

全国政协十四届常委会第七次会议专题报道

说说收入那些事儿

本报记者 刘彬

你的收入怎样？这个问题看似简单，实则牵涉每个人的心弦。6月4日下午，在全国政协十四届常委会第七次会议第四专题分组讨论会上，常委们围绕“完善收入分配制度”与部委同志展开协商互动。关于收入那些事儿，政协常委们有不少话要说。

“我来自总工会界，所以我关注的是职工们的收入和生活品质问题。”全国政协常委、中华全国总工会副主席江广平说。他在调研中了解到，影响职工生活品质的问题主要包括就业压力大、收入水平偏低、落实带薪休假制度不完善等。对此，江广平从宣传引导、构建和谐劳动关系、加大职工培训力度、深化社会保障制度改革等方面提出具体建议。特别是针对劳动者日渐多元的司法需求，江

广平建议，要不断加强就业领域民事行政审判和执行活动的法律监督，及时公布典型案例，加强劳动争议案件审判指导，切实保障劳动者的工资收入等基本需求，不断满足劳动者在确认劳动关系、平等就业、休息休假等方面的更高要求，促进高质量充分就业。

“好的分配制度不仅关系社会公平正义，也直接影响人们工作的积极性和社会成员幸福指数的提升。”全国政协常委、中央社会主义学院副院长张伯军在调研中关注到农民收入与保障情况，他建议，要充分发挥基层党组织引领作用，把德能相济的村支部书记、村委会主任选好用好，通过乡贤返乡、复转军人返乡、公职人员扎根乡村等多种途

径，把爱农村、懂农村、贡献农村的优秀人才放在领导岗位上，盘活农村各种生产要素，把农业产业蛋糕做大的同时，也要分好蛋糕，让农民增收得到切实保障。

全国政协常委、中国科学院院士周忠和长期关注科研评价体系改革，他表示，高校是教育、科技、人才三者集中交汇的地方，但长期以来在“四唯”“帽子”导向的评价体系影响下，片面或者过度追求项目、论文、“帽子”的现象增多，这让最具创造力的中青年教师难以潜心从事原创性科学研究，也影响他们对本科生、研究生教育的培养和投入。

周忠和说，“高校、科研院所的收入分配要有正确导向，收入水平的核心应着重体现在知识价值、社会贡

献上。目前有关部门正在积极推进科技人才分类评价改革，同时也在推进高校和科研院所的薪酬制度改革试点。在改革试点中，首先要让广大科技人员有稳定的保障，建议推广年薪制，建立稳定保障的薪酬制度，特别是从事基础性研究的科研人员，更要增加他们的稳定性收入，提高基础绩效工资比例，减少活动等奖励绩效比例，减少不必要的干扰，让他们安心从事基础研究。要与科技人才分类评价改革协同好，用好科技人才分类评价结果，比如，岗位考核中应综合考虑科研、教学、人才培养的成效，反对将项目与职称晋升直接挂钩，取消对论文的各种奖励。要建立正常合理的工资增长机制，持续稳定地激励科研人员，免除他们的后顾之忧。”

“物美价廉”也需要顶层设计

本报记者 刘喜梅

“截至2023年底，浙江省‘惠民保’的投保率达到58.9%，全省投保人数占到了全国投保人数的1/4左右。”4日，在全国政协十四届常委会第七次会议的“健全社会保障体系”分专题讨论会中，来自浙江的全国政协常委成岳冲抛出的一组数据，吸引了现场不少人的注意。

成岳冲所言的“惠民保”，是惠民型商业补充医疗保险。该保险聚焦居民的重特大疾病保障，与基本医疗保险、医疗救助前后相接，是我国医疗保障的重要组成部分，也是近些年来全国各地都在探索的商业保险参与多层次医保体系的一种制度创新。

因年保费只有百元左右，却能享受最高达百万元的保障，“惠民保”常被人们称为“物美价廉”的保障。但成岳冲对这份“物美价

廉”的保障所持的态度并不十分乐观。他说，因缺乏国家层面的顶层设计，惠民型商业补充保险总体上“发育不全”，目前还无法覆盖更广大居民，不能切实减轻居民因大病引起的医疗保险目录外用药的沉重的经济负担。

对于这份基本医疗保险之外的“沉重”，成岳冲又提供了一组数据——自2020年以来，全国30余个省市区的局部地方开展了以保大病为主要功能的定制型商业医疗保险。截至去年底，全国共推出了200多个“惠民保”项目，投保人数1.4亿，投保率仅为20%左右。

“相较于全民基本医疗保险、全民医疗救助这两个环节已有较为完善的制度设计，大病保险的制度设计则相对滞后。尤其是商业型大病保险，至今仍处于各个地方自行摸索阶

段。”结合各地特别是浙江全省域推进惠民型商业补充医疗保险的探索实践，成岳冲认为，惠民型商业补充医疗保险到了补上“缺环”的时候。

“缺环”怎么补？成岳冲认为，首先需要选定改革方向，要用好政府和市场“两只手”的力量。

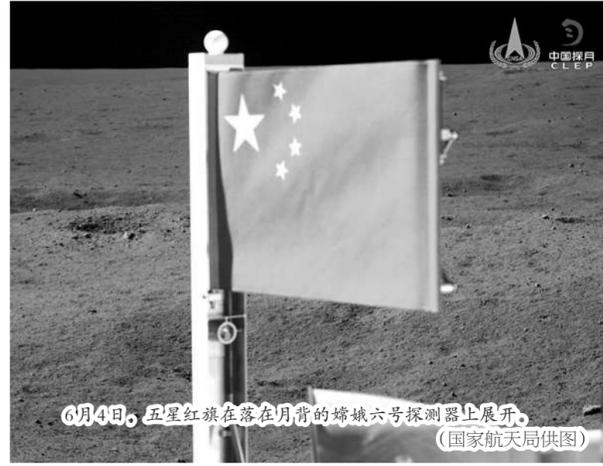
结合各地实践，成岳冲发现，以利益最大化为导向的完全市场化的商业型医疗保险群众的接受程度还不高，而完全由政府主导并操作的“惠民保”则容易导致与基本医疗保险捆绑销售、市场活力不足，甚至简单并轨嵌入基本医疗保险内的大病保险项目，从而存在影响基金运行安全等问题。

“因此，要建立商业型大病保险制度，既要发挥好政府这只手的作用，在规范给付、加强监管、维护权益、宣介政策等方面加强规划引导。

同时，也要发挥好市场这只手的作用，坚持‘保本微利’，通过普惠性制度设计，既保障商业保险机构可持续发展，更保障投保群众的合理权益。”成岳冲强调。

实现“两只手”协同发力，关键在顶层设计。成岳冲进一步建议，国家应组织力量系统总结各地实践经验，在国家层面出台“惠民保”指导意见，明确功能定位、投保范围、赔付机制、运营监管等内容，允许和鼓励投保人使用其个人账户资金支付保费，允许商业保险机构共享政府医保部门的有关医疗信息数据，有效降低运营成本。

“加快建立我国覆盖更广大人群的惠民型商业补充医疗保险制度，还能巩固脱贫攻坚成果，有效防止因病致贫、因病返贫现象的发生，进一步夯实我国医疗保障制度的保障功能。”成岳冲最后说道。



6月4日，五星红旗在落在月背的嫦娥六号探测器上展开。(国家航天局供图)

记者从国家航天局获悉，6月4日7时38分，在月球背面停留了近2天的嫦娥六号上升器携带月球样品自月球背面起飞，约6分钟后，成功将上升器送入预定环月轨道，标志着距“人类首次月球背面自动采样返回”目标达成又迈进了关键一步。后续，上升器将与在环月轨道上等待的轨道器和返回器组合体进行月球轨道的交会对接，并将月球样品转移到返回器中；轨道器和返回器组合体将环月飞行，等待合适的返回时机进行月地转移，在地球附近返回器将携带月球样品再入大气层，计划降落在内蒙古四子王旗着陆场。

智能采样顺利完成

6月2日至3日，嫦娥六号顺利完成在月球背面南极-艾特肯盆地的智能快速采样，并按预定形式将珍贵的月球背面样品封装存放在上升器携带的贮存装置中。

月背上“挖土”并不简单。这片区域是月球最古老、最大的陨石撞击坑，具有极高的科学价值。如何用“省力”的方法采集最多的月壤，嫦娥六号探测器采用了两种办法。一是表取，就是用一个机械臂携带采样装置采集月球表面的土壤；二是钻取，就是用一根钻杆钻入月球表层预定深度，把较深层土壤采集出来，采样难度和不确定性更大。

为此，中国航天科技集团公司中国空间技术研究院(五院)研制团队开展了大量地面试验与仿真分析。结合月壤特性，研制团队设计了“百里挑一”的独创钻头，确定了取芯机构方案以及相应构型，使其具备高硬度岩石的钻进能力。同时，针对不同颗粒度月壤切削、拨、挤、排能力，让钻头形成多个切削面，在实现高效取芯的同时，具有良好的层序保持特性。

封装也是一个难点。月球表面为高真空、高低温、月尘综合环境，要将38万公里之外的月球样品在无人条件下进行打包封装，历经空间飞行，再入返回过程中经过力、热等复杂环境而不被地面环境污染，维持月球样品原状，这就需要一套专门的装置，在月表自动承接、密封样品。

据了解，研制团队经过多方案的筛选验证，设计采用了特定的封口方案，采用扭结密封式结构，并进行大应变材料设计。针对月壤样品具有可变形特征，还设计了特殊的提芯拉绳，确保取芯软袋具有确定的几何形状，方便样品传送和转移。

采样和封装过程中，科研人员在地面实验室，根据鹊桥二号中继星传回的探测器数据，对采样区的地理模型进行仿真并模拟采样，为采样决策和各环节操作提供重要支持。

中国首次在月球背面独立动态展示国旗

着陆期间，嫦娥六号着陆器配置的降落相机、全景相机、月壤结构探测仪、月球矿物光谱分析仪等多种有效载荷正常开机，按计划开展了科学探测，在月表形貌及矿物成分探测与研究、月球浅层结构探测等科学探测任务中发挥重要作用。

采样前，月壤结构探测仪还对采样区地下月壤结构进行了分析判断，为采样提供了数据参考。

同时，嫦娥六号着陆器携带的欧空局月表负离子分析仪、法国月球氦气探测仪等国际载荷工作正常，开展了相应科学探测任务。其中，法国月球氦气探测仪在地月转移、环月阶段和月面工作段均进行了开机工作；欧空局月表负离子分析仪于月面工作段进行了开机工作。安装在着陆器顶部的意大利激光角反射器成为月球背面可用于距离测量的位置控制点。

表面取样完成后，嫦娥六号着陆器携带的五星红旗在月球背面成功展开。这是中国首次在月球背面独立动态展示国旗。

智能自主控制技术助力起飞成功

不同于地面的航天器发射任务，月面起飞其实面临着诸多独特挑战，整个过程分为起飞准备、垂直上升、姿态调整和轨道入射四个阶段。

地面发射有完善的发射场系统，有保障团队支撑，对尾焰有流槽设计等；而月面起飞都是“临时场地”，且经不起太多等待，需要航天器自己完成；特别是月背起飞无法直接得到地面测控支持，需要在鹊桥二号中继星辅助下，借助自身携带的特殊敏感器实现自主定位、定姿；还要考虑到和中继星通信不畅的情况。

为此，在设计上，智能自主的起飞准备便成了嫦娥六号和嫦娥五号月面起飞任务中最主要的区别，包括自主的位置确定、姿态确定、自主的起飞参数计算等。

负责完成这项任务的，就是五院502所研发的GNC(制导、导航与控制的简称)系统。

本次月面起飞前数小时，航天器就进入起飞准备程序，到了预定起飞时刻，嫦娥六号上升器将着陆器作为“临时塔架”，GNC系统控制上升器主发动机自行点火起飞，再经过约6分钟、250公里的飞行，准确进入预定环月轨道。整个起飞过程中，姿态控制和一定高度后的拐弯及最终的人轨都是由GNC系统掌控。

据回传的数据，上升器整个飞行过程稳定精准，充分展现了GNC系统的卓越性能和稳定性。而嫦娥五号和嫦娥六号两次月面起飞的工程实践，也为后续月球和深空探测任务的实施积累实践经验和沉淀技术基础。

从5月3日嫦娥六号探测器发射升空开启奔月之旅起，此次任务的成功让“携土归家路”又进一步。后续上升器和轨道器返回器组合体将在月球轨道上演追赶和牵手“大戏”，呈现技术和美学的双重盛宴。

声明

全国政协干部培训中心(北戴河管理局)是全国政协对全国政协委员、地方各级政协委员和机关干部进行培训的唯一培训机构，不存在其他分支机构，也未授权其他任何单位开展培训。培训地点：河北省秦皇岛市北戴河区康乐路5号。
全国政协干部培训中心(北戴河管理局)

嫦娥六号『携土归家路』又进一步

本报记者 王硕

五方面措施推动社会信用体系建设

(上接1版)

据新华社电 国家发展改革委4日对外发布《2024—2025年社会信用体系建设行动计划》，提出5个方面措施，进一步推动社会信用体系建设高质量发展。

提升信用建设法治化规范化水平方面，行动计划提出，加快推动出台社会信用建设法；推动省级信用立法全覆盖；规范信用信息查询使用的权限和程序，依法保护信用主体合法权益。

统筹推进信用基础设施建设方面，行动计划明确，优化信用信息平台功能；加快地方融资信用服务平台整合；加强对违法违规收集、篡改及泄露公共信用信息行为的监控，加强个人隐私、商业秘密的保护。

强化信用信息共享应用方面，行动计划提出，围绕企业登记、司法、税务、海关、金融、知识产权等重要领域，健全落地数据共享机制，建立标准统一、权威准确的信用记录。鼓励地方探索依托“信用分”拓展守信激励场景应用，推动在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域实施“信用+”工程。全面推广信用报告代替违法违规证明。

提升信用监管效能方面，行动计划明确，建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制。

加快推进重点领域信用建设方面，行动计划提出，完善政府诚信履约机制，畅通政府违约失信投诉渠道，全面健全政务信用记录，探索建立政务诚信监测评估机制。围绕公务员、律师、家政从业人员、金融从业人员等重点职业人群，探索建立和完善个人信用记录形成机制，及时归集有关人员在相关活动中形成的信用信息。

局性、战略性的意见建议。强化代入式履职、嵌入式协商，倡导以“如果我是广州的决策人”来思考问题，以“如果我是广州的竞争者”来谋划对策，用“旁观者”的理性和超脱，当好高质量发展的思想家，紧扣发展新质生产力协商议政，着眼提升中心城市世界级建言献策，聚焦超大城市现代化治理出谋划策。为群众高品质生活鼓与呼。坚守为民初心、厚植为民情怀，把心系群众、情系百姓体现到“百姓提案”的全过程各方面，锚住急难愁盼问题发声发力，确保生态文化供给落地落实，推动解决一批难点、堵点、痛点问题，不断

把人民对美好生活的向往变为触手可及的现实。把“百姓提案”与“有事好商量”民生实事协商平台有效衔接，协商议题不仅聚焦具体民生问题，还扩大到经济社会发展各领域，同时立足纵横联动提升协商质效，更好地反映民情、呼应民意、汇聚民智、化解民忧。

2024年是中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年要有关键之举，激发关键之力。市政协将锚定习近平总书记赋予广州的“排头兵、领头羊、火车头”的标高追求，旗帜鲜明讲政治、态度积极讲

团结，以学增智强能力、本领高强敢担当，抓住“百姓提案”这个“牛鼻子”绵绵用力、久久为功，转变惯性思维、强化协同联动、放大组合效应，以更超脱的态度理性思考、以更超前的思维精准问计、以更系统的研究广泛协商，倾力打造全过程人民民主的“广州品牌”。引领带动社会各界群众以“搞掂”的进取姿态、实干精神、创新勇气“撸起袖子加油干”，助力广州“二次创业”动力更足、马力更大、奔跑更稳，为广州在推进中国式现代化建设中走在前列团结奋斗、添砖加瓦，以优异成绩庆祝中华人民共和国和人民政协成立75周年。

5日12时10分芒种：

麦随风里熟，梅逐雨中黄



“连雨不知春去，一晴方觉夏深。”北京时间6月5日12时10分将迎来芒种节气，标志着仲夏时节正式开始。此时节，北方的土地一片金黄，江南的梅子在蒙蒙的烟雨里熟了，有诗云“从此客程君不见，麦秋梅雨遍江东”。

当太阳到达黄经75度，夏天的第三个节气——芒种到来。民俗学者、天津社会科学院研究员王来华介绍，“芒”，指麦类植物的收获；“种”，指谷黍类作物的播种。芒种一到，夏熟作物要收获，秋收作物要播种，收与播紧密相连，是很多人熟知的“夏收、夏种、夏管”大忙时。

芒种到来，大地被金黄和青绿的植物色彩所覆盖，一派夏日的美景。在北方，目观沃野千里，耳听麦浪声声。唐代诗人柳宗元有感而发：“目极千里无山河，麦芒际天摇清波。”这“麦花香里说丰年”的景象让辛苦劳作和期盼丰收的人们无比喜悦。

在江南，一把一把青色的秧苗，被高效的插秧机匀称地插入一畦畦水田里。南宋诗人杨万里所作《插秧歌》中描绘的“田夫抛秧田妇接，小儿拔秧大儿插”，业已成为了美好回忆。旧时的插秧，的确是江南农户全家总动员的一番劳作且温馨的热闹情景。

“和气吹绿野，梅雨洒芳田。”王来华表示，芒种时节，江南部分地区即将进入一段细雨绵绵、雾霭重重的时节。此时正值梅子黄熟，故此时的雨被称为“梅雨”，此时间则被称为“梅雨季”。

梅雨时节亦浪漫。浙沥的梅雨虽然给人们的出行造成不便，也容易引人心绪郁闷，但在历代文人墨客眼中，它又是唯美的，蕴含了细腻和柔美的诗意。既有“一川烟草，满城风絮。梅子黄时雨”的感叹，也有“慢道不如归去住。梅雨。石榴花又是离魂”的忧伤，更有“梅子黄时日日晴，小溪泛尽却山行。绿阴不减来时路，添得黄鹂四五声”的愉悦。

在芒种这个辛勤耕耘、收获可期的大好时节，祝愿所有的人，尤其是即将参加高考的莘莘学子，所有耕耘都会有收获，一切努力都不会被辜负。(新华社记者 周润健)