

## Z 全国政协十四届常委会第七次会议专题报道

## “线上”“线下”两个市场如何协调统一？

本报记者 包松娅

“618”临近，近日两份出版行业发出的“联合声明告知函”广为流传。两份告知函分别由北京8家出版社和上海出版经营协会代表上海46家出版单位发出，申明不参加某电商平台618促销活动方案。

“不知道各位委员有没有留意到近期出版行业的这个事情，现在线上平台的策略就是疯狂降价，对线下出版社的生存空间造成了很大挤压。”6月5日，全国政协常委会会议关于“加快推进全国统一大市场建设”的专题分组讨论中，全国政协委员、中国作协副主席阎晶明的发言是从一个行业热点开始的。

记者了解到，该电商平台促销方案提出，618期间全品种图书价保2-

3折进行促销。上海出版社经营管理协会出具的告知函中称，“从维护图书市场的稳定与繁荣，反对无序竞争，以及上海各出版社强烈呼吁，我会代表上海46家出版单位郑重声明，不参与贵单位此次单方面提出的618促销活动，并且不承担活动期间产生的任何返利费用。”

作为一名作家，阎晶明对行业发展的困境感同身受，“北京是首善之区，很多人都有逛书店的习惯。现在除了少数书店外，大部分实体店靠着卖文具、玩具和组织活动生存。”阎晶明补充道，有时我们在书店就算看到书友，也是翻找到自己喜欢的书后，拍一个封面然后再去网上下单。

听到这里，委员们纷纷点着头，低声讨论起来，“因为网上同样的书大部分四折就能买到。”“现在年轻人消费习惯也变了，有的都看电子书或者直接听书。”“不只是书籍，实体零售者都面临这样的问题，都是线下试用看，线上购买。”

“所以推进全国统一大市场建设，是不是也要统筹好线上线下两个市场”阎晶明坦言，随着新兴科学技术持续驱动、居民消费需求不断升级等多重因素影响，网络购物因其便捷实惠已成为一种趋势。但要通过政策引导，将电商平台的优势发挥到真正需要的地方，使得线上线下形成有效互补，而不是与线下实体进行无序竞争、相互挤压，扰乱行业生态。

在推进全国统一大市场建设的讨论中，如何避免无序竞争正是委员们的聚焦之一。“地方对公平竞争审查还比较薄弱，尤其对一些新业态的行为是否违背公平竞争原则的认定还比较模糊，亟待厘清。”全国政协委员、港澳台侨委员会副主任崔玉英建议，尽快出台对全国统一大市场建设的规范指导文件，同时细化公平竞争审查方式，完善认定标准，营造公平竞争的市场环境。

值得一提的是，市场监管总局日前就《优化营商环境重点举措（2024年版）》公开征求意见，其中就包括加快完善公平竞争制度规则。推动出台《公平竞争审查条例》，完善审查标准和审查程序。推动出台《网络反不正当竞争暂行规定》等。

## 2023年度中国生态环境十大科技进展发布

本报讯（记者 王硕）2024年6月5日世界环境日到来之际，中国科协生态环境产学研联合体在京发布2023年度中国生态环境十大科技进展。十大进展遴选由生态环境领域的院士和高校科研机构广泛推荐，经全国学会初评和两院院士终评得出，已成为我国生态环境领域年度重大科技品牌活动。

2023年度十大进展为：我国水质基准理论与技术体系构建、全球极端野火生消机制与气候环境效应、植物群落功能性状及其对生态系统生产力调控机制研究、长江模拟器研发及其应用、船舶清洁低碳关键技术及应用、农林废弃物绿色循环“三碳”技术模式、大气活性

氮国产化高精度在线分析仪研制及应用、基于食物链的植被修复增效方案、钢铁行业重点工序烟气多功能耦合超低排放技术集成与应用、陆海水域藻华与微小有害生物高效绿色防控新技术装备及工程应用。

据全国政协常委、人口资源环境委员会副主任，中国科协生态环境产学研联合体主席王金南介绍，生态环境十大科技进展遴选自2019年启动以来，已成功举办至第5届。2023年度入选的进展内容反映了我国生态环境科技领域前沿发展动态，在引领生态环境领域技术创新，鼓励生态环境科学研究，提高公众环保意识方面起到了积极作用。

## 全国法院去年受理环境资源一审案件25.9万件

本报讯（记者 徐艳红）6月5日是世界环境日，最高人民法院举行新闻发布会，会上发布的《中国环境资源审判（2023）》显示，过去一年，全国法院共受理环境资源一审案件25.9万件，审结23.2万件，同比分别下降5.4%和5.8%。截至2023年底，全国法院已设立环境资源专门审判机构、组织2800多个，我国已成为环境资源专门审判机构覆盖最广、体系最完整的国家。发布会上同时还发布了《中国环境司法发展报告（2023年）》（以下简称报告）及典型案例。

报告指出，我国环境司法专门化建设基础愈加坚实，2023年，全国环境资源专门审判机构数量同比增长15.95%，稳中有升、健康

持续。其中，陕西省新建环境资源保护法庭90个；黑龙江、湖南、湖北等省在重点生态功能区设立环境资源巡回审判点，以强化司法保护力度。

报告还披露，2023年，环境侵权案件数量继续呈下降趋势，案件数量最多的为水污染与噪声污染案件，损害赔偿请求居于首位；环境行政案件数量上升，以环境行政处罚、环境行政强制等争议为主，案件审理突出实体合法性审查的特征；环境刑事案发数量再创新高，更加契合生态环境法益保护的刑事司法特性；环境公益诉讼案件依旧为民事公益诉讼多、行政公益诉讼少，生态环境损害赔偿诉讼更少的状况，以检察机关提起公益诉讼为主。

## 我国将有序开展智能网联汽车准入和上路通行试点

本报讯（记者 王硕）6月4日，工业和信息化部等四部门发布，我国首批确定的由9个汽车生产企业和9个使用主体组成的联合体，将在北京、上海、广州等7个城市开展智能网联汽车准入和上路通行试点，试点产品涵盖乘用车、客车以及货车三大类。

工业和信息化部表示，试点的组织实施共分为五个阶段，分别是试点申报、产品准入试点、上路通行试点、试点暂停与退出、评估调整。当前，只是完成试点申报阶段的遴选，并不代表具备自动驾驶功能的智能网联汽车取得准入许可或允许上路通行。接下来，四部门将指导进入试点的联合体开展试点实施工作。最终取得准入的智能网联汽车产品，将由公安机关交通管理部门

依法办理车辆登记后，在限定区域内开展上路通行试点。从事运输经营的，还应当具备相应业务类别的运营资质并满足运营管理要求。使用主体、汽车生产企业和车辆运行所在城市政府部门应按有关要求做好应急处置工作。

据了解，试点的工作目标，一方面是引导智能网联汽车生产企业和使用主体加强能力建设，在保障安全的前提下，促进产品的功能、性能提升和产业生态的迭代优化。另一方面，基于试点实证积累管理经验，支撑相关法律法规、技术标准制修订，加快健全完善智能网联汽车生产准入和道路交通安全管理体系。同时，统筹发展和安全，有效应对自动驾驶技术应用可能带来的风险，推动智能网联新能源汽车产业高质量发展。

(上接1版)

## 变“人海战术”为机械“上阵”

在内蒙古巴彦淖尔市乌拉特后旗西补隆林业管护中心，4台装有履带的压沙机正在沙地里“插秧”——小推车大小的压沙机前方都装有一个直径80厘米的大齿轮，压沙机前进一米，大齿轮就会将早已均匀铺在沙地上的稻草、秸秆精准“植”入沙地里。不一会儿，一条条金黄色的沙障“编织”完成，将沙丘牢牢锁住。

“赶在秋天前扎好草方格，到时就以种苗了。今年以来我们防沙治沙都是机械化操作，作业速度比以前纯人工提高了3倍多。”管护中心主任杜永军介绍，乌拉特后旗造林窗口期短，夏季高达40摄氏度的地表温度会将幼苗晒死，冬季几场大风就会让树苗被流沙掩埋，只有春夏交接的一个半月和秋季一个月适合种苗。

“过去我们不知道什么样的机械适合在沙漠腹地运行，扎草方格和种苗一直依靠人工，效率很低。”杜永军说，乌拉特后旗沙化土地面积2065万余亩，已经治理的面积仅有459万余亩，剩余治理任务重、难度大，很多地方连路都没有，光靠人工背着草和树进去，

## 声 明

全国政协干部培训中心（北戴河管理局）是全国政协对全国政协委员、地方各级政协委员和机关干部进行培训的唯一培训机构，不存在其他分支机构，也未

## 筑牢安全屏障 让开放更“安心”

本报见习记者 方慧

“随着我国对外开放日益深化，改革逐步走向深入，要统筹好开放和安全，坚守安全开放底线，让高质量发展行稳致远。”在全国政协十四届常委会第七次会议“建设更高水平开放型经济新体制”的专题小组讨论现场，常委和委员们聚焦“筑牢对外开放安全屏障”这一议题，展开了热烈讨论。

全国政协常委、中国出口信用保险公司董事长宋曙光一直以来十分关注国家安全风险保障体系的建设与完善。他认为，健全国家安全风险保障体系，要整合各方资源，建立专项机制，形成管理合力，构建风险评估、信息咨询、领事保护、资金保障、预

警响应、应急协调等多元立体安全保障体系，增强我国海外利益保护能力。他建议，建立重要资源和产品全球供应链风险预警系统，提升我国产业链韧性和竞争力，增强国际供应链合作安全。

法治是最好的营商环境。“要完善安全保障体系，夯实对外开放法治根基。”全国政协常委、台盟中央副主席孔令智表示，不断夯实高水平开放的法治根基，需要完善公开透明的涉外法律体系，积极发展涉外法律服务；同时加强产学研合作，建设国家级涉外法治研究基地，加速提升国际法理论研究成果、实践应用及人才培养水平。

与孔令智的观点不谋而合，全国政协常委、江苏省工商联主席刘聪表示，要进一步支持境外专业机构组成服务联合体，支持法律服务机构加快全球布局；加强国际货运能力建设，组织开展境外安全防范专题培训，指导和帮助企业建立健全海外安全风险防范和应对处置机制，提升企业海外风险应对和突发事件处置工作能力。

“持续推进政务服务改革，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。”全国政协常委、安徽省政协副主席李席和平表示，要打造高效便捷的跨境贸易服务体系，推进涉外法治建设，完善商事纠纷解决的国际化保

障机制，为高水平开放和高质量发展提供支撑。

“建立针对外资企业的知识产权争议快速响应机制”“进一步推进涉外法治人才培养，建立更有效的激励机制和改革举措，满足高水平对外开放格局和日益多元化的涉外法律服务需求”……

与会常委和委员们结合自身履职经验和从业经历，积极建言，热烈讨论，在坦诚交流中凝聚共识。大家一致表示，安全是发展的前提，发展是安全的保障，要统筹发展和安全，在继续扩大高水平对外开放的同时，要保持高质量发展和高水平安全的动态平衡与良性互动。

## 为努力率先实现社会主义现代化凝心聚力

(上接1版)

## ■ 善履职:协商扩团结 助力中国式现代化探索试验

“全面深化改革开放，推动高质量发展，促进两岸融合发展。”是习近平总书记致厦门经济特区建设40周年贺信中强调的三项重点任务，也是厦门的中心任务。市政协紧紧围绕中心，站位全局，服务大局，广泛发动界别、鼓励委员、协同各党派、联合区政协、着眼抢抓机遇、强优势、挖潜力，持续精准发力。

2023年5月26日，上百名政协委员、专家学者、企业代表与党委政府和有关部门负责人面对面，围绕“巩固提升‘双循环’优势，打造新发展格局节点城市”协商议政。会议就如何营造软环境、强化硬支撑、畅通枢纽、夯实基

点等关键问题，提出意见建议，得到党委、政府高度评价，转化为打造新发展格局节点城市的实际成效。

“建立‘政协提案+公益诉讼’双向衔接转化工作模式，能够形成1+1>2的强大合力。”委员们表示。2023年12月14日，魏克良带队开展会前视察，探索民主监督与法律监督的新模式。这只是市政协助推生态环境保护的一个缩影。市政协深入贯彻落实习近平生态文明思想，紧盯绿色低碳发展、山水林田湖草一体化保护等持续用力、久久为功，助推打造美丽中国先行示范区。

围绕以综合改革试点引领全面深化改革，经济回升向好，优化创新生态等，同心建真言，同向聚共识，齐心助力全方位高质量发展。

用好统一战线重要法宝，汇聚团结奋斗合力。紧扣探索两岸融合发展新

路，开展“推动共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合”专题协商，协助承办两岸基层治理论坛，促进两岸基层交流，持续助推“通、惠、情”促融。完善机制、创新载体，增进各界认同，加强中华儿女大团结。

## ■ 强作风:重实干勇担当 激发“两支队伍”新活力

坚持把建设高素质的政协委员队伍和机关干部队伍作为推动政协事业高质量发展的重要保障。大力传承弘扬习近平总书记在福建、厦门工作期间倡导的“四下基层”“四个万家”“马上就办、真抓实干”等优良作风，扎实开展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，“两支队伍”以模范行动展现新时代新风采。

市政协十四届三次会议开幕会上，

(上接1版)

自治区政协广泛开展“大学习”“大教育”，把“铸牢中华民族共同体意识”作为学习的重要内容，持续推动铸牢中华民族共同体意识内化于心、外化于行。

自治区政协绵绵用力、久久为功，围绕“铸牢中华民族共同体意识”深入开展系列活动——

深入开展政协委员“大宣讲”，举办铸牢中华民族共同体意识“百场宣讲”活动，各级政协先后组织委员深入基层和界别群众开展宣讲3600余场(次)，42.5万余名干部群众参与；

建立广西政协“建设铸牢中华民族共同体意识示范区”读书群，全区各级政协开展“铸牢中华民族共同体意识”主题委员读书活动1590余场(次)；

把铸牢中华民族共同体意识纳入政协委员和机关干部培训的重要内容，举办10期政协委员培训班、6期政协机关干部培训班、7期“同心”讲座或委员讲堂，政协委员和政协机关干部2330余人(次)参加学习培训，各级政协建立铸牢中华民族共同体意识政协委员教育培训基地680余个；

开展民族团结进步创建进机关活动，制定印发《关于建设铸牢中华民族共同体意识示范机关的实施方案》，推进全区各级政协机关创建民族团结进步示范单位，自治区政协办公厅被评为自

治区民族团结进步示范单位；

……

自治区政协还创新平台载体，把铸牢中华民族共同体意识贯穿于政协委员工作室建设当中，建立自治区界别委员工作室29个，实现界别全覆盖。印发履职守则，引导政协委员及机关干部在民族团结进步创建、铸牢中华民族共同体意识工作中当表率、做示范，凝聚起民族团结进步的强大合力。

## 助力高质量发展

“要多出善出委员之力，以‘建设铸牢中华民族共同体意识示范区·委员行动’为统领，以扎实开展‘打造国内国际双循环市场经营便利地·委员行动’为重要平台，统筹开展好产业振兴、乡村振兴、科教振兴等委员行动，更好发挥委员主体作用……”3月18日至19日，全国两会闭幕后，自治区政协主席孙大伟率队深入崇左、百色两市宣讲全国两会精神，走访调研委员企业，详细了解市县政协贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求情况。

近年来，自治区政协坚持以“建设

## 八桂大地石榴红

铸牢中华民族共同体意识示范区·委员行动”为统领，组织引导全区2万余名政协委员扎实开展打造国内国际双循环市场经营便利地、产业振兴、乡村振兴、科教振兴等委员专项行动，把委员作业写在八桂大地上。

与此同时，自治区政协坚持把铸牢中华民族共同体意识这一工作主线贯穿政协工作全过程，深入开展视察考察、调查研究、协商议政、民主监督各项工作——

以传承中华优秀传统文化为主题，就建设长征国家文化公园、加强广西各民族优秀传统文化保护传承等内容组织委员开展调研视察、协商议政6次，助力不断构筑中华民族共有精神家园，夯实铸牢中华民族共同体意识的精神和文化基础；

聚焦加快广西产业动能转换、加快北部湾国家产业基地建设、做大做强县域经济等内容召开专题议政性常委会会议3次，围绕深入实施向海经济发展战略、推动新工科大学建设、加快民族地区特色产业高质量发展等专题组织委员开展调研视察、协商议政36次，推动边疆民族地区高质量发展；

围绕“保障和推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设”“促进各民族交

往交流交融”“推动铸牢中华民族共同体意识教育与中小学德育和高校思想政治教育工作紧密融合”等内容组织委员开展调研视察、民主监督，助推建设中华民族共有精神家园、共同富裕幸福家园、守望相助和谱家园、边疆稳定平安家园；

……

民族团结是我国各族人民的生命线，铸牢中华民族共同体意识是民族团结之本。全区各级政协组织以铸牢中华民族共同体意识为主线，在调查研究、协商议政、视察考察、民主监督等工作中，不断创新方式方法，引导广大政协委员积极建言践行，团结带动各族群众一步一个脚印把中共二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。

东风唤潮涌，八桂石榴红。4月16日，孙大伟在全区政协“建设铸牢中华民族共同体意识示范区·委员行动”工作部署会议上表示，要坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，牢牢把握人民政协性质定位，从政治和全局的高度来谋划、部署、推进委员行动，以开展委员行动不断提升专门协商机构的效能，在助力建设铸牢中华民族共同体意识示范区中展现委员新担当、政协新作为，为奋力谱写中国式现代化广西篇章贡献更多智慧和力量。