

# 助力更高水平自贸试验区建设

## ——看看各地政协的好做法

编者按

党的二十大报告提出，“实施自由贸易试验区提升战略”。将自由贸易试验区建设提高到战略层面，赋予了自贸试验区更加重大的历史使命。2023年11月，全国第22个自贸试验区，也是中国西北沿边地区首个自贸试验区——中国

（新疆）自由贸易试验区正式揭牌。我国自贸区10年7次“扩容”，成功经验如何？面临哪些瓶颈问题？如何持续发力激活高质量发展“一池春水”？一起来看看各地政协和广大委员助推实施自贸试验区提升战略的履职故事。

### 新疆维吾尔自治区政协助力打造向西开放桥头堡—— 为新疆带来蓬勃朝气

通讯员 刘惠娟

5月1日，中国（新疆）自由贸易试验区迎来半岁“生日”。

过去6个月里，这个中国最年轻的自贸试验区，为新疆带来了最蓬勃的活力——乌鲁木齐“天山号”中欧（中亚）班列开通，喀什片区的跨境电商综合展示中心成立，哈萨克斯坦中央信贷银行在霍尔果斯合作中心落地。同时还有一批重大项目，在乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三个片区展开，入驻各片区的经营主体已经突破3000家……

2023年11月1日，中国（新疆）自贸试验区在乌鲁木齐揭牌成立，成为我国第22个也是西北沿边地区设立的首个自贸试验区，向全世界响亮宣示了中国主动扩大开放的决心。

自治区政协主席努尔兰·阿不都满金表示，要立足自治区独特区位优势 and 开放优势，充分发挥政协专门协商机构作用，依托政协丰富的协商载体，聚焦推进中国（新疆）自贸试验区建设等重要任务，深入协商议政、广泛凝聚共识，为打造我国向西开放的桥头堡贡献智慧和力量。按照2024年协商计划安排，今年9月，自治区政协将围绕“发挥区位优势，扩大对外开放，推动中国（新疆）自贸试验区建设”议题召开专题议政性常委会会议。

此前，自治区政协经济委员会紧扣高标准建设新疆自贸试验区开展调研协商，组织相关委员、专家学者参与完成了自治区党委、政府关于“中国特色自由贸易区建设若干重大问题”

“加快新疆自由贸易试验区税制改革创新”等基础性、全局性重大课题调研工作。为开好9月的专题议政性常委会会议，经济委员会还专程前往云南、广西等地取经，到乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯片区了解实际需求，为建言献策做好充足准备。

新疆自贸试验区揭牌后，自治区政协委员、自治区商务厅党组书记李轩忙得不可开交。“国务院颁布的总体方案中有129项试点任务，今年要实施完成81项，目前一批围绕自贸试验区的制度创新、项目引进、重大的对外开放举措已经落地。”李轩坦言，虽然任务重、时间紧，但面对如此好的发展机遇，一定全力以赴！

新疆霍尔果斯金亿国际贸易（集

团）有限公司是一家在霍尔果斯发展了20多年的外贸企业。自治区政协委员、公司董事长于成忠说，“自贸试验区成立后，原来的13项通关流程压缩到3项，现在每天出关车辆由原先的50辆增加到150辆，这就是我们实实在在享受到的政策红利。”于成忠表示，今年全国各地到新疆考察的企业比往年多了好多倍，相信未来新疆对外开放力度会越来越大。

喀什是中巴经济走廊的起点，是中亚、南亚、西亚弧形经济圈中心，成为新疆自贸试验区的片区之一，对喀什开放发展有着多重利好。喀什市政协常委、喀什新旅游国际旅行社董事长居来提·库尔班最先感受到了变化。“太忙了，不光是游客增多，很多兄弟省市的餐饮、旅游企业和相关协会都来和我们洽谈合作。”居来提·库尔班在忙碌中享受着自贸试验区带来的活力与机遇。

开放、高水平、充满信心……这些是成长中的新疆自贸试验区最显眼的标签。自贸试验区打开了新疆一扇新的大门，这扇门背后是无数的机遇，是新疆人民期盼的美好未来。

一列列“钢铁驼队”——中欧班列，从西安国际港站出发，满载货物沿着古老的丝绸之路方向疾驰而去，它们连接着中国与亚非欧国家的贸易往来，同时不断将陕西的开放优势转化为新的发展动力。

据统计，截至3月29日，中欧班列（西安）2024年的开行量突破1000列，较去年同期增长10%以上，开行量、货运量、重箱率等核心指标位居全国前列。西安国际港站也成为全国首个中欧班列开行量达2万列的车站。

这正是陕西自贸试验区发挥自身优势，畅通对内对外开放通道，着力打造内陆改革开放高地的成果。

今年4月，陕西自贸试验区挂牌已满7年。“为国家试制度”是自贸试验区的重要使命，七年来，陕西自贸试验区38项制度创新成果在全国复制推广，106项在陕西省复制推广，国家改革开放综合试验平台作用日益彰显。截至2023年底，自贸试验区新登记经营主体21.08万户。

在今年陕西省政协十三届二次会议期间，民建陕西省委提交提案指出，当前，陕西自贸试验区发展还存在管理机构层级较低，协调力度有限；整体开放程度不高，对区域对外开放带动作用有限；制度创新的系统集成性有待提升等问题。

民建陕西省委建议，充分发挥“自贸试验区+自贸试点+综保区+协同创新区”等叠加优势，推进重点产业链全域全链对外开放协同发展。建立“链长+链主企业”以及包括领军人才、产业基金、中介机构等在内的重点产业生态体系，主动服务陕西24条重点产业链和西安19条重点产业链提质增效。围绕理顺体制机制，从人员架构、财政支持、金融机构对接等多层面深入做好顶层设计、强链补链和转型升级文章，持续发力做强产业支撑。

企业对外交往，离不开法律服务全程护航。自2020年西安“一带一路”国际商事法律服务示范区揭牌以来，着力以法律产业生态链构建国际商事法律服务保障体系，现已发展成为“一带一路”具有影响力的法律服务和纠纷解决首选之地。西安市政协副主席张华俊建议，建立工作联络协调机制，加大立法、资金、人才等方面的政策供给力度，整合优质法律资源在示范区聚集，不断完善法律服务要素体系，提升服务保障水平。

跨境电商是发展开放型经济的“新引擎”，但与其他省份相比，陕西还存在一定差距。省政协常委、港澳侨和外事委员会副主任孙武斌建议，构建跨境电商发展完整生态链，加强对跨境电商的风险防控和事中事后监管，结合陕西及各地市自身区位优势和产业特色，探索跨境电商与中欧班列、海外仓、市场采购贸易等新业态新模式的深度融合，建立跨境电商人才培养机制，培育一批具有陕西特色和国际竞争力的跨境电商品牌。

### 江苏连云港市政协持续关注助推——

## 创新开放 不以山海为远

通讯员 乔路军 本报记者 江迪

近日，江苏省连云港市委理论中心组举行了一场特殊的专题学习报告会，邀请身处全市经济建设和开放创新一线的党员干部，回顾跻身全国首批沿海开放城市40年来的奋斗历程，分享深化改革开放、推动创新发展的经验体会。会上，连云港市委常委、连云港经济技术开发区党委书记、自贸区连云港片区管委会主任商振江在讲到自贸区建设时，报出的一连串数字让与会人员倍感振奋：截至目前，自贸区连云港片区共计形成制度创新成果175项，其中6项在国家层面复制推广、2项入选长三角自贸试验区联盟推荐案例、41项全省复制推广。

2019年8月，中国（江苏）自贸区揭牌，连云港片区是其重要组成部

分。近5年来，连云港市政协发挥优势，持续助力自贸区连云港片区高质量发展。

“要立足定位抓重点创特色，突出抓好标杆和示范项目建设，在港航服务、国际班列中转运输等领域积极探索创新，在拓展对外合作领域和完善合作机制上下功夫。”这是2020年8月连云港市政协向市委报送的专题协商报告中着重提出的建议。

其时，中国（江苏）自贸试验区连云港片区将满“周岁”，阶段性成效已然展现。参与课题的委员在为自贸区建设快速取得成效感到欣喜的同时，也与党政相关部门广泛凝聚了共识：创新是核心，开放是灵魂，自贸区连云港片区要牢牢守住定位，着力建设亚欧重要国际交通枢纽、集聚优

质要素的开放门户、共建“一带一路”国家交流合作平台。

四年多来，自贸区连云港片区立足自身特色，聚焦制度创新，扎实开展特色化差异化探索实践，较好发挥了高水平开放平台的示范引领效应。

成立全国首个海事海关危险品联合查验中心、海事政务闭环管理入选第七批国务院复制推广改革试点经验，中欧班列“保税+出口”货物集装箱混拼新模式、进口粮食品质检验“风险分级”模式获海关总署备案，国内首家建立二手集装箱绿色交易规范、独家发布二手集装箱价格指数……“两基地一班列”、港口等成为自贸区连云港片区制度创新的重要策源地。

连云港市政协持续关注和助推自

贸区建设，坚持每年纳入重点协商议题，锚定大方向，选准小切口，从“政策优化和制度创新”，到“国际枢纽海港建设”，再到“营商环境优化”，唱好议政“连续剧”，打好建言“组合拳”，贡献了政协智慧，彰显了政协担当。政协组织和政协委员履职建言的故事，也在自贸区这片创新开放的热土上持续演绎。

作为自贸区建设的参与者、贡献者，也是受益者，近年来，连云港市政协围绕自贸区建设相继提出提案58件，许多真知灼见得到党委、政府的高度认可和采纳落实，助力自贸区连云港片区跑出了“加速度”。

连云区是自贸区连云港片区的核心元素所在地，港口、综合保税区、中哈物流合作基地、上合组织国际物流园等在其区域内。连云区政协于2020年初创设了自贸区政协委员沙龙，组织省、市、区三级政协委员定期座谈交流，邀请区委书记、区长轮流参加，共商推动和服务自贸区建设的思路举措，累计提出建议200余条，实现了政协协商紧扣中心大局、向发展一线延伸。

政协助力自贸区发展的“法宝”之一。

“建议增加鼓励创新、容错纠错、风险控制等相关机制，形成制度创新激励良好氛围，充分释放创新潜力。”“在推动特色产业高质量发展、扩大对外开放等方面，应制定更有利的招商引资政策和制度机制。”在市政协十一届三次会议提案审查会议上，委员们聚焦自贸区建设踊跃发言。

会上，市政协提案委主任张修铁介绍，今年立案的提案中，有关开放发展与营商环境类的提案共有18件，占比24.3%，主要涉及推动自贸区制度创新、加快对外贸易高质量发展、打造全国俄货集散地、优化通关环境、营造优质营商环境、完善口岸基础设施等。

“服务构筑我国向北开放新高地是绥芬河开放发展新的历史机遇，市政协要更好发挥专门协商机构作用，聚众智、汇众力，为奋力开创绥芬河开放发展新局面贡献政协智慧和力量。”黄玉萍说。

### 浙江宁波市北仑区政协深入调研、深度协商——

## “大胆试、大胆闯、自主改”

本报记者 鲍蔓华 通讯员 黄宇

2024年，浙江自贸试验区迎来挂牌七周年。坚持走差别化、特色化的路子，大胆试、大胆闯、自主改，浙江自贸试验区日渐成为制度创新的“引领区”。为中国经济高质量发展注入澎湃动能。2020年8月，浙江自贸试验区宁波片区正式获批，宁波片区的46平方公里，全部落在北仑区域。

作为一线开放大市和全国制造业重镇，宁波片区如何以更进一步地“大胆试、大胆闯、自主改”，成为对全省、全国有重大贡献的发展高地、开放高地？北仑区政协人始终保持着与党委、政府同心同向前行的初心，全力做好牵线搭桥、支持配合工作，为自贸区建设广集众智、广聚合力。

近期，一场由区政协组织开展的“强化创新引领，发挥自贸区优势”协商活动吸引了众多委员、专家。

站位全国首批开展跨境进口电商试点区域，区政协委员王忆俊结合自身工作在协商会上建议，创建数字化智能物流仓储，加快推进传统保税仓库升级改造，通过信息化、物联网、云计算和机电一体化实现智能物流，降低仓储成本，提高运营效率和管理能力。

“塑造良好的知识产权高地形象，营造国际化、法治化、便利化及公平统一高效的营商环境，是着眼重要战略定位、建设自贸区的必然要求。”刚参加区经济高质量发展大会并现场领奖的区政协委员、海伯集团有限公司总裁贺少杰建议，加强汽配、模具、高端装备、海洋装备等产业的知识产权国际合作，引进国际化知识产权服务机构入驻。

委员们的金点子、好主意一个接着一

个。参加协商活动的宁波市委常委、区委书记、宁波经济技术开发区党委书记潘银浩边听边记，他希望各位委员带动更多朋友关注北仑、更多企业投资北仑、更多人才汇聚北仑。

挂牌四年来，宁波片区的蓬勃发展吸引着一批又一批的考察团踏上这片热土。宁波市政协主席会议成员赴北仑集体调研自贸试验区建设期间，区政协委员、中国银行北仑分行行长吕治聚“金融发展是自贸试验区建设的核心要素，是关键力量之一”提出相关建议，希望以制度创新驱动业务创新，为创新突破保驾护航。他的建议得到市政府、市政协领导高度肯定。

先行先试，创新前行。2023年，浙江自贸试验区宁波片区建设赋能全域经济再争先，宁波经济技术开发区在全国230个国家级经开区中跃升至第12位，宁波经济技术开发区、宁波保税区获评全省十佳开放平台，实现精彩蝶变。

为了借好浙江自贸试验区宁波片区东风，做好厚植北仑高质量发展新优势篇章，围绕做大做强跨境电商等核心工作，区政协主席王建波带队开展调研视察，有力助推宁波舟山港实施启运港退税政策等落实落地。在一次广泛深入调研的基础上，区政协还提出《推进综合保税区功能创新与自贸区改革衔接的建议》，积极向上呼吁，得到省政协领导批示肯定。

今年，依托自贸试验区设立的“自贸连心桥”委员工作室正在抓紧筹备建设，区政协还将组织委员集体视察自贸区建设情况，引导委员多宣传多参与多推动自贸试验区建设。

陕西省政协助力服务保障水平提升——

## 打造内陆改革开放高地

本报记者 路强

### 黑龙江绥芬河市政协助力自贸试验区发展提档升级——

## 争当构筑向北开放新高地排头兵

通讯员 杨雪 本报记者 付欣博

近日，黑龙江省绥芬河市政协开展“谋良策聚共识、优环境促发展”调研活动，调研组在企业走访时了解到，一些银行结汇处理速度缓慢，使绥芬河市一些外贸企业对俄结算业务办理时效无法得到有效保障。市政协随即编报了《关于提高结汇办理时效的建议》社情民意专报，以“直通车”机制迅速呈报市委、市政府，并协调市金融服务中心帮助企业对接适配的金融机构开展跨境结算业务。在市政协的助推下，目前企业资金周转难题已得到解决。

绥芬河位于黑龙江省东南部，与俄罗斯滨海边疆区接壤，是中俄边境重要口岸之一。2019年8月，国务院批复设立中国（黑龙江）自由贸易试

验区，绥芬河片区是三个片区之一。2023年，绥芬河片区全年新设企业1072户，新设外资企业22户，新签约项目21个，合同金额10.81亿元，外贸进出口总额实现214.48亿元，占全市外贸进出口总额的90.2%，占黑龙江自贸试验区的38.7%。

贸易是绥芬河的传统优势。如何打造对外贸易的新平台，助力自贸区发展提档升级？近年来，绥芬河市政协始终把这一命题作为政协履职助力自贸区发展的结合点和落脚点，不断协商建言。

2023年，市政协将“加快跨境电商发展，促进外贸转型升级”列为重点协商议题，成立专题调研组，赴江浙等地考察调研，学习借鉴电商经

验，从“发达地区在做什么、体会收获了什么、我们需要做什么”三个层面向市委提交了高质量报告，为跨境电商产业发展献计出力。率队调研的绥芬河市政协主席黄玉萍提出，集聚电商产业企业共同打造生态圈，求同存异、抱团取暖，是绥芬河自贸区跨境电商发展的进阶之路。

3月，绥芬河市政协再次聚焦市委扩大向北开放的战略部署，将优化口岸通关环境等议题列入重点协商计划，组织调研组先后赴市商务局、绥芬河边境经济合作区、绥芬河综合保税区、中俄互市贸易区、铁路口岸作业区等重点地区实地调研、座谈交流，在推动自贸区发展上绵绵用力。不仅如此，通过提案献策也是市

