

# 发挥香港法律所长 服务国家开放所需

## ——全国政协委员、香港律师会原会长彭韵僖一席谈

本报记者 陈建萍

4月23日，中共中央总书记习近平在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并强调，要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。大力推动西部陆海新通道建设，推动沿线地区开发开放，深度融入共建“一带一路”。

4月26日，全国政协委员、香港律师会原会长彭韵僖在接受本报记者采访时表示，香港作为中国特别行政区，以及唯一“普通法”的司法管辖区，拥有独特的法律优势，可以在服务国家高水平对外开放、积极参与“一带一路”建设、助力企业“走出去”方面发挥重要作用。

### “一国两制”令香港拥有独特法律优势

彭韵僖曾于2018年担任香港律师会会长，并于2019及2020年连任，是香港律师会成立111年来的首位女性会长，谈起香港法律情况自然熟稔于心。“香港在1997年回归祖国后实施‘一国两制’，容许‘大陆法’和‘普通法’两种不同法律制度在一个国家中共存，令香港成为世界上唯一拥有真正英、汉双语普通法体系的司法管辖区，也是中国唯一的普通法司法管辖区。”

彭韵僖告诉记者，内地承袭的是大陆法，又称为欧陆法系，其最重要的特点就是以法典为第一法律渊源；而普通法又称为英美法系，则以经典判例为依据，从某种程度上讲，更有利于融入国际市场和全球经济。香港虽然地方小，但是法律成熟，拥有1.1万余名执业律师及1500余名来自31个司法管辖区的注册律师，其中不少是国际法律及争议解决方面的专业人才。“法治一直是香港最大的优势之一，香港能够成为领先国际的商业和金融中心，很大程度基于成熟稳健的法律制度以及法律基建：包括司法独立受保障，法官的任命只按其司法及专业才能作出，法官审理案件时

只按法律和证据，独立行事不受任何干涉。”

据悉，全球超过80%的地区采用大陆法或普通法。彭韵僖表示，凭借香港与发达国家法治体系和市场体系衔接紧密的普通法制度，以及香港法律界的珍贵国际经验与两大法系合作专长，令香港享有独特优势，可以扮演联通世界与祖国的桥梁角色，促进境内及境外的资本流动和投资。一方面，内地企业可以通过香港与海外资本市场衔接，作为出海的第一站；另一方面，中国内地也可以通过香港吸引外资。

### 携手为企业“走出去”保驾护航

在刚刚公布的我国今年一季度宏观经济形势成绩单上，进出口规模历史同期首次突破10万亿元，内地企业正在完成从“走出去”到“全球化”的转型。彭韵僖表示，企业要“走出去”“走进来”，法律必须先“走出去”。“欧美国家企业在洽谈合作或投资项目时，从选择项目、合作投资的框架，以至实施过程的具体细节、对双方的利益保护等，均由法律开始。需要专业律师根据己方及当地法规，设计好每个环节，才会推进项目。因为只有有明文的法律支撑下，出现问题争端，才可享受法律带来的保障。”

彭韵僖谈到，内地虽有逾70万律师，但有涉外经验及能力只有万余人，且在服务理念、专业水平、知识结构和管理经验等方面，尚需学习借鉴香港及其他国家和地区的有益经验。“目前已有327名香港律师取得‘粤港澳大湾区律师执业证’，随着大湾区香港律师持续增加，内地与香港律师间的合作及分享将有助加深对两地法律制度的互相了解，同时亦可建构协作平台，互相分享国际法及执业方面的专业知识和经验。”彭韵僖说，作为国家软实力的一部分，希望两地律师携手助力内地企业“拼船出海”，为内地企业海外投资和本地经营提供法律支撑和保障。

作为执业律师，谈及当前“一带一路”建设的企业实践，彭韵僖表示，有不

少内地企业“走出去”的成功例子，亦有不少困难的个案。“‘一带一路’项目多为基础设施建设项目，投资周期长、资金量大，而不同国家使用的法律体系不同、法治状况参差，加上政治、宗教、民生水平等复杂因素，导致投资时存在不少无法预测的法律风险。”

彭韵僖举例说，比如因为对投资国家的劳工法及相关法例不熟悉，有内地企业以低价取得工程合约后，准备由国内输出劳工至当地履行合约，岂料投资国对聘用外劳比例有上限，同时有严格保障劳工权益的法例，导致人力成本远超预算，工程出现极大困难甚至烂尾收场。此外，有的中资企业法治观念相对薄弱，不了解、未严格遵从当地法律，甚至选择不合法手段取得投资合约，导致被当地起诉，投资损失惨重。最应避免的法律风险问题是，中资企业落实投资后，投资的对象国家，竟修改法例，投资方因而付出沉重的代价。彭韵僖提醒，法治思维不足、忽略法律风险、未根据当地法规依法依规做好项目推进工作，已成为当前中资企业“走出去”的一大障碍。而香港在法律制度、司法独立、有公信力的律师体系和开放的法律服务市场方面的优势，可以为内地企业“走出去”、国际化作出贡献。

由于不少“一带一路”共建国家均采用普通法制度，彭韵僖建议，我国企业可选择通过香港公司进行境外投资，在合约中以香港法律作为管辖法律，并选择香港作为仲裁地，从而获得更熟悉普通法的香港律师协助。同时，我国企业可考虑在香港设立总部或分支机构，善用香港法律人才，拓展国际机会。此外，内地企业还可选择香港律师担任独立非执行董事，提供专业法律意见，协助企业最高管理层建构并树立法治思维，鞭策企业做好法律风险管理。

### 仲裁机制助力国家高水平对外开放

“十四五”规划纲要明确，国家支持香港建设亚太区国际法律及解决争议服务

中心，这让彭韵僖感觉干劲十足。“内地企业向外投资大增时，一旦出现争议，如何解决？以仲裁及调解方式解决问题和争议已成为全球大趋势，作为亚太区国际法律服务和争议解决中心，香港的仲裁及调解服务已发展得非常成熟。”

2024年2月召开的《建立国际调解院公约》政府间谈判会议上，一致决定成立“国际调解院”，由中国担任调解院东道国，并决定在香港设立总部和秘书处，成为首个在香港设置总部的政府间国际法律组织。“香港法律界非常感谢中央与多个国家同意将‘国际调解院’总部设在香港，‘国际调解院’将为国际社会的和平稳定发展作出贡献，而总部落户香港，定会吸引争议各方、调解员、律师及其他专业人士到香港进行调解，将进一步巩固香港作为亚太区国际法律及解决争议的中心地位，维护了香港的法治声誉。”彭韵僖说。

彭韵僖还表示，由于“一带一路”共建国家的政治和法治状况复杂多元，不同国家对外国投资的政策和法律不同，在国家安全、反垄断、环境保护、劳工、税务以及行业限制等方面的规定迥异，相关法律还经常因外部经济、政治环境的变化而不断调整。因此，香港的司法与仲裁机制有助于协调法律冲突，是高质量共建“一带一路”的关键。“至今，在香港作出的仲裁裁决可以根据《纽约公约》在超过150个司法管辖区执行。”

在采访中，彭韵僖最为关注的一个问题是：随着中国成为世界经济机遇的主要来源，且提出坚持全面依法治国，推进法治中国建设之际，内地企业一定要树立法治精神、提升法治思维，在政府、部门、企业、民众等不同层面加强法治教育，增强法治意识。“作为实行普通法的国际法律及争议解决服务中心，香港能与其他地区共同营造良好及廉洁法治环境，共建公正、合理、透明的国际贸易体系和规则，达到‘法联通’。”彭韵僖相信，香港的法律界人士必将坚定信心，与内地携手，以香港所长服务国家所需，为国家及香港发展开创出全新篇章。

### 黑龙江省方正县：

## 政协社情民意“直通”信访平台 助力信访法治化

近日，黑龙江哈尔滨方正县政协委员王东军通过政协“社情民意直通车”窗口，反映个别中小学及舞蹈、乐器等培训机构要求家长在微信朋友圈打卡，给家长和学生带来负担问题。该信息被及时转到县信访服务中心，经工作人员甄别后交至县教育局、县文旅局承办。承办单位立即组织召开专题会议并下发文件，对中小学校和校外培训机构组织学生和家借用打卡方式对学校及培训机构进行宣传的行为予以明确禁止。同时，印发《致全县广大学生家长的一封信》，呼吁家长不要参加此类打卡活动。王东军委员对办理结果表示满意。

去年以来，方正县以国家及省市“信访法治化”的工作要求为蓝本，找准预防法治化这个“牛鼻子”，结合方正县信访工作实际，总结出“四必”工作法

(必接待，必先调，必有果，必调查)。同时，去年年底建立起方正县政协“社情民意直通车”与县信访服务中心对接机制。县政协在政协公众号设立“社情民意直通车”窗口，与12345热线服务平台建立端口通道，并成立工作专班，第一时间把政协委员反映的应急问题推送到县信访服务中心，归口交到有关部门办理、落实和反馈，有效将政协委员反映社情民意的关口前置、防线下移，将社情民意转化重点向矛盾纠纷产生链条前端延伸，收到良好成效。

该机制建立以来，共接收政协委员反映的问题和建议36个，全部进行了认真受理、审核、交办、督办和反馈，在诉源治理和矛盾风险监测预警等工作中，充分发挥了多渠道化解矛盾纠纷的作用，组合出力，推进信访法治化工作全面有效落实。(张威 霍岩宏)



政协助力基层社会治理法治化

近日，江西省万安县政协联合县人民法院等部门，开展巡回法庭进乡村活动，将司法调解搬到当事人所在村组，通过“以案释法”“以案普法”，实现打击、教育、宣传、治理并重，引导群众知法、懂法、学法、用法，推动社会治理法治化工作纵深发展。今年以来，万安县政协利用一线协商平台，协助化解基层矛盾纠纷10余起。曾万飞 周春艳 摄

# “贝兰芯”之草原寻梦

## ——包头市贝兰芯电子科技有限公司巡礼



董事长 李惠泉

高质量发展。这一由广东韦尔控股集团旗下内蒙古包头市贝兰芯电子科技有限公司开发的贝兰芯智能制造新一代半导体集成电路芯片项目及产品，不仅填补了包头市乃至内蒙古自治区半导体芯片产业的空白，成为内蒙古自治区第一家新兴半导体集成电路企业和产品供应商，更促进了包头老工业产业的华丽转身，为全市产业转型升级开辟了新赛道、拓展了新领域、实现了新突破。

2023年10月29日，贝兰芯项目一期正式投产，给包头市经济发展注入强劲动力。为了促进包头市昆都仑区加大半导体集成电路行业规模集群发展，今年年初，广东韦尔控股集团与市区人民政府合作，追加二期投资40亿元，建设8万平方米的生产基地，打造新型显示屏智造产品。该项目投产后年产值将达60亿元，进一步引领包头产业结构升级，也更大程度提升包头城市工业化与地方知名度。

如今，贝兰芯电子科技有限公司犹如一只草原雄鹰，展翅飞翔在包头美丽的草原蓝天。公司董事长李惠泉信心满怀地说，新时代贝兰芯将勇毅前行，争做民族科技企业的领跑者。

### 绿色情怀“强芯时代”

在中国芯片产业领域，有人赞誉他是一匹奔腾的“骏马”，也有人称赞他是匹“黑马”。今年60岁的李惠泉，人生确如骏马，一路飞奔。自他结缘芯片，几十载风雨兼程，从2007年成立广东韦尔控股集团有限公司起步，逐步发展成为经营6家专业公司。

他勇往直前，不畏艰辛，投巨资致力于研发、制造、生产、应用高端芯片。

芯片被誉为中国现代工业的“粮食”。近年来，面对芯片投资热潮，李惠泉坚持“静定战略、良好布局”。静：面对各地抛来合作的橄榄枝，他认真分析各地经济发展产业政策、工业条件、投资环境等，综合评估确定合作；定：瞄准世界前沿制定战略目标，形成共识、共促发展、共享发展，最终实现良好布局。2020年3月，李惠泉投资济南市贝兰芯电子科技有限公司的智能新一代半导体芯片生产线全面建成，并如期实现量产。从投资建成到投产只用一年时间，其速度让人为之惊叹，不仅为山东地方经济发展提供了有力支撑，而且通过扩容吸收催生了地方集群产业发展，为山东全省产业新旧动能转换贡献了力量，也使企业实现了更大的价值。

### 草原蓝天展翅翱翔

内蒙古包头市，古称“九原”“鹿城”，南临黄河，东接土默川平原和河套平原，阴山山脉横贯中部。包头是内蒙古最大的工业城市，是中国境内以冶金、稀土、机械工业为主的综合性工业城市，包头工业拥有很多独特优势，对于半导体芯片产业的发展，包头昆都仑区更是强化了政策支持，通过税收优惠、财政补贴、设立专项资金等，支持芯片研发、技术创新和企业发展。昆都仑区半导体芯片产业园还为企业提供完善的基础设施和配套服务，促进产业集聚和协同发展。

2022年7月，李惠泉在昆都仑区投资15亿元，创立包头市贝兰芯电子科技有限公司，包括建设5万平方米集成电路系列芯片生产线，构建智能设计、无尘智能化生产制造、封装测试车间、软件研发中心等。包头市提高政府服务水平，简化行政审批流程，为芯片企业提供更好的发展环境等一系列促进半导体芯片生产落地的行动更让李惠泉钦佩。他披挂上阵，带领团队开展项目可行性研究，亲自组织百、千级净化车间建设工程施工装修，克服重重困难，采购、组织设备搬迁，开展员工技术培训、安装、试运行。贝兰芯终于成为盛开在万里草原上“贝兰圭

的并蒂莲”。经过短短一年多的奋斗，至2023年10月29日终于开工生产继而量产。贝兰芯一期投资建设与正式投产，为地区经济高质量发展作出重大贡献。从贝兰圭到贝兰芯，李惠泉一直在加速跑，与其说注重效率是他的性格，不如说是他履行使命担当和责任的体现。万千决心化为行动，企业家必须和时间赛跑，拿出一流的效率。

COB显示技术，是有效提升LED显示屏的发光光色，简化生产工序，让显示效果更佳，运作更稳定的智能制造。目前，COB已成为世界高清显示行业主流方向，艾比森2021年发布的上市产品曾引爆市场，惊艳全球。COB显示技术产品将使LED高亮度、宽色域、广视角，为用户带来至臻画质，打造沉浸式视觉体验。

此次，李惠泉再次选择了包头。一、二期两期投资计划年销售收入预期可达近百亿元产值，项目的成功也将再次体现贝兰芯的企业价值。利用投资和研发的双翼，促使贝兰芯顺势发展，不仅引领地方经济发展，更可在世界舞台展现中国科技的又一新成果，为中国经济发展作出新的贡献。(文/协声)



专业生产线