

为“扎实推动共同富裕”提供坚强法治保障

——对话全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵

本报记者 徐艳红

编者按：

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央以大势、把方向、谋全局，扎实推进共同富裕。

作为全国政协委员、中华全国律师协会监事长、国浩律师事务所合伙人，吕红兵对经济领域法治建设有着深刻独到的了解。近年来，吕红兵将目光投向了推动共同富裕的法律体系建设上，他多次深入基层调研，数易其稿，不断完善，最终完成了2万字的调研报告。

此后，他又将调研报告提炼浓缩成1500字的提案，从政策、法律、实践各个角度，从市场、政府、农村各个层面共同对共同富裕法治体系建设进行探讨，提出应进一步完善坚持社会主义基本经济制度的立法、推进激发经营主体活力的法律规范完善，加强市场运行与市场调控相关法律体系建设，加快推进促进农民农村共同富裕的法律制度健全等7个方面的建议。

于是，与吕红兵委员的对话便围绕“扎实推动共同富裕”的法律体系展开。

和民营企业家是我们自己人”。“长子”已经有企业国有资产法的维护，“自己人”也应该有民营企业立法的保障，将保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的政策法定化。

我们注意到，第十四届全国人大常委会立法规划已明确企业国有资产法修改、农村集体经济组织法制定、民营经济促进法也已纳入议事日程。期待这些立法修法项目尽早完成、实施见效。

土地制度是我国基本经济制度的重要组成部分。我国陆续颁布并实施土地管理法、城市房地产管理法、农村土地承包法等土地方面的法律，以及矿产资源法、森林法、草原法、水法等自然资源方面的法律。“劳动是财富之父，土地是财富之母”。以土地管理法为例，侧重的是“管理”，但同时为了更好地推进发展，在“归属”与“保护”的前提下，应当突出“利用”与“开发”，以民法典为依据在“使用”与“收益”上下功夫、做文章，推进“财富之母”更充分地造福人民。可以考虑制定统一的土地基本法，并以此为母法，形成土地法律体系乃至土地法典。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

目前，体现我国公有制与多种所有制经济共同发展的属于“法律法规”层级的法律规范，从主体上分析，在有经济方面，有全民所有制工业企业法、企业国有资产法；在集体经济方面，有乡村集体所有制企业条例、乡镇企业法、城镇集体所有制企业条例；在非经济方面，有个体工商户条例、个人独资企业法；在混合经济方面，有公司法、合伙企业法。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：习近平总书记强调：“扎实推进共同富裕必须坚持社会主义经济制度。”我国宪法及民法典均明确规定了社会主义基本经济制度，这是推动共同富裕的经济基础和物质前提，也是推动共同富裕的制度基础和法治保障。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

吕红兵：坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，是扎实推进共同富裕的基本实现方式。

委员说法

创新性发挥行政检察职能

李正国

2019年7月，贵州省凯里市的姜某因身份证遗失向公安机关报失，并补办了新的二代居民身份证。2021年5月，姜某发现，2019年7月至8月，他的个人身份信息被他人冒用在四川成都市某区注册成立公司28家，自己已被登记担任公司法定代表人或股东。姜某随即以身份信息被冒用，向成都市某区行政审批局申请撤销28家公司冒名登记。2021年5月25日，某区行政审批局依据相关规定，认定“工商登记已经完成身份核验”，遂作出不予受理撤销登记（备案）通知书。

2021年6月，姜某因不服该决定，向成都市某区人民法院提起行政诉讼，同时向该区人民检察院申请监督。检察机关经调查后发现案情属实。某区行政审批局根据四川省市场监督管理局出台的“工商登记已经完成身份核验的”不予受理的规定，有其依据。

针对这一情况，该区检察院组织姜某与行政机关召开行政争议实质性化解沟通协调会，经过研究会商和释法说理，就化解方案达成一致意见，某区行政审批局撤销姜某28家工商登记。姜某对检察机关所做的工作和意见表示认可，同意不再就冒名工商登记行政争议进行申诉。

针对办案中发现的涉案行政规范性文件与实际工作中实名认证系统存在冲突的问题，检察机关会同某区行政审批局对涉案行政规范性文件规定的合理性进行了研究，并督促该局向上级行政机关及时反馈问题，成功促使上级行政机关下发通知，对相关规定的执行进行了调整。检察机关收到通知后，坚持跟踪问效，督促某区行政审批局据此此前前反映身份信息被冒用未受理的200余件撤销冒名登记申请重新进行受理，实现了“办理一件、治理一片”的效果。

当前，行政检察工作还在创新发展，需要进一步健全制度，找准方向，明确定位，厘清检察监督权与行政权、监察权以及行政复议、行政诉讼的边界，确保检察监督权规范行使；探索综合运用多样化监督手段，选择检察权介入的合理时机，灵活运用检察建议、行政执法备案、支持起诉、会商研讨等多种措施，以推动行政争议实质性化解。

（作者系全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任）



近期，天安门地区消防救援支队开展沉浸式消防法规宣传活动，在天安门广场内树立起一个集游览纪念、拍照打卡、学习安全知识为一体的新地标。本报记者 贾宁 摄

最高法：

各级法院审理案件应当检索参考“人民法院案例库”

新华社北京5月7日电（记者罗沙）最高人民法院7日公布的《人民法院案例库建设运行工作规程》提出，各级法院审理案件时，应当检索参考案例库，严格依照法律和司法解释、规范性文件，并参考案例库类似案例作出裁判。

据悉，人民法院案例库是由最高法院统一建设的案例资源库，收录最高法院发布的指导性案例和经最高法院审核入库的参考案例，供各级法院和社会公众查询、使用、学习、研究。入库案例分为刑事、民事、行政、国家赔偿、执行五种类型。国家机关、法学院校、律师协会等单位，专家学者、律师及其他公民个人，可以向人民法院案例库推荐参考案例。

最高法提出，各级法院审理案件时，应当检索参考类似案例，可以将类似案例的裁判理由、裁判要旨作为本案裁判考量、理由参引，但不作为裁判依据。公诉机关、当事人及其辩护人、诉讼代理人等提交入库案例作为控（诉）辩理由的，人民法院应当在裁判文书说理中予以回应。

上海国际仲裁中心落户香港

新华社香港5月5日电（记者谢如）上海国际仲裁（香港）中心开业仪式5日在港举行。香港特区政府律政司副司长张钧表示，这是上海国际仲裁中心首个在内地以外设立的仲裁中心，势必令香港在高端仲裁服务方面如虎添翼，巩固香港在亚太区国际法律及争议解决服务领域的地位。

张钧当日在社交平台表示，非常高兴和海内外嘉宾一同见证上海国际仲裁（香港）中心正式落户。香港会继续发挥背靠祖国、联通世界的独特优势，积极把握国家发展新质生产力所带来的庞大机遇，沪港携手助力推进国家的法治建设。

该案例较之现行制度颇具创新。在介入时间上，检察机关在行政诉讼程序启动的同时受理了当事人姜某的监督申请，有别于《人民检察院行政诉讼监督规则》规定需在人民法院作出判决裁定后申请监督的情形；在介入方式上，检察机关采用组织当事人、行政机关召开沟通协调会的方式面对面研讨问题，有别于传统的书面审查形式，既降低了沟通成本，又有利于工作实效的提高；在监督效果上，检察机关以点带面，督促行政机关采取有效措施解决同类问题，将监督效果延伸至类案，区别于传统的个案监督模式。

这个案例是检察机关发挥行政检察职能，最终实质性化解行政争议的典型案例，是检察机关对现行行政检察制度进行的有益探索。

2021年6月，《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》明确提出“检察机关在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的，可以依照法律规定制发检察建议等督促其纠正。”各地实践证明，行政检察对监督行政机关依法行政具有积极促进作用。一方面，检察机关作为法律监督机关，监督行政机关依法行政是检察机关的法定职责之一；另一方面，行政检察监督具有外部性、主动性、全面性的特征，能够弥补被动、保守、以私益保护为主的行政诉讼的不足，有利于司法取权的优化配置。

当前，行政检察工作还在创新发展，需要进一步健全制度，找准方向，明确定位，厘清检察监督权与行政权、监察权以及行政复议、行政诉讼的边界，确保检察监督权规范行使；探索综合运用多样化监督手段，选择检察权介入的合理时机，灵活运用检察建议、行政执法备案、支持起诉、会商研讨等多种措施，以推动行政争议实质性化解。

（作者系全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任）