Z 主席论坛

加强政协履职统筹 提升协商议政质量

尔肯江·吐拉洪

习近平总书记强调："人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。"

加强政协履职统筹，坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，是新时代人民政协提升协商议政质量、更好发挥专门协商机构作用的新课题。

加强政协履职统筹是开创新局的现实之需

加强政协履职统筹是贯彻马克思主义系统观的必然要求。党的二十大报告强调的"六个必须坚持"，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的核心要义，是贯穿其中的立场观点方法的集中体现。其中，坚持系统观念是认识论和方法论，是我们党基础性的思想方法和工作方法，也是加强政协履职统筹的理论根源。系统观念是马克思主义基本原理的重要内容，要求我们必须坚持以联系的、发展的、运动的观点认识问题和解决问题，坚决防止用孤立的、静止的、片面的方法去观察问题和处理问题。毛泽东同志强调，中国共产党人"不但要研究每一个大系统的物质运动形式的特殊的矛盾性及其所规定的本质，而且要研究每一个物质运动形式在其发展长途中的每一个过程的特殊的矛盾及其本质"。习近平总书记指出："万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。"人民政协用党的科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，就必须坚持好、运用好科学的世界观方法论和立场观点方法，坚持系统观念、加强履职统筹，更好推动政协履职实践。

加强政协履职统筹是把握人民政协性质定位的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。人民政协的成员来自经济社会各个方面、各个领域，政协履职内容涉及"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局的方方面面，协商形式和履职方式灵活多样，政协上下级组织之间是指导关系，市县政协的履职力量面临适应新形势新任务新要求的问题，这些都需要我们强化系统观念，善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，从工作实际出发，加强履职统筹，增强整体合力，提高履行职能的能力水平和质量成效，更好发挥专门协商机构作用。

加强政协履职统筹是推动人民政协履职实践的有效方法。我们党百年奋斗历程中，始终坚持和运用系统观念，善于从系统观念出发来认识和改造世界，并在不同时期不断提出科学的战略策略，明确提出中心任务，抓住主要矛盾，统筹推进革命、建设和改革事业发展。湖北省政协坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于湖北工作的重要讲话和重要指示批示精神，在深度的理论思考和深入的实践探索基础上，提出和落实"两个统筹"的理念方法，坚持统筹协商内容、形式和成果"三要素"，统筹履职时间、方式和力量"三维度"，切实将系统观念的科学方法转化为政协工作的生动实践。

围绕人民政协履职提质增效用好统筹之法

聚焦协商主业强化统筹。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业全局出发，对人民政协的性质定位、职能作用作了新的阐释，明确了人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，这为人民政协做好协商工作提供了根本遵循。人民政协在协商实践中形成了比较科学完备的运行体系，必须统筹好协商内容、协商方式和协商成果，坚持协商内容务实聚焦、协商方式综合运用、协商成果务实管用，做到协商前深入调研、协商时充分交流、协商中集思广益。要选准协商议题，坚持"根、干、枝"的理念方法，对标对表习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于本地本领域的重要讲话重要指示批示和党中央决策部署，从"根"上找遵循；对照省委工作要求和重大安排、重点工作，省之要事和民之关切，从"干"上找依据；在此基础上谋划确定政协工作重点、协商议政主题及若干子题，开展各种协商履职活动，确保"枝"繁叶茂。要强化调查研究，深入一线，吃透实情、反映实况，听真话、说实话；深入实际，熟悉政策，剖析问题，找准病因；深入浅出，科学论证，提出针对性强、操作性实的意见建议。要用好协商形式，政协既有全体会议、专题议政性常委会会议，又有月度协商会、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，以及专家协商、一线协商、网络议政和远程协商等多种协商形式。不同协商形式有不同的运用场景，适应不同的切口和内容，这就需要根据议题切口选择协商形式，加强资源整合，做到协商前统筹谋划、协商时有效开展、协商中有的放矢，形成立体化、穿透式、靶向性的协商矩阵。

聚焦议政主责强化统筹。今年3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调："积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。"人民政协履职最终要体现在建言资政上，不靠说了算，而靠说得对，关键要言之有理、言之有物、言之有据、言之有度，做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。要协商议政之前脑中有事，就是要作充分准备，头脑中至少要准备好五件事：一是习近平总书记关于该项工作的重要论述，把准政治方向；二是国家关于该项工作的方针政策、发展目标；三是本地工作举措、发展进度；四是协商活动的推进节奏，协商的主要形式；五是协商活动的实施力量和涉及的部门、可能遇到的困难。要协商议政之时口中有话，就是协商议政时要讲出有水平、有见地、有价值的话，至少要有四种话：一是团结鼓劲的话，有利于进一步统一思想、凝聚共识、提振信心。二是讲清问题的话，关键是把情况分析透、把问题讲清楚，既有面上分析，也有多角度小切口的点上剖析。三是提出建议的话，既要提出问题更要解决问题，提出务实管用的意见建议。四是深入交流的话，政协协商议政主要表现为"话语权"的运用，要讲究"话术"，通过有效深入的交流，摆事实、讲道理，让内行的人看着不外行，让外行人看着挺内行。要协商议政之中心中有数，就是对协商议政活动要有总体把握，心里至少在三个方面要有"数"：一是目标期望值，就是对协商活动希望达到的效果、能够达到的效果，要大致有数。二是推进落实度，根据协商成果的不同内容，采取相应形式分别向党委、政府反馈，对跟踪过程中发现的新情况新问题跟进研究，对相关部门采纳落实意见建议的情况及时向成果报送者和委员反馈。三是持续关注点，梳理需要持续关注的重点难点问题，综合运用各种履职方式，持续跟进研究和协商，更好服务科学决策、民主决策和有效施策。

聚焦履职维度强化统筹。从政协工作的特点来看，履职时间、方式和力量三个维度需要统筹。履职时间要增强连贯性，把握履职的过程性、持续性、顺序性，坚持立足当前与着眼长远相结合、长期稳定性与阶段重点性相统一，由近及远、由大至小，选准选实长期协商主题和年度子题，做到远近结合、上下贯通、内容协调、相互衔接、压茬推进，与党委政府推进工作高度契合、相互配合。有些工作需要连续两三年去做，选择不同的切入点、采用不同的方式去做。履职方式要增强适配性，对协商议政、民主监督、调研视察、提案工作、反映社情民意信息等履职方式的运用要适合议题、科学合理，实现履职成果的最佳化。对于重大主题，要科学设计子题，根据子题内容侧重运用履职方式。需要集中探讨的工作，主要采取协商会议的方式；需要推动落实的工作，主要采取民主监督的方式，需要个别提出建议的工作，可采取提案、反映社情民意信息的方式。履职力量要增强协同性，充分发挥专门委员会基础作用、界别特色作用和委员主体作用，提高全省政协组织的整体效能，充分调动各方面的力量，做到"纵合横通"。横向重协同，以专委会为依托，以议题为纽带，发挥党派团体的组织优势、领域界别的专业优势，建立由主席会议成员牵头、跨专门（工作）委员会、联合民主党派和界别的专题调研制度，深化联合协商，强化合作共事。纵向多联动，加强同市县政协沟通协调，就相关议题开展联动调研、联动协商、联动民主监督，既推动解决点上的突出问题，又推动解决面上的类似问题；既注重点上经验的总结推广，又注重面上要求的落地见效。对外善借力，加强与党政部门的经常性沟通联系，进一步完善协商议题产生、成果报送办理反馈和对口联系工作机制。同时，发挥理论研究会、研究基地、智库和人才库"三位一体"的政协履职智力支撑体系作用，促进提高政协履职的专业水平。

不断提升强化政协履职统筹的能力和水平

强化统筹意识。坚持系统观念，善于从全局考虑问题，始终在大局下思考和行动。无论是开展调查研究，还是召开协商议政会议，或是举办各类学习和团结联谊活动，都要有"一盘棋"思想，不断完善"统"的格局，强化"合"的功能、加大"督"的力度。坚持主席会议总体谋划，及时研究履职工作中的重要问题。秘书长会议要定期听取汇报、通报工作情况，协调解决工作统筹中的具体问题。省政协机关要建立完善工作流程，用制度和流程管人管事，提高工作统筹的制度化、规范化、程序化水平，确保提高议政质量和成效。

强化统筹举措。加强对履职活动组织实施工作的审核把关，这是加强履职统筹的首要措施。根据年度协商计划安排，科学统筹好各类调研和协商活动，在制订和审定调研方案、会议方案时，要严格把关、合理安排。今年，省政协主席领衔"坚持系统观念、加强统筹协调，提高政协履职效能"这一年度改革重点项目。要举全省政协之力，集中课题攻关，深入研究探索，争取更多的理论成果、实践成果和制度成果。要强化系统集成，出台关于加强履职统筹的规范性文件，编撰有关研究成果，更好指导履职统筹的工作实践。

强化统筹能力。政协委员和政协干部是政协工作的基本力量，如鸟之两翼、车之两轮，必须双向发力、同频共振。要抓好队伍建设，引导政协委员和政协干部坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深刻领悟"两个确立"的决定性意义，坚决做到"两个维护"，进一步树牢"政"的使命，发挥"协"的优势，在协商、协力、协调、协作上下功夫，更好支撑专门协商机构"专"出特色、"专"出质量、"专"出水平。要优化履职环境，政治上充分信任、工作上尊重包容、生活上关心照顾，支持"两支队伍"在政协舞台上唱主角、挑大梁，通过一次次调研视察，一场场协商会议、一项项民主监督、一件件政协提案、一份份社情民意，汇聚成睿智之言、务实之策、创新之举、奋进之力，绘制出一幅守正创新、担当作为的履职画卷。

（作者系湖北省政协副主席）

Z 研究笔记

以政协所能助力形成西部地区『大保护』新局面

何明俊

习近平总书记在重庆主持召开的新时代推动西部大开发座谈会上强调："要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。"习近平总书记的重要讲话精神，为加快打造中国式现代化"西部引擎"、奋力谱写西部大开发新篇章指明了方向、提供了根本遵循。

西部地区是我国重要的生态安全屏障，是我国大江大河的发源地，是森林、草原、湿地等生态资源的集中分布区和重要的生物多样性聚集区，也是我国水土流失、土地石漠化荒漠化最严重的地区。

推动西部大开发形成新格局，"大保护"是前提和基础。只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持"绿水青山就是金山银山"，走生态优先、绿色先行的新路子，科学、集约化开发自然资源，深入打好污染防治攻坚战，避免经济发展以破坏生态环境为代价，科学有序推动生态环境优势转化为生态经济优势，在保护中发展、在发展中保护，才能切实践行国家生态安全屏障的职责使命，实现以高水平保护支撑高质量发展。

"大保护"的突出特征是"大区域、大系统和大协作"。西部地区涵盖12个省区市，跨越我国地形的三大阶梯，是占全国72%国土面积的"大区域"。这里有我国主要的高原盆地、山脉河流、沙漠戈壁等重要地形地貌和从寒带到热带的气候生物资源，是丰富多彩的"大系统"。大系统中的水、大气、土壤、动植物等的保护工作涉及到多个省区市、很多部门机构、众多人员力量，亟须"大协作"。

"大保护"的这些特征决定了单靠一地之力、一域之为、一时之功难有成效、不可持续。所以，"大保护"不仅是西部省份和政府环保部门的事情，还要加强东西部协作，汇集各地、各部门、社会各界的力量。作为政协组织，要充分发挥各地政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势，组织引导广大政协委员在建言资政和凝聚共识上双向发力，为助力形成西部地区"大保护"新局面贡献政协智慧和力量。

串链成网，打破属性限制，开展"各界大联通"的广泛聚力。一是凝聚各族各界共识。通过政协"两微一端"、委员工作室（站）等线上线下渠道，发布倡议书、开展培训宣讲、广泛联系各界群众，积极学习宣传习近平生态文明思想，以及筑牢长江上游生态屏障、污染防治攻坚行动等部署要求，进一步引导广大政协委员"明职责、建真言、助保护"，树牢上游意识、强化责任担当，发挥政协委员密切联系群众的优势，引导他们在本界别、本领域、本岗位中，更好地为西部地区"大保护"增进共识、凝心聚力，推动在各族各界中迅速掀起西部"大保护"的热潮。二是委员跨界跨层建言。进一步加强专门协商机构建设，持续优化协商模式、改进协商方式，打破政协委员所属的界别限制和层级限制，发挥各级各地政协委员的主体作用、能力特长和专业优势，聚焦"大保护"，探索以江河流域共治、珍稀动植物共保等协商课题为纽带，广泛邀请各级各界的政协委员开展联合协商活动，共建良言、共献良策，为生态环保提出一批有价值的意见建议，为党委决策和政府施策提供有用参考。

化零为整，打破区域限制，开展"步调大联动"的深入调研。一是建立联合调研机制。强化"大保护"的共同责任，建立政协方面的跨区域对话合作、联席会议制度和专题调研等机制，做好同题共答、推动同向发力。在制定年度履职计划时，聚焦"大保护"，注重联选调研课题，开展联动调研，加强信息共享，互相学习先进经验、互相借鉴特色做法。二是深入开展调研活动。将政协各参加单位、各地各级委员的力量整合起来，把协商民主贯穿调研的全过程，推动各地各级政协组建联合调研组，聚焦推动流域保护、开展大气治理、森林防灭火、生态走廊建设、保护珍稀动植物、设立跨区域生态补偿机制等开展联合调研，大力弘扬"四下基层"优良作风，深入基层一线深入调研，摸清西部地区生态环境保护的现状，分析存在的问题和短板，提出更多接地气、易落地的好建议，推动形成西部生态环境共保联治新局面。三是促进调研成果运用。鼓励各级各地政协委员组建联合调研小分队，在深入调研的基础上，围绕主题联动提交调研报告、联名提交提案、联合反映社情民意信息。建立"一题多报"制度，调研成果在报送本地党委政府的同时，也逐级报送上级政协组织，由上级政协组织以适当方式反映相应级的党委政府，推动跨区域的"大保护"问题在更大范围内的解决，形成上下贯通、左右联系的履职合力。

避虚就实，打破习惯限制，开展"横纵大联合"的协同监督。一是民主监督具体化。构建多层级、广覆盖、网格化、交互式的民主监督工作格局，联合成立民主监督小组，每年选择1至2个"大保护"监督议题，组织政协委员深入河湖排污口、污水处理厂、生态走廊等地察看实情，探索随机抽查、问卷调查、个别访谈、满意度测评等监督办法，推动"大保护"民主监督更加制度化、规范化、程序化，形成更多具有前瞻性和可操作性的监督性建言成果，不断放大联合监督的实效性。二是视察监督常态化。不断提升西部政协联合视察的内涵和成效，组织委员深入"大保护"领域中困难多、问题多、矛盾多、意见多的地方开展视察，通过实地视察、查阅资料、随机走访等方式，了解环保工作成效和群众的急难愁盼问题，倾听各方对环保政策的意见建议，及时形成视察报告、社情民意信息、提案等报送党委政府决策参考。三是协商式监督精细化。贯彻全过程人民民主理念，不断总结推广各地政协联合开展"大保护"的好经验和好做法，聚焦长江、黄河上游污染防治和生态保护等重要问题，组织开展联合性的协商式监督、"回头看"活动，提出更多有专业水平和实践价值的对策建议。

守正出新，打破时空限制，开展"信息大联接"的高效服务。一是畅通在线履职渠道。根据西部"大保护"工作需要，积极建设跨地域的远程视频协商、在线反映社情民意信息、提交提案等在线履职平台，使政协委员、政协工作者和社会各界能够随时随地在线沟通、协商履职，深度、高效地开展跨区域的协商合作，实现委员履职信息的集中管理和同步处理。二是完善智慧服务功能。建立完善西部"大保护"工作的智慧信息系统，为政协委员和政协工作者提供更多更好的政策参考、文献查询、理论研究的数字化资源，为政协组织参与西部大保护工作提供有力的智力支持和智慧服务，更好地促进大保护工作信息能及时共享、相关问题能够快速解决。

（作者系四川省德阳市政协主席）

Z 实践探索

委员在群众身边 群众在委员心中

占 勇

党的二十大报告提出，要完善委员联系界别群众制度机制。江西省九江市政协按照集约集成、共建共享、智能多能的理念，将委员工作站、委员之家合二为一，整体建设，一体打造，建设了29个委员"站家"。委员"站家"成为了联系群众的桥梁、反映社情民意的窗口、协商议政的平台、凝聚共识的载体、学习交流的园地、能力提升的课堂。

搭平台，"个体"变"群体"。由界别组成是人民政协的显著特色，也是人民政协的独特优势。实践证明，通过开展广泛深入的界别协商、界别视察、界别调研等活动，使界别群众中分散的、零碎的意见建议得到系统的、综合的表达，有利于提高协商议政水平。九江市政协采取"界别+区域"相结合的方式，依托委员所在单位和企业支持，在全市打造29个委员"站家"，全部做到"五有"，即有组织架构、有场地设施、有制度机制、有具体活动、有考核评估，并对委员"站家"实行集中授牌、统一标志、规范管理。目前，全市29个界别、429名市政协委员已全部进驻委员"站家"。

建机制，"被动"变"主动"。九江市政协充分发挥制度机制的刚性约束作用，及时制定下发文件，建立了专委会对口联系界别制度，明确了政协委员"站家"的六大功能定位、五项工作职责，落实值班接待、民意收集、为民办事、学习交流、定期例会、廉洁自律等六项制度。委员以"站家"名义开展学习交流座谈、走访联系界别群众、调查研究等履职活动，共同学习、一起履职，互学互鉴、共同提高。

强引领，"短时"变"常时"。九江市政协一方面精心制订年度协商计划，不断扩大协商议政参与面，做到协商内容宽领域，协商形式多层次，协商频次高增加，努力为各个界别参与协商、发挥作用搭建平台、创造条件。同时发动广大政协委员以所在界别"站家"为依托，认真按照年初制订的"站家"活动计划开展活动，平时安排好委员值班接待，定期进行学习交流、值班值守、收集民情民意、服务界别群众，影响带动更多的界别群众听党话、感党恩、跟党走。

委员"站家"推动了一批事关人民群众切身利益问题的解决，得到社会各界好评。民建、特邀界别委员"站家"建成后，委员们经常学习，加强交流，组织召开优化营商环境民主监督座谈会等；农工党界别委员"站家"结合市政协开展的"双聚双建——政协委员'进千企、建千言'活动"，帮助企业纾困解难。

（作者系江西省九江市政协主席）