

新征程·新实践

党派声音

台盟中央建议：

医疗惠民需要激活医共体的‘末梢神经’

本报讯（记者 修菁）社区卫生服务中心在保障百姓健康方面承担着越来越重要的功能，发挥着日益重要的作用。党的二十大报告提出，要“发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在农村和社区”。如何通过创新和完善医防融合的新思路、新方法，使社区卫生服务中心在分级诊疗中起到“哨点”作用，满足百姓对高质量医疗服务的需求？台盟中央提出，应通过完善医联体功能的连贯性和上下级医院的有效协调管理制度、适当提高社区卫生服务中心服务和医疗质量标准，来有效提高社区卫生中心保障社区居民健康的能力和水平。

调研中发现，当前社区卫生服务中心的诊疗能力存在不足，无法吸引社区居民就诊；分级诊疗连贯性或上级医院尚未形成有效的协调机制；制度建设和评审作用有待加强。“一方面因编制等问题造成医疗机构人员队伍不稳定，上级医院下沉培训难度大，首诊诊疗质量有待加强；另一方面，部分检查项目因硬件设施不完善，导致诊疗能力不足。”台盟中央表示。

“强基层”是新医改的第一原则。针对目前基层医疗机构在医疗质量和医疗服务质量上的这些差距。台盟中央建议，应明确分级诊疗的界限，通过进一步完善医联体功能的连贯性和上下级医院的有效协调管理制度，来提升基层医疗机构的首诊率。尽快制定常见病、慢性病或多发疾病目录，根据临床路径，建立有效的基层医院首诊制度，让社区居民逐步形成良好的分级诊疗习惯，以打好紧密型医联体的基础，分工明确，减少上级医院看小病所花费时间，有更多时间投入到培训下级医生、科研或疑难杂症的治疗，减少各级医务人员的工作负荷，形成良性循环。

同心论坛

科学把握统一战线理论与人民政协理论的契合性

王济光

习近平总书记指出：“大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。”科学把握统一战线理论与人民政协理论的契合性，对于做好新时代的统一战线工作、加强和改进人民政协工作具有重大现实意义。

深刻理解和把握统一战线理论与人民政协理论的价值追求一致性。统一战线理论是马克思主义理论体系的重要组成部分，其核心理念在于汇聚跨越阶级、阶层和集团界限的各方力量以达成一致目标、追求共同利益，其理论基础在于正视社会的多样性与差异性，并倡导在差异中寻求共识、在共识中尊重差异，进而推动社会进步与和谐稳定。人民政协理论是马克思主义统一战线理论与政治理论同中国具体实际相结合的重大理论成果，其理念在于依托人民政协组织机构来推进统一战线实践，其实践逻辑在于通过人民政协作为专门协商机构的多重职能，为执政党和国家事业发展持续注入全新活力。统一战线理论与人民政协理论契合性的本质，在于坚持以马克思主义为指导思想，坚持中国共产党领导，坚持发挥中国特色社会主义制度政治优势，广泛团结一切可以团结的力量，推进国家治理体系和治理能力现代化。

充分认识统一战线理论与人民政协理论的形成过程同向性。革命战争年代，党始终把统一战线工作放在重要战略地位，充分调动各方面积极因素，求同存异、聚同化异，为党的事业奠定了人心基础。中华人民共和国成立后特别是改革开放新时代，党更是把统一战线作为凝聚人心、汇聚力量的重要法宝，把人民政协作为统一战线组织，根据中心任务、时代要求和环境变化，不断推进统一战线和人民政协理论创新，在处理统一战线各领域重大关系方面，制定了一系列指导原则，出台了一系列关键举措，形成了有效调动各方面积极因素的强大合力。统一战线理论和人民政协理论经历了一个相互联系、同向演化和相向完善的过程，涵盖了对中国近代以来政治与社会变革的深刻反思，包含着对中国特色社会主义道路的创新成果，体现出统一战线、人民政协实践探索的内在关联性和历史连续性。

准确把握统一战线理论与人民政协理论的社会功能互补性。统一战线理论强调在共同目标和利益基础上，广泛团结其他社会阶层、党派和团体，通过形成强大的社会合力实现特定时期政治目标。人民政协理论强调大团结大联合，注重建言资政和凝聚共识双向发力，通过政治协商和民主监督，汇聚各党派、各民族和社会各界的智慧力量，共同参与国家和社会治理。一方面，统一战线通过广泛联系和整合不同领域、不同阶层的力量，有效促进社会和谐稳定，通过凝聚共识和多元化合作方式，化解社会矛盾，推动社会协调发展。另一方面，人民政协不断完善政治协商、民主监督等工作机制，通过发挥委员联系界别群众的主体作用，通过协商对话、意见征集等方式，广泛吸纳各方意见和建议，为政府科学民主决策提供有力支持。

积极推进统一战线理论与人民政协理论创新发展协同性。面对形势变化，要加快推动统一战线理论与人民政协理论交叉研究，在协同互动层面上推动党的领导、统一战线、协商民主有机结合。强化理论对实践的指导作用，在推动经济社会发展中凝聚各界共识，提高社会凝聚力和资源整合能力，实现经济社会可持续发展，在维护社会稳定中协调不同社会群体利益关系，促进社会和谐，增强政府工作透明度和公正性。要强化理论成果转化化为实践动力的制度基础，充分考虑实际工作需求和难点，提出具有明确针对性和可操作性的具体措施，形成理论成果推进实际工作的制度保障。要强化理论研究成果转化推广，系统梳理和归纳统战和政协实践经验，提炼具有普遍意义的成功做法，形成一套可复制、可推广的统战-政协互动联动工作模式。

（作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协港澳台侨和外事委员会主任）

成渝地区双城经济圈建言录之一

建设成渝地区双城经济圈，是习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动的重大战略。今年4月22日至24日，习近平总书记在重庆考察调研时强调，建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策。重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部“双城记”。携手迈向第五年，成渝地区双城经济圈建设向纵深推进，如何更好地助力两地唱好“双城记”、下好“一盘棋”，成为各民主党派、工商联、无党派人士持续聚焦和履职发力的议题。

唱好“双城记” 共建“第四极”

本报记者 修菁 付振强 王慧文

“关起巫山峡，巴蜀是一家”。山水相依，人文相亲，重庆与成都一衣带水，有着难分难舍的双城情缘。但让重庆和成都真正“走近走亲”的，还要从4年前党中央部署的一件大事说起。

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议时指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。成渝地区双城经济圈成为继“京津冀”“长三角”“粤港澳”之后的中国经济增长“第四极”。

作为习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，成渝地区双城经济圈建设在巴蜀大地动力强劲。2021年10月，党中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。党的二十大报告，更是将成渝地区双城经济圈建设列入国家区域重大战略。

成渝四年“蝶变”

携手前进，奋勇同行。成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点，具有连接西南西北，沟通东亚与东南亚、南亚的独特优势。4年来，成渝地区双城经济圈建设逐渐成为我国近年区域发展的一大亮点。经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的国家级城市群正逐步走向世界级城市群。

“从成都到重庆，最快的高铁只需1个小时，假如上午9点要在重庆开会，早上7:30从成都出发，乘坐高铁就可以按时赶到。”近年来，成渝两地在共融共通上的快节奏，让生活在成都的全国政协委员、四川省新的社会阶层人士联谊会会长蓝逢辉有着切身感受：“一到周末，成渝两地直达高铁一定是满票，需要预定才行，越来越多的人借助高铁的便利性开启了‘双城新生活’。”

记者注意到，近年来川渝两地便捷生活再“升级”：在交通通信、就业社保、医疗卫生、教育文化等领域持续推出便捷行动，推动川渝公共服务共建共享，进一步增强人民群众获得感、幸福感，让“双城”似“一城”。

除基础设施的互联互通外，蓝逢辉说，成渝地区双城经济圈建设取得的成绩还体现在方方面面——“公共服务实现了一网通办，跨省办税缴费让企业尽享便利，日益增多的人文交流拉近了两地人民的感情，企业间的交流合作、共赢发展也让地区经济活跃度得到进一步释放。”

“站在民营企业的角度来看，这些年成渝地区融合和经济社会发展变化有目共睹。”蓝逢辉介绍，在四川和重庆的企业合作中，特别是四川的内江、泸州、宜宾与重庆的永川、荣昌、大足等地的企业间协作融合相对较多，主要体现在两个方面：一是物流合作，二是共同项目的建设。随着成渝两地物流通道的持续畅通，合作企业实现了资源共享和成本分摊，不仅提升了企业

利润，也促进了企业的扩大再生产。

历史的长河中，4年只是一瞬。但对于成渝地区双城经济圈建设而言，几年的时光见证了成渝地区双城经济圈建设向纵深推进，如何更好地助力两地唱好“双城记”、下好“一盘棋”，成为各民主党派、工商联、无党派人士持续聚焦和履职发力的议题。

“数据显示，2023年成渝地区双城经济圈实现地区生产总值8.2万亿元，在2021年突破7万亿后，用2年时间再上一个万亿台阶。”另一边，生活在重庆的重庆市政协副主席、台盟重庆市委主委王昱对双城经济圈建设的快节奏有着同样深刻感受。

“成渝地区拥有两座人口规模超过2000万的超大城市，占西部总人口的一半，又位于‘一带一路’和长江经济带交汇处，具有承东启西，连接南北的独特优势。双城经济圈是国家战略大后方，在拓宽我国经济回旋空间、维护国家安全稳定等方面发挥着不可替代的作用。”王昱说。

跃升犹存“短板”

从2023年经济运行上看，两省市纳入成渝地区双城经济圈规划范围的区域，2023年经济总量突破8万亿元，占全国比重持续提升，再度迈上新台阶。但作为被寄予厚望的中国经济增长“第四极”，成渝地区“双城经济圈”建设之路并非毫无挑战。

王昱认为，“目前，成渝地区联动共建战略大后方仍存在一些短板：一是经济体量‘块头’不够大，与长三角、京津冀以及粤港澳大湾区相比仍有较大差距；二是产业支撑能力不足，在国家先进制造业集群名单中，成渝地区仅3个，传统产业占比较高；三是科技创新策源的集聚能力有待提升；四是仍需提高对外开放格局，突破大通道建设面临的‘瓶颈’。”

此外，记者采访中也了解到，当前影响成渝地区双城经济圈发展的短板，还有诸如交通互联互通、产业合作协同不够、人才流动不畅、生态环境问题突出等。如成渝地区双城经济圈由于地理位置相隔较远，目前交通互联互通是一个制约其快速发展的主要问题。王昱认为，尽管有高铁、高速公路等基础设施的通道连接，但由于距离和线路相对不畅，交通运输效率较低，极大限制了两地之间的人员和货物流动，也影响了双城经济圈的整体运作效率。再如，成渝地区双城经济圈内部地区在产业上存在着相互之间竞争性较强现象，产业合作协同不够等问题。由此导致两地在某些领域拥有重叠产业结构，这让经济圈内的产业间出现一定的竞争性，同时也造成了资源和能力分散，影响了整体的协同发展。

“部分地方政府、部门间的利益关系如何平衡协调，尤其是在地方财政和税收以及地方发展规划方面，始终交织在双城经济圈发展建设过程中。”蓝逢辉在调研中发现，这种利益冲突直接导致了某些领域的无序竞争和产业链的重复建设等问题。“为实现区域间的优势互补，各地需明确自身定位，发展特色优势产业，这背后需要双城经济圈有强大的顶层设计和决策机制支撑，以确保资源配置决策高效。”



需顶层设计“破壁”

“改革需要勇气，更需要一股子闯劲。”王昱举例建议，可推动与中欧班列、长江黄金水道建立集装箱调拨共享体系，联动联通重大科技基础设施和平台，形成成渝科技走廊，支持打造成渝综合性科学中心，共建西部科学城等。他建议，要以优化重大生产力布局，推进通道建设和创新突破为抓手，加快打造智能网联新能源汽车、集成电路、生物医药等具有全国影响力的战略性新兴产业集群，提升综合立体交通内联外畅水平，让西部陆海新通道的潜力充分发挥。

对此，蓝逢辉也表示，想要下好“川

渝一盘棋”，须做好顶层规划。以点带面，是蓝逢辉对推动双城经济圈未来建设之路的畅想。“建议在川南渝西省际毗邻地区设置一体化示范区与先行启动区，进一步将泸州、永川、江津两省毗邻地区升级成为成渝地区一体化协同发展的先行示范区。在先行区探索政策试点与方式创新，从区域项目协同走向区域一体化制度创新。”蓝逢辉表示，此举旨在探索创新跨行政区划融合发展体制机制。

“明确划定示范区、启动区和协调区的范围，建立起规划‘一张图’平台，实现‘一子落’，区域工作‘满盘活’，有助于共同唱好属于新时代的西部‘双城记’。”蓝逢辉说。

民盟推动清华大学与重庆涪陵开展校地合作

本报讯 近日，民盟北京市清华大学委员会与民盟重庆市涪陵区委签订建立友好民盟组织协议，携手打造新时代民盟组织社会服务新范例，共同谱写新时代校地合作新篇章。

重庆是民盟的发祥地，留下了张澜等民盟先贤的铿锵足音，留下了毛泽东三顾门访张澜的统战佳话。涪陵人阎锦文于1949年5月24日助张澜、罗隆基成功脱险，也结下了涪陵与民盟的历史渊源。去年9月2日，全国政协副主席、民盟中央常务副主席王光谦来涪陵调研，对涪陵经济社会发展取得的成绩给予充分肯定，提出“推动涪陵区与清华大学开展合作”。涪陵区委、区政府对此高度重视，决定由区政协主席牵头，区委、区政府和民盟涪陵区委相关领导研究推进合作事宜。

经过4个月的协调对接，双方初步达成现代产业、科技攻关、教育帮扶、干部培训等方面的15个合作项目。

近日，民盟北京市委员会、民盟天津市委、清华大学党委统战部以及民盟清华大学委员会一行来涪考察调研，深入对接合作

事宜，并召开座谈会。会上，民盟清华大学委员会与民盟涪陵区委签订《民盟北京市清华大学委员会 民盟重庆市涪陵区委建立友好民盟组织协议》。

重庆市政协副主席、民盟重庆市委主委杜惠平，中共涪陵区委书记王志杰，民盟北京市委员会专职副主委田庆奇，清华大学党委统战部副部长南彬，民盟北京市清华大学委员会主委史琳等参加。与会者充分肯定了合作的重要意义。

王志杰期待双方在先进材料、智能网联新能源汽车、新能源与新型储能、现代医药、食品及农产品加工等领域深化合作，携手打造新时代民盟组织社会服务新范例，共同谱写校地合作新篇章。

杜惠平表示，涪陵区与民盟北京市清华大学委员会合作意义深远，希望涪陵区与民盟北京市清华大学委员会建立定期沟通机制，梳理合作需求，加快谋划更多务实合作，清单化、项目化推动合作走深走实。

（秦工高 徐克赛）

共画同心圆

打通创新驱动发展堵点 激发企业创新活力
九三学社浙江省委会为增强国内大循环动力建言

本报讯（周舟 记者 鲍蔓华）近日，九三学社浙江省委会召开主题常委会会议，围绕“打通创新驱动发展堵点，增强国内大循环动力”开展讨论。据悉，这是九三学社浙江省委会2024年度重点参政议政课题。

当前创新驱动发展还存在哪些堵点？如何激发企业创新活力，发挥企业创新主体作用？如何聚焦产学研合作，加快推进科技成果转化？围绕这些问题，浙江九三学社省市联动，11个市委都会组成调研组，分别走访企业、高校科研院所和政府部门，掌握了一手情况。社内相关专家集中智慧分析堵点，提出建议。知识产权保护与证券化探索、政策性基金引导、跨区域科技合作、科创金融改革、孵化器运营模式创新……同一问题，但求解有着不同角度、不同思路。这次会议既是对前期调研的总结和交流，又是一场大开脑洞的

思想碰撞。

“要加快破解政府产业基金投放难的问题，现在容错机制还不完善，基金负责人怕追责不敢投。”“科研人员绩效考核机制亟须完善，要真有用而不能唯论文，不仅要发表更要把论文写在创新热土上。”“要建立以园区为单位的一站式服务机制，整合各种服务资源，为初创科技型中小企业提供信息对接、项目路演、知识产权保护等服务，降低业务成本。”围绕议题大家展开热烈讨论，从加大金融支持科创力度、促进创新链产业链资金链人才链深度融合、完善跨区域创新协作体系等多个方面给出意见建议。

本次会议还特邀浙江省数据局公共数据处负责同志作了题为《数据资源管理与共享的浙江实践》的报告，从另一个角度阐述了打通创新驱动发展堵点的破题之道。

河南漯河市政协支持民主党派和无党派人士更好发挥作用

本报记者 王有强 通讯员 刘勇

“在市政协的支持帮助下，这两年农工党漯河市委会提交大会发言4篇，政协提案50余件，2件提案被列入市政协2023年度重点提案，并获年度优秀提案。”“民进漯河市支部《挖素材谋创意铸品牌 讲好漯河精彩文旅故事》的大会发言受到市委主要领导肯定性批示”……一连串的精彩履职，是河南省漯河市政协连年为各民主党派市委、市工商联和无党派人士履行职能、发挥作用创造条件、创优环境的结果。

在中共中央发布“五一口号”76周年之际，漯河市政协召开各民主党派市委、市工商联和无党派人士在政协更好发挥作用专题座谈会，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，重温多党合作的光辉历程，听取对政协工作的意见建议。

市政协秘书长舒畅向记者介绍说，市政协通过强化思想政治引领、联合举行调

研考察、联动举办服务活动、帮助知情明政等措施，选准调查研究的切入点，持续提升协商的精度、深度和温度。各民主党派市委、市工商联和无党派人士提交的大会发言占总数的60%以上，重点提案、反映社情民意信息占40%以上，许多意见建议得到采纳，有力促进了党政决策落实和相关工作的开展。

民盟漯河市委、民进漯河市支部、九三学社漯河市委、市工商联和无党派代表人士畅所欲言、各抒己见，对市政协工作以及即将出台的《关于支持民主党派、工商联和无党派人士在政协更好发挥作用的意见》提出了意见建议。

“下一步，我们将积极搭建载体平台，创新工作方式方法，汇集多党合作力量，彰显新型政党制度优势，共同为漯河现代化食品名城、创新之城、幸福之城建设赋能添彩。”市政协主席王克俊表示。