防沙治沙一线。眼下，研究所通过组培繁育的苗木，已经完成工厂化育苗

的技术储备，大批苗木将助力“三北”工程攻坚战。

#### 大胆探索 激发攻坚新动能

各地还将攻坚战融入区域经济社会，激发攻坚新动能。

在河北平山等地，这里推广栽植酸枣等生态经济林约1.3万亩，为当地群众提供就业岗位约2400个。在陕西渭南，通过重点发展沙漠旅游产业，带动周边群众增收，沙苑景区仅2024年春节假期期间就接待游客11.5万人次。在甘肃白银，当地引入社会资本，以联合体方式，在沙化土地建设20万亩文冠果种植基地，打造文冠果全产业链示范园区……

#### 光伏治沙也成为攻坚战的新亮点。

据了解，在内蒙古印发的《防沙治沙和风电光伏一体化工程推进方案》中，明确规定参与光伏发电的企业须按照1:3比例承担生态治理责任。在我国第七大沙漠库布其，这里催生了一场“生态+产业”的革命——光伏板组成的“蓝色海洋”绵延不绝，沙生植物随风摇曳，绵羊、家禽等悠然自得，形成了一幅“板上发电、板下种植、板间养殖”的立体生态画卷。数据显示，这个“光伏长城”项目，经过近两年发展，已完成绿化种植3000多亩、草方格铺设1万亩、芦苇沙障铺设1万多亩。项目建成后，预计可修复10万亩沙漠，年均减少向黄河输沙200万吨。

同时，各地针对工程建设中的堵点、卡点问题，不断探索新的机制。

如内蒙古阿拉善盟采取“国字头设计公司+央企+地方企业”方式组建EPC联合体，锡林郭勒盟采用“以工代赈”方式开展浑善达克沙地歼灭战，让农牧民在治理过程中直接受益。甘肃白银市积极探索“林草项目+政策性贷款+社会资本”融资模式，实行“三年造、五年管”造林模式，8年后验收合格由政府统一管护。新疆组建水资源管理委员会，提级调配生态用水，千方百计破解林草生态用水难题……

春潮涌动，催人奋进。在这春日里，各地正不负天时，为筑牢祖国北疆绿色屏障添砖加瓦。

指标，为将三北地区建设成为我国北方重要的生态屏障夯实基础。

魏源送委员认为，下一步在荒漠化治理的同时主动承担起生态惠民、绿色富民的历史使命应成为工作重点。建议加强科技帮扶，探索特色经济和风电光伏能源生产相结合的荒漠化防治新模式。强化激励政策，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新。

今春以来，“三北”工程建设正如火如荼。随着持续推进，工程建设也进入了爬坡过坎、啃硬骨头的阶段，目前依然面临着林草湿生生态系统综合性不强、各生态要素统筹性不够、各部门间协同性不足等问题和困难，亟须破题攻坚。

据记者了解，今年8月，全国政协人口资源环境委员会将组织民主监督视察团，聚焦新时期“三北”工程建设重点、难点赴甘肃调研，通过深入调查研究，提出科学务实建议，为推动我国北疆万里“绿色长城”的长固久安继续贡献政协智慧和力量。

# 为“绿色长城”长固久安贡献政协力量

本报记者 王硕

多年来，“三北”工程建设一直是全国及地方各级政协组织和委员们关注的焦点之一。围绕不同时期工程实施的难点、挑战，委员们纷纷通过提案、调研报告、反映社情民意信息等推动问题解决。

在多个重大节点，全国政协也通过组织调研，高位推动相关政策完善。

2014年，十二届全国政协副主席罗富和率队在宁夏、内蒙古调研“三北”防护林体系工程建设；调研组指出，“三北”工程并非简单种树、种草，要在对其建设意义再认识的基础上，坚定信心，积极推进林业改革。

2021年，在“三北”工程进入六期建设时期时，十三届全国政协副主席李斌带领调研组深入内蒙古、山西对“三北”工程

建设开展调研。调研组指出，要深刻认识和强化新发展阶段“三北”工程建设的战略定位；坚持生命共同体理念，将“三北”工程作为统筹山水林田湖草沙系统治理的重要任务，纳入国家重大战略部署等。

同时，新疆、甘肃、宁夏、内蒙古等省区各级政协也就各地“三北”工程建设的不同难点、问题进行调研。

在2024年的全国两会期间，多位全国政协委员聚焦“三北”工程三大攻坚战面临的系统治理、联防联控、农防林建设、水资源配置、生态产品价值实现等短板弱项建言献策。

答林森委员建议，坚持系统思维，强化三北地区各级林草机构建设，优化调整水资源分配体系，统筹安排“三北”工程

建设开展调研。调研组指出，要深刻认识和强化新发展阶段“三北”工程建设的战略定位；坚持生命共同体理念，将“三北”工程作为统筹山水林田湖草沙系统治理的重要任务，纳入国家重大战略部署等。

马忠明委员建议，要以黄河“几字弯”攻坚战为载体，以防沙治沙和水土流失综合治理为主攻方向，以“三北”工程六期重点项目为抓手，探索山沙联防联控路径和模式。

蒋齐委员建议，坚持模式创新，推动央地合作互补开展联防联控，打破行政区划界限，探索工程、生物、光伏治沙模式协调发展路径。加强农田防护林建设，从政策层面和实施层面解决农田防护林建设用地、资金支持、管理责任等问题。

路全忠委员认为，要继续推动完善顶层设计，加快制定工程建设、绩效考核等

# 让“粮田”变“良田”

## 陕西渭南市政协助力高标准农田建设

本报讯(记者 路强 通讯员 张望荣)“农田水利设施点多面广，咱们怎么维护?”“设施损坏了咋样处理?”近日，陕西省渭南市政协围绕“高标准农田建设”组成调研组，赴临渭区、澄城县、蒲城县开展调研，在蒲城县义龙村高标准农田排灌渠旁，调研组成员仔细询问着。

“我们按照‘谁使用谁管护、谁受益谁管护’的原则进行管理。”蒲城县高标准农田项目负责人杨增峰回答道。据介绍，目前渭南市在永久基本农田内已建成高标准农田312.07万亩，总投资23.3亿元，受益农民群众达40余万户、180余万人。

调研组走进田间地头，察看高标准农田建设进度、质量及管护等情况的同时，与农田管护人员、种植农户及县、镇政府相关负责人进行了深入交流。

“要做到有主体、有人员、有资金、有标

准、有考核，实现全流程、全方位、高标准、严要求的长久管护，确保已建成的高标准农田长期发挥效益。”渭南市政协常委、民盟渭南市委秘书长刘晓倩建议。

从事水利工作的政协委员、市水利水电路测设计院副院长石蕊线提出，要加强灌区新建改造，抓好小型农田水利设施的建设养护工作，大力发展节水灌溉，保障高标准农田项目区内的农业用水。

“高标准农田建设是国家巩固农田水利建设和确保粮食安全的一项重要举措。”渭南市政协副主席席建军表示，既要坚持因地制宜、合理规划、突出重点、注重实效，集聚资源要素，强化综合治理，大力推进高标准农田项目建设；也要多措并举拓宽资金渠道，加强对已建成项目的巡查检查，落实管护主体责任，积极探索构建长效良性管护机制，确保良田良用，提高农业综合生产能力。



近日，甘肃省张掖市临泽县板桥镇转弯河肉牛养殖场园区百亩肉牛养殖场工地上，工作人员在畜牧养殖场圈舍棚顶上安装光伏板。近年来，甘肃省张掖市临泽县探索出一条天上光伏发电、棚舍内养殖，“光伏+养殖”一地两用助推绿色发展的新路子。

王将辉 摄



声音

shengyin

2021年习近平总书记主持召开中央财经委员会第九次会议，提出要碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。

碳排放本质上代表着发展权，是牵动着国家社会发展和人民福祉的关键问题。作为最大的发展中国家，中国在“双碳”问题上的政策和措施，将在很大程度上影响着整个发展中国家集团。

中国碳排放量1950年后快速增加，于1970年后增加得更为迅速，逐步成为世界碳排放量最大的国家。2021年排放量达到114.7亿吨，占全球碳排放总量的30.9%，是美国(50亿吨)的两倍，欧盟(27.9亿吨)的四倍。同时，我国还面临着发展经济、改善民生、保护环境等多重挑战。

因此，积极稳妥地实现碳中和，就需要提供精准、科学、全面的排放统计数据，这是推动一切相关工作的重要基础和支撑。

#### 目前碳排放核算存在的问题

目前，我国碳排放核算还存在一系列问题。主要表现在：

一是区域碳排放统计核算机制不完善，地区性差异显著。

现有能源统计数据主要来源于国家及各省份的统计年鉴，但是存在部分省份年份统计数据不完整(或未公布)的问题，包括西藏自治区至今未建立能源平衡核算体系。

此外，在能源表的核算问题上，也存在一些漏洞：比如化石能源及其加工转换产物除了燃料的用途外，在农业、工业、建筑业等领域也常常作为重要的原料、材料，这部分并不造成碳排放。能源平衡表中仅给出了工业领域用于原料、材料的部分，缺少其他领域的核算，可能造成碳排放数据核算的不准确。

二是能源统计数据与排放核算不衔接。

由于能源消耗的统计渠道比较多，标准不统一，因此存在能源统计数据与排放核算不衔接问题，比如山西省的洗煤总量数据和全国数据不匹配。

此外，由于统计方法较为单一，能源消耗具体问题得不到及时反馈，造成数据偏差。比如，我国煤炭品种是依据原煤、洗煤、煤制品这种处理工艺进行分类的，并没有按照煤本身的成分进行区分。而不同成分的煤的排放系数都会有差异，排放因子可相差10%左右，这都会导致碳排放数据的不准确。

三是对碳汇重要性认识不足，统计核算中缺乏碳汇数据整合。

一般来说，化石燃料和土地利用排放的CO<sub>2</sub>有三个主要去向：大气中的CO<sub>2</sub>浓度积累(即大气CO<sub>2</sub>浓度增加的部分)、陆地生态系统固定(陆地碳汇)和海洋生态系统吸收(海洋碳汇)，它们所占的比例大致为46%、31%和23%。

因此，碳排放核算应包括两个方向的内容：碳排放量的核算和碳减排量的核算即碳汇的核算。目前的碳排放核算体系更多关注排放数据，忽略了生态系统的吸收作用。

#### 多措并举促进碳排放核算科学合理

针对这些问题，提出以下建议：

一是夯实数据基础，加强碳排放核算统计规范。

完善现有碳排放统计工作体系，加强区域碳排放数据统计和监测的即时性、正确性和完整性，明确区域碳排放现状的差异，提供更为全面可靠的排放数据；提升现有统计方法，借助信息化手段，建设可实时更新共享的数字化平台；加大碳排放核算人员的培养投入，形成完善的培养体系和激励机制，形成一支高素质、高能力、高效率的统计队伍；加强行政监督力度，杜绝碳排放报告数据弄虚作假等典型问题，形成良好的核算工作风气。

二是重视并普及生态系统碳汇的作用，纳入总量控制体系。

全球尺度上，化石燃料是排放的主要因素，但土地利用及其变化也贡献了一定的排放量。另外，陆地生态系统也有可能发挥碳汇功能，促使一个区域的净排放量下降。因此联合国气候框架公约要求各国核算碳排放的时候，必须核算土地利用、土地利用变化和林业部门的碳排放情况。这实际上就是对陆地生态系统的碳收支情况进行核算。

目前，我国在碳汇的核算和认识上，还存在很多误区，比如地区森林多，就认为碳汇大。因此，要加强对碳汇重要性的普及，梳理全国及省份碳汇现存量及潜力，明确碳汇计量，并纳入碳排放总体计量考察指标；并从意识形态、实际措施等方面，进一步优化各类型陆地生态系统的管理模式，增强新技术、新方法的研究和投入，以求最大效率地发挥陆地生态系统的碳汇功能，共同推动碳中和目标实现。

三是建立电子化的中国陆地生态系统碳源汇数据集。“碳中和”本质上是化石燃料使用和土地利用变化导致的碳排放量与包括生态系统碳汇、碳捕集利用与封存等在内的各种碳吸收量之间的平衡，即净零排放。核心就是“减排增汇”，因此，生态系统碳汇功能是减缓大气CO<sub>2</sub>浓度上升和全球气候变暖的有效途径，是实现“碳中和”目标的关键因素。

要加大研究力度，精确计量我国陆地碳储量及不同生态系统的碳循环参数，准确评估未来气候变化情景下，我国陆地生态系统的增汇潜力，量化评估生态系统自然生长、环境变化、人为管理措施对增汇潜力的相对贡献。

同时，对中国陆地生态系统碳源汇进行精确的摸底调查，消除标准不同、尺度不同、方法不同所造成的差异及不确定性，建立一套涵盖所有生态系统类型(包括森林、灌丛、草地、农田、荒漠、湿地以及城市等生态系统)，标准化、可使用、可验证的电子化中国陆地生态系统碳源汇数据集。

(作者系民盟中央生态环境委员会委员、北京大学高级工程师)

# 进一步优化碳排放核算机制

面向『双碳』需求 朱江玲