

中国社会科学院法学研究所发布2024年《法治蓝皮书·中国法治发展报告》显示——

# 全面依法治国成效显著 不断彰显法治自信

本报记者 徐艳红

2024年5月20日，中国社会科学院法学研究所发布2024年《法治蓝皮书·中国法治发展报告》。法治蓝皮书全面总结2023年中国法治进程，从人民法治、市场法治、平安法治、生态法治、监督法治、数字法治、涉外法治等七个维度呈现中国年度法治发展情况，并对2024年法治发展做了展望。本期我们摘编主要内容以飨读者。——编者

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是国家治理发生深刻革新、全面依法治国取得显著成效的一年。这一年，中国在人民法治、市场法治、平安法治、生态法治、监督法治、数字法治、涉外法治等方面取得了显著成绩，不断彰显法治自信。

## ▶ 人民法治：汇聚民意，保障民生

2023年，我国坚持和发展全过程人民民主。新修改的立法法明确了基层立法联系点的法律地位和作用。截至2023年12月，全国人大常委会法工委设立了45个基层立法联系点，并发展出协同工作机制，有效扩大国家立法“直通车”的辐射效应。

立法征求意见出现新高潮。2023年，全国人大常委会完成法律草案公开征求意见30次，比2022年增加9次，其中治安管理处罚法修订草案引发全民关注，共征集到99375人次125962条意见，参与人数规模空前，继2022年修改妇女权益保障法迎来一个新的高潮。

保障民生，促使全民共享社会发展成果。2023年，《社会保险经办条例》公布实施，明确规定社会保险经办机构应当进驻服务中心，提供一站式服务；推进实现参保查询、参保信息变更等高频事项“网上办”。国家医保局开通医保关系转移接续“跨省通办”服务。进一步健全分层分类社会救助制度体系。修改慈善法，重塑慈善公信力。2023年，中国加快基本养老服务体系建设，所有省份均已出台实施方案和基本养老服务清单。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部。老龄工作体制也在不断完善。无障碍环境建设法保障残疾人、老年人充分融入社会生活。

维护权益，推进公共法律服务均衡发展。2023年，全国司法行政机关办理法律援助案件158.5万件。全国人民调解组织调解矛盾纠纷达1720万件。全国法

院诉前调解纠纷1747.1万件，调解成功1203.5万件，同比增长34.5%，占诉至法院民事行政案件总量的40.3%。贯彻了新时代的“枫桥经验”，将大量纠纷化解在基层。

## ▶ 市场法治：营商环境不断优化

政府转变职能，营造公平竞争环境。2023年，司法部向社会公布了规范33类81项证明材料清单，删减了不必要的证明材料116项，删减证明达29.3%，有效解决循环证明、无谓证明问题。国务院印发《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》，取消了住房城乡建设等领域16个罚款事项，调整了工业和信息化等领域17个罚款事项。司法部加大对行政法规中有违公平条款的清理力度，完成了604部行政法规的集中清理。

2023年，金融监管体制发生重大变革，形成“一行一局一会”的金融监管新格局，实现金融监管全覆盖。金融监管总局严格执行双罚制度，加大对高管人员的处罚力度，处罚银行保险机构4750人次，处罚责任人8552人次，罚没合计78.38亿元。中国证监会加大对财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为的打击、惩处力度，共办理案件717件，作出处罚决定539项，罚没款金额63.89亿元，向公安机关移送刑事案件及通报线索118件。检察机关依法从严惩处严重危害金融安全犯罪，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。

## ▶ 平安法治：刑事案件立案数下降4.8%

完善社会治安防控体系，常态化扫黑除恶成效显著。法治蓝皮书显示，2023年，全国公安机关打掉涉黑组织133个、恶势力组织1858个，破获各类刑事案件2.9万起。2023年查处治安案件数与2022年基本持平，刑事案件立案数比

2022年下降4.8%；全国群众安全感为98.2%，连续4年保持在98%以上。

纵深打击电信网络诈骗违法犯罪。截至2023年12月1日，反电信网络诈骗法实施满一周年，公安机关依据该法对21.05万人次进行了行政处罚。公安部依法严厉打击涉诈黑灰产犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人7.9万名，其中包括诈骗集团幕后“金主”、头目和骨干263名。全国公安机关破获电信网络诈骗案件43.7万起，抓获涉缅北诈骗集团核心成员78名、犯罪嫌疑人4.1万名，累计冻结涉案资金35亿元。全国检察机关起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人，同比上升66.9%。

严厉打击网络谣言，惩治网络暴力犯罪。公安机关在“净网2023”专项行动中，重点打击网络谣言，侦办网络谣言类案件4800余起，依法查处造谣传谣人员6300余名，依法关停违法违规账号3.4万个；公安机关查处网络暴力违法犯罪案件110起，刑事打击112人，行政处罚96人，批评教育472人，指导重点网站平台阻断删除涉网暴力信息2.7万条，禁止违规账号500余个。

全方位加强和保障妇女儿童合法权益，守护家庭平安。2023年，全国检察机关起诉家庭暴力犯罪563人；对遭受犯罪侵害或民事侵权，无法通过诉讼获得有效赔偿、生活面临紧迫困难的2.3万名妇女予以司法救助；办理妇女权益保障公益诉讼案件1490件。2023年，《未成年人网络保护条例》出台，成为中国首部专门性的未成年人网络保护综合立法。

## ▶ 监督法治：反腐高压态势继续

反腐高压态势继续，坚持受贿行贿一起查，零容忍惩治新型腐败和隐性腐败。2023年，全国共查处违反中央八项规定精神问题案件107547起，批评教育和处理153662人，其中党纪政务处分108695人。国家监委牵头开展职务犯罪国际追逃追赃“天网2023”专项行动。2023年1~11月，追回外逃人员1278人，其中党员和国家工作人员140人，“红通人员”48人，追回赃款29.12亿元。

纪检监察机关专项整治行业性、系统性、地域性腐败，金融、国企、医疗、体育、粮食购销等领域成为反腐重点。2023年是金融反腐大年，中国工商银行、中国银行等几大有银行是重灾区，政策性银行和监管部门亦有人涉案，保险、证

券、金控集团等受到调查。2023年1月至11月，检察机关起诉医疗系统相关职务犯罪近500人。体育领域反腐败斗争不断深入，至少有14名官员被查，体育系统政治生态亟待全面修复净化。

严查“蝇贪蚁腐”，全面从严治党向基层延伸。全国纪检监察机关共处分61万人，其中乡科级干部8.2万人，一般干部8.5万人，农村、企业等其他人员41.7万人。

## ▶ 生态法治、数字法治、涉外法治逐步健全

法治蓝皮书还呈现了2023年我国在生态法治、数字法治、涉外法治方面的进展。

生态法治方面，2023年我国健全生态文明制度体系，全面推进美丽中国建设。2023年，全国人大常委会将8月15日设为全国生态日。全国人大常委会出台了青藏高原生态保护法，修订了海洋环境保护法，进一步完善生态环境保护法治体系，为生态环境法典化奠定了基础。

在数字法治方面，2023年我国在人工智能监管、未成年人个人信息保护、数据跨境流动等方面加大立法步伐，不断健全现代化数字治理法律政策体系。国家数据局的组建是数字中国建设的里程碑事件，将加速推动数据的开放、共享、流动和利用。发布《生成式人工智能服务管理暂行办法》，中国成为世界上首个为GPT大模型立法的国家。

涉外法治方面取得重大成效。出台了外国国家豁免法、对外关系法，修改了反间谍法、民事诉讼法的涉外民事诉讼程序，涉外法律体系日趋完备。推动涉外法律服务高质量发展，提升涉外商事审判质效，构建“一带一路”法治保障体系、建设粤港澳大湾区和自贸区法治建设高地。

## ▶ 坚定新时代法治自信，奋力推进法治现代化

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》颁布10周年。展望2024年，中国将在习近平法治思想指引下，奋力推进法治现代化；继续加强制度供给，推动重点领域、新兴领域高质量立法；注重法律实施，提升政务服务行政执法水平；着力提高监督效能，切实完善全方位法治监督；统筹国内法治与涉外法治，维护宽松友好的内外部发展环境。

## 四部委联手打击加油站短斤少两

# “让作弊者无处遁形，让诚信者‘加油’前进”

全国查办加油机作弊案件1249件，涉案金额超20亿元

本报记者 高志民

日前，国家市场监督管理总局执法稽查局局长况旭在综合治理加油机作弊专项行动新闻发布会上介绍，2023年8月，市场监管总局会同公安部、商务部、税务总局等部门在全国开展了为期一年的综合治理加油机作弊专项行动。专项行动开展以来，全国共查办加油机作弊案件1249件，涉案金额20.02亿元，罚没金额6.97亿元；查处税费、加收滞纳金、处以罚款19.61亿元；刑事立案打击84起，刑事拘留200人。

## 不法分子如何在加油过程中作弊？

2023年10月，青岛市市场监管局对某加油站的14条加油枪实际出油量进行计量检定，发现其计量示值误差均不符合《中华人民共和国国家计量检定规程》的要求。而且，检测机构对当事人使用的《盛科油站管理系统》进行测试检验，结论为该软件具有修改加油机计量数据和修改税控数据的功能。除了安装作弊软件，不按规定改装或维修加油机，也是常见的作弊方式。

2023年7月，辽宁省盘锦市市场监管局对某加油站4台加油机进行现场检查，发现计量示值超过误差范围。当事人通过对加油机主控主板上的监控微处理器进行更换，破坏了计量准确度，达到计量作弊的目的。加油站利用作弊软件，修改加油机计量数据和税控数据，加油时短斤少两，并偷逃税款。这种违法行为，既损害消费者利益，也让国家遭受损失。

公安部网络安全保卫局副局长石铀解释，加油机是一种行业自动化控制设备，属于法律定义上的计算机信息系统。实施加油机作弊，破坏加油机计量功能的准确度、税控功能的数据准确性，破坏或非法绕过反作弊自锁机制，令相关系统无法实现主要功能，无论是提供工具方法、还是具体实施加油机作弊改装、加装行为，都涉嫌非法控制或是破坏计算机信息系统犯罪。

## “打源头”“断链条”“建制度”

“相关团伙核心人员基本都来自于加油机研发或技术支持等行业关键岗位专业人员，在不法利益的驱使下，沦为专门为不法加油站‘偷油’‘偷税’提供技术支撑的犯罪分子。”石铀表示，他们获取不法利益后，为了保守技术秘密，实现利益最大化，常常拉拢亲友、同事等身边人员入伙，形成利益趋向一致、具有一定封闭性的团伙组织。

“市场监管总局正在加强加油机防作弊技术研究，完善加油机相关标准和计量技术规范体系，建立加油机型式评价软硬件备案等制度。”国家市场监督管理总局计量司副司长黄广龙说。

“新修订的《机动车燃油加油机》国家标准将于今年6月1日开始实施。新国标重点修订了加油机计量性能、防作弊性能等要求。在计量性能方面，通过按流量范围对计量性能进行细分，提高加油机的计量准确度。”国家市场监督管理总局标准技术司一级巡视员国焕新介绍说，在防作弊性能方面，通过“软硬件唯一数字签名”“核心部件全生命周期校验”“国密芯片存储”等技术，界定加油机全生命周期各环节主体责任，最大限度防止不法分子篡改加油机，实施作弊行为。

况旭表示，“目前，专项行动正在向打源头、断链条、建制度、树新风纵深推进，对违法犯罪行为，坚决露头就打，绝不姑息。”

## 挥“铁拳”，密“织网”

“虽然加油机作弊团伙具有很强的专业性、隐蔽性和封闭性，不过，公安部门和市场监管部门已经突破了加油机作弊违法犯罪的核心技术，延伸打击厂商生产制造作弊加油机的行为，全面斩断加油机作弊链条。”况旭表示，未来将继续坚持打建并举，将专项治理与常态化监管执法相结合，打击存量，遏制增量，绵绵用力、久久为功，“让作弊者无处遁形，让诚信者‘加油’前进”。

“税务总局利用大数据、云计算等新技术，建立成品油销售企业风险指标模型，定期开展风险扫描和管控。”国家税务总局征管和科技发展司副司长、一级巡视员付扬帆表示。

“商务部正在加快研究制定《成品油流通管理办法》，已经指导广西、河南、贵州等十多个省市建立地方加油站大数据平台，初步实现了对加油站基本信息和‘进销存’的实时跟踪。”商务部消费促进司副司长杨栋介绍。

“‘治理行动就是一阵风，等风过了一切照旧’这种说法是一种典型的侥幸心理，严重低估了我们治理加油机作弊的信心、决心和能力。随着治理行动的深入开展，监管执法将由集中转为常态化，但绝不允许在治理行动之后卷土重来。”况旭表示，“如果说打击存量是‘铁拳’，那么遏制增量就是‘织网’，我们治理的着力点不只是打击存量，更是要遏制增量。通过依法侦办一批重点案件、查处一批违法犯罪分子、曝光一批典型案例、选树一批经验做法、形成一批制度建设成果，建立健全加油机作弊综合治理的长效机制，促进形成政府、行业、企业和社会共同参与的多元共治格局。”



## 民警走进田间地头话平安

日前，新疆出入境边防检查总站伊犁边境管理支队霍尔果斯边境派出所民警深入辖区田间地头，走进蔬菜大棚与农户们热情地“拉家常”，问需于民，详细了解农户遇到的困难和治安现状，以“田间警务”的形式播撒“平安种子”。走访中，民警与农户唠嗑拉家常、发放宣传材料、以案说法、面对面答疑解惑等方式，从电信网络诈骗的种类、特点以及诈骗分子的惯用手法、常见作案方式等方面入手，用通俗易懂的语言、贴近生活的事例，向农户们进行防范电信网络诈骗宣传，帮助农户下载安装国家反诈中心App，进一步提高农户的反诈骗意识。王鹏飞 摄

## 江苏无锡

# 『提案+公益诉讼』双向发力

通讯员 黄岁荣 本报记者 江迪

全路径盲道、随手可触的盲文提示，优美的环境、友好的氛围……在江苏省无锡市中心城区，有一处专为残障人士打造的梁溪区无障碍示范花园——“晨曦花园”。作为全市第一个、全省第二个无障碍主题花园，这里的无障碍设施走心贴心，让视障等特殊人群也能“见”鸟语花香。

对无障碍环境建设的重视，离不开政协委员们的奔走呼吁和政协民主监督助力。为提升政协民主监督工作质效，近年来，梁溪区政协不断探索，与梁溪区检察院建立政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，促成一批涉及全龄友好、安全生产、食品药品安全等领域案件办理。

梁溪区政协委员华寅针对现有无障碍设施对视障等人群关注不够、对老年人覆盖不广等问题，提交了《关于进一步提升无障碍环境建设水平的建议》提案，这件提案得到检察机关高度重视。在检察监督的助力下，部门办理、检察建议、公开听证等方式协同发力，提案中的建议不仅得到落实，还以此为契机，推动9个街道、80余个社区优化无障碍社会服务，督促修复了区域内无障碍设施100余个，推进21个老旧小区既有住宅更新“高龄”电梯100余部，最大限度满足残疾人、老年人等群体需求，法治惠民工作获评年度市法治建设创新项目。

共商重点、协同发力。在政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制背景下，区政协与区检察院每年共商重点选题，让民主监督与检察监督的双向衔接更具针对性。基于梁溪区食品流通和餐饮消费聚集实际，区政协与区检察院共同选定食品安全问题作为年度重点选题。针对政协民主监督发现问题及委员建议，区检察院就某茶饮店虚假宣传开展调查，对相关问题开展公益诉讼，以个案推动系统治理。这一案例，获评江苏省“六长出题”检察公益诉讼典型案例。

聚焦党委政府关注、百姓关切，始终是政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化的重心。自本届伊始，梁溪政协就将“打造最干净城市”专项民主监督作为工作重点，聚焦生态环境保护、老城厢城市更新等课题，连续3年开展专项民主监督，多个提案成为检察机关公益诉讼线索，水生态环境改善等多项监督建议在民主监督与检察监督的协同发力下得以有力落实，提案办理质量与公益诉讼办案质效实现“双提升”。

“今年，我们还将继续深化民主监督，发挥好政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制作用，推动政协民主监督更有效发挥作用，更有力服务高质量发展大局。”区政协提案委主任吴君表示。

## 以案释法

# “我已阅读并同意”？

## 一实用工具类App强索用户个人信息被起诉

本报记者 徐艳红 通讯员 刘津宁 王一捷

下载打开App，火速勾选同意《隐私政策》，输入手机号等信息……一番熟练的操作，1分钟就可以完成注册。但是习惯了这样的快速操作之后，很多人逐渐忽视了这些问题：App通过《隐私政策》会获取哪些个人信息？App提供服务必须收集这些信息吗？

**基本案情：**某科技公司是一款宣称“玩梗达人必备网络流行语”词典App的开发运营者。张女士为了更贴近年轻人生活，了解更多的网络流行语，下载了该App。下载完成后，张女士发现注册该App时无须用户点击同意，系统会自动勾选“已阅读并同意服务协议条款和隐私政策”的选项，且《隐私政策》中显示，一旦注册完成，App将会自动收集用户的设备信息、地理位置、用户行为等信息。若用户取消勾选，就无法完成注册，也无法使用该词典App。张女士只能按照要求，填写手机号并同意《隐私政策》完成了注册。

使用一段时间后，张女士想停用涉案App，但因App一直收集自己的个人信息，张女士便想撤回允许该App处理其信息的同意，却发现App并未提供撤回同意的途径。气愤之下，张女士将科技公司告上了法庭，要求法院判令科技公司停止收集并删除已经收集的她的个人信息，向其赔礼道歉并赔偿公证费、律师费、精神损失费共计10万元。

**审理裁判：**法院认为，涉案App的名称、官方描述、应用市场的描述等均指向流行语词典功能，因此涉案App的属性应为实用工具类App，基本业务是词汇查询。根据《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》，“实用工具”类App，其基本功能服务为“日历、天气、词典翻译、计算器、遥控器、手电筒、指南针、闹钟闹铃、文件传输、文件管理、壁纸铃声、截图录屏、录音、文档处理、智能家居助手、星座性格测试等”，无须手机号等个人信息，即可使用基本功能服务，因此该词典App要求先收集个人信息才提供服务的行

为违反了上述规定。

此外，《个人信息保护法》第14条规定：“基于个人同意处理个人信息的，该同意应当由个人在充分知情的前提下自愿、明确作出。”涉案App的《隐私政策》被默认勾选“同意”，不符合“自愿”“明确”的要求，已经违法。

对于张女士关于涉案App未向用户提供便捷的撤回同意方式的主张，法院认为，因《个人信息保护法》第15条第一款规定了“个人信息处理者应当提供便捷的撤回同意的方式”，而该App并未提供，侵犯了用户的个人信息权益。最终，案件经过一审、二审，涉案词典App的运营公司被判删除收集的张女士个人信息，并向张女士赔礼道歉、赔偿其合理开支3080元。

**法官说法：**民法典第1034条规定：“自然人的个人信息受法律保护。个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息。”当个人信息权益受到侵犯时，被侵权人有权依据民法典第995条有关人格权的规定以及《个人信息保护法》第69条的规定维护自己的合法权益。

对于用户而言，在注册App时，应当养成浏览用户协议、隐私保护协议的惯例，重点关注协议中加粗加黑的内容，了解App收集个人信息的范围。若发现App存在侵犯公民个人信息权益及隐私权的情形时，可以通过投诉、举报或者诉讼的方式维护自己的合法权益。对于网络服务提供者而言，在收集处理信息时，应当遵循合法、正当、必要的原则，不应强迫用户授权，或者以默认授权、捆绑服务、强制停止使用等不正当手段变相诱导、强迫用户提供个人信息，且收集个人信息的类型应与现实产品或服务的业务功能有直接关联，实现功能的目的与信息收集的范围成合理比例。同时，信息处理者在个人信息收集、处理活动中，应依法获取用户授权，并最大限度尊重和保障用户权益。