

坚持以高水平保护支撑高质量发展 筑牢国家生态安全屏障

——在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章②

本报特邀评论员 王济光

每周时评

生态安全是国家安全的重要组成部分。作为国家重要的生态安全屏障，西部地区既是我国大江大河的发源地、森林草原湿地等生态资源的集中分布区和重要的生物多样性聚集区，也是我国水土流失、土地荒漠化荒漠化最严重的地区。习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上明确指出，“西部地区发展仍面临不少困难和挑战，要切实研究解决”，并强调“要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障”。这为推动西部地区加快形成大保护大开发高质量发展新格局、奋力谱写西部大开发新篇章指明了前进方向，提供了方法论。

正确处理高水平保护、高质量发展与国家生态安全的辩证关系。切实把高水平保护作为新时代推动西部大开发的重要前提，充分释放生态价值和生态服务功能，加强生态修复和污染治理，在推进生态文明建设实现绿色发展，为西部地区高质量发展提供坚实支撑。切实把高质量发展作为新时代推动西部大开发的核心目标，在经济发展中更加注重质量、效益和可持续性，实现经济、社会和环境的协调发展，通过加快产业结构调整转型升级、促进科技创新和人才培养、全面扩大对内对外开放、不断提高人民生活水平，为构筑国家生态安全屏障奠定坚实基础。切实把筑牢国家生态安全屏障作为新时代推动西部大开发的

重要使命，按照新时代推动西部大开发的战略定位，把西部地区生态环境稳定作为总体国家安全观的重要内容，加大生态环境监管和执法力度，完善生态补偿机制和政策体系，推动生态文明建设示范区和生态文明先行示范区建设，为西部地区实现高水平生态环境保护提供坚实保障。

科学把握国土空间开发、生态环境分区管控与重要生态系统保护修复的内在联系。全面落实主体功能区战略，持续优化国土空间开发保护格局，科学统筹西部地区产业布局和结构升级，有效遏制“两高一低”项目盲目发展，切实筑牢生态安全根基、维护生态安全格局、守牢生态安全底线。充分发挥生态环境分区管控的源头预防基础性作用，严守生态保护红线等生态环境“硬约束”，制定生态环境准入清单，加快提高西部地区生态环境精细化差异化管理水平。加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，进一步加大水土保持、天然林保护、退耕还林还草、退牧还草、重点防护林体系建设等重点生态工程实施力度，以打好“三北”工程三大标志性战役为总牵引，高质量推进西部地区国土绿化行动，形成全国防沙治沙和“三北”工程攻坚战“一盘棋”，在特定生态功能区区域实施重要河湖湿地生态保护修复工程，稳步推进自然保护区体系建设和湿地保护修复，加强生物多样性保护。

全面统筹生态资源保护、生态能力建设与生态重点防治的有序协调。以强化生态资源保护为目标改善生态环境质量，采取一系列有效措施加强环境监管、推广清洁能源、开展生态修复，近期要特别重视并大力推进青海三江源生态保护建设、祁连山生态保护与综合治理、岩溶地区石漠化综合治理以及京津风沙源治理等。加强森林草原防灭火能力建设，在建立健全防火体系的基础上，重点强化应急救援能力，提高森林防火信息化水平、监测预警能力和工作整体效能。深化重点区域、重点领域污染防治，以污染严重的工业园区、生态脆弱的水源地、生物多样性丰富的自然保护区为重点，稳步开展重点区域综合治理，近期以汾渭平原、成渝地区、乌鲁木齐及周边地区为重点，加强区域大气污染联防联控，提高重污染天气应对能力。开展西部地区土壤污染状况详查，健全土壤污染监测网络，建立相关责任追究制度和公众参与机制，积极推进受污染耕地分类管理和安全利用，有序推进治理与修复。

积极推进传统产业绿色发展、节能降碳改造与清洁能源高效利用的有机协同。加快传统产业节能降碳改造，统筹传统产业绿色化改造与绿色新兴产业发展，塑造更多引领经济社会发展全面绿色转型的中坚力量。全面推动重点领域节能减排，有序推进煤炭清洁高效利用，因地制宜发展风电，有序利用光伏、多元开发生物质能，加快布局氢能产业，有效

释放清洁能源发展潜力。聚焦钢铁、化工、有色金属等重点行业，稳妥推进减排降碳，大力推动技术改造、流程再造，完善企业碳排放管理监测体系，全面降低工业领域能耗。立足西部地区产业发展实际，大力发展循环经济，推进工业资源综合利用基地建设，积极探索绿色工厂、绿色产品、绿色供应链管理 etc 评价指标，加快构建产业绿色发展标准体系。

加快形成融生态产品价值系统、价值实现机制与横向补偿制度于一体的运行体系。完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制，将“生态优先、绿色发展”理念融入西部地区各级发展规划，明确生态产品功能分区、产品类型及价值实现方式，推动生态产品价值系统功能的总体提升。完善生态产品供给的法律保障，鼓励多渠道、宽领域、全方位的生态价值挖掘，加大对重点生态功能区、环境脆弱区的转移支付力度，对造成生态产品功能损害的责任者，严格实行赔偿制度。突出生态产品的价值体现，引入多元市场参与主体，迭代升级“碳惠通”等生态产品价值实现平台，形成政府、企业、个人和社会组织多元主体参与的生态产品价值实现体系。加快自然资源及其产品价格改革，稳步推进用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，探索建立初始分配、有偿使用、市场交易等制度，形成多品种、多主体、多功能的市场交易格局。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协港澳台侨和外事委员会主任)

名家论道

民主党派和无党派人士通过开展民主监督助力长江大保护，贡献了智慧和力量，也在民主监督的实践中全面加强自身建设，充分展现出我国新型政党制度的优势

近日，中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁在出席各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会时强调，要坚持以习近平生态文明思想为指导，推动民主监督在长江生态环境保护中发挥更大效用。要求在下一步工作中“要牢牢抓住长江流域生态环境保护由量变到质变的关键时期，紧扣中共中央关于推动长江经济带高质量发展发展的战略部署，始终把准民主监督性质定位，进一步发挥特色优势，持续聚焦重点难点问题开展民主监督，做到方向对、发力准、效果好”。

自2020年以来，长江干流国控断面已连续多年保持Ⅱ类水质，长江流域优良水质断面比例已从2015年的81.8%提高到2023年的98.5%。通过长江十年禁渔，对长江岸线、非法码头、非法采砂治理，开展小水电清理工作，实施长江两岸造林绿化、河湖湿地保护等修复工程，长江流域重现“水清岸绿、鱼跃鸟飞”的美景。更为重要的是，“共抓大保护、不搞大开发”成为广泛共识，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，沿江省市在发展中保护、在保护中发展的自觉性不断增强。民主党派和无党派人士通过开展民主监督助力长江大保护，贡献了智慧和力量，也在民主监督的实践中全面加强自身建设，充分展现出我国新型政党制度的优势。

要深入学习，凝聚共识，确保“方向对”。一方面，必须把握正确的政治方向。开展长江生态环境保护民主监督，是中共中央交给各民主党派中央、无党派人士的重要政治任务。必须始终坚持党的领导，以习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神指导民主监督全过程，紧扣中共中央关于推动长江经济带高质量发展的战略部署开展民主监督工作，站在发挥社会主义监督体系整体合力的高度，牢牢把握民主监督的定位和方向。另一方面，必须牢牢把握长江流域生态环境保护正处于由量变到质变的关键时期。下一阶段的民主监督工作，必须科学把握“量”和“质”的辩证统一关系，既要进一步促进量的有效积累，又要不失时机抓住机会迈向质的飞跃；要从以往只关注水质改善，到逐步注重水生态修复；推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理；加强水生生物多样性保护以及水生生物重要栖息地修复工作；使长江大保护从水域之治逐步转向流域之治、生态之治。

要围绕重点，扎实开展，力求“发力准”。首先，要以长江保护法的贯彻落实为重点，结合地方实际，进一步聚焦专项民主监督的八个方面重点内容，针对中央生态环保督察和长江经济带生态环境警示片披露的突出问题，深入基层调研，充分研究论证，开展专题协商，帮助对口省市党委和政府及有关部门分析问题、改进工作。其次，发挥界别特色和优势，做好“专”“精”文章。以监督的视角、专业的水准和严实的作风来帮助和推动对口省市长江生态环境保护突出问题整改落实。力求做到“小而精、精而准、准而实”，更精准具体地找准小切口，研究真对策，形成“以小见大”“以点带面”的专项民主监督工作格局。同时要充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高监督调研的科学性和实效性。再次，坚持与对口监督地方荣辱与共、相向而行。各民主党派、无党派人士用心用情指出问题开展监督，对口地方党委政府直面问题主动接受监督。要建立常态化协调机制，将地方希望民主监督助推解决的重点问题，和监督中需要地方部门支持配合的关键环节相结合，开展协商式、合作式监督，从而凝聚工作合力。同时帮助地方向上反映问题，分层次推动问题解决。

要巩固成果，团结奋进，实现“效果好”。一方面，要进一步助力“共抓大保护、不搞大开发”。围绕严格保护和守住生态红线，持续强化重点领域污染治理，统筹水资源、水环境、水生态，推进长江“十年禁渔”，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快培育壮大绿色低碳产业，加快建立生态产品价值实现机制，完善横向生态保护补偿机制等方面继续发挥好民主监督作用，巩固好已经取得的成果，增进民生福祉。另一方面，在开展民主监督过程中，讲好多党合作故事，汲取团结奋进力量。要通俗、生动、鲜活地将习近平生态文明思想传递到工作第一线、基层群众、百姓心坎上，实现理论“大众化”和“化大众”有效结合。让人民群众为绿水青山的“颜值”喝彩，为金山银山的“价值”叫好，在优美生态环境中收获更多获得感、幸福感、安全感。使群众对生态环境保护工作更加支持，助推中央决策部署进一步落实落地。

本轮民主监督进程过半，已进入攻坚阶段，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高民主监督能力和水平，创新提升监督效能的路径和办法，乘势而上，再接再厉，奋力谱写多党合作事业新篇章。

(作者系全国政协委员，湖南省政协副主席、民进省委主委，湘潭大学校长)

为长江之治贡献民主监督之力

潘碧灵

稳就业提收入 释放更多消费潜力

龚六堂

精准建言

下一步，迫切需要在稳就业和提高收入预期方面做好文章，以释放更多消费潜力

国家统计局日前发布的数据显示，一季度，全国市场销售保持平稳增长态势，部分升级类商品需求持续释放，服务消费较快增长。社会消费品零售总额同比增长4.7%，最终消费支出对经济增长的贡献率为73.7%，拉动GDP增长3.9个百分点，有效拉动了经济增长。全国市场消费的平稳增长为中国经济内生动能的恢复提供了有力支撑，消费结构的升级和优化正在推动中国经济迈向高端化、创新型的新发展格局。

需要注意的是，我国消费虽然保持了比较好的增长态势，但还存在整体消费水平增长还不快、整体消费水平还不高、消费还存在地区和城乡差距较大的结构性问题。我国居民消费意愿还不高、储蓄意愿上升等问题。其中，我国居民收入增长和结构性问题是限制消费增长的根本原因。下一步，迫切需要在稳就业和提高收入预期方面做好文章，释放更多消费潜力。应持续通过增加居民收入提高居民消费意愿和增强居民消费能力，进而充分发挥消费对经济发展的基础性作用，增强经济增长内生动力。

保持经济运行在合理区间，提高居民收入。把创新作为经济增长的第一动力，提升全要素生产率，保证我国

经济增长在合理区间。发挥我国数字经济基础设施优势，大力推进我国产业数字化水平。一是提升我国服务业的数字化水平，提升服务业劳动生产率；二是提升我国农业数字化水平，促进第一产业劳动生产率提高；三是促进我国中小企业的数字化转型。

强化居民可支配收入增长目标，不断提高居民可支配收入占GDP比重，解决我国消费增长的根本问题。一是严格落实居民收入增长与GDP增长基本同步的目标。二是完善要素市场的分配机制，在初次分配中提高劳动者报酬占GDP比重，继续保持劳动者报酬与GDP同比增长，保证居民工资增长与名义工资的增长同步。三是改善居民的收入结构，提高财产性收入占比，特别是农村居民财产性收入占比。首先要完善资本市场基本制度，保证居民能够通过资本市场增加财产性收入。其次是鼓励财富管理行业发展，合理引导居民配置财富资产。再次要进一步加快农村农用地、宅基地改革，让农民通过农用地、宅基地以及各类农产品的流动获得收入。

坚持供给侧结构性改革，落实结构性减税降费措施，完善税收体系。出台结构性减税降费措施是保证我国居民收入增长的重要手段。一是完善增值税的改

革，大力降低企业相关税收，提高企业利润，提高居民工资性收入。继续落实留抵退税，切实降低企业的税收。二是改革个人所得税制，增加税收抵扣，降低居民税收负担。

稳定就业市场，提高就业质量，保证居民收入的稳定增长。一是提升灵活就业的质量；二是改善经营主体的经济运行情况，进一步改善营商环境，提高企业利润；三是货币政策要关注数字经济下的就业和收入分配不平等的问题。

持续改善消费环境。一是解决消费市场各类维权问题的查处难度。改善企业营商环境的同时，改善消费者的消费环境。二是加强基础设施建设，完善现代物流业，降低物流成本。三是加强农村基础设施建设，改善农村新消费应用基础，补齐农村新基建的短板。

推进平台经济的发展，促进我国网上消费持续增长。一是继续发挥平台经济对我国经济的拉动作用。二是大力发展跨境电商，推广跨境电商的人民币支付。一方面完善我国跨境电商结构，加大力度推进B2C市场，加大我国跨境电商中进口规模。另一方面利用跨境电商推荐人民币结算，规避汇率风险。

(作者系全国政协委员，北京大学管理科学中心主任、北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任)

以高品质生态环境支撑高质量发展

李书鹏

委员说话

站在“十四五”规划实施的关键节点，必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新时代生态环境保护工作，以高品质生态环境支撑高质量发展

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，不仅彰显了国家建设绿水青山的坚定决心，也为生态环境保护事业的蓬勃发展指明了道路。

今年政府工作报告再次明确指出，“加强生态文明建设，推进绿色低碳发展”，并提出“深化生态环境综合治理”“加快发展绿色经济”“有序推进碳达峰碳中和”等具体举措。如今，我们站在“十四五”规划实

施的关键节点，必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新时代生态环境保护工作，以高品质生态环境支撑高质量发展。

要从战略的高度，进一步深刻认识到生态环境保护是美丽中国建设中的核心之一。建设美丽中国不仅是生态文明建设的终极目标，更是经济社会可持续发展的必然选择。这一战略思维深刻揭示了生态环境保护与经济发展的内在联系，为生态文明引领可持续发展提供了新理念。我们既要看到环保事业的长期性和艰巨性，也要看到其带来的巨大生态效益和社会效

益，面对前进中的问题，要保持战略定力，以发展的眼光、清晰的思路和坚定的步伐，推动环保事业和经济社会的协同发展。

要从战略的角度，进一步深刻认识到需要以改革的思维、技术的力量、转型的方式、市场的手段来推进生态环境保护战略目标的实现。其中，改革是推动环保事业发展的关键动力，通过深化改革，打破制约环保事业发展的体制机制障碍，释放更多的活力和创造力，形成共建共治共享的良好局面。技术的发展在环保事业中发挥着至关重要的作用，应加大对科技创新的投入和支持

微评

新闻事件：财政部、住房和城乡建设部日前发布通知，明确自2024年起，中央财政创新方式方法，支持部分城市开展城市更新示范工作，重点支持城市基础设施更新改造，进一步完善城市功能、提升城市品质、改善人居环境，推动建立好社区、好城区、促进城市基础设施建设由“有没有”向“好不好”转变。

点评：要实现民众对美好生活的追求，就不妨在城市更新示范工作中多借鉴国内外先进经验、吸纳各方建议，做好顶层设计，打造宜居宜业、经得起时间考验的城市标杆。

新闻事件：近日，最高人民检察院与中华全国总工会联合发布一批典型案例，均为行政非诉执行监督案件，集中于建筑业、服务业等欠薪多发领域，针对办案发现的深层次社会治理问题，检察机关牵头与区人社局、区市场监管局建立信息互通和工作衔接机制，与区总工会共同印发推进职工劳动权益保障协同工作机制框架协议，形成治欠保薪工作合力。

点评：维护劳动者权益不是一句空话，关键是要经过不断探索，形成各部门之间的顺畅合作，有了固定的长效工作机制，才能从源头上阻止欠薪行为的发生。

新闻事件：据记者调查发现，本来为了满足一些特定人群在医院就诊时的陪伴需求而产生的陪诊师，正在悄悄变味儿——一些陪诊师以陪诊之名，行营销之实，倒卖医师就诊号源，扰乱医疗秩序。

点评：陪诊师这一行业的服务边界在哪儿、有哪些规范？目前仍是一片空白，这就导致一些人“浑水摸鱼”，借着陪诊的名头行非法之事。归根到底，规范要跟得上才行。

新闻事件：5项人类非遗代表作名录项目、165项国家级非遗代表性项目、816项省级非遗代表性项目……这个“五一”假期，被誉为“湾区非遗珍宝盒”的广东省非物质文化遗产馆面向公众“首秀”，岭南各地精心策划的丰富多彩的非遗大戏轮番上演，丰富了游客的文旅体验。

点评：亮家底、秀特色，各地文旅市场铆足了劲儿，为游客奉上精神盛宴。独特的资源再加上优质的服务，必将激发更火热的消费动力，为经济发展增色，为生活平添美好。

新闻事件：上海某985大学研三学生李燃在去年秋招时选择了一家企业，没想到，近期人事部门通知他被裁员。“得到不足以支付一个月房租的违约金，却错过了就业黄金期。”近日不少遭遇毁约的应届毕业生在社交平台上留言：“三方已签被裁”“学生转变为劳动者的第一步，就体会到了‘坑’”。

点评：企业毁约造成的后果，由毕业生独自承担显然不合理。谁来保障毕业生的权益？错过的就业黄金期如何弥补？这就需要第三方介入，一来调查清楚企业毁约的真实缘由，防止其因任性随意而毁约；二来提高毁约成本，最大限度减少给毕业生带来的伤害。

(本期点评：司晋理)

力度，推动环保产业的技术升级和更新换代。转型也是实现环保事业战略目标的必要途径之一，需要积极推动经济转型升级和产业结构调整，培育绿色、低碳、循环的新动能。同时，市场机制的引入可以促进环保产业的健康发展，通过竞争推动企业采取更加环保的生产方式和技术手段。

要进一步深刻认识到绿色低碳是新质生产力的本质特征和底色。发展新质生产力要做到“一高两低”，即提高生产效率和降低资源消耗、减少环境污染，对应的就是“降碳、减污”。因此，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。要发展环保产业的新质生产力，具体而言就是研发新技术、探索新模式、构建新业态。通过发展新质生产力实现高水平保护，进而支撑高质量发展。

大道至简，实干为要。加强生态环境保护，“责任在肩，大有可为”，我们要以久久为功的毅力和耐心，将环保理念融入企业、行业发展的方方面面，为高质量发展厚植绿色底色，为美丽中国的建设贡献智慧和力量，共绘环保事业的新蓝图。

(作者系全国政协委员，北京建工环境修复股份有限公司副总经理)