

中国新能源“产能过剩”属无稽之谈

本报特邀评论员 方洁

“产能过剩论”的论调不仅无助于解决全球能源和环境问题，反而会阻碍国际合作进程，不仅不能让自身获利，反而会破坏全球产业链供应链稳定畅通，最终严重损害各国的共同利益和全球应对气候变化的努力，拖累全球经济绿色转型步伐

每周时评

“不论是从比较优势还是全球市场需求角度看，都不存在所谓‘中国产能过剩问题’。”习近平主席访法期间，谈到所谓“中国产能过剩问题”时表示，中国新能源产业在开放竞争中练就了真本事，代表的是先进产能。

近期以来，一些美西方政客，反复炒作所谓中国新能源“产能过剩论”，大肆渲染“中国威胁论”，妄图借助其舆论打压中国新能源产业，面对这样的混淆视听，我们必须严词驳斥、以正视听。美西方政客之所以猛烈抨击中国新能源“产能过剩”，其本质是将其用作遏制中国先进技术突破、打压中国经济的政治工具，其一边鼓吹中国新能源“产能过剩论”，一边加大对本国新能源产业的保护力度，提高市场进入门槛，这是一种典型的反全球化和贸易保护主义行为，是冷战思维的延续。中国新能源“产能过剩论”的论调不仅无助于解决全球能源和环境问题，反而会阻碍国际合作进程，不仅不能让自身获利，反而会破坏全球产业链供应链稳定畅通，最终严重损害各国的共同利益和全球应对气候变化的努力，拖累全球经济绿色转型步伐。

首先，要澄清概念，了解中国新能源市场的真实情况。

中国新能源产业的蓬勃发展是市场规

律和经济全球化的产物，是由国内外需求和中国供给侧结构性改革共同推动的，也是由中国长期以来的战略坚守、资源投入、政策支持和锲而不舍的科研攻关、开放有活力的自由市场推动的。从国内需求来看，经济发展、人口增加、对煤炭等化石燃料需求的替换，需要持续不断的扩大新能源产能。高温干旱等极端气候的频繁发生也迫切要求更稳定的“风光”等清洁能源替代水电的短缺。从全球来看，关于2030年全球可再生能源装机容量增至3倍已达成共识。因此无论是中国还是全球，面临的关键问题不是新能源产能过剩，而是严重短缺。

产能问题必须放在动态的市场和政策环境中去理解，需辨别供需波动和“产能过剩”。供需波动是市场经济中常见的现象，受储能技术限制、电网建设不平衡、季节因素、经济周期、政策变化、自然灾害等因素的影响以及出于能源供应稳定性和安全性的考量，各国都可能出现新能源供需波动影响新能源的消纳和利用，导致某些时期出现供过于求或供不应求的情况。中国正加速向清洁能源转型，新能源产能的增加是这一过程中的必要步骤。同时中国新能源技术路线处于不断演进中，新旧产能更迭特征将长期存在，在国内外

旺盛需求的驱动下，市场会通过价格调整和企业调整恢复供需的动态平衡，中国根本不存在新能源产能过剩。

其次，要认清事实，即中国新能源产业的价值贡献。

成本压降惠及全球绿色低碳转型与民众福利。中国在新能源领域具有技术、成本优势和长期稳定的政策环境，以更低成本制造了更优质产品，扩大了新能源产品在全球的应用。如得益于中国企业的创新引领与国际合作，新能源汽车的续航能力和安全性大幅提升，而且比燃油汽车更具价格竞争力。另外中国出口的新能源汽车价格还要高于国内市场，并不存在倾销行为。中国新能源产业的发展丰富了全球供给，缓解了全球通胀压力，为全球绿色低碳转型作出了巨大贡献，也给民众带来了实实在在的福利改善。

国际合作孕育无限可能。中国在新能源领域的优势是经过多年市场竞争、优化获得的，依托于中国全产业链无缝链接的制造能力，吸引了大量欧美企业在华设厂。同时在一些经济体，政策框架和市场设计不明确、电网等基础设施薄弱、利率等资本成本高等因素制约了新能源的发展，私人投资意愿低，这就需要国际社会做更多的工作。中国新能源企业通过建立海外工厂、研发中心和

微评

新闻事件：民政部等七部门日前出台了《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》，其中特别明确：预收费周期不得超过12个月，对押金、会员费等将实施商业银行第三方存管。这一举措针对的是之前养老机构的种种收费不规范，特别是有些养老模式已沦为欺骗老人的金融诈骗、集资陷阱。

点评：近年来，一些养老机构偏离了为老人服务的初衷，导致养老领域成为不法分子实施非法集资、诈骗等犯罪行为的高发领域。此次的指导意见对养老机构收费划下了政策红线，有利于加强对养老机构的严格监督，帮老人看牢养老钱。

新闻事件：近日，苏州市常熟市东南街道湖东村一个投资近1700万元打造的公园，建成使用不到5个月就被拆掉了。村委会工作人员表示，此处公园是2023年湖东新村“千村美居”工程整治的配套项目，因为不是建设用地，所以就复垦还田了。

点评：立项建设和拆除为何如此儿戏？损失的资金该由谁负责？任何一项公共设施的兴建与拆除都不能任性随意，近1700万元的财政资金也不能就这么打水漂了。应该还公众一个交代。

新闻事件：5月10日，《上海市食品经营许可和备案管理实施办法》正式施行。新实施的办法将经营目录限制从原来的19项合并整合为四个大类，分别为热食类、冷食类、生食类和自制饮品制售。此外该办法还与地方标准衔接，将“现制现售”调整为“现场制售”。

点评：有效的监管规范应保障食品安全和市场活力之间的平衡。新监管标准对彻底解决之前“卖‘拍黄瓜’冷食被处罚”等问题提供了政策保障，让守法诚实的业主可以放心经营，也让企业有了更多尝试创新的空间。

新闻事件：近日，中国铁路客户服务中心在动车组“铁路畅行码”上的“问卷建议”栏，推出《铁路旅客高铁宠物运输调查问卷》，包括旅客是否有通过高铁运输宠物的需求、运输宠物的类型、时间次数、定价标准、防护措施、意见建议等问题，引发关注。中国铁路客户服务中心对此作出回应称，将根据调查意见，进一步深化高铁托运行李物的可行性研究。

点评：顺应社会需求提供特色服务，是铁路部门积极主动作为的信号。但宠物能否上高铁，不仅是如何平衡高铁上有限空间资源的问题，普通乘客和宠物的权益保障问题，宠物业主、铁路部门的义务和管理责任问题等，这些都应该有明确的界定。

新闻事件：自然资源部国家海洋环境预报中心自主研发的“中国海洋热浪预报产品”于5月12日全国防灾减灾日当天正式业务化运行。该产品是我国海洋热浪的首个预报产品，将及时准确预报海洋热浪事件的发生、发展及其影响范围和强度，填补了我国在该领域的空白。

点评：强化科技赋能，助力防灾减灾。期待我国海洋热浪的首个预报产品，能够有效提高海洋管理部门及渔业从业者对海洋热浪极端事件的响应能力，及时采取合理措施减轻损失，降低对海洋生态系统的破坏程度。

(本期点评：王慧峰)

数字化支撑 让涉企政策更显实效

屈庆超

精准建言

今年的政府工作报告显示，2023年国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，在内外承压的背景下，这一成绩非常亮眼、来之不易；2024年把国内生产总值增长目标定为5%左右，这是一个经过科学论证、“跳一跳、够得着”的目标，但今年经济仍面临较大挑战，其中难题之一便来自企业信心不足。

今年的政府工作报告对于促进企业发展着墨甚多，在报告第二部分2024年经济社会发展总体要求和政策取向、第三部分2024年政府工作任务中，有28处文字提到企业。报告提出，“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。”“加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可

预期的政策环境。”“健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。”这些表述，充分体现出党和政府在破解企业发展的痛点、难点、堵点问题上的坚定决心。

政策好不好，要看企业能否受益、是否满意。2023年，我们对全国万户小微企业开展问卷调查发现，从政策覆盖面看，表示享受到纾困帮扶的企业为53.5%；从政策触达看，期望政策免中即享的企业占到80.7%，希望能够从统一申报入口申报政策的企业占到58.3%；从政策期望看，期望减免税收和社保费用的企业占到70.6%。如果能够针对这些问题精准施策、有效回应企业的这些诉求，就找到了打开企业信心不足“心锁”的“钥匙”。

笔者认为，可利用数智化技术，探索开展涉企政策组织管理闭环的体系研究，为破解企业高质量发展难题寻找药方，提供数据和技术支撑。把专家经验和数据智能融入从政策制定到实施的全生命周期，整合中央部委、省市区县各个部门的涉企政策和公共数据，建立经营主体基因库，

依托智能算法形成“政策制定→政策触达→政策跟踪→政策评估”的涉企政策组织管理闭环。

在政策制定阶段，依靠“政策计算器”，对政策“投向谁、投多少、如何投”进行仿真和测试，预估政策的成本和收益；在政策触达阶段，通过“政策智配器”，促进政策的精准适配、主动推送，让企业对政策应知尽知、应享尽享；在政策实施阶段，动态跟踪政策的实施进度，及时收集政策实施过程中企业的反馈信息；在政策实施后，对政策的实施效果进行评估，分析政策成效，优化整体方案。

经营主体的高质量发展有助于推动经济高质量发展。借助科技力量，发挥数据资源、模型构建和政策研究等方面的综合作用，为政府施策提供数字化支撑体系，也会让涉企政策更显实效、让企业更有获得感。

(作者系全国政协委员，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，首都经济贸易大学中国市场主体研究院院长)

完善城市规划体系建构，推进城市治理水平提升

许楦

观点

党的二十大报告进一步强调了城市工作的出发点和落脚点，“坚持人民城市人民建，人民城市为人民”，明确了城市规划和治理的一体化衔接关系，提出“加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动”。按照国家治理体系和治理能力现代化的统一部署，国土空间视角下的城市规划体系将得到不断建构完善，城市治理的“温度”“精度”“智慧化程度”要求，让我们再次审视当下城市规划改革的关键内容和重要环节。

“温度”，需要城市更新规划具有感知度。广义的城市更新行动一直伴随着我们城市规划建设发展，而今天国家层面的城市更新行动号角，需要我们以国家治理体系构建和能力现代化的时代要求出发，探索人居环境品质提升的迭代发展，发挥城市规划在解决当下城市问题、引领未来城市发展的实践性价值，完善城市更新规划的问题导向和目标导向的工作内容。在新构建的“五级三类四体系”国土空间规划体系改革中，城市更新规划是专项规划，兼具从宏观到微观的规划层级传导作用，既要贯彻城市总体规划的顶层设计要求，也要指导地区详细规划的实施建设，研究内容涉猎广泛，从刚性管控到弹性引

导，从硬件设施到软性环境，需要把人的感知度要求融入规划的要素体系，使城市发展不仅有战略“高度”，还有场景体验的建设“温度”。近年来，北京、上海、重庆、广州、成都等地纷纷建立了责任规划师制度，发挥规划师在基层治理中的作用，在空间环境更新上察民情、问需求，也让城市更新规划更贴近百姓的意愿需求。

“精度”，需要城市规划体检具有颗粒度。城市体检评估是空间规划治理的一项创新制度，旨在通过定期分析和评价研究，从改善人居环境品质出发，在保障基本公共服务需求的基础上，进一步提升百姓生活的舒适性和便利性。为了把握好城市发展的阶段性特征，监测国土空间总体规划实施效果，自然资源部按照“一年一体检、五年一评估”的方式，围绕“宜居、宜业、宜游、宜学、宜医”，从保障百姓日常生活、发展、教育、文化、体育、商服、公园等设施服务覆盖情况的诸多分类指标，此外还有市民主观感受的“社会满意度”分析，为执法监督和绩效考核提供参考，从评估内容到评估方式，到评估结果应用都贯彻落实人民需求导向，2021年还出台了《国土空间城市体检评估规程》指导各地开展工作，建立了从客观分析到主观感受的综合评价体

系。住建部2023年底印发了全面开展城市体检工作的指导意见，构建了住房、社区、街区、城区的不同空间尺度城市“体检单元”，目前全国297个地级及以上城市全面

启动了城市体检工作，丰富了从宏观到微观的工作颗粒度。

“智慧化程度”，需要数字化城市规划具有协同度。从数字化到智能化再到智慧化，是提高城市规划现代化水平的重要途径，是实现智慧国土空间规划“可感知、能学习、善治理、自适应”的必由之路。在城市规划改革创新过程中，通过构建国土空间全域覆盖的“一张图”，综合运用先进技术，搭建智慧城市时空数据底座和实施监督系统的业务平台，服务城市规划的编制、审批、实施、监督的全生命周期管理，为城市发展的规划决策、建设实施与协同治理提供战略性基础支撑，实现“数字城市”与“现实城市”同步规划、同步建设”。推进国土空间规划实施监测网络建设，建立健全跨层级、跨地域、跨部门的业务协同制度与机制，服务高质量发展的规划调控需求，构建与治理相协同的规划实施体系。

在民生回应上，以政务服务、教育教学、医疗卫生、养老康健等领域和智慧社区、数字乡村等单元为主要内容，完善更为多元化需求的应用；在政府管理上，以应急安防、交通运输、水务气象、能源保障为重点领域，突出更为韧性高效的保障；在经济发展上，以数字产业化、产业数字化和产业创新生态为发展方向，支持更为高质量可能的生成。

(作者系北京市政协常委、人口资源环境建设委员会副主任，北京城市规划设计研究院弘都院总规划师)

委员说话

必须在西部大开发中加快形成清洁低碳、安全高效、多元互补、有序开采的现代能源资源供给体系，切实提高能源资源自主供给能力

当今世界，经济政治格局深刻调整并加速演变，能源资源等关键领域安全保障问题日益凸显。习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上强调，要坚持统筹发展和安全，提升能源资源等重点领域安全保障能力，既为我国能源资源等重点领域安全和发展指明了前进方向，也为西部地区坚持保障国家能源资源安全的战略定位赋予了全新内涵，必须在西部大开发中加快形成清洁低碳、安全高效、多元互补、有序开采的现代能源资源供给体系，切实提高能源资源自主供给能力。

加快建设新型能源体系，做大做强一批国家重要能源基地。加大西部能源开发和利用力度，挖掘太阳能、风能等新能源优势，通过加强政策支持、推进基础设施建设和优化产业布局等举措，打造一批具有国际竞争力的能源基地，缓解化石能源供应压力，降低外部能源依赖。加大政策支持力度，助力新能源技术突破和应用，通过能源产业高端化智能化绿色化发展，提升利用效率和环保水平。完善市场体系和监管机制，促进能源市场公平竞争和有序发展，通过完善交易规则、信息披露、多元化参与等机制，提高能源配置效率，确保能源生产、运输、使用各环节安全稳定。关注新兴产业能源需求变化，用好用人工智能推进能源低碳转型机遇，加强电网设施建设，满足人工智能电力需求增长。

加强管网互联互通，提升“西电东送”能力。以加强基础设施建设为核心，提升“西电东送”能力和稳定性，加快推动清洁能源发展，逐步减少传统能源依赖，实现绿色可持续发展。拓展新型电力应用发展空间，推进大型风电光伏基地、水电基地以及电力外送通道建设，优化电力设施布局，推动新能源汽车与电力系统集成发展。强化能源安全保供，加快提升网间电力互济能力，提升油气供应能力，完善原油和成品油长输管网体系，推进天然气管网建设和互联互通，建设西部煤炭供应保障基地。推动能源设施数字化智能化升级，建设智慧能源平台和数据中心，形成智慧能源系统和智能调度体系，实现源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控。

加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用，加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地。制定中长期矿产资源战略规划，在明确需求预测基础上编制总体规划，统筹安排开发、利用和保护，指导资源合理配置，确保可持续利用。推动矿产资源规模化、集约化开发利用，加大探矿权和采矿权整合力度，鼓励大型企业集团开展跨地区、跨所有制兼并重组，逐步淘汰落后产能，加强深加工和综合利用。加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地，加大开发扶持力度，鼓励企业开展技术创新和增强研发投入，提高开采和利用率。

建设现代化高质量水利基础设施网络，提高水资源安全保障水平。重视西部在国家水网和水利基础设施网络中的重要地位，统筹解决水资源、水生态、水环境、水安全问题，形成西部地区以长江、黄河为国家水网主骨架的流域区域防洪、供水工程体系。贯彻落实《国家水网建设规划纲要》，推动西部毗邻省区共同编制流域内水网建设规划，一盘棋加强水利等网络型基础设施建设，提高水资源跨流域跨区域科学配置效率。合理布局建设一批跨流域、跨区域重大水资源配置工程和江河防洪治理骨干工程，形成南西北东西纵横交错的骨干输排水通道。加强水源地保护和管理，确保水源地水质安全，通过生态修复工程、湿地保护等措施，提高水资源自我修复能力，维护水生态系统平衡。

创新跨地区产业协作和优化布局机制，推动西部地区有序承接产业梯度转移。根据西部资源环境承载能力和产业发展基础，科学优化产业布局，加强区域协调配合，引导产业向优势区域集聚，同时注重发展新兴产业和绿色产业，推动产业结构优化升级，建立健全跨区域产业协作平台，推动各方共同参与，加强产业对接和协同发展，促进产业链上下游企业紧密合作，提升产业链整体竞争力。加大对西部地区财政、税收、金融等政策支持力度，引导企业积极参与产业协作和布局优化，提高全社会对新时代西部大开发的政策认知度和参与度。加强与高校、科研机构等机构的合作，推动产学研深度融合，吸引更多优秀人才为西部地区产业发展贡献力量。

大力推进成渝地区双城经济圈建设，积极培育城市群。发挥川渝两地区位级深广、能源资源富集、产业体系健全等优势，把成渝地区双城经济圈打造为中国经济增长和区域协调发展“第四极”，担负承接国家粮食安全、能源资源保障、重要产业链供应链稳定的战略腹地使命。积极培育西部地区城市群，提升能源资源安全保障的集聚效应和辐射效应，吸引优质资源向城市群集聚，增强城市群产业层次、创新能力和竞争力，带动周边地区加快新型城镇化进程，促进城乡融合发展。

发展壮大一批省域副中心城市，促进城市间基础设施联通、公共服务共享。把西部地区省域副中心城市作为连接中心城市和周边地区的桥梁纽带，提升产业发展水平和城市品质，增强城市辐射带动能力。科学规划交通、信息和能源基础设施布局，加强西部地区城市间连通性，促进经济联系、人员流动、产业合作、创新发展与能源供应保障，形成城市间资源共享和优势互补。重点关注教育、文化、医疗、卫生等关键领域公共服务共享，加强政策引导和规划引领，以信息化、智能化为核心建立跨区域公共服务平台。提升公共服务质量和效率，加强监管和评估，确保公共服务共享公平、有效和可持续，推动西部大开发实现更加快速、健康、可持续发展。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协港澳台侨和外事委员会副主任)

在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章④

坚持统筹发展和安全提升能源资源等重点领域安全保障能力

王济光