

本期关注·构建高水平社会主义市场经济体制(一)

## 为“中国号”巨轮远航提供强大动力

编者按

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分，是推动经济发展的重要制度保障。党的二十大报告明确将“构建高水平社会主义市场经济体制”作为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重要战略任务。如何准确认识构建高水平社会主义市场经济体制的重要意义，加快其构建进程？我们不妨从各地政协组织和政协委员的履职实践中找找答案。



日前，安徽港口集团芜湖国际集装箱码头车来船往，一派繁忙景象。 王西美 毛世燕 摄影报道

浙江省政协助力绘就共同富裕新图景——

## 念好“山海经” 走好“共富路”

本报记者 鲍蔓华

农业无人机、气调保鲜包装封口机、空压机、清洗机、杨梅爬梯……近日，首届中国仙居杨梅全产业链供应链展销会在浙江省仙居县步路乡西炉村举行，为各地梅农与农业科技搭建桥梁。浙江省域内的山区26县有一个共识：让乡村优质的农特产卖得更远，把强村富民蛋糕做得更大。

高质量发展建设共同富裕示范区既是浙江全省的大局，也是政协履职锚定的靶心。近年来，省政协召开常委会会议，就省委十四届九次全会重大决策开展专题政治协商，围绕“推动山区26县高质量发展”“推进山海协作大力发展生态富民产业”组织调研协商，开展“加快山区县新型城镇化发展、助力共同富裕示范区建设”等重点提案办理，召开“创新完善农业科技服务体系”民生协商会，持续助力走好共同富裕的山海协作路。

锚定缩小“三大差距”主攻方向，浙江系统集成各类支持政策，精准谋划“一县一策”帮扶举措，着力绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

县域内的特色生态产业平台和县域外的三类“飞地”已成浙江打造山海协作升级版的重要载体。在省政协委员吴道涛看来，要进一步推动平台和“飞地”联动发展，准确把握功能定位，“比如，发展水平较高、区位条件较好、内部空间较大的山区县可重点发展特色生态产业平台和‘科创飞地’；发展水平较低、区位条件较差、内部空间较小的地区更需要统筹好内外平台，通过县域内特色生态产业平台建设集聚县域人口、扩大县城就业，通过县域外‘产业飞地’建设培育新兴产业。”

如何让绿水青山更好转化为“金山银山”？省政协委员刘净非特别关注钱塘江流域中医药生态产业发展。她认为，要发挥各县域资源禀赋、地方特色，进一步推动中医药历史文化生态资源融合发展，让生态资源转化为经济资源。“支持中药产业向保健食品、化妆品植物原料等跨界延伸，还可以推广‘养生游’，推动流域中医药养生旅游向‘全域旅游’模式转变，形成特色体验。”

以科技创新培育农业新质生产力，是推动山

区高质量发展的内在要求。“随着人们对品质生活的向往和优质林产品的追捧，山茶油、道地中药材、珍贵食用菌、优质畜禽产品等各类山货释放出显著的经济、社会、生态效益，为山区26县高质量发展注入了崭新活力。”省政协委员李上葵认为，要加强科技创新，破解高难度“卡脖子”新问题。

人民群众生活好不好，收入是最直观的判断依据，也是每一个人共同富裕的最直观感受。调研中，委员们发现，尽管山区农产品卖出高价格的案例不少，但整体上兑现附加值、应对市场风险的能力薄弱，产业化、标准化、品牌化水平较低，同质化竞争不同程度存在。委员们建议要支持重点生态功能区做好“土特产”文章，以加工业为重点贯通产销，以休闲旅游业为重点融合农文旅，以农村电商为重点对接科工贸。

浙江把“山海”区域差异视为发展机遇，将欠发达地区作为新的经济增长点，推动山海互济、良性互补。让山区26县“好货出山”，是政协委员的心声，也是高质量发展建设共同富裕示范区的使命担当。今年，省政协还将开展“持续擦亮‘千万工程’金名片、加快乡村振兴示范省建设”三级政协联动专项集体民主监督，围绕“以文化艺术之美赋能乡村振兴”开展专题协商，聚焦“提升农产品‘三品一标’水平”开展专题调研，持续助力念好“山海经”、走好“共富路”，让山区26县孕育出更加秀美、更加灿烂的发展之花。

成都市政协委员建言城乡融合发展——

## 乡村发展需要以“城”相“带”

本报记者 韩冬 通讯员 康翔云

日前，成都市委、市政府出台了《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验在推进乡村振兴上全面发力的实施意见》，明确了做好2024年和今后一个时期成都市“三农”工作的五大重点任务。

在认真学习相关材料后，成都市政协农业农村委主任阳昌寿振奋地表示，《实施意见》中许多措施与今年市政协全会期间举办的一场界别协商息息相关。

在常住人口突破2100万、农村地区面积占比超过90%的超大城市，如何加快推进城乡融合高质量发展，走出一条城乡融合的新路子？在此次界别协商会上，部分市领导、农业农村等界别委员、相关市级部门负责人围坐一圈，来自区（市）县政府、一线企业、高校的委员逐一发言，一个个“金点子”“良方子”让会场刮起了一场头脑风暴。

如何构建城乡一体发展格局？不少委员就突出统筹谋划和总体设计，加快形成城乡一体

规划建设管理体系提出建议。市政协常委赵霜、彭轩铀等提出，要突出城乡一体设计、多规合一，坚持“以城带乡”，探索产业功能区与所在村域实现产居融合路径，推动自然地理格局与经济发展规律更加契合，并在“三区三线”划定基础上，统筹城镇和村庄规划编制，将拟建的农村生产设施和农村公路等基础设施项目纳入镇村两级规划。同时，参考全市“城市有机更新”模式，探索制定“乡村有机更新实施办法”，制定专项规划和实施方案。用好“金边银角”，完善乡村景观规划、生态规划、林业规划等规划项目，为宜居宜业和美乡村建设夯实基础。

如何吸引、留住人才？市政协常委李亦认为，要始终抓住“人、地、钱”三个关键要素，破除以土地为主的农村资源大量闲置和低水平利用的制度瓶颈，营造城市人下乡和农民工返乡创业就业的良好制度环境，健全社会资本下乡和金融支农的引导制度，构建起城乡要素合理流动、高效共融的体制机制，建立起公

平的要素价格形成机制和收益分配机制，实现城乡要素由低效利用、相互争利向高效配置、融合增效转变。

通过调研，委员们还认为，城乡公共服务在基本解决了“有没有”的问题后，距离群众“好不好”的期盼还有差距，亟须加快填补公共服务的“软落差”。

“要打破医共体医院、层级、身份界限，建立多劳多得、优绩优酬的内部分配机制。”市政协常委李建中表示，成都虽然已基本实现“大病不出县，小病不出村”，但基层医疗单位“招不到人、留不住人”的窘境依然存在，“建议加大本土医疗卫生人才培养力度，建立医共体发展‘基金池’，出台医师下沉诊疗服务标准。”

在一个半小时的协商过程中，参会各方围绕老百姓反映最强烈的问题展开了深入交流，达成了共识。会后，市政协提交的相关报告，得到了市委书记施小琳的高度关注和批示。

此次出台的《实施意见》，围绕激活农村土地要素活力，提出稳步推进农村集体经营性建设用地入市试点，研究规范农村集体建设用地使用管理办法，切实保障农民利益；围绕加快农村普惠金融服务改革，提出深入开展金融服务乡村振兴“送码入户”“码”上贷款”信贷直通专项活动；围绕发展壮大新型农村集体经济，提出探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。

中国现代化是人与自然和谐共生的现代化。4月份以来，南京市政协围绕“加强生态环境保护，以高水平保护支撑高质量发展”，组织委员开展了系列深度走访调研，充分发挥界别委员广泛联系群众的优势，深入宣传习近平生态文明思想，积极推动市委、市政府以美丽南京建设全面推进人与自然和谐共生的现代化系列政策的落实。

在江宁区汤山最大的废弃矿坑龙泉采石场，在高淳区现代农业产业园尾水湿地净化工程项目现场，在玄武区南京火车站南广场玄武湖北岸的生态湿地……市政协主席会议成员分领“推动发展方式绿色低碳转型，全面塑造生态经济优势”等7个专题，分别带领各界别委员组成调研组深入市有关部门、江北新区和11个区了解情况、听取意见，掌握实情深入开展走访调研。

在位于长江南京段的新洲洲岛，委员们欣喜地看到，岛上草木葳蕤，“人退鸟归”，变成生态宝库；江水碧波东流，“微笑天使”江豚频频现身江面，生物多样性保护取得显著成效。感受着“长江大保护”带来的喜人成果，委员们纷纷表示，生态环境保护是“国之大者”，更是中国现代化不可缺少的重要组成部分。今后一定会更加积极支持和投身环境保护，加强产业绿色低碳化的基础研究、科技创新和技术研发，为推进美丽南京建设献计出力，合力谱写“强富美高”新南京现代化建设的绿色新篇章。

福建省政协助推“走出去”“引进来”——

## 越发展越开放 越开放越发展

本报记者 王惠兵

这个夏天，八闽大地上处处涌动着开放型经济高质量发展新气象。

听，“走出去”的步伐铿锵有力——中欧班列、中老班列、中亚班列接连开通，助力福耀玻璃、冠捷电子等本地龙头企业开拓欧洲市场。

看，“引进来”的成效硕果累累——中印尼“两国双园”围绕海洋渔业、热带农业等产业重点推进合作项目62个，总投资近800亿元，中方园区进驻商贸企业646家。

“越发展越开放，越开放越发展。”作为中国最早实施对外开放政策的省份之一，福建坐拥台、侨、特、海等多重优势，而不断扩大开放是加快发展的必由之路。如何助力全省建设更高水平开放型经济新体制？近年来，福建省政协围绕“深化福建自贸试验区改革开放”“抓住RCEP实施契机，加强‘一带一路’国际合作示范区建设”等主题持续发力，从现场调研到专题协商，从不同层面到不同角度，充分研析存在的问题与梗阻点，助推全省开放大潮奔涌不息。

开放发展，通道先行。在调研中，不少省政协委员认为，要把开放之门开得更宽，全面发挥福建衔接长三角、粤港澳大湾区、联通两岸、辐射亚太地区的区位优势，以促改革、促发展、促创新，为更好利用国内国际两个市场、两种资源提供重要通道。同时，探索更高水平自主开放，主动对接RCEP、CPTPP、中欧投资协定等国际先进规则，力争在电信、教育、医疗等领域率先突破，建设更高水平开放型经济新体制，打造更多中国自贸试验区建设的“福建样本”。

向“新”前行，逐“新”而进。这个春天，新质生产力首次写入政府工作报告，福建全省各地的高质量发展路径有了更明确的方向。

日前，以自贸试验区制度创新为招商底气，以国家区域医疗中心为平台优势，随着上海机器人产业技术研究院福州创新中心在福

州新区滨海新城揭牌，福州市首个医疗机器人培育摇篮成功落地，不仅为建设福州国际医疗综合实验区提供强劲科技支撑，也成为福州自贸片区以新质生产力赋能高质量发展的重要助力。

“开放之门，越开越大，我们要主动张开臂膀，融入全球、拥抱世界。”对此，常年深耕福建发展的省政协港澳委员景浓建议，要推动制度型开放，持续优化营商环境，不断拓展对外经贸合作新空间；要加强共建“一带一路”与区域协调发展战略、区域重大战略相衔接，加快支持发展跨境电商、海外仓等新业态新模式，真正打造国际经济合作新优势。

全国首创国际贸易单一窗口、“一照一码”引领全国商事登记制度改革……时下，福建自贸试验区3个片区深化改革开放的实践探索也有目共睹：福州片区融入福州新区建设，做大做强跨境电商、数字、医疗等产业；厦门片区融入厦门经济特区开发，服务生物医药、集成电路等重点产业集群发展；平潭片区融入平潭综合实验区“一岛两窗三区”战略蓝图，在旅游、对台等领域发挥示范带动作用。

如今，这片118.04平方公里的“试验田”已是“丰产田”，以不到福建省千分之一的面积，引进福建全省1/4新增外资企业，贡献1/6外贸进出口额。

“浩渺行无极，扬帆但信风。”省政协主席滕连材表示，构建开放型经济新体制，是以习近平总书记为核心的党中央提出的具有原创性、时代性的概念和理论。全省各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要主动融入国家开放发展大局，以更高站位、更宽视野、更大力度助力推进更高水平开放进程，推动建设更高水平开放型经济新体制，打造新时代改革开放新高地。

深圳市政协推动建设更高水平开放型经济新体制——

## 外贸“火车头”逆风跑出“加速度”

本报记者 白杨

5月中旬，深圳市政协连续4天召开4场“深聊会”，围绕投资促进、贸易发展、金融服务、创新合作4个方面，邀请政协委员、相关职能部门、行业协会，为推动深圳加快建设更高水平开放型经济新体制深度协商互动。

深圳是中国外贸的“火车头”，与全球经济联系紧密，外贸出口连续31年居内地城市首位。面对复杂严峻的外部环境，深圳如何在现有基础上扩大高水平对外开放，积极为国家推进制度型开放、建设更高水平开放型经济新体制探索经验？

“希望能为健全机制、激发活力、增添动力贡献政协智慧和力量。”市政协经济委专职副主任周亮告诉记者，经济委在今年市政协全会上提交的集体提案《关于推动深圳加快建设更高水平开放型经济新体制的提案》被列为年度重点提案，由深圳市市长覃伟中领衔督办。“我们将按照‘开门调研、开门协商、开门议政’的思路，分析情况、总结成绩、研判问题、提出对策。”

今年一季度，深圳市企业累计在全球147个国家和地区投资设立的企业及机构首次超过一万家。“全球化是深圳产业发展的一个必然选择。”“贸易发展”组聚焦探索专精特新企业“出海”商业模式开展深入交流。

“深圳的企业‘走出去’，建立国际化品牌，建立国际化跨国公司，现在是最好的时机。”方修元委员说，目前很多企业都在积极进行全球布局，建议深圳政府进一步优化审批流程，鼓励支持国际供应链的深圳企业走出去开展海外产业链并购。

市中小企业服务局副局长胡小剑提出，支持有能力的行业协会在拉美、东盟、东欧等境外主要新兴市场设立专精特新产品及技术虚拟分销中心，为专精特新企业提供本土化的展厅、通关、法律、税务、市场推广、经贸信息等政策咨询和服务。

“高水平对外开放，不仅要高水平‘走出去’，更要高水平‘引进来’。”如何吸引世界500强总部投资落户深圳？是“投资促进”组的重点话题。市外商投资企业协会副会长范煜表示，外资企业不仅仅是看某项政策，还要选择文化生态链和企业供应链、生态链等。

“要把深圳对海外人士友好开放的‘名片’打出去。”俞浩委员结合自己的经历说，希望深圳发挥创新创业的优势，在引进海外学子归国、外国创业者来华方面加大政策支持力度和宣传力度，形成全球技术人员来深创业的优良口碑。

“金融服务方面，恐怕还要在‘特区’的‘特’上做文章。”参加“金融服务”组讨论的侯松容委员提出自己的观点：“创新合作”组的常委委员建议，以中小企业技术联盟引导，从政策、资金甚至资源配置上对大企业、中小企业、小微企业分类支持……

4场“头脑风暴”只是开始，接下来，调研组成员将赴福建等地，深入有关自贸片区、外向型企业等学习先进经验、考察工作举措。9月，市政协常委会会议将围绕该主题召开专题协商会。相信，到那个时候，委员们的努力和汗水会结出沉甸甸的果实。