

2023 年度全国政协好提案摘登

农工党中央：

充分发挥商业健康保险作用

案由：随着第二个百年奋斗目标开启，全国上下齐心协力推进民族复兴、共同富裕，医疗保障尤其是商业医保肩负了新的使命。从现有发展水平看，商业健康保险距离多层次医疗保障目标还有较大进步空间。

建议：聚焦“健康中国”谋划商业健康保险体系建设。研究制定加快商业健康保险发展的指导性文件，明确商业健康保险在服务“健康中国”战略，多层

次医疗保障体系建设，推动共同富裕中的功能定位和目标任务。完善法律法规体系，通过提高立法等级，明确商业健康保险与基本医保衔接的保障范围，制定医疗保障法或健康保险管理条例，细化商业健康保险管理标准和政府相关部门职责分工，强化商业健康保险专业化经营要求。积极落实医疗保险财政激励政策，引导商业健康保险资金流向健康产业的薄弱环节和关键领域，有效扩大投资供给做大做强产业链。

找准切入点拓展商业健康保险服务范围。鼓励保险产品融入公共卫生服务，成为推进医防融合的重要一环。鼓励企业使用企业补充医疗保险资金为职工投保商业健康保险进一步加强保障。开发多样化商业长期护理保险产品。

把握收支关键点推动普惠保发展提档增速。突出普惠保“保重点、高性价比”特色，与商业健康保险其他产品形成竞合关系，实现长期良性循环。强化对普惠保的监督，探索建立信息披露和运营评估机制，鼓励药企加入普惠保运营。充分遵循产品权益路径，将医疗资源、健康管理资源使用场景通过产品设计相互衔接，提升参保人使用增值健康服务的意愿，不断提高精细化经营能力，将销售端节省的费用投入疾病防治，让普惠共济落到实处。

全国工商联：

切实落实“两个毫不动摇” 提振民营企业发展信心

案由：民营经济是推进中国式现代化的生力军。预期稳、信心足，企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场，企业家精神就会有效激发，市场活力和发展动能就会充分释放。现阶段，不少企业还面临困难和挑战，民营企业企业家干事创业的热情和信心还受到一些因素的制约。企业在练好内功的同时，也期待相关部门协同发力，以务实行动优化营商环境，激励民营企业重振信心，心无旁骛谋发展。

建议：解难题办实事，帮民企渡过难关。建立专门、统一、常态化的营商环境问题投诉处理机制。充分运用网络技术和平台，推动惠企举措和纾困资金直达基层。在服务企业过程中，积极推广一些地方“有求必应、无事不扰”的做法。

正导向除杂音，使民企聚精会神。习近平总书记明确提出，民营企业和民营企业企业家是我们自己人。要紧紧围绕落实“自己人”这一重要论断，做好理论

阐释宣传，基于自己人的社会定位，给予信任尊重；根据自己人的发展要求，给予平等对待；按照自己人的素质标准，严格教育引导。在唱响“中国经济光明论”的同时，唱响“民营企业有功论”。

设路标优政策，让民企大显身手。出台标志性政策文件，引领企业在高质量发展和高水平开放中争创世界一流。对企业普遍关注的投资问题，抓紧出台一批“绿灯”案例，并持续动态发布，让企业在国家鼓励的方向上大胆往前走。建立完善政企沟通协商制度，确保政策制定更加精准，实施更加有效。

重法治保权益，促民企行稳致远。当前之急是制定出台《小微企业权益保护条例》。同步启动民营经济促进法立法进程，条件成熟时尽快出台。要加强统筹协调，明确部门职责，确保“落下来”有责任单位、具体目标、实施机制和评价标准，切实改变民营经济治理中“铁路警察、各管一段”的现象。

把澳门建设成中西文化交流合作基地

案由：当前，国家改革开放已进入新时代，具有澳门特色的“一国两制”实践也进入新时代，澳门要进一步明确发展定位，把握粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区等历史机遇，充分发挥“一国两制”制度优势和中华文化独特优势，充分发挥澳门联通世界的桥梁纽带作用，把“打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”的工作做实做深，积极促进经济适度多元发展。

建议：丰富文化交流合作基地内涵。国家强调支持澳门“一中心、一平台、一基地”建设，推动经济适度多元发展。建议中央与澳门特区政府共同深入研究，结合澳门实际，丰富充实“一基地”建设内涵，发挥“一国两制”制度优势，积极参与国际传播，把澳门建设成为讲好中国故事的重要平台，向海外讲好改革开放、“一国两制”实践成功故事，提升我国国际话语权，广泛凝聚海内外广泛支持“一国两制”的统一战线。

建设中华文化国际交流基地。建议把澳门作为国家重要话语传播的重要平台，由中宣部、外交部、文化和旅游部等部门共同立项，把澳门建设成为中华文化国际交流基地。一方面，加强澳门的新闻传播系统建设，用海外听得懂的方式讲好中国故事，引导世界及海外各界准确认识中国，正面了解中国；另一方面，利用澳门本地会展场馆充裕、会展服务发达等优势条件，将国家一些与海外的大型文化交流活动、外事会议活动等放在澳门举办，拓展中国与世界各地文化交流的平台。

打造国际高端人才交流基地。建议借助澳门开放平台和平台，加大力度引进海外高端人才，积极参与粤港澳大湾区建设，加快建设粤港澳大湾区世界经济中心和世界科技创新高地。

提升现代文旅产业发展水平。建议澳门特区政府和产业研究机构共同发力，挖掘历史文化底蕴，着力推进文化旅游产业提质增效，培育文化创意产品品牌，延长文化产业发展链条，提升文化产业发展附加值，加快澳门文化旅游和文化创意产业发展。

案由：草原是我国重要的生态安全屏障，也是广大农牧民赖以生存的家。草原的数量和质量及其演变趋势均影响到社会发展与生态安全。从第一次草原调查至今已有30余年，全国草原在气候变化等自然因素和放牧开垦等人为因素驱动下发生了显著变化，这种变化对我国生态安全和社会经济发展带来严重影响。因此，开展第二次全国草原普查，精准掌握草原面积大小、资源变化动态、保护与利用状况，不仅可以解答社会各界关心的

全国政协委员刘连新：

进一步深化医疗服务价格调整

案由：医疗服务价格是广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题，也关系着医疗机构和医疗卫生事业的高质量发展。医疗服务价格调整是适应公立医院高质量发展新要求的必要之举，公立医院从规模扩张向提质增效发展方式的转变，对优化医疗收入结构提出更高要求。医疗服务价格调整是积极应对医疗保障水平可持续性面临新挑战的重要手段，受到出生人口数量走低、疾

病谱变化、消费层次上升等因素影响，医保筹资和支出面临多重挑战，需要更好发挥价格杠杆功能。医疗服务价格调整是坚持问题导向、补齐制度短板的应有之义，医疗服务价格反映技术劳务价值不充分，医疗服务价格机制与医务人员薪酬、财政投入补偿等机制缺乏有效衔接等问题，都需要医疗服务价格调整同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，在疏导深层次机制性矛盾上发力。

建议：充分发挥价格杠杆作用。动态调整医疗服务价格，按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”原则，持续推进“填空式”调整医疗服务价格，提高临床诊疗水平，促进医疗机构可持续发展。加大医疗服务价格政策供给。推进价格项目结构优化，比照“长三角”价格水平，选取定价偏低的通用型医疗服务项目进行专项价格调整，促进长三角地区价格合理、有序衔接。

全国政协委员黄雪鹰：

促进社会力量参与退役军人服务保障

案由：我国每年新增几十万退役军人，其中农村籍占比较高，这些退役军人军政素质高、执行力强、社会影响力大，是重要的人力资源，更是乡村振兴的重要力量。但调研发现，受地方经济以及自身学历阅历、家庭条件等因素影响，农村籍退役军人多数进城从事保安、快递员、出租车司机等工作，部分留在农村务农，收入水平普遍偏低。如果能够充分发挥区位优势，政府和社会力量通

力合作，为愿意扎根农村的退役军人搭建平台，将会为退役军人服务保障以及国防建设发挥极大的引领作用。

建议：退役军人事务部进一步明确细化社会力量参与退役军人服务保障的激励措施，从政治荣誉、社会影响、税收优惠等各方面予以鼓励。尤其要鼓励金融机构在政策允许范围内积极创新，多渠道满足退役军人返乡创业资金需求。

全国政协委员龙婉丽：

“双减”政策背景下促进学校体育发展

案由：2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，出现了“冷了补习班、热了运动场”“体育场馆周末爆满”等现象，体育正逐渐被学校、家庭和社会所重视。“双减”政策实施给学校体育工作带来了新的挑战，如何充分把握这一政策机遇，采取有针对性的措施促进学校体育发展显得尤为迫切。

制。提高现有体育教师队伍的专业素质与水平。还可通过政府购买公共服务的形式，聘请校外专业人士参与学校体育工作。不断加大学校体育场馆设施建设的力度，满足基本体育教学与学生课外体育活动的需要。

围绕合作共育愿景，增进家校沟通。通过开展“参与式”教学课堂、亲子运动会、体育比赛月等活动，为家长提供参与学校体育教育的渠道。借助网络信息技术，构建家校体育交流网络平台，实现体育家校合作教学的有效性。

促进与校外体育培训机构的协同发展。建立健全体育培训机构的校园准入机制和多元主体协同监管

全国政协委员达扎·杂让托布旦拉西降措：

开展全国草原本底调查

草原面积急剧减少的问题，而且对我国生态保护、社会和经济的可持续发展具有重要意义。

建议：由自然资源部和国家林草局设立全国第二次草原普查工作组，由财政部设立专项资金，组织全国草

业与草原领域的专业队伍，开展全国草原资源普查工作，督促各省(区、市)成立相应的工作机构，制定本地区草原普查工作方案，强化对草原普查工作过程的监督管理，积极协调解决普查过程中出现的新问题，彻底弄清我国草原本底情况。

成立全国第二次草原普查专家委员会，提出工作总技术方案和业务技术规范，制定或修订的草原分类系统、草原调查技术规程以及调查成果的精度要求，审查和处理各项调查成果，检查工作计划执行情况，解决工作中出现的重大问题，为普查提供技术依据。

将第二次草原普查结果与年度国土变更调查工作全面对接，为全社会提供口径一致的草原数据，同时为草原科学保护和合理利用提供可靠依据。

案由：国务院办公厅印发的《新污染物治理行动方案》明确提出了“到2025年有毒有害化学物质环境风险管理制度体系和管理机制逐步建立健全，新污染物治理能力明显增强”的目标。如何降低新污染物污染对经济发展、人民群众身体健康及美丽中国建设的不良影响与潜在危害，成为当前以及今后需要深度思考的课题。

建议：政府部门充分发挥宏观调控与指导作用，科研院所提供技术支撑，合理规划新污染物治理工作的“摸底排查”“风险评估”和“综合防治”三个阶段。政府牵头成立新污染物治理工作专家智库，设立和启动新污染物科技专项，加快重点实验室建设，强化科研基地和应用示范基地建设。对于重点区域和重点行业实行“一段一策”。

完善新污染物基础数据库建设，加强重点污染源地筛选值、行业排放标准与环境质量基准研究，做好排放源的筛查与管理控制工作。同时，解决新污染物跨界传输问题，揭示外来源对生态环境质量的潜在危害，动态掌握新污染物环境污染状况，实现对新污染物从源头禁限、过程阻隔与末端治理的全方位、全过程、全链条的污染监管模式。

建立适宜于新污染物的多环境介质管理框架和治理模式；强化新污染物的源排放、迁移转化及归趋行为研究；评估新污染物的物质形态、毒性作用影响因素、剂量-效应关系；建立多环境介质新污染物动态趋势评估机制，制定新污染物风险管控要求及环境安全标准；系统研究新污染物时空演变规律及风险传递效应，并将新污染物治理逐步纳入监管体系，形成多环境介质新污染物监测、方法、模拟、防治、管理的“5M”研究与管控技术体系。

研发生物基材料针对新污染物的高效可持续控制去除方法，形成适用于具有明显区域特色的新污染物高效去除与环境修复新技术。

强化对农药、抗生素、塑料制品及个人护理品正确合理使用的宣传教育，加强对农民适时、适量使用农药、抗生素以及回收利用农业塑料制品的专业性指导。

全国政协委员戴和根：

加速发展化工新材料产业

案由：我国是世界第一位的化学工业大国，但与美欧日等发达国家和地区相比，化工新材料在供应保障能力上差距明显。化工新材料的发展和水平直接关系到高端制造领域、新一代信息技术、新能源与战略性新兴产业、航空航天、国防军工等领域的水平和竞争力，甚至直接推动并影响着新一轮科技革命和产业变革的速度与进程。发展高附加值的化工新材料和高端化学品是我国从“石化大国”向“石化强国”迈进，实现高质量发展的必由之路。

建议：国家有关主管部门针对各类化工新材料“卡脖子”问题，组织生产企业、应用企业、科研单位进行系统攻关，在各细分领域建立创新联合体和攻关平台，特别要发挥

国有企业的资源、技术、人才优势，在相关领域建立原创技术策源地和现代产业链链长。

国家对国产新材料的首批应用、市场推广给予大力扶持，鼓励和引导下游企业使用国产材料。对于国防军工、航空航天、芯片和集成电路等关键领域的国产材料替代要给予特殊政策，以避免极限条件下无材可用。

加快全球化、全链条产业布局。以RCEP和中阿合作为契机，整合各国能源资源优势，与国际供应商和客户加强合作，积极投资于新兴市场，强化国际品牌和海外营销网络建设，建立覆盖上游能源产品、大宗石化产品、高附加值化工新材料和精细化学品的全产业链，推动国内化工石化产品尤其是化工新材料产品扬帆出海。

全国政协委员程凯：

加快残疾人服务标准化体系建设

案由：目前，我国残疾人服务标准化工作还处在起步阶段，已有标准中产品标准多、服务标准少，推荐性标准多、强制性标准少，一些标准标龄过长，亟待修订甚至废止，还有一些标准不统一、不协调甚至互相冲突。有些方面的标准还十分短缺，一些领域甚至是空白。标准的宣传贯彻、监督评估等工作尚未系统开展。这在一定程度上制约了残疾人关爱服务体系的建立和完善，也制约着残疾人事业高质量发展。

建议：早日设立全国残疾人服务标准化技术委员会，为残疾人服

务标准化工作提供有力的组织、规划、机制和智力保障。同时，将残疾人服务标准化工作纳入预算，提供必要的财力保障。

围绕残疾人基本民生需求和美好生活需要，加快建立健全覆盖全面、结构合理、互相衔接、实用管用的残疾人服务新型标准体系。

重点研制急需短缺的残疾人服务国家标准，完善与保障残疾人权益法律法规相适应的强制性国家标准，加快制定与强制性国家标准配套、对行业起引领作用力的推荐性国家标准，筑牢残疾人服务质量和安全的底线。

加强残疾人服务标准化人才培养，提高从业人员标准化素质与能力。

全国政协委员卢天锡：

加紧建立城市更新长效机制

案由：我国城镇化已进入中后期发展阶段，对城镇开发边界范围内不适应发展的地区进行必要的更新改造正日益成为常态。实施城市更新行动是以习近平总书记为核心的党中央就推进中国式现代化作出的重大决策部署。落实这一重大行动，关键在于加紧建立城市更新长效机制，系统推进城市开发建设方式转变，全面提升城市功能和品质。

建议：出台更新行动方案，各地再据此制定实施方案，让城市更新行动“可操作、可量化、可考核”。

建立由住房和城乡建设部牵头、各职能部门协同配合、省级政府统筹实施的城市更新工作机制，厘清职责

边界，地方对照完善一套权责明确、运转高效、推进有力的工作机制。

尽快启动城市更新新立法，科学指导各地采用全面改造、混合改造、微改造等多种方式，分区分类分时有序实施城市更新行动，推动既有建筑和“三旧”改造利用。加快构建城市建设规划编制实施体系和适应城市更新工作需要的建设工程许可制度，优化城市更新项目审批流程，提高审批效率。

国家层面设立城市更新专项资金，建立城市更新国家和省级重点项目库，对纳入管理的项目给予适当补贴。出台支持政策，鼓励居民和社会资本等以不同方式参与城市更新项目实施。

全国政协委员魏明德：

加强新污染物系统研究与管控