

坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求

——继续把改革推向前进③

本报特邀评论员 韩保江

为人民谋幸福、为民族谋复兴，是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是我们党深入推进全面深化改革的出发点和落脚点

每周时评

中共中央政治局会议明确提出，继续把改革推向前进是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。这一重要论断不仅从党的根本宗旨和社会主义本质要求上讲清了新时代继续推进全面深化改革的必要性和重要性，而且从“根”和“魂”上讲清了新时代进一步深入推进全面深化改革的根本遵循和落脚点。

从根本宗旨上说，为人民谋幸福、为民族谋复兴，是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是我们党深入推进全面深化改革的出发点和落脚点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终立足实现党的根本宗旨，认真落实以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，不仅在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善，而且建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。但必须清醒看到，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面仍旧面临不少难题，要彻底解决这些难题，唯有继续深化改革，别无他途。因此，习近平总书记强调：“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、托

幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”

从社会主义本质要求来看，实现全体人民共同富裕，不仅是社会主义制度优越性的集中体现，而且是中国式现代化的本质要求。党的十八大以来，我们党不仅带领人民打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，从而把全体人民共同富裕向前推进一大步，而且对实现全体人民共同富裕道路作了新的探索，对共同富裕目标作了新的部署，提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间”的目标。习近平总书记指出：“我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题，而是要始终把满足人民对美好生活的期盼作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。”“这方面问题解决好了，全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来，国家发展也才能具有最深厚的伟力。”“我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进”。因此，进一步推进全面深化改革，必须正确处理效率和公平的关系，

着力构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

从“根”和“魂”来看，江山就是人民，人民就是江山。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、依靠人民，发展成果由人民共享，不仅是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是全面深化改革的“根”和“魂”。对此，习近平总书记明确指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”因此，进一步推进全面深化改革，首先还要坚持和完善好“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”这个“党和人民的伟大创造”，要坚持“两个毫不动摇”不动摇，不断增加劳动者特别是一线劳动者的劳动报酬，着力提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配的政策制度，有利于多渠道增加城乡居民财产性收入，促进收入分配更合理、更有序。要加快推进高水平社会主义市场经济体制，确保使市场在资源配置中起

决定性作用，更好发挥政府作用。要健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制。一方面，要通过深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置，着力提高全要素生产率；另一方面，要加快建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，保证人民平等参与、平等发展权利。

促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。人的全面发展、共同富裕既是经济社会发展的结果，也是发展的条件。共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。共同富裕不仅使人的物质生活丰富，也使人的精神生活丰富，这本身就包含着人的全面发展。因此，进一步推进全面深化改革，必须着眼推进物质文明和精神文明协调发展，不仅要继续大力解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础更好相适应，而且要进一步增强社会主义精神文明建设，为满足人民日益增长的精神需求打造文化阵地、建构思想家园，增强人民精神力量，从而更好促进人的全面发展。

【作者系全国政协委员，中央党校（国家行政学院）教授】

委员说话

开放是当代中国的鲜明标识。2021年，我国郑重决定申请加入CPTPP（《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》）、DEPA（《数字经济伙伴关系协定》），体现了中国持续深化改革、扩大开放的意愿和决心。

海南自贸港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义，并将在更好服务国家大局中实现自身更好发展。

从自贸区到自贸港，海南为撬动新一轮改革开放探路，相继推出了一揽子开创性政策，深入开展了一系列突破性实践，涌现出了一大批标志性成果，成为我国深度融入经济全球化的重要载体。

2018年，海南在全国率先基本完成省级机构改革，建立起适应自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的组织机构；持续深化省域“多规合一”改革，全面推行极简审批；着力优化营商环境，出台《海南自由贸易港优化营商环境条例》和《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》，在商事登记方面进行了五大制度创新，属全国首创，近五年，海南新增经营主体超过之前30年的总和；以“零关税、低税率、简税制”和“五自即便利—安全有序流动”（即自由便利—安全有序流动）为主要特征的180多个自贸港政策文件落地生效，建立健全自由贸易港政策制度体系，逐步由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变；经济外向度大幅提升，2023年，货物贸易、服务贸易规模分别较2018年增长1.8倍、1.2倍，五年实际使用外资超过之前30年总和，人民币跨境收支首次突破3000亿美元。

正如习近平总书记所强调的，要把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港。海南自贸港大胆试、大胆闯、自主改，结合各地的改革开放经验，对标国际最好的自贸区和自贸港，探索体现中国特色的、更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，打造开放层次更高、发展环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

“大胆试、大胆闯、自主改”，离不开法治保障。2021年6月《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施。从中可以看出，我们的立法理念始终明确：第一，立法要做到持衡，要统筹好各方权益；第二，立法要做到明确，不能有模棱两可的表述。法条不是论文，不能够有注释，更不能有随意诠释；第三，立法不应该一成不变，但更不应朝令夕改。与国际通行规则衔接要有法律支撑，改革攻坚要有法治护航，改革成果要由法规固化。

当前，区域贸易协定已成为国际贸易规则体系的重要组成部分，对中国而言，深入研究国际经贸规则，并在熟悉规则的基础上积极探索，就是海南自贸港应做的功课。海南加快落实RCEP规则，制定《海南落实RCEP20条行动方案》和《深化海南与RCEP成员国合作的方案（2023年版）》，出台扩大货物贸易创新发展规模、推动双向投资、跨境产业链合作等20条落实举措，重点开展上线海南RCEP关税查询平台，编制RCEP关税指南和百问手册，与有关法律所建立“一站式”企业服务中心等等。

正所谓“一分部署，九分落实”，我们很大程度上就是要研究落地的问题。如何让全球的企业和人才近悦远来又能流连忘返？海南成立了国际高水平经贸规则研究工作专班，印发《海南对标CPTPP开展先行先试试点措施》，制订《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接高标准国际经贸规则 推进制度型开放若干措施》工作方案，对标CPTPP和DEPA规则，在货物贸易、服务贸易、数字贸易、人员往来等方面先行先试。

这些制度创新完全符合自贸港发展的基本要求，也充分说明，改革之路从无疑途。在世界正经历百年未有之大变局，尤其是在世界更加不稳定不确定之际，承担国家使命的海南自贸港要率先作出努力，在高水平开放的道路上勇立潮头、引领前瞻，步履坚定、旗帜鲜明地迈向更高目标。

（作者系全国政协常委、民建中央原副主席、十三届上海市政协副主席、上海公共外交协会会长）

海南自贸港：高水平开放引领高质量发展

周汉民

微评

新闻事件：据民政部消息，2024年初打击整治非法社会组织从专项行动转为常态化开展以来，1-4月份，各级民政部门共核查涉嫌非法社会组织线索392条，取缔41个，责令解散132个，引导登记25个，曝光涉嫌非法社会组织27个。其间，“中国世界青年峰会”“中国服务行业标准国家等级资质评定中心”等一批冠以“国字头”的非法社会组织被依法处置。

点评：打击整治非法社会组织，要加强源头治理，切断非法社会组织的“营养”来源，挤压其生存空间，有力维护人民群众的合法权益。

新闻事件：近日，有媒体报道滁河水质出现污染，鱼虾大量死亡现象，引起广泛关注。在媒体调查时，不仅遭遇当地否认三连，在记者追问是否对水质做毒性分析时，滁州市全椒县生态环境分局局长称：“喝茅台也能喝死人，需要对茅台做毒性分析吗？”全椒县水利局的一名党组成员则表示：“我还有两个月就退休啦。我也不该过多地问这些事情。”随即，这些言论在网上引起热议。

点评：面对媒体镜头大言不惭地“信口开河”，绝不是缺乏与媒体打交道的能力或经验的问题。这些官员不仅法治意识淡薄，而且对人民、对自然没有丝毫敬畏之心，其履职能力值得质疑。

新闻事件：“嘉峪关就是落后的戈壁滩小县城，我在那里被禁锢，动弹不得”……武汉大学研究生顾某因为没能留在家乡兰州，不情不愿地前往嘉峪关就职选调生，随之流露出懊悔、不甘情绪，发表了一篇题为《山花寻海树，不如就春风》的网络文章。文中的言论，引发了不少网友的质疑和批评。

点评：近年来的“考公热”一浪高过一浪，但考上公务员岗位，并不意味着从此“铁饭碗”，而是需要理想、情怀和脚踏实地的耕耘。

新闻事件：应急管理部29日就安全生产资格证书涉假专项治理情况举行发布会称，5月12日，9部门联合印发了《安全生产资格证书涉假专项治理工作方案》，从印发之日到12月底，在全国范围内组织开展专项治理。

点评：安全生产资格证书涉假给企业生产经营治理下重大事故隐患，必须坚决予以打击。要强化全链条治理，不放过利益链条上的每个环节，从源头上杜绝假证空间。

新闻事件：由北京市文物局主办的2024北京博物馆月“文创周”系列活动日前启幕。活动将在一周的时间内汇集全市博物馆文创精品，开展内容丰富、形式多样的系列活动，沉浸式满足人民群众“把博物馆带回家”的美好愿望。据介绍，去年北京地区各博物馆文创产品营业额超2亿元。

点评：博物馆是联结历史与时代的文化殿堂。除了紧抓文创这个流量密码，如何结合自己的特色做文章，实现差异化发展，也值得深思。

（本期点评：王慧峰）

以政策创新提升传统制造业改造升级内生动力

施卫东

精准建言

我国传统产业体量在制造业中占比超过80%，是支撑高质量发展现代化的重要力量，传统产业的改造升级直接关乎现代化产业体系建设全局。习近平总书记指出：“传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。”因此，改造提升传统制造业，是实现产业转型升级、建设现代化产业体系的必由之路，也是实现高质量发展的重要途径。

改造提升传统制造业，就要先看清楚其面临的主要问题。

首先，传统制造企业自身积累薄弱，很少具备承担改造提升成本的能力。传统制造企业通常技术投入不足、技术水平落后幅度较大，向高端制造和智能制造转型需要高额的成本投入，包括技术研发、设备更新、员工培训等，同时也缺少懂得新技术和智能制造的复合型技术和管理人才，这对传统制造企业特别是中小企业构成较大压力。尤其是在一些长期低价竞争的产业，大多数企业技术和资金积累不足。另外，受当前宏观经济环境影响，很多企业均面临着出口和国内需求降低、预期不稳定、市场竞争加剧、生产要素成本大幅上涨的问题，企业利润率呈现持续下降态势。因此，企业积累不足、对市场缺乏足够信心，也限制了企业的技术改造和设备升级能力。

其次，政策支持力度不够。当前基于产业升级的财政补贴政策和支持政策，普遍强调战略性新兴产业和高新技术产业企业的创新发展，而对传统制造业尤其是中小企业技术改造升级重视不足。

同时，由于中小企业技术改造风险大、资金回收周期长，缺乏对应的金融支持政策。

此外，共性技术和设备供应不足。传统中小企业的技术改造和设备升级通常具有个性化的特点，不具有规模效应，技术平台和供应商不愿意做中小企业的零散业务。国内针对传统产业中小企业的工艺改造及其工程化研究也相对滞后。因此，传统制造业改造升级通常难以得到必要的技术和平台支持。

传统制造业是形成新生产力的基础。加快传统制造业改造提升，要以高端化、智能化、绿色化、融合化为目标，增强企业技术改造升级的内生动力，政府引导、企业主导，多方面降低企业技改成本，增强企业对设备改造和技术升级的利润预期。

扩大财政技改补贴政策涵盖范围。一是扶持环节和内容上要扩大，要着眼产业链整体技术升级。要从支持单个技术改造项目为主转向产业链技术升级，从资助个别企业技术改造为主转向支持产业链技术中心和公共服务平台的建设，对中小企业工艺流程改进、采用新软件改造现有装备，也可给予一定补助；二是扶持对象上要扩大，要具有普惠特征。传统制造企业通常技改内容层次偏低，难以申请到技改补贴政策支持。因此，扶持政策应针对传统制造中小企业的技术特征，鼓励技术进步中以大带小、以先进带落后，推动大中小企业协同技术改造升级。尤其涉及增值税抵扣、加速折旧、固定资产税减免、专用设备税减免、技术转让税减免、进口设备关税减免、重大技术装备进口零部件原材料免税、合同能源管理免税等技术改造税收优惠政策方面，要更多考虑传统制造业和中小企业。

让基层工作回归本质

张铭

快评

近日，云南大理白族自治州通报3起整治形式主义为基层减负典型案例，其中无效工作任务繁重、会议多以及指尖上的“形式主义”等老生常谈的问题依然层出不穷。不仅如此，一些地区的部门甚至以基层减负的名义大搞形式主义。这些做法显然背离了整治形式主义的初衷，更让基层工作人员倍感压力。面对形式主义的沉疴痼疾，基层减负是解放生产力、调动工作积极性的关键

办法，减负落到实处，才能起到正向效应，若减负越减越重，只会适得其反，不断衍生出更多的形式主义。

基层减负要以“数量换质量”。基层形式主义存在的原因之一在于工作数量过多，许多基层干部疲于应付，难以产生实效。因此，要真正实现基层减负，就必须从源头上减少无效的工作任务和繁瑛的会议安排。党员干部应当在工作中抓住主要矛盾，分清主次，确保每一项工作都有明确的实际意义和价值。其次，党员干部应当树立正确的政绩观，以实事求是的思想解决工作中

的实际问题。而非为了“纸面成绩”好看，将工作战线拉长，让许多留痕明显但难以见到实效的工作充斥基层。精简工作任务、提高工作效率，才能真正为基层工作人员减轻负担，同时，在评价基层工作时，也应更加注重实际成效和群众满意度，而非单纯追求数量和形式上的达标。

基层减负既要“拉满弓”也要“会松弦”。减负并不意味着“躺平”，而是为了更好地服务群众，更好地推动工作发展。通过合理安排工作节奏，让基层工作人员能够有序开展工作是基层减负的题中应有之义。因此，在减少无

效工作和会议的同时，要让党员干部树立正确的政绩观，找准工作重心，从根本上杜绝“花架子”，让基层工作回归本质。让党员干部成为推动基层工作的有力引擎，既要“拉满弓”积极作为，也要“会松弦”合理分配精力，提高工作效率。基层减负要少些花样，多些实干。一些党员干部为了追求创新，各种花样层出不穷，反而容易令工作脱离实际。究其本质，是功利心在作祟。党员干部应当葆有实干精神，以群众的需求为出发点，以解决实际问题为目标来推动基层工作的开展。基层不是“秀场”，不能为了追求一时的效应而忽略精耕细作的重要性。因此，基层减负应当引导基层干部以实干为导向，将精力和资源集中在解决实际问题。对于基层工作中的创新，应坚持“少而精”的原则，不能仅仅为了创新而创新，要确保每一次创新都能够落到实处，真正提高基层工作的质量和效率。