

助力更高水平自贸试验区建设

——看看各地政协的好做法

编者按

党的二十大报告提出，“实施自由贸易试验区提升战略”。将自由贸易试验区建设提高到战略层面，赋予了自贸试验区更加重大的历史使命。2023年11月，全国第22个自贸试验区，也是中国西北沿边地区首个自贸试验区——中

国（新疆）自由贸易试验区正式揭牌。我国自贸区10年7次“扩容”，成效经验如何？面临哪些瓶颈问题？如何持续发力激活高质量发展“一池春水”？一起来看各地政协和广大委员助推实施自贸试验区提升战略的履职故事。

Z 微观

乘风破浪谱新篇

本报融媒体记者 张佳琪

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代全面深化改革的重要战略举措。如今，距离全国首个自由贸易试验区——中国（上海）自由贸易试验区揭牌运行已过去11年。中国自贸试验区建设从上海起步，已先后7轮在全国范围内设立了22个自贸试验区，形成了统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。

从“放管服”改革、优化营商环境，到促进

跨境电商出口、大力发展数字贸易……“敢为人先”的自贸试验区建设卓有成效，政协扎实履职的脚步也从未停歇。每一次调研，每一场协商，每一份建言，各地政协胸怀“国之大者”，聚焦“省之要务”，建言高水平改革开放。上至“顶层设计”，下至“文旅消费”，委员们的好声音助力绘就自贸区发展万千景象。“先行先试”“更大赋权”“涉外法治”……真知灼见，久久为功，助力自贸区建设乘风破浪，奔向更美好的明天。

河北省政协围绕“推动自贸区中央法务区建设”开展远程协商——

提供更加高效的法律服务

本报记者 高新国

河北自贸试验区涵盖雄安、正定、曹妃甸、大兴机场4个片区，围绕持续优化营商环境，各个片区努力提供更加高效的法律服务。4月28日，河北省政协社法委组织召开远程协商会，省直有关部门同志、自贸区代表和政协委员、专家学者隔屏交流，为推进自贸区中央法务区建设畅所欲言。

这是省政协党组落实省委、省政府优化营商环境工作部署，确定的一项重要协商内容。省政协副主席何群带领由省政协社法委和民革河北省委会组成的专题调研组，先后到有关部门、自贸区各片区和省外有关地区进行调研。

如何推进中央法务区建设？协商会上，省商务厅二级巡视员唐金

江建议，健全工作机制，省级层面成立领导小组，统筹指导中央法务区规划建设和发展工作，中央法务区所在地应结合实际出台具体方案，推动各项工作落实。

“要高标准站位，完善配套措施。”省委政法委治外处处长郝利锋说，应持续完善配套政策，制定中央法务区中长期发展规划，推出一揽子、全周期的政策扶持体系，确保法务机构进得来、留得住、干得好。

唐山市曹妃甸区政协主席周永山结合曹妃甸片区实际，建议省级层面统筹推进中央法务区建设，出台相关支持政策，编制中央法务区建设发展规划，特别是发挥曹妃甸产业优势，在国际商事、海事法律服务上凸显特色。

“大规模集中建设中央法务区，既面临资金压力，也面临市场需求不旺而影响经济社会效益的风险。”省贸促会法律事务部部长孙保国建议，结合各片区产业定位，差异化、分步骤建设。

线上中央法务区建设也是大家关注的重点。大兴机场临空经济区暨自贸区法庭庭长李德华建议，整合政法各部门的核心业务，打造集诉讼服务、法律服务、法治交流等为一体的

机构。谢俊英提出，通过数字技术实现各片区联动，建立云上法律服务平台，聚集全国乃至国际上优秀的法律服务机构。

为更好发挥自贸区中央法务区对高质量发展、高水平开放的重要

支撑作用，雄安新区分院副检察长赵玮说，应坚持问题导向和风险思维，统筹发展和安全，坚持国内国外相结合，通过高质效监督办案，推进国内法和国际法有机衔接，讲好中国涉外法治故事。

石家庄市政协委员、北京德和衡律师事务所律师李国聪关注自贸区知识产权保护。他建议，依托专业服务机构，构建“创新保护规划+知识产权代理+维权诉讼+转化运营”的全链条服务平台，提供专业知识产权服务。对此，省市场监督管理局副局长赵彦军表示，将加强自贸区知识产权全链条保护服务工作，推进京津冀自贸区知识产权保护服务事项同事同标。

自贸区中央法务区是优化营商环境的重要抓手和地区核心竞争力的重要体现，也是产业项目集聚的重要引擎和招商引资的金字招牌。省政协副主席常丽虹表示，政协组织开展调研协商，多建睿智之言，多献务实之策，推动自贸区中央法务区建设不断实现新发展。

目支撑、申建进度缓慢等问题建言，得到市委、市政府高度重视，5条意见建议被采纳落实。

人才是自贸区洛阳片区高质量发展的关键。当前，洛阳正着力打造具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。市政协委员张富强提出要瞄准“高精尖缺”，加大人才引进力度；发挥孵化引领作用，厚植人才发展优势；深化人才管理体制机制改革，优化培育创新创业环境等意见建议，被相关职能部门采纳，写入《推进“头雁人才”行动办法》。

“洛阳作为丝绸之路的重要节点城市，自贸区洛阳片区的设立将有助于融入国家‘一带一路’倡议布局，发挥自贸区在‘双向开放’中的优势，加快推进现代化洛阳建设。”洛阳市政协主席席延文希望广大政协委员聚焦新时代人民政协工作主轴主线，深度融入自贸区洛阳片区建设大局，以实干、责任、担当，书写精彩的“履职答卷”。

“金融”金融产品，帮助区内企业解决资金周转难题，取得了区内企业广泛认可。同时，全力落实各项惠企利民政策积极向上争取优惠贷款、政府收储、援企稳岗等各类政策，帮助企业解决实际困难。

《以自贸区为突破口 加快襄阳5G产业化进程》《关于加快襄阳自贸片区资源要素聚集 扩大对外开放水平的建议》……多年来，一件件承载着委员关切与期待的提案，不仅为党委、政府决策提供了参考，也为襄阳自贸片区持续开拓进取贡献着政协智慧和力量。

“制度创新指数被视为评估自贸试验区改革创新实力和成果的重要参考。我们将认真贯彻落实党的二十大精神关于‘推进高水平开放，实施自由贸易试验区提升战略’的重要精神，充分发挥政协优势和作用，助力具有本地特色的科技创新和产业创新成果在襄阳自贸片区落地。”襄阳市政协主席李诗表示。

河南洛阳市政协以“钉钉子”的韧劲助力自贸区建设——

提升开放能级 释放发展动能

本报记者 王有强 新燕 通讯员 冯波 杨娟

眼下，走进自贸区洛阳片区，满载铝锭、农机、矿山设备等进出口产品的货车川流不息，一派忙碌景象……自贸区洛阳片区挂牌7年来，累计利用外资27.59亿美元、进出口额374.28亿元，累计进驻各类经营主体4.38万家。亮眼成绩的背后，离不开洛阳市政协的持续关注和助推。

2017年4月1日，中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区挂牌。作为河南省唯一的国家级高新区、自创区、自贸试验区、综合保税区和跨境电商综试区“五区”政策叠加实施的区域，为洛阳市全面深化改革、扩大对外开放带来历史性机遇。一直以来，

洛阳市政协围绕自贸区洛阳片区建设常态化开展跨年度、多层次、连续性协商建言活动，就“推进自贸区洛阳片区建设”“补短板，促进对外贸易工作提质增效”“加快推进智慧岛建设”“深化授权赋能改革，打造全国一流、全省领先的法治化国际化营商环境”“推动全市开发区高质量发展”等课题开展专题调研协商，以“钉钉子”的韧劲接续助力自贸区建设。

制度创新，是自贸区建设的核心任务。“如何推进自贸区制度创新”成为委员们关注的热点问题。“自贸区洛阳片区作为我市重要的开放平台，要在消除制度壁

垒、简化程序等方面体现新优势。”洛阳市政协委员王建军提出，要建立自贸试验区赋权清单制度，完善制度创新和容错机制；设立专项扶持资金；健全统计指标、考核评估体系以及退出机制等。

自贸区建设高质量发展，离不开产业。自贸区洛阳片区成立伊始，洛阳市政协就及时跟进，在调研中，提出要加强对智能网联汽车、新能源、新材料等重点赛道建设，着力补链强链延链，提升产业链供应链韧性和安全水平。同时，市政协就体制机制不完善、建设主体不清晰、基础设施建设相对滞后、缺少龙头型项

湖北襄阳市政协助力自贸片区制度创新结硕果——

务实建言促发展 改革突破日月新

通讯员 余欢 叶帆 本报记者 毛丽萍

2023年7月10日，中国（湖北）自由贸易试验区襄阳片区首推的知识产权类案件“简案快办”成功入选国务院发布的“在全国范围内和特定区域复制推广第七批共24项自贸试验区改革试点经验”。据悉，襄阳自贸片区自2017年4月挂牌至今，已累计形成制度创新成果465项，8项成果在国家层面复制推广，80项制度创新成果在全省复制推广。

2020年以来，襄阳自贸片区已连续4年在全国自贸区制度创新指数排名中居内陆地级市片区第一。制度创新成绩斐然的背后，不仅承载着党委、政府践行襄阳自贸片区“为国家试制度、

为地方谋发展”的初心使命，也凝聚着政协委员的时时关心。

襄阳自贸片区自挂牌以来，以制度创新和模式创新为核心，充分发挥自贸区开放先导作用，有力推动了全市经济高质量发展。如何让制度和模式创新更好地服务高质量发展，成为襄阳市政协委员赵鸿斌持续关注的问题。

2022年以来，赵鸿斌多次在自贸区调研中发现，自贸区建设仍然存在融资难融资贵需进一步破解、企业用工问题需进一步关注等问题，需要引起高度重视并切实加以解决。为此，他提出了《关于全力推进自贸区建设助推襄阳城市能级提升的建议》。

赵鸿斌建议，提升对接国际高标准经贸规则，提升市场准入水平，提升改革系统集成、协同创新，努力探索和加快推动具有本地特色的科技创新和产业创新成果在襄阳自贸片区落地，确保在科技创新和产业创新方向上的成果数量逐年增多，并形成更多在全国、全省复制推广的创新成果。同时，重点做好短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，释放产业创新、科技创新活力。

襄阳自贸片区高度重视，将委员建议与制度创新、模式创新紧密结合，联合市融资担保集团和工商银行，创新推出“创汇

安徽合肥市政协持续助推——

种好改革开放“试验田”

通讯员 程序 刘海珊

一项科研成果，从高校实验室走出来，到生产应用中反复打磨，再流入市场，需要多长时间？按照传统的科研成果转化流程，往往需要一年甚至数年之久，而在安徽自贸试验区合肥片区高新区，仅需要2个月。这得益于高新片区依托中国科学技术大学开展的“赋权+转让+约定收益”的职务科技成果所有权改革，而这也与合肥市政协的持续助力紧密相连。

2020年9月24日，中国（安徽）自由贸易试验区正式揭牌。“牌子”领回来了，如何助推“施工图”变成“实景图”，种好自贸区这片改革开放“试验田”？合肥市政协立马行动起来，将“加快安徽自贸试验区合肥片区建设”作为2021年度重点协商议题。

在3个月的时间里，深入合肥经开、高新和蜀山三个片区，实地走访产业园区、科创企业、科研院所46家，召开座谈会18场，同时函调学习上海、深圳等地经验做法，精准“把脉”、对症“开方”，从深化体制机制改革、加强制度创新集成、推动区域联动协作、促进产业融合集聚、优化营商环境等方面提出13条具体建议，得到政府有关部门重视办理。在委员建议基础上，自贸区相继探索推出国新型研发机构企业化运营改革、知识产权质押融资模式、“赋权+转让+约

定收益”模式等一大批制度创新成果，以制度之“变”触发创新之“变”。

2022年，合肥市政协步履不停，聚焦内陆开放通道建设，围绕“推进合肥陆港型国家物流枢纽高质量发展”开展专题协商。会上，“加快建设‘通道+枢纽+网络’现代物流体系，创新实施‘单一制’服务”“探索‘海铁空’联运、中欧卡航专线‘门到门’物流服务”等创新模式，共建共享新亚欧陆运通道”“完善特殊监管区域和功能性口岸布局，提升通关便利化、投资自由化等软硬件建设水平”等一批真知灼见，得到参会的合肥市政府领导连连点赞。

截至2023年底，安徽自贸试验区合肥片区探索形成了140余项首原创性、引领性的制度创新成果，其中98项在全省复制推广，19项全国首创，7项在全国复制推广，6项入选《2023年中国自由贸易试验区发展报告》。

“加快推进自贸试验区建设，是合肥主动融入国家战略、实现高质量发展的重要举措。”合肥市政协主席韩冰表示，市政协将持续助推，绵绵用力，重点在制度创新、产业引领、政策试点等方面建言献策，集智聚力，助力合肥深入实施自由贸易试验区提升战略，加快建设内陆改革开放新高地。

三级政协委员助力厦门打造新发展格局节点城市——

加快推进“丝路海运”港航贸一体化发展

本报记者 照宁

三级政协委员助力厦门打造新发展格局节点城市——

加快推进“丝路海运”港航贸一体化发展

本报记者 照宁

