

更好促进各民族广泛交往交流交融

——全国政协委员提案建言铸牢中华民族共同体意识(一)

提案摘编

编者按：自古以来，我国各族人民共同创造了璀璨夺目的中华文明，铸就了伟大的中华民族。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线，进一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界，党的民族工作取得新的历史性成就。党的二十大以后，全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程，党的民族工作面临新的形势和任务。全面建设社会主义现代化强国，一个民族也不能少。

如何全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、党的二十大部署，更好促进各民族广泛交往交流交融，扎实推进民族团结进步事业，部分全国政协委员通过提案提出了意见和建议。



▲来自青海玉树藏族自治州岭格珠民间歌舞团的农牧民演员在表演民族团结进步短剧《唐蕃古道》。

5月13日晚，来自青海省玉树藏族自治州的30名淳朴的农牧民演员在北京市青年宫为首都人民献上舞蹈、合唱、短剧等10个精彩的节目。演出以“京玉一家亲 共建心连心”为主题，助推京玉民族团结、合作共建。

新华社发

案由：铸牢中华民族共同体意识，要推动少数民族群众共同进步、同心筑梦。教育是梦想的起点和基础，要推动民族地区和群众共同发展、共同富裕，就要更加重视少数民族学生的教育工作，推动少数民族学生跟上全国学生的总体步伐，积极推进“民族一家亲、同心齐追梦”。

这几年的调研发现，目前部分民族地区存在因经费保障有所不足使得学校办学条件相对薄弱，师资水平相对偏弱造成教育质量总体不高、少数民族人才偏少等问题，不能完全满足新时代共同富裕背景下少数民族学生对美好教育的迫切需求。

建议：持续改善民族地区学校办学条件。进一步优化教育资源配置，针对“城镇挤、乡村弱”问题，按照“科学评估、应留必留、先建后撤、积极稳妥”的原则，有序推进民族地区农村学校布局调整，切实扩大城镇学位供给。积极推行集团化办学，实施薄弱初中质量提升计划，加快改善民族地区乡村小规模学校和寄宿制学校硬件，大力推进民族地区农村学校教育信息化建设，积极开展新一轮现代化学校建设，提升民族地区教育的优质均衡发展水平。

大力推进城乡优质资源跨时空协作共享。以“互联网+义务教育”为载体，推动城乡义务教育共同体建设。进一步推动城镇优质教育资源下沉，以城带乡、以优扶弱，建设跨地区协作型城乡教育共同体，通过发达地区与民族地区“两地师徒结对”“异地跟岗锻炼”“线上线下示范课”等基础帮扶工作，整体提升民族地区学校教育质量和办学水平。

不断提升民族地区教师队伍质量。一是加大民族地区教师激励力度。通过定期专项督导，督促民族地区义务教育阶段教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。二是优化民族地区教师结构。结合民族地区实际，支持农村小规模学校按师生比与班师比结合方式核定教职工编制。深入推进中小学教师“县管校聘”等管理改革。三是加大对民族地区教师的帮扶力度。建立少数民族地区省市教研员联系制度。指导民族地区深入推进“银龄讲学计划”，为民族地区补充大量经验丰富、能够发挥帮带作用的老教师。

继续加大民族地区人才的培养力度。一是加快培养民族地区基层急需人才。按照国家有关政策，持续支持民族学院(大学)专门面向民族地区定向培养少数民族专业人才，为民族事业服务。二是进一步加强民族地区中高职一体化人才培养。民族地区要进一步加快完善纵向贯通、横向融通的职业教育人才培养通道，扩大中高职一体化人才培养规模。三是组织国家级双高高职院校结对帮扶民族地区中等职业教育。四是对民族地区单独开展市县职业教育发展考核，对考核优秀的县市予以一定数量的财政资金奖补。

推进民族地区教育事业发展均衡发展

全国政协委员雷群芳：

全国政协委员陈文洲：

加强全国青少年爱国主义教育

案由：“明天的中国，希望寄予青年。”习近平总书记在2023年新年贺词中寄语青年：“广大青年要厚植家国情怀、涵养进取品格，以奋斗姿态激扬青春，不负时代，不负华年。”习近平总书记对青年一代提出殷切希望，“厚植家国情怀”为青少年爱国主义教育指明方向、明确路径。青少年是我们国家未来的主人，祖国的未来寄托在年轻一代身上。为此，我们应加强全国青少年的爱国主义教育，让爱国的光荣传统薪火相传，努力培育具有深厚爱国情怀的新一代。

建议：重视学校的阵地作用。学校是加强青少年爱国主义教育的重要阵地，要充

分发挥课堂教育的主渠道作用，针对不同年龄段学生的认知特点，开展互动式、启发式、交流式教学，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育等，有机融入抗疫、防灾、乡村振兴等新时代爱国主义故事，让家国情怀厚植广大青少年心中。

丰富青少年共同参与的爱国主义活动。建议全国各省共同筹办丰富多彩、富有爱国主义精神的互动活动，邀请全国青少年儿童一同参与，让学生在交流中加强彼此认识，学习中国历史、了解中华文化、增强对祖国的认同感和归属感。2022年“七一”，正值香港回归祖国25周年之际，共青团深圳市委、深圳市少年宫联合广东省青少年宫协会

共同主办了“同舟·童行·庆回归——湾区青少年歌曲传唱活动”；2021年国庆节，港澳青少年代表与深圳少先队员代表共一百余人在深圳市少年宫共同举行了升旗仪式。这些活动，是湾区内城市共同推动青少年爱国主义教育的积极探索，对未来开展全国青少年爱国主义教育具有很好的示范作用。

加强红色文化传播，讲好爱国故事、中国故事。建议充分利用好网络及新媒体等青少年容易接受的传播途径，用好身边的爱国主义教育资源，配合学校课程，积极讲好中国故事和各省市区的红色故事，用心培养学生正确的价值观。

充分运用好爱国主义教育基地和国防教

育基地。通过组织各种活动，让广大青少年能够前往各红色景点、红色爱国主义教育基地等，让他们在欣赏国家山川地貌之余，明晰国家发展历史上的过去与来今之不易的今天的血脉相连的关系，培养他们对国家的担当。同时，结合我国取得的一些瞩目成就，深度开发融教育性、知识性、文化性、体验性、娱乐性于一体的形式多样的教育活动，引导青少年增强国家自豪感，坚定理想信念。

重新树立并推崇新时代偶像，帮助广大青少年树立正确的人生观、价值观和世界观。我们要以百年来伟大的爱国英雄及各领域杰出人物为典范，通过让青少年阅读他们的故事，讲述他们的伟绩，歌颂他们的精神，推崇他们的光辉形象，使之成为全国青少年心目中的偶像。

充分挖掘我国数千年灿烂文化价值，增进家国情怀。通过我国传统节日振兴工程，开展丰富多彩、积极健康、富有价值内涵的民俗文化教育活动，引导青少年崇尚中华优秀传统文化。

广西百色市在设立试验区方面具有得天独厚的条件。百色是革命老区，创建了中国工农红军第七军和右江革命根据地，承载着历久弥新的革命精神；百色是民族地区、少数民族人口占比87%，多民族交融混居，共同发展，民族文化特色浓郁。同时，百色还是大石山区、水库移民区，全市山地面积占95.4%，虽然已实现脱贫攻坚目标，但是受地理条件、资源禀赋、发展基础等因素影响，发展水平与发达地区相比仍有较大差距。在百色设立试验区，将这片红色热土打造成各民族共同繁荣发展的先进典型，既能充分展现我们党不忘革命历史、传承红色基因的使命担当，又能充分彰显中国特色社会主义的制度优势和多党合作的显著优越性，还能促进边境繁荣发展、民族团结幸福、边防安全巩固，对于探索民族地区高质量发展新路、为其他民族地区发展起到引领示范作用，具有重要而深远的意义。

面上，面对民族地区实现现代化这一重大任务，应该充分发挥“试验区”的探索创新、示范引领作用，为边疆民族地区加快实现现代化开辟“试验田”、闯出新路子。

建议：中央统战部、国家民委等相关部門牵头，参照“毕节模式”，选取少数民族聚居、文化特色鲜明、具有较高知名度的欠发达地区，设立“各民族共同走向社会主义现代化试验区”，汇聚统一战线及方方面面的资源和力量，经过一二十年接续奋斗，打造成各民族共同繁荣发展的先进示范区。

道实现现代化，是全面建成社会主义现代化强国的应有之义、必由之路。

相对而言，民族地区实现社会主义现代化，任务更艰巨、过程更漫长、方式更独特、意义更深远。面对这样一道特殊难题和全新课题，需要充分借鉴已有的成功经验，集中资源力量来攻关破局，发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，发挥统一战线凝心聚力的法宝作用，凝聚各方资源力量、调动一切积极因素，为欠发达地区加快发展注入强劲动力，打造我国欠发达地区实现跨越式发展的成功样板。

在全面建设社会主义现代化国家的新征

全国政协委员王心富：

设立各民族共同走向社会主义现代化试验区

案由：习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。没有各民族共同团结奋斗就难以实现社会主义现代化。没有各民族共同繁荣发展也不是社会主义现代化。”党的二十大报告鲜明提出，从现在起，我们的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。我国作为统一的多民族国家，不断缩小民族地区与其他地区发展的差距，推动少数民族和民族地区同全国一

基础。目前，市场上的一些历史和传统文化类通俗读物存在过度迎合大众“浅阅读”需求的倾向，有的甚至出现内容庸俗、史实错误、史观不正等问题。在高校和科研机构的学术评价体系里，通俗读物尚未得到足够的重视，这就造成了由专业学者创作的优秀历史、考古和传统文化类通俗读物缺少，不能很好地满足人民群众的精神文化需求，对外传播中受外国读者普遍欢迎、接受效果好的作品则更为鲜见。这种状况，亟待改变。

建议：成立专门工作机构，从政策层面引导和推动历史、考古和传统文化类通俗读物的创作、出版和国际传播。参照全国古籍

整理出版规划领导小组办公室，在中国历史研究院设立“历史、考古和传统文化类通俗读物创作出版规划办公室”，组织实施历史、考古和传统文化类通俗读物的研创与出版规划，审定出版资助项目和资助金额以及评奖等事项。

完善学术评价机制，让通俗读物的创作在科研、教学考核中不缺位，在创作后不吃亏。建议各级教学和科研机构适当调整、完善现行学术评价机制，在教学、科研考核、职称评审中，提高通俗读物的考核分值和比重，用发行量、社会影响力、国际影响力等指标来衡量其贡献及价值。

设立专门奖项。有关主管部门可设立

全国政协委员赵剑英：

推动历史、考古和传统文化类通俗读物创作出版

案由：习近平总书记强调，要“深入了解中华文明五千多年发展史，把中国文明历史研究引向深入，推动全党全社会增强历史自觉、坚定文化自信”。党的二十大报告强调，要“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象”，这为充分挖掘中国历史、考古及中华文化资源，讲好中国历史、中华文化丰富多彩的故事指明了方向，提出了要求。

广大人民群众和党员干部拥有正确的历史认知，是增强历史自信、文化自信的

“历史、考古和传统文化类通俗读物奖”，表彰深受读者喜爱的历史、考古和传统文化类通俗读物，每两年举办一次。

加大出版政策扶持。国家出版基金、国家社科基金、中宣部重点主题出版项目等应每年对历史、考古和传统文化类通俗读物的研创出版予以立项支持；涉及重大选题备案，要加强审读效率，提高出版时效。

加强通俗读物的国际传播。中华文明全球传播工程、经典中国国际出版工程、中华学术外译等项目，要加大对历史、考古和传统文化类通俗读物的翻译出版和国际传播的支持力度，为引导更多外国读者读懂中国，展现可信、可爱、可敬的中国形象，促进人类文明交流互鉴作出贡献。

加大对通俗读物多形态产品的开发力度。国家有关主管部门可对出版单位、有关新媒体提出要求并予以政策支持，推动优秀通俗历史读物通过有声读物、短视频、广播剧、动漫、游戏、数据库乃至文创品等进行传播。

全国政协委员高炜：

制定产业兴边政策

案由：我国幅员辽阔，在2.28万公里的陆地边境线上，分布着140个县(市、区、旗)。党中央、国务院始终把加快边境发展、维护边疆稳定作为国家战略，高度重视、高位推动，制定并实施兴边富民规划和“十四五”兴边富民行动实施方案，有效促进了边境地区经济和各项事业的发展。但是，边境地区受一些因素的影响，产业发展水平相对落后，造成人口流失严重，面临边民收入增长乏力等挑战。改善这一状况的根本性措施就是国家制定并实施促进产业兴边的政策，提高边境地区产业化水平，以推动边境地区经济社会加快发展，从根本上解决边境地区发展不平衡、不充分的问题，实现经济社会全面协调可持续发展。

产业兴边具有重大的现实意义和长远战略意义。产业兴边是兴边富民的基础，是稳边、巩固边、安边的重要保障；是实现区域经济协调发展，全面建设社会主义现代化国家的必然要求；是铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融，共同团结奋斗，共同繁荣发展的必然选择。

建议：制定产业兴边政策应着重把握以下几个方面：

一是注重编制科学的产业发展规划，增强规划的约束性。科学制定产业发展规划是保持产业健康持续发展的基础。边境地区既是资源富集区，也是生态脆弱区，产业发展必须坚持“生态优先、绿色发展”战略，注重规划引领和规划约束，注重绿色发展与生态环境保护同频共振，把沿边地区资源优势转化为经济优势，坚定不移地走产业生态化与生态产业化协同发展之路。

二是注重区域发展的协同性。促进沿边地区融入区域协调发展，是实现全体人民共同富裕的现代化、全面建成社会主义现代化强国的必然要求。应通过政策激励扎实推动沿边地区产业发展与西部大开发、东北老工业基地振兴、共建“一带一路”充分融合，从而形成更高层次和更高质量的区域经济协调发展新格局。

三是注重政策的系统性。充分做好“口岸带边、产业链供应链连边、基础设施通边、人才流边、公共服务惠边、投资政策利边、营商环境优边”的综合策略这篇大文章，为产业兴边提供强有力的政策支撑。

四是注重政策的精准性和特定性。聚焦产业发展的要素，精准发力。对税收、能源、财产保险、土地供应、产品流通给予减、免、补的特殊优惠政策，提升投资者信心和投资预期，增强产品市场竞争力。

全国政协委员李瑶：

加强民族文化的保护和传承发展

案由：优秀的民族文化是推动一个民族创造与发展的不竭精神源泉。习近平总书记指出，必须构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。这为我们增强中华文化认同、构筑中华民族共有精神家园指明了方向，提供了遵循。

党的十八大以来，党中央、国务院先后出台了《关于全面加强和改进新形势下民族工作的意见》《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，为我们做好民族文化传承与弘扬提供了政策支持。全国各地各族人民认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不断加强做好民族优秀传统文化的传承、保护与弘扬

工作，多姿多彩的民族优秀传统文化已成为促进各民族交往交流交融、构筑中华民族共有精神家园的重要纽带。随着经济社会的快速发展，目前在民族民间文化保护传承发展方面，也面临着一些问题和挑战，主要体现在：

一是民族特色流失加剧。随着经济社会发展，民族聚居地区内外环境发生了深刻变化，一些民族地区的民族特色和乡村特色正逐渐减弱，少数民族民间文化传承受到较大冲击，如民族传统建筑、民族服饰、民族歌曲、民族技艺、民俗习惯等传承呈现逐步弱化现象。

二是培育土壤流失加剧。随着人们生产生活方式、审美观的变化，部分传统文化的需求逐渐减少，使得相关市场逐步萎缩，甚

至一些民间艺术的生产方式正在逐步消失。如刺绣、蜡染、植物染、传统民族服饰等技艺，虽然随着民族地区旅游发展获得一定的细分市场，但受制于审美层次、价格、适用范围等因素，市场环境并不理想。

三是文化传承后继乏人。由于民间艺术常以口口相传、亲身示范的方式传给下一代，致使许多民间艺术短时间无法掌握，且因民族地区大部分年轻人外出务工，民族艺术传承人大幅流失，加之民间艺术文化传承人补助资金少等因素，造成当前民间艺术活态传承和产业发展老龄化较为严重、后继乏人、后继乏人的局面。

建议：一是列入社会发展规划加以支持。请国家有关部门继续加大对民族地区民族事