

## Z 聚焦·观察

关爱留守和困境儿童，是一项重要的民生工程，也是社会关注的热点问题之一。

为进一步提升留守儿童关爱服务质量、健全留守儿童关爱服务体系，广东、贵州等地日前出台实施方案，多举措完善留守和困境儿童保障制度。如何更加切实地为农村留守儿童的健康成长撑起一片蓝天？多位政协委员积极建言献策，呵护“花朵”美好未来。



在江西省赣州市南康区卢屋村，“童伴妈妈”卢俊（右三）与孩子们谈心。 新华社发

# 留下温暖 守护“花”开

## ——多位政协委员积极建言保障留守儿童健康成长

本报记者 赵莹莹

### 多一点心理交流与陪伴

“丢手绢、丢手绢，轻轻地放在小朋友的后边，大家不要告诉他……”初夏时节，贵州省黔西市新仁苗族乡群益村，散学的孩子三三两两结伴来到村里的“童伴之家”项目点，伴着哼唱着的歌谣，在一遍又一遍游戏的追逐中，笑声越来越响亮。

身处孩子们中间，年仅21岁的“童伴妈妈”邓红用目光追随着那些奔跑、欢笑的身影。山间袅袅炊烟，这是一天里属于“妈妈”和“孩子”的幸福时光。

经常来到项目点的孩子，大多是村里的留守儿童。与父母长期分离，他们渴望交流与陪伴，对久远的亲情更是充满了思念。而这，正是中国乡村发展基金会发起“童伴妈妈”公益项目的初衷。

一般来说，农村留守儿童会被交给年纪较大的爷爷奶奶进行看护。在老一辈的观念中，孩子只要吃饱穿暖就够了，对于他们在成长过程中生发的各种情绪及学业压力带来的焦虑困扰，不仅难以共情，更谈不上帮助与疏导。

邓红笑说自己是一名“超龄”留守儿童，自小与父母常年见不了几面，深感来自父母的陪伴、关爱和教育弥足珍贵，“不仅是生活上的照顾，更是情感上的陪伴和精神上的支持”。

认真细致的陪伴会让孩子获得安全感，养成健康心理。来自父母的陪伴，更是留守儿童心灵最好的成长剂。毕业后，邓红第一份工作就选择了“童伴妈妈”，希望给予村里158名留守儿童妈妈般的陪伴与关爱，成为他们与在外打工的父母联系的纽带。

在中国乡村发展基金会支持下，自2015年以来，像邓红一样的“童伴妈妈”们像一颗颗蒲公英的种子，深深扎根在贵州、四川等11省121个县（市区）的1583个村子里，陪伴着当地留守的孩子，从学习辅导、安全教育、性格养成、心理健康等方面，构建起乡村儿童关爱保护服务体系。

采访中，“童伴妈妈”项目的做法和成绩，赢得了众多全国政协委员的赞许，他们纷纷提出，要多方合力，给农村留守儿童多一点心理交流与陪伴。

针对如何进一步保障留守儿童健康快乐成长，山西省政协委员卫红宇提出，建议用彩票公益金支持保障农村日间照料中心正常运营；采取政府购买服务方式，组建留守儿童校外辅导队，定期上门进行关爱和心理辅导。

近日，广西、福建、湖南、黑龙江等省市区纷纷启动“农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动”。卫红宇建议发挥各方优势，整合社会资源，引导社会力量合力解决农村留守儿童亲情缺失、家庭教育不足、监护不力等实际问题，扎实推进“三年行动”，共同促进留守儿童和困境儿童全面发展、健康成长。

“定期与孩子进行有效沟通，了解他们在学习、生活和心理上的问题。鼓励孩子表达自己的感受，帮助他们建立自信和良好的人际关系。”卫红宇坦言，要针对留守儿童不同需求，开展亲情关爱、心理疏导、学业辅导、生活照料等多方面的关爱服务。同时，壮大精准关爱服务力量，培育社会组织，引进社工服务，吸纳专业人才深入社区和家庭，通过多种方式为留守儿童及其家庭排忧解难，进一步提升留守儿童及其家庭的获得感和幸福感。

### 从源头助力 让父母回到身边

村里留守的孩子们告诉邓红，他们最大的愿望就是“爸爸妈妈能够回到身边”。任何形式的关爱帮扶，都比不过让留守儿童和父母在一起。

假如一个家庭的青壮年劳动力不必离乡就能赚钱养家，留守儿童的问题是不是可以迎刃而解？

调研中的所见所闻，让全国政协委员、贵州省政协副主席冉霞陷入深思。如果本地有好的就业创业机会，相信父母们都能在孩子成长道路上给予他们关爱与陪伴。需要考虑并解决的问题是，如何将留守儿童的父母劝回家，并让他们真正留下来，从源头上让孩子们不再留守。

去年底，民政部等14部门印发《农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动方案》，提出实施精神素养提升、监护提质、精准帮扶、安全防护、固本强基“五大行动”。

贵州省民政厅、省妇联等17部门日前联合印发的《贵州省农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动实施方案》中，明确提出各地要将农村留守儿童和困境儿童父母或其他监护人纳入创业就业帮扶重点对象，加强职业培训，帮助其提升稳定就业能力。此外，加强农村留守妇女职业培训，赋能农村留守妇女为农村留守儿童和困境儿童提供关爱服务，促进农村留守妇女就近就地就业。

“如此双向行动，方能促成有意义的改变。”冉霞欣喜地看到，之前提案中的建议正在照进现实。在她调研过的黔西市杜鹃街道乌骡坝社区，近年来开展秋冬蔬菜及油菜种植技术培训，建立种植养殖专业合作社，发展乡村特色旅游，将更多留守儿童的父母吸引回家乡创业就业，还孩子们一个温暖的家。

对于探索从“源头”解决问题的做法，全国政协委员、民革安徽省委会副主委周世虹也表示认同。

为了返乡就业创业的青壮年能够稳定下来，让留守儿童得到来自父母的关爱，周世虹进一步提出，地方政府要统筹开发更多适合农民工就近就地就业的岗位，注重返乡创业政策支持与改善创业环境齐抓，完善落实城乡统筹的农民工职业技能培训机制，不断提高留守儿童父母的就业能力和技能水平，让他们留下来、待得住，让更多生活在农村的孩子在亲情的滋养下健康成长。

### 合力共筑守护屏障

近年来，在国家出台的相关政策文件中，明确由村（社区）儿童主任负责儿童关爱保护服务工作，并对儿童主任的设立、专业化建设和作用发挥提出要求。

民政部数据显示，截至2023年第三季度末，全国已配备乡镇（街道）儿童督导员

5万名、村（居）儿童主任65.1万名，基本实现全覆盖。

基层儿童保护网络逐步夯实，在人员、设施、机制逐步齐全的情况下，如何提升服务质量，携手筑牢保障体系让城乡儿童健康成长，仍有较大提升空间。

“要开展规范化、标准化的示范培训，引导儿童主任向专业化、专业化方向发展。”全国政协委员、云南省西双版纳傣族自治州勐腊县职业高级中学教师张敏认为，筑牢留守儿童健康成长的“防护堤”，需要社会各个方面共同努力。

“一方面，政府部门和社会组织应以更加人性化的方式关爱留守儿童，强化留守儿童工作联席会议制度的执行力度，将落实留守儿童和困境儿童的工作列入绩效考核，形成全社会关心、关爱留守儿童的合力。另一方面，加大政府对儿童之家的财政支持力度，以政府购买服务方式设立农村社工专业岗位，鼓励返乡青年投身农村关爱服务工作。”张敏说。

“家庭教育是个人成长过程中不可或缺的一部分，留守儿童的家长或监护人应充分认识到家庭教育的重要性。”全国政协委员、安徽省政协副主席马传喜表示，调研发现，农村留守儿童家长、受委托监护人普遍缺乏家庭教育的知识和能力，留守儿童家庭教育的基础地位并没有引起足够重视。

为此，他建议加大对农村留守儿童父母、受委托监护人的培训指导力度，帮助其系统学习家庭教育的科学理念和方法，用正确的行动、思想和方法引导教育农村留守儿童。在留守儿童父母或受委托监护人承担不了家庭教育的责任时，要及时整合社会资源，为留守儿童家庭教育提供支持和服务。

“从法律层面进一步明确政府、家庭、学校和社会的责任，以法治化进程推进农村留守儿童家庭教育工作。”马传喜表示，加大对农村留守儿童家庭教育工作的投入力度，县级以上人民政府要将农村留守儿童家庭教育指导服务纳入民生工程或者列入政府购买服务目录，提供资金和政策支持。要整合社会资源，充分发挥社会组织的作用，为留守儿童家庭教育提供进一步的支持和服务。

## Z 前沿·动态

## 中华慈善总会 大健康工作委员会在京成立

本报讯（记者 舒迪）5月19日，中华慈善总会大健康工作委员会成立大会暨专家委员会第一次全体会议在京召开。

此次成立的中华慈善总会大健康工作委员会的业务范围包括筹集善款善物，开展相关慈善救助及援助工作；助力巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴；推进助医助残事业和拥军优属工作；促进健康与慈善融合发展；助力中医药事业发展等。

中华慈善总会党委书记、会长官蒲光表示，大健康工作委员会的成立和本次会议的召开，对于共同推进大健康和慈善事业融合发展具有重要意义。官蒲光说，今年是中华慈善总会成立30周年，30年来，中华慈善总会积极响应党和国家号召，顺应时代发展潮流，设立并实施了一大批医疗卫生健康领域慈善项目。

据介绍，在中华慈善总会30年来筹集的价值1500多亿元慈善款物中，涉及医疗药品、器械等卫生健康领域的款物超过1100亿元，为助力我国医疗卫生服务和民生保障事业作出了突出贡献。官蒲光还对大健康工作委员会及其专家委员会的下一步工作提出相关要求和希望。

在随后举行的专家委员会第一次全体会议上，中华慈善总会党委书记、副会长孙达在讲话中深入阐述了总会大健康工作委员会成立的重要意义和目标任务，对大健康工作委员会的业务架构、职责任务、未来规划等进行了说明，对如何更好地发挥专家委员会的积极作用提出了具体希望和要求。

会上还举行了中华慈善总会大健康工作委员会揭牌仪式，多家爱心企业与爱心人士向中华慈善总会捐赠善款善物价值2.26亿元。

## “融军卡”捐赠仪式在京举行

本报讯（记者 赵莹莹）5月21日，“融军卡”捐赠仪式暨“融军保·普惠安康”项目上线启动会在京举行。中国融通保险向中国退役军人关爱基金会捐赠“融军卡”300万份，全国现役、退役军人家庭及三属人员（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）均可在“融军保普惠”微信公众号上免费申领。

据介绍，针对现役、退役军人家庭“高频低频”的用药需求，中国融通保险设计开发了“融军卡”。与此同时，在中国退役军人关爱基金会的支持下，由中国融通保险、中邮保险共同推出的现役、退役军人家庭专属普惠型互联网门诊医疗保险产品——“融军保·普惠安康”同步上线。

秉持“非营利、可持续”的核心理念，“融军保·普惠安康”产品投保不限年龄、职业、健康状况，不限有无医保，无等待期，日常线上问诊配药可直赔结算。个人参保一年仅需69元，赔付限额360.6万元。

记者了解到，“融军卡”与“融军保·普惠安康”结合使用，可为现役、退役军人家庭提供更加健全有效的医疗健康保障方案，既满足现役、退役军人家庭“高频低频”的日常折扣购药需求、减少日常问诊配药的线下奔波之苦，还可缓解“低频高额”的特药等方面的费用压力。

活动主办方表示，此次活动聚焦现役、退役军人家庭医疗保障保障现实需求，助力构建和完善现役、退役军人家庭的多层次医疗保障体系，充分发挥保险的经济减震器和社会稳定器功能，为维护军人军属的切身利益积极贡献力量，让保险惠及更多服务对象。

## 中国乡基会人道救援网络——

### 10年共启动国内外 灾害救援响应325次

本报讯（记者 郭帅）记者从中国乡村发展基金会获悉，10年来，中国乡村发展基金会人道救援网络累计启动灾害救援响应325次，直接受益人数累计628.59万人（次），遍及我国31个省（自治区、直辖市）以及7个其他国家的受灾地区。

与此同时，人道救援网络还深入学校、乡村和城市开展安全知识技能培训，在213所学校、188个乡村推行校园减灾教室、乡村应急小站等项目，全面提升社区的防灾减灾能力。

据记者了解，2014年，中国乡村发展基金会发起人道救援网络，2015年发起企业战略合作圈，搭建理性、发展、多方参与式的乡村防灾减灾救灾平台，持续引导社会各界关注并参与灾害救援及减灾防灾备灾工作，共同推动基层应急能力的发展。

中国乡村发展基金会理事长郑文凯表示，下一步中国乡村发展基金会人道救援网络将继续强化灾前风险管理、优化灾时理性救助、重视灾后韧性恢复，携手更多专业力量，打造更加坚实的乡村防灾减灾救灾平台，助力基层应急，构建更加美的乡村。

## Z 社保·微评

## 从多角度入手关爱农村留守儿童

翟美卿

长期以来，农村留守儿童都是社会关注的焦点。培养和照顾好农村留守儿童，是做好当前民生工作的重要任务之一，是事关城乡社会和谐发展和少年儿童健康成长的大事。

作为一名全国政协委员，我连续6年撰写提案为留守儿童的健康成长发声，希望他们能够得到社会各界的广泛关注，进而从教育、生活、心理安全等方面采取切实举措，营造关爱氛围，着力解决普遍存在的亲情缺失和家庭教育缺位等问题。

日前，广东省民政厅等19个部门印发的《广东省农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动实施方案》提出，到2026年，以儿童需求为导向的农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作更加精准高效，支持保障力度进一步加大，基层基础更加坚实，服务信息化、智能化水平进一步提升，全社会关心关爱农村留守

儿童和困境儿童的氛围更加浓厚。

在我看来，一系列行动方案的出台，对于提升留守儿童关爱服务质量、健全留守儿童关爱服务体系，可谓大有裨益。针对留守儿童的不同特点提供服务，体现了因人施策、“精准关爱”的特点。就此，想就如何更好地关爱农村留守儿童提出几点建议。

一是建议政府出台更加全面、具体的政策，保障留守儿童健康快乐成长。要完善留守儿童关爱保护体系，制定更加详细的教育、医疗、生活等方面的保障措施。同时加大对农村教育的投入，改善提升农村学校的硬件设施，提高教育质量，让留守儿童能够享受到与城市孩子同等的教育资源。在政策推动方面，政协委员可以发挥独特作用，通过详细的调研活动，提出关于关爱留守儿童的具体建议，推动相关政策的制定和完善。

二是推进心理健康教育建设。留守儿童由于长期与父母分离，缺乏亲情的陪伴与关爱，容易引发心理问题。因此，加强中小学心理健康教育至关重要。学校应开设心理健康课程，配备专业的心理健康教师，定期为留守儿童进行心理疏导和咨询。同时，推动社会资源的支持，特别是争取专业机构参与农村留守儿童心理健康教育，倡导家庭教育和社区支持共同发力，帮助留守儿童建立健康的家庭关系。

三是推广课外阅读和文化活动。阅读是拓宽视野、增长知识的重要途径。农村留守儿童往往缺乏广泛阅读的条件和机会。因此，我们应该积极推广课外阅读，为留守儿童提供更多的阅读资源。可以通过建立“乡村爱心图书室”、捐赠图书等方式，让留守儿童能够随时随地阅读到优质图书。同时，组织各种文化活动，如书

法、绘画、音乐等，丰富留守儿童的课余生活，培养他们的兴趣爱好。

四是加强社会关爱和志愿服务。社会关爱和志愿服务是关爱留守儿童的重要力量。我们应该鼓励更多的社会组织、企业和个人参与关爱留守儿童的行动，通过开展“结对帮扶”“亲情陪伴”等活动，为留守儿童提供物质上的帮助和精神上的支持。同时，加强对志愿者的培训和指导，提高志愿服务的质量和效果；倡导设立专门的留守儿童关爱基金，用于资助留守儿童的教育、心理健康和生活需求。

幼吾幼，以及人之幼，关爱留守儿童需要全社会共同努力。让我们携手并进，真正让农村留守儿童和困境儿童“有所依、有所医、有所教、有所乐”，让孩子们能够沐浴着爱的阳光健康成长。

（作者系全国政协委员、香江社会救助基金会创始人）