

●“要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大。”2021年3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协会议的医药卫生界教育界委员时如此强调。2019年《中共中央、国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》发布以来，国家卫生健康委、国家中医药管理局等部门相继联合出台相关行动方案和规划，就系统推进中医药传承创新发展工作作出部署。6月17日，全国政协双周协商座谈会将聚焦“促进中医药传承创新发展”。我国中医药服务当前怎样？老百姓还有怎样的心声？作为仍然在一线出诊的知名中医，委员们有很多机会接触到患者，接触到一线老百姓。我们通过委员们的讲述，将老百姓的心声带向这次会议。

——编者

健康中国推进中的政协力量

中医药是宁波的一张“金名片”。从唐代的药学家陈藏器、元代的针灸大师滑寿，到现代的诺贝尔奖获得者屠呦呦、首批国家级名老中医钟一棠等，宁波中医名家辈出、影响深远。近年来，宁波中医药事业快速发展，但与历史荣光相比，还存在较大的发展空间。近日，宁波市政协举行委员月谈会暨你来协商活动，围绕中医药传承与创新两篇“文章”，邀请国医大师、政协委员和广大市民“三方”参与，共同为宁波中医药发展出谋划策。

做好宁波中医药的“传承篇”

传承发展好宁波中医药事业，委员们认为，首先要做好人的工作。

“宁波中医药人才总体规模偏小，高端人才缺乏、基层人才不足，数量上和结构上的短板比较突出。”朱爱春委员非常关注中医药人才队伍建设，她认为当务之急是要加快引进和培育中医药人才，“要筑巢引凤，引进以国医大师、院士、名老中医、岐黄学者等为代表的中医药行业高端人才，加强传承工作室建设，带动培养一批中医药骨干人才、拔尖人才；同时也要夯实基础，在职称晋升、薪酬待遇、进修学习等方面给予基层中医药人才优惠政策，提升基层中医药岗位吸引力，稳定基层中医药人才队伍。”

陈杰峰委员认为，要加强区域名老中医学术思想和临床经验传承，挖掘民间诊疗技术和方药，构建特色中医流派、技术地图。像宁波的董氏儿科、宋氏妇科、劳氏伤科等地方特色中医流派，要积极给予保护和扶持，完善师承学习模式，培养继承人才梯队，使之代代相传，生生不息。

作为“铁杆”中医爱好者，张勤勇委员坚持每天熟读中医经典、学习中医经方，用他自己的话说，“中医是‘好东西’，中医要学‘老东西’。中医用好了，不但可以治疗常见病多发病，而且疑难病、危重症也多有用武之地。学中医要多学经典，比如1800多年前张仲景所写的《伤寒杂论》，这是真正的中医临床学，能够解决实际问题。”

还要做好中医药的“创新篇”

“在科技日新月异的今天，中医药与现代科技的结合显得尤为重要。我们应当加强中医药与生物工程、信息技术等领域的交叉融合研究，通过现代化手段，深入分析中药材的有效成分和作用机理，运用大数据和人工智能技术对中医药的疗效发挥进行更加客观的评价。”中国工程院院士、国医大师王琦通过远程视频连线的方式参与了这场交流。去年的同一时间，王琦院士到场见证了宁波中医药系统首个院士科创中心的启动，并在宁波建立了自己的中医工作室，为推动当地中医药创新发展提供助力。

宁波制造业基础雄厚、市场经济活跃，但中医药方面的产业却呈现“小、散、弱”格局。马舒伟委员认为，做大做强中医药产业除了要加强规划统筹、加大扶持力度，还要注重创新要素支撑。“政府要鼓励中医药制造企业实施装备提升、技术集成和工艺创新，完善以数字化为支撑的智能生产体系。要鼓励企业开发创新中药、中医经典名方、中药配方颗粒、中药新型饮片、药食同源特色产品等创新产品，培育名方大药和拳头产品。”

除了技术创新、产业创新，钟光辉委员认为还应加强中医药服务上的制度创新。“中医药服务具有独特优势又有其自身特点，但目前我们的医保制度中缺少中医特色的付费方式。在这方面，我们要加快建立‘适配’中医药服务特点、更加体现中医药价值的医保体系，充分考虑中医医疗机构和西医医疗机构存在的客观差距，在指标的设定上有所区别。同时，建立价格动态调整机制，及时评估并调整中医医疗服务项目价格，优先纳入疗效明显、广泛接受的项目。”

政协有“约” 百姓有“言”

作为今年的首场委员月谈会，同时又是围绕百姓关心的民生话题，宁波市政协在形式内容上也进行了创新探索。针对“促进中医药传承创新”主题，宁波市政协与当地媒体联合开设线上建言平台——“政协有约·百姓有言”栏目，广泛征集群众意见建议，得到了大家的热烈反响。据统计，信息发布7天时间，总阅读量达21.9万人次，点赞数超两千，收到留言200多条，其中有不少“金点子”。

网友“藕断丝连”说：现在名中医诊断模型、珍稀药方数据模型等中医药人工智能层出不穷，然而，懂中医药的人才不懂人工智能，懂人工智能的人才不懂中医药，跨学科人才正在成为多学科交叉创新的瓶颈。因此，要将智慧中医交叉学科纳入中西医结合教育试点，将中医药多学科交叉人才培养和学科带头人纳入岐黄工程，促进宁波中医药多学科交叉创新团队建设。

网友“大凌”写道：好一个中医药如何传承创新，吸引了这么多人的积极参与，这是问计于民的体现，其实也是最好的金点子。希望可以在媒体上开设园地，电视台、电台可以开辟讲座，网络媒体也可以开设中医药公益课，让中医药文化深入人心，家喻户晓。每年开展一次“十佳中医师”活动，宣传中医师的事迹，把优秀的中医师亮起来，树起来，让中医师有职业感、自豪感。

从线上到线下，从场内到场外，从局部交流到广泛热议，围绕“中医药发展需要传承与创新”，宁波市政协将一场委员月谈会办成了政协搭台、委员献策、百姓发声的多方交流平台。“中医药发展需要传承与创新，政协工作也如此。”会议最后，宁波市政协主席陈龙谈到，“我们政协要牢牢把准正确方向，传承延续好的经验做法，在此基础上不断顺应新的变化，谋划新的举措，为进一步助推城市发展、增进民生福祉作出更多新的贡献。”

『首先要做好人的工作』

宁波市政协委员月谈会为促进中医药传承创新出谋划策

本报记者 鲍雯华 通讯员 兰志泓

健康中国·委员说

全国政协委员唐旭东、刘清泉：

“老百姓想在家门口看好中医”

本报记者 陈晶

让老百姓方便看中医、看好中医

“基层中医药服务是中医药发展的根基，是维护人民群众健康的基础保障。中医药的优势在基层，中医药的声音在基层，老百姓的确希望在家门口看好中医。”如何更好地满足广大群众“方便看中医、看好中医”的健康需求是全国政协委员、中国中医科学院西苑医院脾胃病研究所所长唐旭东一直关注和思考的问题，“中医药已经融入了老百姓的生活中，小到感冒，大到慢性病、疑难病，中医药都能发挥重要作用。中医药相关部门要联合加强系统质量管理，加大基层中医药适宜技术的推广和应用，使中医药惠及基层特别是乡村居民，着重推进疑难疾病、重大疾病的中西医结合推进。”

“目前，我国81.47%的基层医疗机构可以提供中医药服务，基层中医药在治未病、疾病治疗、康复、公共卫生、健康宣教等领域所发挥的作用正在不断强化。但中医药服务能力不平衡不充分问题仍然较突出，基层中医药服务能力尤其是乡村仍较薄弱，中西医协同作用发挥不够。”在全国政协委员、首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉看来，中医药诊疗服务的特征，对于基层医疗机构尤其是村镇医生拓宽对疾病的治疗范围和深度能发挥其独特的“简、便、验”优势，因此，提升基层医疗机构中医药服务能力是实现健康中国战略中“保基层、强基层”和“预防为主”的关键一步。

“基层中医馆建设是提升基层中医药服务能力的重要举措。大力推进基层中医馆建设，聚焦打通中医药服务‘最后一公里’，才能更好满足广大群众‘方便看中医、放心用中药’的健康需求。”唐旭东同样认为，基层中医药服务是中医药发展的根基，是维护人民群众健康的基础保障。

在刘清泉看来，在村卫生院等基层医疗机构，医生不应该区分中医和西医，应该中西医两种技术兼备，掌握对于常见病、多发病的中西医结合治疗手段。通过发挥中西医各自优势，呵护老百姓的健康，才能真正把中医的能力发挥到极致。因此，加强基层医疗人员中医药能力的培训至关重要，只有把这一体系建立好，才能更好地助力于中医中药的发展，发挥好中医药的作用。

基层中医药人才队伍稀缺

“中医药传承创新发展重要的一环是培养更多中医人才，国家已经把发展中医药的大方针定好了，关键是要把中医药的人才队伍，特别是基层中医药人才队伍建设好。”刘清泉介绍，我国目前仅有个别院校可以培养3年制的临床中医学生，这从生源上导致了乡、村两级没有合适的中医药人才可招聘。而现在较为普遍的本科毕业生、硕博毕业生，基本不会选择去乡、村两级当医生。

刘清泉以任职的北京中医医院为例说，该医院曾从河北、云南、内蒙古、贵州、北京郊区等地招收了600多名当地农村有高中或以上文化水平的农民来北京进行为期半年的培训。让这些村民掌握常见慢病的诊疗方法，然后回村为村民看病。这些村民是当地人，回去后基本上也不存在人才流失的问题。“如果每一个三甲中医院都发挥好这个职能，我们能把强基层这件事做得非常好。”他认为，这样的模式



很适合在其他地方推广，同时，在基层医疗机构开展“走教式”教学，授课教师进入基层医疗机构，在现场诊疗中培养学员中医药辨证治疗能力，提升中医临床思维。

“自乡村振兴战略实施以来，基层人才队伍建设取得了一定成效，但还存在一些困难，比如数量短缺、分布不平衡、结构不合理、队伍不稳定、中医药特点不突出等问题。”针对基层中医药人才面临的困难，在唐旭东看来，中医药领域亟待建立适应基层医疗服务需求、符合中医药发展特点、路径清晰高效的基层中医药骨干人才在职培养新机制。

为此，唐旭东建议，国家要建立健全定期、长期面向基层免费培养中医专业医生工作机制，通过“基层订单定向免费培养中医类医学生”等基层人才培养项目，规范化培训中医专业住院医师、助理医生，转岗培训中医专业医生，夯实基层中医药服务根基；启动基层卫生技术人员中医药在职培训行动计划，结合当地疾病谱，优化完善课程体系和考核机制，搭建线上培训平台，提高培训针对性和实效性，提高专业技术水平和服务能力。同时，建立医教研三位一体的中医药基层骨干人才师承教育培养新机制。

要能把疗效说清楚

“当前，中医药事业进入高质量发展的新时代，面临新的机遇与挑战，而临床疗效证据是中医药传承创新发展的根本，中医药行业要围绕说明白讲清楚疗效，扎实推进中医药科技创新体系建设，提升传承创新的科技支撑能力。同时，大力推进创新基地高标准建设，不断强化创新主体高水平引领，充分激发创新人才高质量赋能，持续推动创新机制高效率运作。”唐旭东坦陈，中医药学是中华民族的伟大创造，是我国具有原创优势的科技资源，建设符合中医药特点的中医药科技创新体系，是建设创新型国家和推进中医药原始科技创新的重要内容，更是服务于健康中国战略、支撑和促进中医药高质量发展的重大举措，是提升中医药科技创新对人民群众健康保障能力与产业发展驱动作用的事关全局的基础性、前瞻性、战略性抉择。

“此外，目前医疗机构中医药科技成果转化既面临着科学研究层面的挑战，也面临着产业化及临床应用的困难。政府和医疗机构应加大对中医药科技研发的投入力度，吸引更多复合型人才参与研究，让市场化、产业化的概念植入科研课题，结合临床需求进行选择。对于基础性研究课

题则可以通过申请横向项目的方式获得资金支持，从而保证研究的顺利进行。医院以成果转化所获收益对作出重要贡献的人员给予奖励，进一步释放医院的创新活力。”刘清泉开方，同时还应完善相应的法规和政策，支持、鼓励、指引医疗机构中药制剂成果转化。

链接

基层中医馆建设：让中医药服务方便可及

随着生活水平的不断提高，人们对健康生活的关注度也随之升高，传统中医“治未病”、预防为主的健康医学理念越来越深入人心，近年来，无论是中央财政还是地方财政，都对基层中医馆建设给予了经费支持，各地中医馆基础设施明显改善。

为了更好地指导并推动有条件的地方建设一批具有示范引领作用的基层医疗卫生机构中医馆、中医阁，国家中医药局综合司和国家卫生健康委办公厅2023年7月印发了《社区卫生服务机构中医馆建设标准》和《社区卫生服务站村卫生室中医阁建设标准》。这两项标准从中药房设置、中医药人员配置、中医医疗服务等方面，对中医馆服务能力提升和中医阁给出具体参考。

经过这些年的发展，基层中医药服务能力有了显著提升，各地积极探索创新，多措并举推动基层中医馆从“有”向“优”迈进。江苏省将基层中医馆服务能力等级建设评价分为三级、四级和五级3个标准，打造优质中医馆；四川省采取订单定向培养、县招乡用、乡招村用等方式，强化基层中医药人员空白医疗卫生机构中医药人员配备；山东省加强中医药综合服务区信息化建设，所有中医馆

（国医堂）全部接入中医馆健康信息平台……

“截至2022年底，县办中医医疗机构覆盖率87.78%，全国已有中医馆40674个，99.5%的社区卫生服务中心、99.4%的乡镇卫生院能够提供中医药服务。基层医疗卫生机构中医执业（助理）医师数为20.5万人，约占全国基层医疗卫生机构执业（助理）医师数的19.65%。‘十四五’期间，将支持所有县级中医院建设2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心，目前已完成593家县级中医院的建设工作。推进中医馆、中医阁分别规范开展6类10项以上、4类6项以上中医药适宜技术。建设中医馆健康信息平台，利用大数据、人工智能等技术为中医馆医务人员提供辅助诊断，提升服务能力。”2023年11月1日，在国务院新闻办发布会上，国家中医药管理局局长余艳红对基层中医药工作做出总结，并表示，国家中医药管理局将深入推进基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划，提高基层中医药服务的规范化水平，持续提升人民群众看中医的及可性、公平性、便捷性。

（陈晶）