

本期关注

我们将看到一个“繁忙的天空”：

低空经济加速“起飞”需发展与安全并重

本报记者 白杨 孙琳



在吉林省四平市梨树县百万亩绿色食品玉米标准化基地核心区，无人机正在进行田间管理。本报记者 国福良 摄

在南海之滨的广东深圳，无人机穿梭在高楼大厦间，为忙碌的上班族送外卖；在新疆阿克苏，植保无人机进行棉花的田间管理……曾经出现在科幻电影里的场景已逐渐“走入”我们的日常生活。

“我国低空经济已迎来快速发展期。未来，我们将看到一个‘繁忙的天空’。”受访的委员及行业代表表示，低空经济作为新质生产力的典型代表涉及领域多、产业链条长，对我国经济新动能的培育至关重要。低空经济要实现行稳致远，需把握好产业有序发展尺度，稳妥有序布局，发展与安全并重。

近期，《北京市促进低空经济产业高质量发展行动方案（2024—2027年）（征求意见稿）》发布，提出将建立大兴机场与雄安新区、首都机场与天津、廊坊等地区的通勤航线，探索“分体式飞行汽车城际通勤+城内摆渡”应用新业态。不只是北京，近期，广东、浙江、安徽、山东、山西等多地密集出台促进低空经济的政策文件，抢占低空经济赛道。

利好政策推动 后发优势明显

何为低空经济？业内人士表示，低空经济是指以各种有人驾驶和无人驾驶航空器的各类低空飞行活动为牵引，辐射带动航空器研发、生产、销售以及低空飞行活动相关的基础设施建设运营、飞行保障、衍生综合服务等领域产业融合发展的综合经济形态。

2023年下半年以来，我国多项鼓励低空经济发展的政策相继出台。2023年中央经济工作会议将低空经济列为战略性新兴产业之一。2024年低空经济首次写入政府工作报告。近日，工业和信息化部、科学技术部、财政部、中国民用航空局四部门联合印发《通用航空装备创新应用实施方案（2024—2030年）》，明确到2030年，我国通用航空装备全面融入人民生活各领域，形成万亿级规模的通用航空产业市场。

为何低空经济利好政策如此密集发布？对此，全国政协委员、民进广东省委副主委陈倩雯在接受人民政协报记者采访时表示，正如习近平总书记指出，“我们在新赛道上不能掉队”。我国经济已进入高质量发展阶段，亟待以科技创新推动产业创新，发展新质生产力。作为新质生产力的典型代表，低空经济是当前全球主要经济体角逐的新领域，也是我国经济增长的新引擎、科技创新的新赛道。发展低空经济将更好促进相关农业、工业、交通运输业、社会服务业全要素生产率的提升。

除了利好政策推动，低空经济的快速发展离不开产业基础的支撑。在我国低空

经济相关产业中，无人机产业优势显著。

作为无人机领域的典型企业代表，北京市商会副会长、联合飞机集团董事长田刚印告诉记者，我国低空经济相关产业中，无人机产业优势已十分显著。无人机可分为消费级无人机、工业级无人机和航空级无人机。我国消费级无人机经过数十年的发展，2023年已达到千亿级市场规模，约占全球市场份额的70%；工业级无人机正处于爆发期，未来市场预计是消费级市场的100倍。此外，航空级无人机尚处在研发期，预计在未来5—10年迎来爆发，市场将会是工业级无人机的1000倍。“仅以联合飞机集团为例，已经建立了包含无人直升机、多旋翼无人机、有人机改型无人机等类型在内的无人机产品体系，其中TD550高原型无人直升机、Q20镭影多旋翼无人机已经应用于物资投运、应急救援、电力巡检等众多领域。”田刚印介绍说。

有关数据显示，截至2023年底，我国通用航空飞行器保有量约为3173架，无人机注册数量已达126万架；无人机飞行时长达2311万小时，同比增长11.8%。截至2023年底，中国共有无人机设计制造单位约2000家、运营企业近2万家。

利好政策的推动，良好产业基础的支撑助力我国低空经济加速“起飞”。“市场嗅觉是灵敏的，多年前我国低空经济已初露锋芒。”深圳市政协常委夏炜介绍，他自己所在的公司“北航投资有限公司”七八年前就开始关注、布局低空产业。“从预计的市场规模来看，我国低空经济的市场潜力巨大。目前，全球主要国家拥有1.1万座通航机场，我国目前只有451座，占比还不到5%。从这个维度上说，我国的低空空域具有非常大的产业规模和发展空间。同时，基于我国全球领先的无人机和新能源汽车扎实的产业根基，未来我国低空经济将会呈现更加蓬勃发展的势头，呈现一个极具想象空间的蓝海市场。”

陈倩雯也表示，随着我国无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放，我国

庞大的低空经济产业链雏形初现，低空经济将成为城市新的经济增长极。

统筹发展与安全：造飞机、搞基建、抓应用

低空经济前景广阔，那么如何让低空经济从“空中飞”到“落地用”，真正实现行稳致远？受访人士一致认为，可从“造飞机、搞基建、抓应用”三个重点方面着手，并兼顾发展与安全。

无人机作为低空经济的基本要素一直备受关注。全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸，今年全国两会提交了《关于促进我国低空经济高质量发展的提案》，他在接受人民政协报记者采访时表示，目前，我国已在轻小型无人机细分领域占据主导地位，且技术创新能力、产品质量表现、场景多元开拓全面引领世界。但作为低空经济发展重点的大型无人机及载人航空器相对发展缓慢。主要体现在企业技术研发进展慢、产品成熟度低、投资力度不足，究其根源在于我国空域管制过严，导致刚性需求应用尚未启动。

为此，张懿宸表示，可适当放宽低空空域管制，激发行业活力。“建议有关部门主导加强与民航等其他空域使用者的协调，在确保低空空域安全合理使用的前提下，研究对现有空域管理规定进行调整和优化，合理划分低空空域的使用区域和高度，明确不同区域和高度层的飞行规则，以及相应的管理和服务支持措施。同时，研究进一步优化简化空域申请和审批流程、减少行政手续、缩短审批时间等举措，有效降低企业运营成本。”张懿宸说。

同时，张懿宸建议，可考虑在深圳等低空经济发展意愿和需求大、经济活跃程度高、行业基础扎实的地区开展先行先试，成熟后在更大范围复制拓展。

对此，夏炜也表示，目前我国低空经济产业机遇与挑战并存。挑战在于低空经济实现周期长，资金需求大，适航取证较为困难，商业模式仍需进一步突破创新；机遇在于政策支持力度大，产业人才供给

丰富，市场容量广阔。总体来看，低空经济发展正当其时。而深圳具有培养低空经济产业的沃土，作为先行示范区，深圳可在低空经济领域引领新潮流。

低空经济发展，基建要先行，与10年前新能源汽车发展要先建设充电桩一样，这样才能保障应用场景顺利落地。在田刚印看来，可重点推动低空航线规划，完善区域航线网络布局。同时，加强低空基础设施，建议由国资委牵头，引进社会资本，建设一批起降点等基础设施；推进监管服务平台建设，构建低空空域数字孪生系统，提供综合服务。

让低空经济全面融入我们的生产生活，才能真正让低空经济实现场景应用。但从目前应用来看，低空消费类市场仍处于初步成长期，各地农林植保应用较为成熟，文旅场景释放较多。“可支持和发挥大载重、长航时无人机在应急救援、维稳处突、森林防火、警务航空、医疗救护、电力运维等方面的作用。同时建议发挥政府采购效能，拓展各类低空应用场景，提升低空飞行规模效应。”田刚印建议。

无疑，在当前形势下，低空经济作为新兴经济形态对打造新的经济增长点、推动制造业高质量发展、发展新质生产力具有重要意义，但也要避免“一哄而上”，同质化竞争，同时要更好统筹发展与安全，从空域管理、飞行审批、配套设施建设、法规标准体系等方面强化政策支持和安全保障，因地制宜发展好低空经济，更为重要的是要尽快推动航空产业国产化替代，保障供应链及国防安全。

“当前我国航空领域的核心零部件及技术多受制于欧美发达国家，严重依赖进口，如航电系统、航空发动机，以及大型无人机的芯片、电池等。建议应尽快研究出台相关政策，加强对航空产业核心零部件、算力算法等方面的研发投入，加紧解决核心‘卡脖子’问题，提高国防安全和产业自主可控能力。同时，建议有关部门积极抢抓行业规则制定权和国际话语权，在研究借鉴欧美等国做法的基础上，抓紧制订符合我国国情的低空经济发展战略规划及配套政策。”张懿宸最后说。

市场风向

本报讯（记者 孙琳）近日，国家知识产权局会同中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、商务部、海关总署、国家市场监督管理总局联合印发了《知识产权保护体系建设工程实施方案》（以下简称《方案》），将有助于进一步加强知识产权全链条保护，加快构建大保护工作格局。

“《方案》是新时代推动知识产权保护体系建设的‘施工图’，主要从知识产权保护全链条、全过程、全要素出发，系统解决知识产权保护体系‘谁来建’和‘怎么建’的问题。”国家知识产权局新闻发言人、知识产权保护司司长郭雯介绍，在具体内容上，《方案》可以概括为“一个建设思路”“两个阶段性目标”“七方面建设任务”和“四方面保障措施”。

“一个建设思路”是指，《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，将习近平总书记对知识产权保护工作的重要指示全面落实到知识产权保护体系建设中去，创新保护制度、保护手段和保护模式，提高知识产权保护专业化、现代化、智能化水平。

“两个阶段性目标”，第一个是指到2027年，知识产权保护体系和保护能力现代化建设迈出坚实步伐，知识产权法律法规更加全面系统，“严保护”的政策和标准更加健全，行政执法和司法保护更加严格，授权确权更加优质高效，快速协同保护更加顺畅，知识产权领域国家安全治理基础进一步巩固，社会共治合力进一步增强，保护能力显著提升。覆盖“国家、省、市、县”四级的知识产权保护网络更加完善，知识产权保护基础进一步夯实，“大保护”工作格局全面形成。第二个是指到2035年，知识产权保护体系和保护能力现代化基本实现。第一个阶段性目标，主要是立足当前知识产权保护的重点难点问题，确定的近期主攻方向，第二个阶段性目标，主要是对标2035年知识产权强国建设的具体任务，提出的远景工作展望。

“七方面建设任务”主要包括：一是在知识产权保护政策和标准方面，要完善保护政策制度，健全保护标准规范。二是在执法司法方面，要加强知识产权保护、行政执法和行政裁决，构建有机衔接、协同高效的知识产权执法司法体系。三是在授权确权方面，要提高授权确权质量和效率，促进专利商标代理行业健康发展。四是在保护管理方面，要完善保护管理体制机制，建设快保护机构，优化快速协同保护机制。五是在社会共治方面，要完善多元化纠纷解决机制，加强知识产权诚信体系建设，提升企事业单位知识产权保护和能力，营造尊重和保护环境的良好氛围。六是在知识产权领域国家安全治理体系构建方面，要完善知识产权安全相关法律法规，健全知识产权安全治理工作机制，提升知识产权领域风险防控能力。七是在能力支撑方面，要构建专业化、信息化、智能化的知识产权保护能力支撑体系。以上七个方面的任务有机衔接、系统集成，既贴近当前发展实际，又满足未来一段时期发展需要。

“四方面保障措施”主要是从加强组织领导、法治保障、条件保障、跟踪问效等方面对《方案》的组织实施提出要求，确保建设任务落地见效。

“下一步，国家知识产权局将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，会同各有关部门扎实推进《方案》各项工作的贯彻落实，进一步夯实知识产权保护工作基础，更好塑造良好创新环境和营商环境，有效助力高水平科技自立自强，为加快知识产权强国建设提供有力的支撑。”郭雯表示。

八部门联合印发《知识产权保护体系建设工程实施方案》

系统解决知识产权保护体系“谁来建”“怎么建”问题：

委员声音

全国政协委员柴强：

开展消化存量房产和优化增量住房需通盘筹划

本报记者 孙琳

近期，多部门推出提振房地产市场政策“组合拳”。

4月30日，中共中央政治局会议提出，“统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施”。这是中央结合房地产市场供求关系的新变化、人民群众对优质住房的新期待做出的重大决策部署。

5月17日上午，为贯彻落实中共中央政治局会议部署，国务院召开全国切实做好保交房工作视频会议，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰强调，“扎实推进保交房、消化存量商品房等重点任务。”

同日，国新办举行国务院政策例行吹风会，住房和城乡建设部等多部门负责人介绍“切实做好保交房工作配套政策”有关情况。其中，住房和城乡建设部副部长董建成介绍：城市政府坚持“以需定购”，可以组织地方国有企业以合理价格收购一部分存量商品房用作保障性住房。

对此，全国政协委员，中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长、研究员柴强在接受人民政协报记者采访时表示，近期出台的多项房地产政策力度大、衔接紧

密，是国家力推房地产市场平稳健康发展的重要举措。在他看来，近期中央政治局会议部署的一个重点放在“消化存量房产和优化增量住房”上，开展消化存量房产和优化增量住房的政策措施需“统筹研究”，即在研究有关政策措施时，既要消化存量房产，又要优化增量住房，同时要把二者联系起来综合考虑、通盘筹划。

做好统筹首先要对“存量房产”和“增量住房”有清晰的界定。在柴强看来，对于“存量房产”在字面上可有两种理解，一是指居民的“二手房”；二是指房地产开发企业达到销售条件特别是已建成而未售出的商品房。“我个人理解应指后一种，通常称为‘存量商品房’。其中的‘房产’不仅包括住房，还包括商业、办公等非居住用房，但主要是存量商品房。而‘增量住房’则主要指未来规划建设的新住房，包括商品住房和保障性住房。”柴强表示。

关于具体“政策措施”的建议，柴强表示，在消化存量房产方面，建议多措并举。除了支持居民购房，城市政府组织地方国有企业以合理价格收购存量商品房住房

用作保障性住房以外，在符合规划和用途管制前提下还可以允许根据市场需求调整存量房产用途，鼓励住房租赁企业购买或改造存量房产用于租赁住房。

在优化增量住房的政策措施方面，柴强建议，要不断完善“市场+保障”的住房供应体系，特别是“要结合房地产市场供求关系的新变化、人民群众对优质住房的新期待”，建设“好房子”。“城镇住房总量短缺问题基本解决后，人民群众依然想住好房子，住房需求已由刚性需求为主转向改善性需求为主，满足人民群众对优质住房的需求，可有效扩大内需和促进房地产高质量发展。”

对此，柴强具体建议，可建立“人、房、地、钱”要素联动机制，以人定房、以房定地、以房定钱；抓好保障性住房等“三大工程”建设；要以好房子为基础，持续推动好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。同时，为了建设“好房子”，除了在标准、规划、设计、施工等方面下功夫，还应建立有关保证体制机制，特别是土地出让时要合理控制地价占房价的比重，给提高住房品质和建筑质量留足成本空间。还

可允许新建一定数量的大户型、低密度高档住房，对这种住房不限价、不限购，并开征持有环节的房地产税，既可满足部分居民对优质住房的需求，又可促进经济增长、增加财政收入，相关收入还可用于保障性住房建设。此外，要把握和处理好消化存量房产和优化增量住房的关系，如果存量住房不能满足“人民群众对优质住房的新期待”，可等到存量住房全部消化了，再去发展增量住房。

在中央顶层设计政策的带动下，近期，一些城市已陆续出台了消化存量房产和优化增量住房的相关政策措施，如5月27日上海市住房和城乡建设管理委员会等部门印发《关于优化本市房地产市场平稳健康发展政策措施的通知》，将探索通过国有平台公司等主体收购、趸租适配房源，优化住房保障供给。

在柴强看来，随着近期一系列消化存量房产和优化增量住房政策措施的出台和实施，将会在一定程度上有效稳定房地产市场预期，加快存量商品房去库存，帮助资金困难房企解困，促进释放购房需求，进而促进房地产市场平稳健康发展。