

向“新”而生 擦亮发展“底色”

——全国政协“深入推进重点区域蓝天保卫战”党外委员专题视察团赴冀视察综述

文/图 本报记者 王硕

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设摆在治国理政的突出位置，我国以前所未有的力度向大气污染宣战，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。但同时，大气污染治理的长期性、复杂性、艰巨性仍然存在。

为推动“空气质量持续改善”，促进蓝天保卫战保持力度、延伸深度、拓展广度，4月8日至11日，全国政协副主席沈跃跃率全国政协党外委员专题视察团围绕“深入推进重点区域蓝天保卫战”赴河北省开展调研。

几天时间里，视察团成员们看到了河北省强力推动大气污染治理的显著成效与艰辛努力，深切感受到蓝天保卫战取得的巨大成就。一点一点驱散雾霾、夺回蓝天背后，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是生态文明理念不断深入人心。

虽然每天的工作日程从清晨到深夜，视察团成员们却一直精神抖擞。“这次视察是一次难忘的履职，更是一次自我教育、自我提高、坚定信心、凝聚共识的过程。”



视察团与村民座谈

摆脱“黑色名片” 交出人民满意答卷

严重的大气污染曾给河北贴上了一张“黑色名片”。在全国10个污染最严重城市中，河北一度占了7个。在每月发布的全国168个重点城市空气质量排名中，河北的城市多次盘踞在榜单“后十”。

“没想到，河北变化这么大。”一路走来，这成为视察团成员们的共同心声。

视察团成员们与河北的“交集”很深。

全国政协人口资源环境委员会副主任、生态环境部原副部长翟青从2013年起多次到河北明察暗访；作为生态环境部总工程师、大气环境司司长，河北是全国政协委员刘炳江来过最多的省份。视察团邀请的专家、中国环境科学研究院首席专家柴发合也是河北的“常客”，从2007年起，他就开始参与河北大气污染防治的相关工作。河北制定的第一个“退后十”计划，柴发合是论证组组长。

“那时傍晚出门，因为雾霾严重，都看不清路……”“我们当时忧心忡忡……”交流起当年的感受，他们记忆犹新。

时隔几年后重返河北，“看到了蓝天常在，繁星闪烁，看到公众对空气治理成效的肯定。”“对于河北这样的重工业省份来说，无疑付出了艰辛的努力。”“成绩来之不易，经验弥足珍贵。”……视察团成员们倍感振奋。

数据最有说服力——2023年，河北省PM2.5平均浓度38.6微克/立方米，比2014年下降了57.6%，优良天数达到了245天。2022年，11个设区市空气质量综合指数历史性实现全部退出“后十”，并持续巩固。

在视察团与河北省相关部门召开的座谈会上，河北省副省长金晖介绍了河北省咬定目标、不断攻坚突破的举措：

——大力化解过剩产能，钢铁产能由峰值时的3.2亿吨压减到2亿吨以内，80余家企业完成退城搬迁。

——大力实施冬季清洁取暖，平原地区农村散煤实现基本清零。大力发展非化石能源，2023年全省可再生能源发电量同比增长17.5%。

——着力推进“公转铁”“公转水”，铁路货运量占总货运量比例由2017年的7.5%提升至2023年的12%；淘汰清理国三及以下排放标准营运柴油货车27.2万辆，新能源重型货车保有量达2万辆……

这些成绩，更体现在公众可感知的变化之中——

视察团随机走进位于河北省保定市清苑镇的大福村，70岁的丁香婷听到视察团询问起“煤改气”后的变化，主动打开了话匣子。“以前冬天烧煤取暖烟熏火燎，运煤倒灰又脏又累，用上天然气，不仅方便，家里也干净多了。”

在河北省邢台市北王段村，视察团碰到一位年轻人回村办事。“以前烧煤，我们总担心老人在家一氧化碳中

毒，现在和城里没啥区别，我们也放心。”

一位石家庄的市民感慨，“过去我们是‘盼蓝天’，如今经常‘拍蓝天’‘晒蓝天’，我的家乡越来越好啦。”

环保倒逼转型升级 支撑“向上突围”

不过，随着被称为“壮士断腕”般措施的开展，河北的产业转型和经济发展无疑也经历着“阵痛”。这个长期以钢铁、水泥等重工业为主导的大省又该如何破局？

刘炳江对河北大气污染防治工作的各项情况如数家珍。在他看来，“铁腕治污”给行业、企业带来压力的同时，也在帮助他们获得新的机遇。

以钢铁行业为例，2013年以来，河北钢铁企业和高炉数量减少一半以上，企业平均规模提升90%。“散乱污”企业的减少，腾出了市场空间，钢铁产业实现了由“遍地开花、零星分散”到“沿海临港、精品发展”的根本性转变。

同时，在全国率先开展钢铁等7个重点行业环保绩效创A行动，全国第一家超低排放火电企业、第一家全流程超低排放钢铁企业都在河北省，为其他行业和地区提供了技术借鉴。A级企业可享受自主减排、“以奖代补”等政策红利，更激发了企业的内生动力。

在德龙钢铁有限公司，视察团了解到，企业按照国家最严标准，对各工序进行了环保深度治理，并打造了智能管控系统，2020年成为国内民营钢铁企业第一家“环保A级企业”。通过不断推动产品提档升级，目前已将高附加值的品种钢比例提高到80%以上。

驾车行驶在工厂中，废旧钢材制成的钢铁雕塑、以钢铁历史为主题的户外博物馆……昔日“职工不敢穿白衬衣”的钢铁厂，现今是国家AAAA级旅游景区。

在河北中煤旭阳能源有限公司，旭阳集团董事长杨雪岗告诉视察团，“技术和成本直接相关的，没有技术，就没有市场。”正是通过“技”强身，“落子”智能生产，并瞄准材料、氢基新能源等领域延伸产业链条，中煤旭阳近年来发展迅猛。2023年，实现销售收入67亿元，带动周边就业2万余人。

全国政协委员、工业和信息化部副部长王江平感慨说，环保约束机制倒逼企业环保改造，企业绿色生产水平得到大幅提升；同时，企业为了应对未来挑战，不断加强技术储备，又为今后发展奠定了基础。“未来，河北要继续提高认识，充分考虑区域环境容量，统筹资源配置，为腾笼换鸟创造空间。”

这样的感受在视察团参观了敬业集团后尤为明显。

作为我国大型螺纹钢生产基地、全国领先的钢铁企业，敬业集团260万吨冷轧项目生产车间几乎一眼望不到尽头，洁净的厂房内，一批批热轧

钢经过持续“变身”，成为用于高端建材、家电、汽车等领域的产品。

但让视察团印象更为深刻的是：另一个生产车间里，一台台3D打印设备正在紧张作业。透过观察窗，耀眼的“光点”飞快地跳跃游走，在一层层叠叠打印下，金属粉末将变为一个个精密零部件，被用于航空航天、工业模具、电子工业等领域。同时，该公司还打破国外垄断，生产的金属粉末不仅能满足自身业务发展，还能对外销售。

敬业集团董事长李赶坡是新中国的同龄人，提起企业的未来布局，他声音洪亮、底气十足，“我们正以科技创新为动力，在新‘赛道’上全力以赴‘加速跑’，通过高质量发展破局。”

不仅是企业自身产品的换代升级。在石家庄裕华汽车园，这里将过去零散分布在石家庄市的多个汽车4S店和零散喷涂企业聚合起来，建立了集中喷涂中心。如今的汽车园，不仅为消费者提供了更加优质的购车和售后服务，还开展汽车科技创新研究和产业交流活动。园区内樱花盛开，消费者在这里购车、赏樱花，俨然成了石家庄一个新的网红打卡地。

在石家庄国际生物医药园、长城汽车哈弗技术中心、立中工业园，视察团看到，随着淘汰落后产能，为产业升级腾出空间，河北大力发展信息智能、生物医药健康等战略性新兴产业，促进服务业恢复发展，2023年高新技术产业占规上工业比重较2020年提高2个百分点，“三二一”产业格局持续巩固。

治理任重道远 坚定不移走绿色低碳发展之路

行百里者半九十。取得显著治理成效的同时，河北省有着清醒的认识——“环境改善由量变到质变的拐点尚未到来，产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运输结构偏公路的现状没有根本转变，重点城市空气质量改善成效还不稳固，‘过山车’型气象条件给大气环境质量带来较大冲击，必须保持定力、久久为功、持续攻坚，推动大气环境质量持续改善。”

视察团还发现不少大气污染防治中面临的难点与堵点，很多都是全国范围内面临的共性问题——偏公路的交通运输结构一直是造成河北省大气污染的重要因素。但目前“公转铁”推进较难。一方面，铁路专用线建设投资大、审批周期长，投资主要靠企业自筹，影响积极性；另一方面，有的线路即便已完成建设，但因审批、管理等因素，运输效率并不高；且对比公路运输在成本上不占优势。

在推进清洁取暖过程中，冬季一些偏远农村还存在天然气限购、不时停气、供暖季温度不达标等问题。低成本、见效快的减煤途径已基本穷尽，风电光伏等与部分地区电网规划发展存在不匹配、不同步情况，一定程度上影响了能源绿色低碳转型

的步伐。

面对这些难题，下一步，以河北为代表的重点区域蓝天保卫战应该如何着手？视察团成员们也在不断交流、思考。

视察团团长、全国政协人口资源环境委员会主任车俊指出，大气污染防治，是污染防治攻坚战中的一个切口，深层次的涉及“正确处理高质量发展和高水平保护关系”的大课题。实践已证明，要坚定不移走绿色低碳发展之路，继续加大产业结构、能源结构、交通结构调整，培育壮大新兴产业，加快发展新质生产力。在治理中，不仅要“治标”，更要“治本”，建立完善的长效机制。

“传统产业不等于落后产业。”视察团给全国政协人口资源环境委员会副主任、审计署原审计长胡泽君留下了深刻印象。“高质量发展是新时代的硬道理，要通过高端化、智能化、绿色化、融合化推动传统产业的转型升级。”她特别提出，“要发挥我国制度优势，加强系统谋划，优化能源开发和结构布局。”

全国政协常委、中国工程院院士张福成是华北理工大学校长，作为钢铁材料领域的专家，一定程度也是河北钢铁产业升级的亲历者。他认为，要通过科技创新重塑传统产业竞争优势；同时，加强科技攻关，科学、精准治污，推进政府、科研院所、企业形成合力。

在刘炳江看来，进一步优化调整交通运输结构是河北大气污染防治的关键抓手。他建议要加强政策扶持，激励企业“公转铁”积极性。提升相关部门服务水平和审批效率，建立高效的沟通协调机制，营造公平竞争的市场环境。

柴发合建议，要继续支持北方地区冬季清洁取暖工作，评估完善北方地区冬季清洁取暖补助政策，采用差异化的财政政策分类施策，持续提高用户积极性。

“环境保护本身就是新质生产力。我们看到绿色工厂、环保绩效A级企业在倒逼下的成长，育新质绽新绿。”全国政协常委张复明来自山西，为邻省在大气污染防治中的工作“点赞”。他建议下一步要给这些绿色工厂在稀缺要素配置上“吃偏饭”，“例如在天然气供应上，通过稳定保障、优先配置、优惠价格助力它们成长得更快、更结实。”

“在河北，我看到了美丽中国故事的生动案例。”民盟中央生态环境委员会副主任、中国人民大学国家发展与战略研究院副院长许勤华感动于河北人民付出的努力。“下一步建议更好地发挥市场的作用，通过碳市场、碳金融等，优化资本市场服务绿色领域融资，促进经济结构绿色转型。”

视察虽然结束了，但委员们的关注与思考并没有停止。“以河北为窗口，以京津冀协同发展为契机，我们将继续立足政协职能，提高协商议政质量和水平，为建设人与自然和谐共生的现代化持续贡献政协智慧和力量。”视察团表示。

记者手记

“老乡您好啊，冬天家里温度怎么样？咱们现在还烧煤吗？”视察途中，视察团几次随机让车停在路边，进村入户和村民们唠家常地了解情况。

“煤炉子早没啦，家里干净多了……”一位姓丁的大娘热情地引导视察团进厨房，“看，到冬天出暖风，和城里空调似的。一年下来，花费和原来烧煤差不多……”

“在河北，我看到了美丽中国故事的鲜活案例。”中国人民大学国家发展与战略研究院副院长许勤华在视察团的内部座谈会上发言时声音有些发颤。她回想起当年在国外一次会议上，她刚介绍完中国通过共建“一带一路”为绿色发展作出贡献和积累经验，台下立即有人反驳，“这样的空气质量怎么能成为‘样板’。”

许勤华既感到窘迫，也很委屈。“当时，不知道该如何反驳。但通过这次视察，看到河北为治理大气污染所做的努力，也真切感受到党的十八大以来空气质量质的飞跃。以后我遇到这样的诘问，既能讲得出，也能讲得明白，还要大声地讲。我们建设美丽中国的故事背后，有我们的辛苦，更有值得我们骄傲的工业技术和制度优越性。”

全国政协人口资源环境委员会主任车俊对此有着深刻的认识。他指出，京津冀及周边地区空气质量改善的问题，不是一个区域的问题，而是全中国的问题，有时已经超越环保和民生范畴，成为国际社会评估我国绿色发展和生态文明建设的重要标志，反映中国治理体系和治理能力现代化水平。

也正因为如此，“深入推进重点区域蓝天保卫战”这个议题意义重大。

站在当下，我们可以无比骄傲地宣布，在实现经济快速增长的同时，我国是全球空气质量改善速度最快的国家。更为可贵的是，在河北，我们看到了一条可持续发展之路——

在敬业集团，这家传统钢铁企业的业务领域正向粉末冶金、3D打印、注射成形、激光熔覆等增材制造领域拓展。其生产的金属粉末，打破了国外垄断，不仅能满足自身业务发展，还能对外销售。

参观完企业，中国环境科学研究院首席专家柴发合尤为振奋。“曾经有人建议要关停的企业，如今不仅技术升级，还给未来发展铺设了更加广阔的道路。”

在工业和信息化节能和综合利用司副司长刘志军看来，节约就是绿色生产力，企业升级改造本身就是降本增效的。通过这些措施，企业实实在在得到经济效益，在市场竞争中取得优势。

河北的实践告诉我们：随着我国以强有力的执行力把制度优势转化为治理效能，用环保倒逼传统企业转型升级，在凤凰涅槃、浴火重生之后，企业和行业正借助科技力量转换发展动力、转变发展方式，支撑河北“向上突围”，实现更高质量、更高层次的绿色发展。

而这也让一个世界性难题有了中国方案——经济高质量发展和生态环境高水平保护都是人类可持续发展的客观需要，二者不是非此即彼、相互对立，而是相辅相成、相得益彰，也就是“只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进”。

方向已经确定，道路或许不平坦，但向着光明迈进，路虽远，行则将至。人不负青山，青山定不负人。

视察团名单

率队 沈跃跃 全国政协副主席

团长 车俊 全国政协常委、人口资源环境委员会主任，浙江省原书记、省人大常委会原主任

副团长 胡泽君 全国政协常委、人口资源环境委员会副主任，审计署原党组书记、审计长
翟青 全国政协人口资源环境委员会副主任，生态环境部原副部长、党组成员

成员 张福成 全国政协常委，民

盟中央常委，河北省政协副主席，华北理工大学校长，中国工程院院士

张复明 全国政协常委、人口资源环境委员会委员，民革中央常委，山西省政协副主席

王江平 全国政协委员、人口资源环境委员会委员，工业和信息化部副部长、党组成员

刘炳江 全国政协委员、人口资源环境委员会委员，生态环境部总工程师、大气环境司司长

柴发合 中国环境科学研究院首席专家

许勤华 民盟中央生态环境委员会副主任，中国人民大学国家发展与战略研究院副院长



视察团参观河北省数智环保综合管理平台

『在这里，我看到了美丽中国故事的鲜活案例』
本报记者 王硕