

主席论坛

在守正创新中改进提升“商量”工作

雷杰

守正是对人民政协优良传统的继承发扬，创新是对人民政协工作的改进和提升。近年来，济南市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，牢牢把握专门协商机构性质定位，创建了“商量”这一制度化特色化的协商平台，邀请政协委员、专家学者、党政部门和群众代表，在这个平台上就共同关心的话题深度调研，反复协商，凝聚共识。目前，已开展50多个专题“商量”，在推动建言资政和凝聚共识双向发力上进行了积极探索。“商量”既是协商平台，也是政协组织和政协委员的履职载体，融思想引领、协商议政、民主监督、凝聚共识等各项功能于一体。当前，我们正全面对标对表党的二十大精神，对“商量”工作进行再改进再提升，推动“商量”更好成为党的领导、统一战线、协商民主有机结合的制度载体，综合承载专门协商机构各项职能的履职平台。

加强党的全面领导，将强化政治建设贯穿“商量”全过程

人民政协是政治组织，党的领导是首位的，是管总的，是必须始终坚守的根本政治原则，也是做好政协工作的“大逻辑”。“商量”作为综合承载政协协商议政等工作的履职平台，必须坚持旗帜鲜明讲政治，各项工作都要在党的领导下有序开展。

全面加强党的领导。坚持从政治上想问题、办事情、干工作，不折不扣地将党中央关于人民政协工作的部署要求落实到“商量”工作的各环节和全过程，做到制定计划把握政治因素、出台措施考虑政治影响、推动工作落实政治要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持在中共济南市委领导下开展工作，制定向市委请示报告事项清单，“商量”计划报市委常委会审批，重要“商量”活动向市委请示，重要工作及向市委报告，确保市委各项决策部署在政协得以全面贯彻落实。

持续强化理论武装。坚持把加强政治理论学习摆在首位，坚持“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神；将开展“商量”与“政协大讲堂”“双月学习”等市政协学习活动相结合，深入社会各界开展理论宣讲活动，传递党的声音、宣讲党的政策，把更多人团结在党的周围。深化“商量”理论研究，将“商

量”协商民主履职实践与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想相结合，与学习贯彻习近平总书记关于“两个结合”的重要论述相结合，依托人民政协理论研究会等研究阵地，加强与中央党校、清华大学、上海交通大学等知名高校研讨交流，产出更多政协协商与“四个全面”“五大建设”相结合的理论成果。

更好服务中心大局。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。坚持党的领导，要始终做到行动上同心同行，胸怀“国之大者”，心系“民之关切”。作为济南市政协，“商量”协商议政工作，要紧扣省会经济社会发展重要问题和人民群众关心关注问题，围绕产业链群发展、城市更新、千村提升工程等议题，深入调查研究，积极建言献策，努力使人民政协每一个履职脚步都踏在强省会建设前进的鼓点上，为中国式现代化建设大局贡献智慧力量。

更好发挥统战功能，将广泛凝心聚力贯穿“商量”全过程

人民政协是统战组织，因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。济南市政协始终将加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿“商量”履职工作中，多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作，引导政协各参加单位、全市政协委员和界别群众心往一处想、劲往一处使的团结合力。

建好桥梁纽带，进一步完善委员联系界别群众制度机制。认真贯彻落实党的二十大关于完善委员联系界别群众制度机制作出的部署安排，逐步廓清“联系谁”“联系什么”“怎么联系”。市政协积极推动“商量”向界别延伸，建立了覆盖31个界别的“商量工作室”，搭建委员联系界别群众的桥梁纽带。突出政治性、统战性，重点联系有影响力的委员及其界别群众，完善同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等委员和界别群众的沟通联络机制，通过专题“商量”、调研协商、视察监督、网上议政等形式，团结更多界别群众，实现“一个委员”影响“一群人”的乘数效应。持续开展跨界别的专题“商量”、视察考察、学习交流等活动，组织中共、民主党派、民族宗教、医药卫生等界别委员相互交流学习，扩大朋友圈，画出最大同心圆。

坚持服务为民，进一步提升委员履职成效。把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，站在群众角度确定“商量”议题、推动协商工作，努力使政协的“履职清单”成为群众的“愿望清单”“幸福清单”。依托“商量”平台制定《委员履职“服务为民”活动工作计划》，持续协调组织省、市、县三级委员联动履职，今年确定的主题是“走基层、送服务——助力乡村振兴”，认真开展政策宣讲、技术培训、医疗义诊、文化交流等志愿服务活动，积极提交提案、反映社情民意信息，助推党委政府破解民生难题，增进民生福祉。

深化数字赋能，进一步做实广聚共识工作。近年来，市政协充分发挥“数字之治”和“协商之治”的融合叠加优势，创建“数字商量”平台，不断拓展协商的深度和广度。进一步建强用好“数字商量”平台，对协商进行全流程数字化、制度化重构，广泛发动委员和界别群众就相关议题线上互动、建言献策；党政部门通报工作、反馈意见，持续巩固“全天候不落幕的协商平台”。健全由20多家中央和省、市驻京媒体组成的“商量”全媒体矩阵，广泛宣传“商量”共识。组织“商量”开放日活动，邀请政协委员、专家学者、基层干部、群众代表走进“商量”、了解“商量”、参与“商量”，更好彰显我国社会主义协商民主制度优势。

全面发展协商民主，将深度协商互动贯穿“商量”全过程

专门协商机构既是政协的性质定位，也是工作定位，政协履行各项职能，必须更加聚焦协商任务、更加契合协商要旨。按照“重调研、勤调研、善调研”“开展有根有据的深度协商互动，鼓励深入思考的意见充分表达”“把握协商式监督定位”等明确要求，市政协“商量”平台综合承载专题议政性常委会会议、专题协商会、界别协商、对口协商等协商形式，不断加大调查研究力度，提升议政建言质量，增强民主监督实效，进一步推动建言资政和凝聚共识双向发力，不断增强履职效能。

在调查研究上下功夫，提升建言资政质量。建言资政，重在说得准、说得对，这就离不开深入细致的调查研究。既要在调查中吃透情况、找准问题，又要多维度扫描问题，在研究中挖掘问题根源、探究解决之道、得

出规律性认识，突出建言靶向性，提高资政含金量。市政协制定《2024年调查研究计划》，对开展调查研究的指导原则、方式方法、工作内容等进行制度化规定。今年重点组织“服务委员企业 助力强省会建设”专题调研活动，由主席会议成员带队，开展横跨多个界别的调查研究，深入177家委员企业实地考察、座谈交流，形成建言成果。下一步，我们将持续在“求实”上下功夫，每次“商量”进行不少于3次的现场调研，组织有温度、有深度的调研视察，有碰撞、有共识的现场商量；在“求深”上下功夫，将街头巷尾、田间地头作为“商量”的生动场景，落实“调研—商量—再调研”机制，把问题研深议透，增强建言针对性和可操作性；在“求效”上下功夫，每个重点协商任务都形成调研报告，与协商专报一起报送市委、市政府，为党委政府科学决策、有效施策提供有益参考。

在深度互动上下功夫，增强协商工作质效。习近平总书记指出，“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛”。市政协的协商议政活动，牢牢把握“商量”的内涵意义与实践要求，进一步进行全流程规范和优化，组织政协委员、专家学者、部门负责人和群众代表围坐圆桌，平等议事，倡导各方你来我往、有问有答，互相启发、良性互动，层层深入、反复沟通，鼓励理性交流、体谅包容，求同存异、聚同化异，促进不同思想观点在“商量”平台的充分表达和交流互动，通过媒体广泛宣传共识，在社会各界增进共识。

在民主监督上下功夫，助推党政部署落实。人民政协的民主监督，融协商、监督、参与、合作于一体，注重平等协商的民主精神、精准对路的真知灼见、以理服人的方式方法，具有突出的代表性、建设性、包容性。市政协将民主监督与协商议政活动一体设计、一体落实，今年专门确定聚焦“无废”泉城建设的监督性“商量”议题，边调研边发现问题、边协商边督促解决问题、边监督边建言献策，向党委、政府报送民主监督报告；协商各环节都体现民主监督的工作要求，注重收集意见建议，提交监督性提案与社情民意信息，开展不同形式的“商量回头看”，助力协商成果转化，在推动党政决策部署贯彻落实上展现更大作为。

（作者系全国政协委员、济南市政协主席）

研究笔记

习近平总书记强调：“实践没有止境，理论创新也没有止境。”去年2月以来，重庆市政协党组策划开展“地方政协工作理论与实践”研讨，围绕党的建设、政协一般理论、履职工作、专门委员会工作、委员队伍建设、机关建设等总结提炼政协工作经验做法，深化理论指导下的实践探索和实践基础上的理论研究，守正创新、唯实争先，以理论与实践的紧密结合，赋能地方政协工作高质量发展。

坚持把党的全面领导贯穿政协工作始终。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治，首要的是坚持中国共产党领导，始终把党的全面领导作为研究出发点和落脚点。

要探索“一统筹三保障”机制，充分发挥政协党组在政协工作中的领导作用、机关党组在机关工作中的领导作用、专委会分党组在专委会工作中的领导作用、机关党委的组织协调作用、党支部的战斗堡垒作用，实现政协党组的坚强领导与其他党组织创新抓落实的高度统筹，推动政协各级党组织共同保障党对政协工作全面领导的实现，共同保障政协各项履职工作开展，共同保障政协党建工作高质量发展。要抓好“三个着力”，发挥政协专委会分党组作用，以党的创新理论加强思想引领，以政治过硬加强政治引领、以双向发力加强委员履职。要推动“两个全覆盖”，按照“党的一切工作到支部”导向，推动功能型党组织向基层延伸、向委员覆盖，形成上下联动、系统有效的党建工作链条，实现组织体系“闭环化”，突出政协党组织建设“特色化”。

高度重视政协理论研究。人民政协理论研究，涉及准确把握人民政协制度来龙去脉、人民政协性质定位、人民政协功能作用等方面。

要充分认识人民政协制度是在推进“两个结合”中形成的，适合中国国情，具有中国特色，彰显中国风格。要充分认识人民政协作为统一战线组织，在发展全过程人民民主进程中具有同心同向的政治优势、平等协商的功能优势、联系广泛的组织优势，是社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构。要在坚持发扬民主和增进团结相互贯通上强认识，在建言资政和凝聚共识双向发力上下功夫，探索形成符合自身实际的工作品牌和工作抓手，打造地方政协工作辨识度。

抓实抓牢政协履职工作。规范有力、活跃有序、丰富有效的履职工作，是政协组织和政协委员发挥作用的重要依托。

要以委员发言高水平确保政协专题协商高质量，坚持先调研后发言，发言材料重点放在问题分析和对策建议，坚持在委员个人写、大家帮、集体改的过程中提升文稿质量。要积极探索政协协商与基层协商有效衔接，深入开展“渝事好商量”协商工作，一年试点、两年覆盖、三年赋能，在镇街、村居、企事业单位建立集学习研讨、宣讲政策、协商议事等于一体的协商平台。要深化对民主监督的认识，重视监督能力的培育，运用好协商式监督的方法，建立民主监督成果“三转一督”转化机制，将监督成果及时转化为提案，转化为社情民意信息，转化为会议发言，及时对监督意见和领导批示进行督办落实，并向委员反馈办理、采纳和落实情况。要以重点提案、优秀提案带动提案整体质量提升，健全评先评优机制，强化委员“精品意识”，搭建反馈平台，健全提案交办、协商、督办方式，抓好典型宣传，加强激励引导。要健全完善调研成果反馈机制，提高政协调查研究质量。要推动政协文史资料活化运用，加快推进文史资料数字化进程，切实发挥存史、资政、团结、育人功能作用。

充分发挥专门委员会基础性作用。专委会工作水平和成效，对于政协工作效果、作用发挥影响很大，让专委会联系界别的工作“活起来”，重在创设履职平台。

要积极搭建建言献策、社会服务等平台，注重体现界别特色，突出界别声音、彰显专业优势，打造“一委一品”“一界一品”活动品牌。要针对当前区县政协专委会运行中存在的困难，规范机构设置，让履职平台“实”起来；坚持外引内育，让干部队伍“强”起来；注重协作配合，让联动机制“活”起来；强化担当作为，让履职成果“靓”起来。要进一步明确标准和程序选好人员、考虑专业和履职等情况优化结构、以加强考核明确职责、加强统筹协调和学习培训，有效发挥专委会兼职副主任作用。

切实强化委员责任担当。习近平总书记指出，“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。”新时代新征程，政协委员应有主动担当作为的自觉，用扎实的履职成效，积极践行“国之大者就是责之重者”的使命要求。

要切实做好委员联系界别群众工作，掌握核心要义在于坚持党的全面领导、前提在于激发委员主体作用、基础在于彰显界别的特色优势、关键在于突出群众观点立场。要处理好本职工作与政协履职工作的关系，增强统筹兼顾的能力，既统筹好时间，主动加强与所在专委会沟通，搞好提前量，让本职工作与政协履职“无缝衔接”，又统筹好精力，防止政协活动来了“打急抓”现象。要完善委员考核激励机制，科学设置指标，坚持共性和个性指标相结合，共性指标依据委员基本职责设置，主要从“量”方面考核，如参加政协、专门委员会、界别组织的会议、活动，按规定数量撰写提案和社情民意信息等；个性指标为创先争优指标，依据委员界别差异性和特长来设置，主要从“质”方面考核，如获评重点提案、优秀提案、优秀社情民意信息等。

加快提升政协机关现代化水平。政协机关建设是人民政协自身建设的重要组成部分。现代化、高效率的政协机关，是政协工作提质增效的重要基础。

要加强学习型政协机关建设，丰富学习教育形式，深化“互联网+干部教育”，紧扣政协理论学习和业务提升的需求，完善培训规划、计划和办法，通过委员讲坛、文化沙龙、考察学习、集中培训等方式，推动学习走深走实。要坚持高标准、严要求，强化工作统筹，加快工作节奏，常态化开展复盘检查，推动机关各项工作高质高效运行。要找准数字政协建设的短板弱项，借鉴先进经验，强化体系构建、分步实施、迭代升级，强化整体智治、多跨协同、系统集成。

坚持理论
与实践
紧密结合
高质量
发展

重庆市政协理论研究会

实践探索

扎实推进委员工作站建设

邹明

“践行全过程人民民主”政协委员工作站，是政协协商与基层协商有效衔接的重要平台载体。上海市崇明区政协在基层开展广泛经常的协商议事活动，不断深化履职内涵，丰富履职形式，促进机制融合，进一步推动政协的履职理念和价值取向在基层群众中得到生动渲染、全过程人民民主的制度优势在基层视阈中得到更好发扬。

深化协商平台耦合联动。一是示范引领，推动各工作站扎实开展履职实践。对长兴镇、生态企业集团政协委员工作站进行提标升级建设，申报并获批市政协践行全过程人民民主示范点。通过展示示范点的履职工作，推动各工作站以“政治、问题、成果、功能”为导向，生动开展协商民主实践。二是创新集成，重点打造综合性委员履职平台。以长兴镇委员工作站为载体，打造集工商联界别委员工作室、委员书吧、中共党员委员驿站、书画院创作基地、社情民意工作站于一体的“长兴政协委员之家”，使其成为跨联络组、跨界别、跨区域的委员综合性履职平台，从“空间融

合”延伸至“履职融合”。三是平台联动，形成多维履职矩阵体系。一方面，鼓励各工作站立足基层实际，运用好微信群、移动履职App等载体，主动探索网络协商、上门协商等形式，积极开展履职；另一方面，在具体实践中，根据不同议题，邀请多元主体参与，共同参与协商议事活动。通过拓展“在哪儿议”“请谁议”等外延性问题，进一步深耕“议什么”“怎么议”“议成什么”等内涵性问题，提高了协商形式与协商内容的匹配度、协商程序和协商效率的统一性。

推动协商机制高效融合。一是加强和改进调查研究工作机制。坚持“不调研不协商”的原则，认真开展商前调研，以察实情为主，探索开展主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题调研活动，充分摸清利益相关方的愿望诉求和呼声。针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进调研，分组、分阶段、分区域开展深入调研，把问题研深议透，将“调研只有进行时，没有完成时”落实到协商议

事的全链条中。二是加强和改进重点工作联动机制。以“请你来协商”工作品牌为重点，与区政协确定的专项民主监督、重点提案督办、联系界别群众、区域联合协商、委员视察调研等重点工作相结合，进一步丰富协商内容、优化协商形式，并融合专题协商、对口协商、界别协商、毗邻协商等活动，收集整理相关数据素材和典型案例，切实做到借力聚力、助力发力。三是加强和改进专委会、界别、工作站联动工作机制。一方面，将专委会、界别、工作站各自职责优势有机整合，兼顾好各自维度的专业方向、相互之间的有机联系、空间流程的要素环节等，充分调动起各方的主动性和积极性；另一方面，整合委员资源，根据议题的关联度，将三级政协委员的需求意愿、专业特长、界别特色与基层需求相匹配，有效提高了委员专业的适配性和有关问题的解决率。

促进协商履职闭环衔接。一是完善协商议题库。既关注党委政府中心工作的“国家大事”，也关心基层人民

群众的“鸡毛蒜皮”。年初，区政协就各工作站上报的选题，建立年度议题库；全年，结合区政协重点工作，通过网络征集、会议研讨、现场咨询等方式，把党政工作的重点要点、社会治理的热点焦点、群众需求的难点堵点等各方面问题挖掘出来，扩充进议题库中。二是提高协商有效性。鼓励工作站主动利用大会发言、调研报告、协商建议书等形式，将在全区范围内具有普遍性、重大影响力的问题提出来。区政协从中甄选重要议题，并转化为区政协的协商议题，组织开展更宽领域、更高层次、更广范围的协商议政活动。三是提高成果转化效率。打通协商成果转化“最后一公里”，区政协将工作站选题准、议得好的协商成果，通过建议报送、深度调研、跟踪监督等方式交办督办。同时，将“议出实绩、议出成效”作为督办目标，定期跟踪协商成果的落实情况，并就落实过程中出现的新问题进行再协商、再监督、再落实，做到协商成果“件件有回音、事事有着落”。

（作者系上海市崇明区政协主席）