

调研现场

看！董允坝村的「山乡巨变」

全国政协「统筹乡村基础设施和公共服务布局」专题调研报道  
本报记者 包松姪

“我是种植高粱的大户，因为按照有机标准种植，我们的高粱价格比市场上的都高。我还记得自己第一年种植有机高粱挣的现金有这么多——”说话的种粮大户是一位年轻姑娘，扎着马尾、皮肤白皙，跟传统“种粮大户”的印象完全不同。说到自己挣的钱，她用手上下一比，喜悦与自豪溢于言表。

16日上午，全国政协“统筹乡村基础设施和公共服务布局”专题调研组来到四川省泸州市董允坝村，通过一场面对面的“坝坝会”，委员们与村干部、种粮大户、致富带头人和农民群众等开启了“拉家常”式座谈。说起自己身边的变化，群众纷纷打开了“话匣子”。

“我们的村子变化太大了，之前的路一到下雨天到处都是泥巴根本走不动，现在的道路又干净又平整。原来吃水是从水塘打上来的难免有味道，现在家家户户水龙头一扭，自来水就哗哗出来，吃穿住行跟城里没什么两样！”

“我也是种粮大户，感受最深的是，小时候我父亲种一亩三分地的水稻，还需要全家人帮忙收割，小孩子放学回家都要背背篓去田里帮忙。”这个皮肤黝黑的中年人笑着说，现在自己承包了400亩左右的水稻，收割、烘干、储存一条龙全都实现了机械化……

村民们说的点点滴滴，与委员们连日调研所见所感相互印证。委员们感慨，我国乡村基础设施建设和公共服务水平提升，经历了一个漫长的过程，在合作社、人民公社、家庭联产承包责任制和新农村建设各时期呈现出不同的特点。党的十八大以来，随着脱贫攻坚取得全面胜利，乡村振兴扎实推进，乡村基础设施和公共服务进入快速发展阶段，水电路气讯建设得到全面改善，教育、医疗、养老、文化等公共服务水平显著提升，农民生产生活条件称得上是“山乡巨变”。

在坝坝会现场，随着乡村基础设施和公共服务的提升，还让委员们欣喜地发现不少年轻人“回流”的身影。

“我们都是致富带头人！”面对询问，“00后”返乡创业大学生王溢和罗梦几乎同时站起来。

王溢告诉委员们，随着互联网的迅速发展，他眼看着家乡优质农产品滞销在田间地头，非常着急。“村里很多老年人不懂如何使用互联网，而我们大学生接受高等教育并不是为了摆脱家乡，而是帮助家乡群众过上更好生活。”于是，王溢回到了家乡，选择通过拍短视频、直播带货的方式帮助乡亲们销售农产品。

“直播带货的效果怎么样？”“发货是不是方便？”“一年下来能养活团队吗？”面对委员们接二连三的问题，王溢坦诚回应，“我们的短视频播放量半年就破亿，很多批发商上午过来，下午就能把农产品拉走。那些通过电商平台直接销售的农产品，下播后快递公司很快就会来上门取货，物流非常方便。”

委员们感慨道，统筹乡村基础设施和公共服务布局的根本出发点就是让农民群众过上好日子，围绕农民群众急难愁盼问题，集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，办成一批群众可感可及的实事。“如今，随着兜底性民生建设的完成，我们的基础设施和公共服务要全覆盖，向不同人群在不同时空的不同需求转变，实现基础设施和公共服务的精准布局。”全国政协委员、云南省农垦局局长苏莉说。

“农村医保的缴纳情况怎么样？”“土地流转的协议是跟谁签订的，价格是多少？”“村集体收益是怎么分配的，在基础设施和公共服务上的占比多少？”……委员们边了解边思考，院坝“协商”的声音越传越远。

“‘三农’工作是党和国家的中心工作，随着各项政策举措的推进落地，我们一路上看到老百姓的日子都是红红火火，相信董允坝村的明天也一定会越来越好！”全国政协农业和农村委员会副主任齐扎拉的愿望，也是整个调研组对乡村全面振兴的深深期许。



坝坝会现场

塔克拉玛干沙漠生态屏障逐渐补齐最后“缺口”

据新华社电 在我国最大的沙漠——塔克拉玛干沙漠边缘，随着塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边固沙工程启动，环塔克拉玛干沙漠边缘的阻沙防护带将逐渐闭合，辽阔无垠的沙海即将被有效锁住。

5月20日，塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边固沙工程在和田地区民丰县启动，环抱着塔克拉玛干沙漠的生态屏障将逐渐补齐最后285公里的“缺口”，一步步实现对沙漠的阻隔。

着眼于阻挡沙漠对绿洲的侵蚀，过去40多年，新疆依托国家三北防护林工程，已在塔克拉玛干沙漠周边建起了一条长达2761公里的绿色阻沙防护带。

“补齐最后285公里，环塔克拉玛干沙漠的阻沙防护带就能实现闭合，最终形成绿色生态屏障，有效抵御风沙侵袭。”承建塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边固沙工程和田段的中铁建发展集团新疆指挥部副总经理吴延龙介绍。

为尽快锁住“缺口”，建设单位将采用工程固沙、生物治沙、光伏治沙等方式，遏制沙漠扩张，保护周边农田、交通线路和居民区免受风沙侵袭。

围绕塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，新疆现已布局7个重点治理项目、13个项目，涉及7个地州市46个县（市、区），综合治理规模2592万余亩，将持续至2030年，进一步筑牢我国的生态屏障。

濒危物种种群稳步增长 我国生物多样性保护取得积极成效

本报讯(记者 王硕)5月22日是第24个国际生物多样性日，今年的主题是“生物多样性，你我共参与”。记者从国家林业和草原局获悉，通过实施国家公园、国家植物园体系建设及野生动植物保护工程，生物多样性保护取得积极成效，大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长，栖息繁衍环境稳步改善。

数据显示：自第一批国家公园设立以来，东北虎豹国家公园内野生东北虎达到70只左右，野生东北豹达到80只左右。大熊猫野外种群总量从20世纪80年代约1100只增长到近1900只。三江源地区藏羚羊种群数量已恢复到约30万只，保护级别已从“濒危”降为“近危”。海南长臂猿种群数量由5群32只增长到6群37只，是全球现存10只以下极危物种中，唯一基于自然恢复的成功案例。

同时，我国已印发实施《国家植物园体系布局方案》，确定16个国家植物园候选区。目前在北京、广州正式设立国家植物园和华南国家植物园。

按照规划，到2035年，将力争设立10个左右的国家植物园，使80%以上的国家重点保护野生植物、70%以上珍稀濒危野生植物得到有效迁地保护，基本建成较为完善的国家植物园体系。

我国还系统实施极度濒危野生动物和极小种群野生植物拯救保护工程，通过就地保护、迁地保护、人工繁育培植、放归或回归自然等多种措施，有效增强了生态系统的服务功能，300多种珍稀濒危野生动植物种群数量稳步增长。亚洲象野外种群增至300多头。朱鹮分布区从3个省扩展至8个省，种群数量超过9000只。中华穿山甲分布点位不断增加。全国麋鹿分布点从引入时的2个发展至93个，麋鹿种群数量已达上万头，成为全球野生动物保护领域野外种群恢复的成功典范。



海南长臂猿 武明录 摄

国家林草局表示，下一步，我国将持续推进生物多样性保护工作，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，全面巩固提升第一批国家公园建设成效，有序推动创建新的国家公园，推进自然保护地整合优化、国家公园法治进程，

建设全世界最大的国家公园体系。实施生物多样性保护重大工程，以拯救重点濒危物种为目标，加快国家植物园、珍稀濒危物种保护研究中心、繁育基地等平台建设，推动濒危物种野外种群复壮，全链条促进生物多样性保护。

我国正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》

新华社海口5月22日电(记者 高敬 陈凯姿)生态环境部部长黄润秋22日表示，我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》，正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》，支持国家战略与行动计划落地落实。

5月22日是国际生物多样性日，今年主题为“生物多样性 你我共参与”(“Be Part of the Plan”)。2024年国际生物多样性日宣传活动，当天在海南省五指山市举办。

“作为生物多样性大国和最早签署、批准《生物多样性公约》的缔约方之一，中国一贯高度重视生物多样性保护。”黄润秋在活动中说。

他介绍，我国不断健全法规制度体系，大力提高生物多样性保护能力和水平。推进生态环境法典编纂，形成“1+4+N”生态环境法律制度体系。创新实施生态保护红线制度，有效保护超过30%的陆域国土面积。推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系。持续加强生物多样性调查、监测

和评估，组织开展生态系统资源调查、物种资源调查和各类资源普查。

近年来，我国持续推进生态系统保护修复，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展国土绿化行动，推进长江十年禁渔，推进典型海洋生态系统保护修复。数据显示，我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。

此外，我国积极深化国际合作，为全球生物多样性治理贡献中国力量。我国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)主席国，引领达成历史性的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，并联合多个缔约方以及国际组织共同发起“昆蒙框架”实施倡议。

作为COP15主席，黄润秋呼吁，各缔约方对标“昆蒙框架”，加快推进生物多样性主流化进程，更新国家生物多样性战略与行动计划，积极调动各方资源加强生物多样性保护。各方要落实承诺，大幅提升对发展中国家资金、技术和能力建设的支持力度，推动全面平衡有效执行“昆蒙框架”。

事关国际邮轮靠港补给，这份新规值得关注

新华社记者 齐琪

邮轮旅游是当前消费热点，邮轮产业是国家鼓励发展的重点领域。提升国际邮轮在我国港口靠港补给便利化水平，对助推邮轮经济发展具有重要意义。

在新加坡22日举行的新闻发布会上，司法部、国家发展改革委、海关总署有关负责人介绍了将于6月1日起施行的《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》有关情况。

看点一：聚焦国际邮轮靠港补给新领域

据介绍，2023年11月，我国首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”正式命名交付，并于今年1月成功开启商业首航。在运营准备的过程中，由于相关政策不够明确，配套措施不够完善，出现了供船物资“上船难”等问题。

规定共16条，主要明确了适用范围，开展补给活动的工作要求，药

品、医疗器械、免税烟草制品等各类物资供船渠道和制度规范，通关便利化措施，以及各类经营主体的守法义务等。

司法部副部长王振江介绍，规定聚焦国际邮轮靠港补给环节存在的堵点难点问题，确立国际邮轮物资靠港补给的基本制度。突出问题导向，把靠港补给这个点打通，希望能够以点带面，带动其他环节共同发展。

看点二：帮助国际邮轮提升通关便利

海关总署口岸监管司负责人刘洋介绍，目前在邮轮靠港补给方面已实现进出境船舶监管领域的无纸化作业，支持企业向海关提交电子数据就可以办理邮轮进出境的申报以及物料添加等手续。

为提升国际邮轮在我国港口靠港补给便利化水平，规定提出“优化通关流程，

提高通关效率，降低通关成本”的原则性要求，同时进一步提出了若干具体措施。

在申报方面，增设了邮轮直供物资的供船方式，对于供应国际邮轮运营所需食品、销售用品、酒店用品、演艺道具等，企业均可通过国际贸易“单一窗口”，以邮轮直供物资方式一站式办理通关手续。

看点三：制定“常用低危物资清单”

不同于普通客船，国际邮轮所需要的物资种类多、数量大，要求补给的时限很短。

实践中，如果将香水、高度酒、清洁剂等物资视为“易燃液体”甚至“危险货物”，依照《中华人民共和国海上交通安全法》“客船载运乘客不得同时载运危险货物”的规定，则不能给国际邮轮进行补给。

为了在现行法律框架内，有效解决包括香水、高度酒、清洁剂等邮轮运营中常

备必备物资上船难的突出矛盾，规定第十一条创新制定了“常用低危物资清单”，明确国际邮轮停靠港口所在地省、自治区、直辖市人民政府在征求港口所在地城市人民政府意见的基础上，制定国际邮轮靠港补给常用低危物资清单，明确允许在本行政区域内港口补给与国际邮轮运营相关的常用低危物资种类和数量。

看点四：推动邮轮经济高质量发展

邮轮产业上下游产业链长、带动性强、国际化程度高，覆盖装备制造、交通运输、休闲观光、金融保险、服务贸易等领域。

国家发展改革委产业司负责人霍福鹏表示，当前，全球旅游市场都在迅速恢复，我国邮轮产业发展迎来新的重要发展机遇。

据了解，目前规定的着力点主要在打通补给环节的堵点痛点上，同时也为今后制定出台促进邮轮经济全产业链发展的法律制度积累经验、打下基础。

随着规定生效实施，有关部门将继续对接高标准国际经贸规则，及时完善邮轮经济发展配套政策和服务体系，有力促进新产业、新模式、新动能发展壮大。

(上接1版)

“充分发挥专门协商机构作用，确保政协优势充分发挥、特色充分彰显，以高质量履职助推‘两先区’高质量发展。”在今年2月27日大连市政协召开的全体机关干部大会上，市政协主席富福清提出，以“学习型、团结型、务实型、创新型、廉洁型”领导班子建设引领、带动“五型”机关建设，着力提高市政协机关业务水平和工作质效。

(上接1版)

这是当地政协开展“全面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材”(以下简称“双推”)协商活动的一个镜头。2023年9月，省政协启动实施“双推”协商活动，旨在发挥政协优势和作用，助力国家通用语言文字在云南的全面推广普及和国家统编教材在云南的全面推广使用，切实做好铸牢中华民族共同体意识的“大文章”。

省政协民宗委主任马文亮介绍，“双推”协商活动采取“政协组织抓协商、政协委员作引领、重点地区办活动”的方式，坚持协商议政与办实事相贯通。一方面，通过全面推行“通用语言用起来”委员行动，号召动员委员在工作和生活中带头讲普通话，在部分民族地区试点开展同听一堂课、同讲一席话、同唱一首歌的“三个一”活动，引领带动各族群众养成使用普通话的习惯。另一方面，开

2024年，大连市政协将聚焦市委十三届七次全会提出的“六个建设”目标任务，对标《大连市加快“两先区”高质量发展提升清单》，精心谋划和开展一系列协商议政活动。

——紧盯重大战略深入调查研究。围绕大连“十四五”规划关于以科技创新推动产业创新、加快推进农业农村现代化、提升对内对外开放合作水平、提高人口整体素质等“两先区”建设重点领域，发挥政协“专家

(上接1版)

智库”“智囊团”优势调研攻关，切实提出务实管用、创新引领的破解之策，以高质量调研成果服务党政科学民主决策。

——紧扣重要决策组织协商议政。围绕加快区域性金融中心建设、提高科技创新成果本地产业化率、促进农村三产融合发展等关键环节，开展形式多样、高效务实的协商活动，就事关改革、发展、稳定的战略性、前瞻性问题的深化专家协商，推动协商成果成为党政部门工作选项，为大连加快构建现代化

深耕主责主业 献出民族团结进步“金点子”

“近些年来，我们始终把铸牢中华

民族共同体意识作为各项工作的主线，作为创建民族团结进步示范区的主线全域推进。”3月6日，在全国政协十四届二次会议少数民族界委员联席会上，云南省全国政协委员、省政协副主席杨宇围绕“坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线 深入开展云南民族团结进步全域创建”主题作了交流发言，讲述民族团结进步的“云南经验”。

近年来，围绕民族团结进步示范区建设中的重要工作，省政协开展“推进我省各民族优秀传统文化传承保护和创新发展”专题协商；围绕“巩固脱贫攻坚移民搬迁成果”“云南省民族团结进步示范创建工作存在的问题”等课题深入调查研究；聚焦各族群众急难

团结花开彩云南

产业体系、实现高质量发展提供精准助力。

——紧跟重点任务开展民主监督。围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等急难愁盼问题，广泛开展会议监督、视察监督、提案监督、调研监督，聚焦“建设近悦远来的营商环境标杆城市”开展专项监督，助推党政决策部署贯彻执行和民生实事有效落实。

愁盼，开展院坝协商工作……多项履职成果转化成为部门具体措施，为促进民族地区繁荣发展，推动边疆民族地区治理体系和治理能力现代化贡献了政协智慧和力量。

党的光辉照边疆，石榴花开幸福来。如今，铸牢中华民族共同体意识，维护民族团结，实现共同发展已成为全省各级政协组织和广大政协委员的共同意志和自觉行动。

今年，省政协还将围绕“坚持把铸牢中华民族共同体意识作为工作主线，全面推广普及国家通用语言文字”等开展协商履职活动，不断巩固深化民族团结进步示范区建设工作成果，为铸牢中华民族共同体意识贡献政协力量。